

# 中国西部民族地区

## 的对外开放与经济发展

田广著

中国旅游出版社

F127.4

(W)3

0081616

# 中国西部民族地区的 对外开放与经济发展

田 广 著



新疆维吾尔自治区图书馆XT0-0081616

中国展望出版社

一九八八年·北京

704304

## 内 容 说 明

本书是一本论述我国西部民族地区对外开放的专著，对该地区的体制改革、对外开放与经济发展进行了理论探讨，分析了该地区对外开放的现状与前景，提出了该地区对外开放的战略目标，战略模式和战略对策，并对有关问题进行了研究，观点有独到之处，可供经济理论工作者、大专院校师生和有关决策部门参考。

## 中国西部民族地区的对外开放与经济发展

田 广 著

\*

中国旅游出版社出版

(北京西城区太平桥大街4号)

北京新丰印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

开本787×1092毫米 1/32 印张 6.625

149千字 1988年6月 北京第1版

第1次印刷 1—3200册

ISBN7-5050-0192-2/F·96 定价：1.85元

# 目 录

|                                      |        |
|--------------------------------------|--------|
| 序.....                               | 赵延年    |
| 第一章 导言.....                          | ( 1 )  |
| 第二章 面对贫困与“马太效应”的思考.....              | ( 9 )  |
| 第一节 西部民族地区经济发展的现状.....               | ( 9 )  |
| 第二节 西部民族地区经济发展的制约<br>因素分析.....       | ( 13 ) |
| 第三节 “马太效应”格局的成因与西<br>部民族地区的战略选择..... | ( 23 ) |
| 第三章 西部民族地区的体制改革与对外开放.....            | ( 34 ) |
| 第一节 改革与开放是西部民族地区经济<br>发展的基本保证.....   | ( 34 ) |
| 第二节 正确认识和处理对外开放与体制<br>改革的关系.....     | ( 42 ) |
| 第三节 从西部民族地区的实际出发大胆<br>开放 加速改革.....   | ( 48 ) |
| 第四章 西部民族地区对外开放的理论探讨.....             | ( 56 ) |
| 第一节 我国实行对外开放的理论依据.....               | ( 56 ) |
| 第二节 从经济发展的客观规律看西部民族<br>地区的对外开放.....  | ( 60 ) |
| 第三节 从社会主义经济发展的要求看西                   |        |

|                                                  |                |
|--------------------------------------------------|----------------|
| 部民族地区的对外开放·····                                  | ( 64 )         |
| 第四节 从国际分工看西部民族地区的<br>对外开放·····                   | ( 68 )         |
| 第五节 从发展经济学的角度看西部民族<br>地区的对外开放·····               | ( 72 )         |
| <b>第五章 “梯度开放”论的质疑和反思·····</b>                    | <b>( 78 )</b>  |
| 第一节 “梯度开放”论简介·····                               | ( 78 )         |
| 第二节 对“梯度开放”论的几点质疑·····                           | ( 80 )         |
| 第三节 对“梯度开放”论的反思·····                             | ( 86 )         |
| <b>第六章 世界经济发展趋势与我国及西部民族<br/>    地区的对外开放·····</b> | <b>( 92 )</b>  |
| 第一节 战后世界经济发展变化的回顾<br>与分析·····                    | ( 92 )         |
| 第二节 世界经济的多极化趋势·····                              | ( 98 )         |
| 第三节 在新的国际环境中我国及西部<br>民族地区的战略抉择·····              | ( 105 )        |
| <b>第七章 西部民族地区对外开放的现状与前景·····</b>                 | <b>( 112 )</b> |
| 第一节 西部民族地区对外开放的现状<br>及成就·····                    | ( 112 )        |
| 第二节 西部民族地区对外开放存在的问<br>题及改进措施·····                | ( 120 )        |
| 第三节 西部民族地区对外开放的前景·····                           | ( 125 )        |
| <b>第八章 西部民族地区对外开放的战略目标<br/>    与模式选择·····</b>    | <b>( 133 )</b> |
| 第一节 西部民族地区对外开放的战略目标·····                         | ( 133 )        |
| 第二节 西部民族地区对外开放的战略重点·····                         | ( 138 )        |

|                     |                                   |                |
|---------------------|-----------------------------------|----------------|
| 第三节                 | 西部民族地区对外开放的战略模式·····              | ( 143 )        |
| <b>第九章</b>          | <b>西部民族地区对外开放的战略对策·····</b>       | <b>( 150 )</b> |
| 第一节                 | 创办内陆经济特区开辟国际航空港·····              | ( 150 )        |
| 第二节                 | 进一步开放内陆口岸扩大边境贸易·····              | ( 156 )        |
| 第三节                 | 开拓国际市场扩大进出口贸易·····                | ( 160 )        |
| 第四节                 | 积极稳妥地更大规模地利用外资·····               | ( 165 )        |
| 第五节                 | 积极引进先进技术和科技人才·····                | ( 168 )        |
| 第六节                 | 加强宣传、扩大影响,努力创造<br>有利于开放的社会环境····· | ( 171 )        |
| <b>第十章</b>          | <b>西部民族地区对外开放的相关问题研究·····</b>     | <b>( 175 )</b> |
| 第一节                 | 西部民族地区对外开放与微观、<br>宏观和社会效益·····    | ( 175 )        |
| 第二节                 | 对外开放与我国东西部之间的<br>经济联合·····        | ( 179 )        |
| 第三节                 | 西部民族地区的对外开放与经济<br>发展模式·····       | ( 182 )        |
| 第四节                 | 西部民族地区产业结构的调整与<br>对外开放·····       | ( 185 )        |
| 第五节                 | 民族区域自治与西部民族地区经<br>济发展及对外开放·····   | ( 188 )        |
| <b>后记</b> ·····     |                                   | ( 193 )        |
| <b>主要参考书目</b> ····· |                                   | ( 196 )        |

# 序

赵延年

本书的作者是一位年轻的民族经济理论工作者。在书中，作者对我国西部民族地区近年来对外开放的实践进行了描述和分析，并从理论上作了一些初步的探讨，有些看法和观点具有独到之处，能引起人们进一步思考和重视少数民族地区的对外开放问题。尽管作者的某些看法和观点还有待完善，但这种敢于大胆探索的精神是值得肯定的。现在，作者约我代为作序。出于对少数民族地区经济建设问题的关心，同时也为了表示对年轻人的支持，我便欣然接受了作者的约请。

党的十二届六中全会决议指出，近代世界和中国的历史都表明，拒绝接受外国的先进科学文化，任何国家，任何民族要发展进步都是不可能的。对外开放作为我国一项不可动摇的基本国策，不仅适用于物质文明建设，而且适用于精神文明建设。我们研究新时期的民族工作，不能不把对外开放作为一个十分重要而紧迫的问题提出来。

最近几年，我国一些少数民族地区开始打破封闭状态，敞开大门，在对外开放（包括经济往来和旅游）方面，都迈出了可喜的步伐。据不完全统计，到1986年底，内蒙古自治区已和59个国家和地区建立起贸易往来及经济技术合作关系，签订协议900多项，引进资金5亿元。广西壮族自治区

1985年就与外商签订合同126项，利用外资24000万美元，外贸出口达到37000万美元，创造了历史最好成绩。新疆把“东联西进”和“西引东出”结合起来，积极开展对苏贸易和同港澳等地的合作，使进出口总额从1980年的3600万美元增加到1985年的29200万美元。宁夏回族自治区努力扩大同穆斯林国家的经济联系，吸收外资7000万美元。云南省德宏傣族景颇族自治州的边境贸易和边民互市也相当活跃。在旅游方面，除广西桂林、云南石林等原来的热线有了新的发展外，新疆、西藏等自治地方新开辟了一批旅游点，有些正逐步成为新的热线。总起来说，少数民族地区已经出现了对外开放的好势头。但也必须看到，现在还只是刚刚起步，而且发展相当不平衡。

从国内外一些情况看，在地理气候和社会历史条件大体相同的民族和地区，其发展进步的程度往往是和开放的程度成正比的。现代科学也证明，世界上任何一个非平衡系统要维持稳定有序，就必须成为一个开放系统，不断地与外界进行物质、能量的交换。民族也是这样的非平衡系统，各少数民族更是如此。这是因为，任何民族都不是孤立自在的，而是在和其他民族交流物质文化产品、共享发明创造成果的过程中发展起来的。一个民族与其他民族交流越多，向其他民族学习越多，这个民族的进步就越快。闭关自守，拒绝学习，势必停滞落后。日本大和民族现在的成就是举世瞩目的。这固然有多种因素，依我看，他们长期奉行开放政策是一个重要原因。除了很早就与我国广泛交往，吸收中华文化外，明治维新是个转折。当时明治天皇的五条宣示中，就有一条是“求知于天下”。二次大战以后，作为战败的、资源

贫乏的国家，在恢复战争破坏的基础上，以著名经济学家泽广己的“二重结构论”和下村治的“边际供求比率”理论为指导，利用世界经济的大发展和新技术革命的有利形势，制订出1961至1970年《国民经济倍增计划》，大量引进技术和管理经验，加以消化创新，实现了经济技术的腾飞。与此相反，闭关锁国使近代的中国深受其苦，先是错过了世界产业革命的时机，在当代新技术革命蓬勃兴起的时候，我们却陷于阶级斗争和“文革”内乱，以致拉大了和发达国家的差距。

封闭，容易使人自满自足；开放，往往能发人深省，催人奋进。开放也意味着竞争。列宁曾说，竞争可以“在相当大范围内培植进取心、毅力和大胆首创精神”。一个没有竞争的社会必定是缺乏活力的社会。一个没有竞争的民族，只能成为时代的落伍者。中央领导同志曾说过，为着走向世界，我们敢于同外国比赛，赛经济发展速度，赛科学技术进步速度，赛精神文明发展程度，并且要夺取金牌。这集中地体现了中华各民族敢于争雄于天下的气概。近几年，由于我国全面改革和对外开放，国家面貌发生了显著变化。在这场大竞赛中，赵紫阳同志在党的十三大报告中指出，要“进一步扩大对外开放的广度和深度，不断发展对外经济技术交流与合作”，这是合乎时代潮流和中国各族人民心愿的。我们应当站在改革和开放的前列，使所有少数民族地区都成为开放的地区，使所有少数民族都成为开放的、奋发的、进取的民族，为我们伟大祖国夺取创造21世纪经济奇迹的金牌，作出自己的贡献。

少数民族地区实行对外开发具有许多有利条件。

第一，有对外交流的历史传统。著名的“丝绸之路”，途经甘肃、新疆等许多少数民族地区，回、维等少数民族的先民直接参加了对外经济文化交流。还有一条南方的“丝绸之路”，经过四川、云南等少数民族地区，通往印度、西亚和北非。回回人郑和率领的庞大船队七下西洋，是中华各民族走向世界的先驱之一，留下了饮誉中外的历史佳话。

第二，地理位置好。我国东部地带的少数民族人口约占全国少数民族总人口的30%，京津沪和计划单列城市、沿海开放城市都有多少不等的少数民族，海南自治州和广西北海市属于开放地区和城市。许多少数民族地区处于祖国边疆，与几国为邻，便于同国外交流。新疆地处欧亚大陆的中心，与5国接壤，是我国离中亚、中东市场最近的地方。内蒙古与苏联、蒙古接界，并有两条铁路相通。广西面对北部湾和南海，西藏、云南则紧邻南亚和东南亚。不论处在沿海或陆地边疆，都有对外开放的优越条件。

第三，民族和宗教的联系。我国有20多个民族与国外同民族相邻而居；回、维、哈等10个民族信仰伊斯兰教，藏、蒙等族信奉喇嘛教，傣族等信仰小乘佛教。相同的民族和共同的宗教信仰，为发展中外交往提供了便利。

第四，资源多，吸引投资的潜力大。少数民族地区的五大牧区、茫茫林海、热带作物、丰富矿藏、名贵药材，等等，是实行对外开放的雄厚物质基础。多姿多彩、丰富奇妙的旅游资源，也是少数民族地区对外开放的一大优势。

当然，对外开放，会带来许多新问题，在放进新鲜空气的同时，也会进来一些灰尘甚至蚊子苍蝇。只要我们做好工作，这并没有什么可怕。在客观条件上，也有不少制约因素

和困难。主要是交通不便，信息不灵，基础设施差，远离国内外市场和人才缺乏、知识经验不够，等等。克服这些困难，主要应当依靠自己的努力，靠与国内的联合以增强对国外的吸引力。同时需要国家在投资和人才培养等方面加强扶持，制定放得更活更优惠的政策，以鼓励和支持少数民族地区的进一步开放。

少数民族地区和少数民族的对外开放，应当是立足于7000万少数民族，背靠全国，面向世界，为实现各民族共同繁荣开拓前进。

在对外经济交往中，必须千方百计地扩大出口，多创外汇。从世界范围看，资源的分布极不平衡，世界工业大国中，有些是资源小国。例如，日本所需原料90%以上靠进口，西欧各国进口原料也占75%左右。而我国少数民族地区资源十分丰富，有些东西利用起来可以说是“奇货可居”。这是我们扩大出口的物质基础。另外，少数民族地区同相邻的外国，如新疆与苏联、巴基斯坦，云南与缅甸之间，有些物资是互为市场、互为补充、互有所求的，有扩大贸易的潜力。除了完成好国家统一安排的出口任务外，少数民族地区应当利用与外国接壤的有利条件，积极创造条件，争取多开些口岸，扩大边境贸易；有些边境可以发展边民互市。新疆、宁夏等地区，还可利用宗教联系和生活习俗上的相同之处，发展对中亚、西亚的贸易。少数民族地区应当根据对外出口的需求和本地资源、交通等情况，搞好产业结构、产品结构的调整，逐步建立出口商品基地和专厂（场），发展一部分贸工农结合的外向型经济，用外贸的发展牵动本地的农牧业和加工业的发展。

在引进方面，主要是引进先进技术、关键设备和资金，引进先进的管理经验和人才。有的资料上估计，目前世界上约有8000亿美元的闲置资金需要寻找投资市场。由于我国社会安定，经济稳步发展，资信好，对投资者是有吸引力的。我们应当利用这种条件，通过多渠道、多形式引进资金。对需要引进资金的项目，必须有科学的论证，进行扎实细密的工作，求得实效。要做到准备好项目去争取资金；不要有了钱再去找项目，匆促上马。应当选择一些能够带动本地区经济发展，又比较有投资吸引力的项目，做好可行性研究等前期准备工作，争取从世界银行等国际金融组织和一些国家取得优惠贷款。

少数民族地区旅游业应当有一个大的发展。发展旅游业不仅可以获得外汇收入，而且可以带动农牧业和工业、手工业，促进第三产业，并有助于扩大同国外的经济合作和科技文化交流。

总之，少数民族地区的对外经济联系天地广阔，大有作为。我们一定要在坚持党的四项基本原则的前提下，不断研究和探讨少数民族地区对外经济关系中出现的新问题，并制定出相应的对策，促使少数民族地区的对外开放有一个更大的发展，为加速我国的四个现代化建设做出应有的贡献。

1987年10月15日

# 第一章 导 言

当今的世界，是一个开放的世界。发展势头愈来愈强的生产的国际化和经济生活的国际化，已将世界上所有国家，无论是资本主义国家，发展中国家，还是社会主义国家，都统统卷入到世界经济联系的密网之中。现在，世界上任何一个国家，即便是幅员最广阔、资源最丰富、经济势力最强大的国家，都不可能置身于世界经济的联系之外，关起门来开展经济建设。相反，世界经济发展的总趋势迫使每个国家都必须适应社会生产力发展的客观要求，适应生产国际化和经济生活国际化趋势日益加强的客观要求，大力发展具有世界性的商品生产和商品交换，对外实行经济开放。

今天，在日益开放的世界里，如果哪个国家还继续奉行闭关锁国的政策，不去主动地参与国际分工、利用国际分工，势必走向经济发展的死胡同。因为闭关锁国的政策，完全违背了客观经济规律的要求，实施这样一种政策，只能使本国同客观存在的开放性世界经济隔绝开来，将自己置于国际分工和统一的世界市场之外。因此加强对外经济联系，实行对外开放的经济政策，对于世界各国来讲具有一定的普遍意义，都是现代生产力发展的必然，都是生产国际化和经济生活国际化的客观要求。

党的十一届三中全会以来，我国在社会主义四个现代化

的建设进程中，努力适应生产国际化和经济生活国际化的需要，积极参与国际分工，利用国际分工，认真实行对外开放的政策，大力发展对外经济贸易事业，与世界各国的经济贸易关系日益加强，从而扩大了我国在世界经济领域内的影响，促进了国民经济的繁荣和发展，取得了显著的成效。

但是，从横向关系来考察我国对外开放的格局，我们不难发现我国从东到西的对外开放程度，因地理位置的不同和经济条件的差异，存在很大的差距。自从实行对外开放政策以来，我国从沿海到内地已形成一种阶梯式对外开放格局。粤、闽两省实行“特殊政策，灵活措施”，建立了深圳、珠海、汕头和厦门四个经济特区，处于对外开放的前哨；沿海的十四个港口城市，加上海南岛，珠江三角洲、长江三角洲和闽南三角地带，形成一个有纵深度的开放地带；而广大腹地直至内陆边疆，则被作为对外开放的大后方，处于半开放状态，特别是广大西部民族地区，对外开放的程度更低，有些民族地区甚至处于未开放的封闭状态。这种由于地理位置和经济条件的不同，以及某种国际因素的影响而形成的对外开放格局，显然不利于我国对外开放的全面发展，如任其下去，势必要影响我国经济、社会发展总目标的顺利实现。对此，我们必须予以充分注意。

对外开放作为我国长期的一项基本国策，其内涵是十分丰富的。从对外开放的地域目标上考察，我国的对外开放既是区域性的，更是全方位的。因此，在对外开放的过程中，我们不仅要注意发挥沿海地区特别是沿海城市的经济优势，同时也要注意发挥广大内陆地区的资源优势。我们应当看到，在科学技术以日新月异的速度向前发展，新兴技术领域正在

兴起，传统产业的变革和新产业群不断涌现的世界经济发展新形势下，我国广大的内陆地区，完全可以凭借其丰富的自然资源引进资金、技术和人才，开拓国际市场，从而加速社会经济的发展。这就要求我们加快广大内陆地区，实际上更多的是西部民族地区的对外开放步伐。

我国的西部民族地区，大多处于内陆地带，这里地大物博，自然资源极为丰富，具有广阔的生产场所和商品市场，经济开发潜力极大。建国以来，在党的民族政策指引下，我国西部民族地区的社会主义革命和社会主义建设，都取得了巨大的成就，国民经济各部门都有了很大的发展，各种不同规模的地区经济体系已初步形成，为西部民族地区四个现代化的建设事业，打下了雄厚的物质基础。但是，由于长期的历史原因和种种复杂的政治、经济因素，西部民族地区目前普遍存在着建设资金不足，生产技术和管埋落后等问题，从而影响了自然资源的开发和利用，致使西部民族地区的生产能力未能得到充分的发挥，不仅使西部民族地区社会经济的发展长期处于落后地位，而且在很大程度上影响和制约了全国的四个现代化建设进程。过去，我们主要依靠国家的支持和经济发达地区的支援来解决西部民族地区资金不足、生产技术落后等问题。实践证明，这种支持和帮助，对于西部民族地区的社会经济发展，具有一定的促进作用。但是，我国的经济在现阶段还比较落后，国家的财政还比较困难，因而这种支持和帮助都是有限的，还不足以充分发掘西部民族地区的经济潜力。在这种情况下，积极稳妥而又尽可能地多吸引外资，用于开发自然资源，从国外引进一些先进技术设备和管理方法，以加速西部民族地区的经济建设就显得非常必要

和紧迫了。此外，西部民族地区的许多土畜产品、轻纺产品、工矿产品、机电产品等，在国外拥有广阔的市场，如果加强外贸工作，通过外贸的渠道，将西部民族地区的产品大量地扩销到国外，就可为国家带来更多的外汇收入，为西部民族地区筹积更多的建设资金，以利于技术引进，从而促进西部民族地区的经济建设。

上述西部民族地区的种种对外经济贸易工作，既构成西部民族地区对外开放的主要内容。又可在西部民族地区的对外开放中得以扩大和发展。因此，紧紧围绕着如何加速西部民族地区的经济发展来研究西部民族地区的对外开放问题，在我国社会主义四个现代化的建设中，具有十分重要的意义。

关于西部民族地区的概念，本文主要是依据国家“七五”计划中关于三个地带的划分，以及我国少数民族的区域分布来确定的。在《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划(1986~1990年)》中，为了适应国家现代化建设的需要，在地区布局上将全国划分为三个大地带，即东部沿海地带，中部地带和西部地带。所谓东部沿海地带，实际上是指东北部和东南部沿海各省、市、区，包括京、津、沪、辽、冀、鲁、苏、浙、闽、粤、桂等十一个省、市、区，共有人口41302万，占全国总人口的41.15%；所谓中部地带，是指除东部与西部以外的一些省区，即黑、吉、内蒙、晋、豫、鄂、湘、皖、赣等九省区，共有人口35884万，占全国总人口的35.74%；所谓西部地带，也就是传统说法的大西北和大西南，包括陕、甘、宁、青、新、云、贵、川、藏等九省区，共有人口23202万，占全国总人口的23.11%。可以看

出，三个大地带的划分，基本上是依据省区一级的行政区划和经济发展水平来划分的。

再从少数民族的分布来看，西部地带除陕西省外，其余七个省区再加上四川省的西半部与东南偏角地区，均为少数民族比较集中的省区。此外，东部地带的广西，中部地带的内蒙，也是少数民族比较集中的地方。上述甘、宁、青、新、云、贵、川（西）、藏及广西与内蒙等十省区，从经济发展水平上考察，同属我国不发达地区之列，（四川省仅指西半部地区，即凉山彝族自治州，阿坝藏族自治州和甘孜藏族自治州等三州，面积约占全省的一半）。从居民成份上考察，都是少数民族比较集中的地方。因此，我们将其作为一个独立的区域概念，即西部民族地区，从我国经济区域和行政区域的划分中区分出来。需要说明的是，由于川西三州的统计资料不齐，本文在论述中只好将其暂时从西部民族地区中舍掉，而仅以其余的九省区为主要对象进行论述。

西部民族地区国土面积达585.6万平方公里，占全国总面积的61%，人口总数为16450万，占全国人口总数的16%，其中少数民族人口总数为4733万，占西部民族地区人口总数的28.7%，占全国少数民族人口总数的71.2%。西部民族地区不仅国土资源丰富，而且各种自然资源也极为丰富，是我国在社会主义现代化建设的资源宝库。

西部民族地区既是我国神圣领土不可分割的一个重要组成部分，同时，又在社会历史、经济发展，民族成份构成以及地理环境等方面具有一定的特殊性，因而又是一个相对独立的经济区域。西部民族地区的社会经济发展，一方面离不开全国的社会经济发展并且受约于全国的经济的发展，而另一方