

天山北坡经济带

发展问题研究

李再江 汤一溉 等著

TIANSHANBEIPO
JINGJIDAIFAZHAN
WENTIYANJIU

新疆人民出版社

天山北坡经济带发展问题研究

TIANSHANBEIPO JINGJIDAIFAZHAN

江苏工业学院图书馆

李再江 汤一既

藏 书 章 军 何晓荣 龚新蜀 等著

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

天山北坡经济带发展问题研究/李再江等著. —乌鲁木齐:新疆人民出版社, 2002. 7

ISBN7 - 228 - 07369 - X

I . 天... II . 李... III . 地区经济—经济发展—研究—新疆 IV . F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 050821 号

天山北坡经济带发展问题研究

李再江 汤一溉 等著

出 版 新疆人民出版社
发 行 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编 830001
电 话 (0991)2816212
印 刷 新疆财经学院印刷厂
开 本 850 × 1168 毫米 1/32
印 张 12.5
字 数 31.2 千字
版 次 2002 年 7 月第 1 版
印 次 2002 年 8 月第 1 次印刷
印 数 1 - 1000

ISBN7 - 228 - 07369 - X/F·549 定价:28.00 元

前 言

20 世纪 90 年代,是新疆经济发展的重要时期。客观地说,在这一时期的大部分时间里,自治区大力推进“一白一黑”优势资源转换战略,取得了很大的成效。这一时期,新疆经济发展保持了较高速度,是与实施这一战略分不开的。但是,到 20 世纪 90 年代末期,由于国内外市场供求关系发生了巨大变化,使新疆提出的“一白一黑”优势产业遇到了困难和挑战。困难和挑战促使新疆人认真反思,去努力寻找新的发展路子。

中央实施西部大开发的战略和我国加入 WTO,为新疆的经济发展带来了千载难逢的机遇。如何抓住这一历史机遇,开拓前进,与时俱进,加快发展,迅速提高新疆各族人民群众的物质文化生活水平,成为摆在自治区党委、政府以及广大干部面前的一个迫切需要解决的问题。在这种情况下,自治区党委、政府运用非均衡发展理论,借鉴发达国家和我国东南沿海地区快速发展的成功经验,审时度势,做出了“突出重点,扶优扶强,率先发展最具有潜力和优势的天山北坡经济带”的重大战略决策。这一决策的提出,在区内外引起了强烈的反响。人们普遍认为,它符合市场经济的发展规律,符合新疆的实际,是一个科学的决策,是一个创新。

一个战略构想从提出到全面实施,中间需要有一个细化或具体化的环节。在自治区优先发展天山北坡经济带的战略构想提出后,围绕着这一战略实施的研究迅速展开。自治区哲学社会科学规划办也将这一项目列入了 2000 年重点资助课题。新疆财经学院的同志和自治区党委政策研究室的同志联袂申报该课题,凭借雄厚的实力,进行深入的研究,获得了科学的研究成果。

天山北坡经济带发展问题是一个实践问题。为了能提出切实

可行的方案和意见,课题组的同志花了一个多月的时间,对天山北坡经济带所在的 11 个县(市)、新疆生产建设兵团的 4 个师、还有 16 个上市公司、50 个具有代表性的企业进行了调研,并同自治区一些厅局进行了座谈。通过实地考察和调研,对天山北坡经济带的基本状况、优势所在以及存在的问题有了较为全面的了解,为全方位、多角度、客观地评价和研究天山北坡经济带的发展打下了坚实基础。

该课题成果经过一年多的努力,于 2001 年末完成。专家鉴定意见给予了很高的评价,认为该成果具有重要的学术价值、理论价值和应用价值,在理论上有所创新。专家们的评价使课题组的同志备感欣慰。根据专家组的意见,我们对研究成果又进行了多次调整和修改,补充了相关的重要内容,使之更趋完善。

该成果的完成有两个突出特点:一是在研究人员的构成上,实现了优势互补。参加该课题研究的既有高校从事理论教学的教师,又有政策研究人员,还有实际工作部门的人员,三者的结合,不仅为提高课题质量创造了条件,而且有利于理论与实际的有机结合。二是总体研究与个案研究相结合。课题组在对天山北坡经济带进行总体研究的同时,对乌鲁木齐市、石河子市、克拉玛依市、奎屯市等地进行了个案研究,这些研究突出了地区特色,也为整体研究提供了支撑。

应当说,本书的观点和建议是有限性的,随着形势的变化,有些观点和建议可能会变得不合适宜,即使在当前,有些观点也未必全面。所以,我们真诚地希望关注天山北坡经济带发展的同志能提出宝贵的意见,以便我们共同把这项研究进行下去。如果这本书能给各级决策部门和各界人士提供一些有益的参考,那么我们就感到满足了。

李再江

2002 年 5 月

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

第一部分 总 报 告

天山北坡经济带发展问题研究	(3)
一、天山北坡经济带发展现状及其在新疆的地位	(3)
二、影响天山北坡经济带发展的因素	(7)
三、发达国家及发展中国家区域开发的经验教训与启示	(9)
四、天山北坡经济带发展总体思路和目标	(17)
五、天山北坡经济带发展战略选择	(19)
六、天山北坡经济带产业发展取向	(30)
七、加快天山北坡经济带发展的政策建议	(37)

第二部分 专题研究报告

专题报告一 天山北坡经济带农业产业化问题	(43)
一、农业产业化是农村经济改革与发展的新阶段	(43)
二、国内外农业产业化的模式(实践)与经验	(46)
三、天山北坡经济带农业产业化发展态势及影响因素	(52)
四、天山北坡经济带推行农业产业化的原则、重点及难点	(62)
五、加快天山北坡经济带农业产业化进程的对策	(68)
专题报告二 天山北坡经济带工业化问题	(73)
一、全面推动天山北坡经济带工业化进程的现实意义	(73)
二、天山北坡经济带工业发展现状	(80)
三、天山北坡经济带工业发展优势及制约因素	(82)

四、天山北坡经济带工业发展思路、方针、目标和原则	(86)
五、推动天山北坡经济带工业化进程的对策	(90)
专题报告三 天山北坡经济带城镇化问题	(107)
一、加快天山北坡经济带城镇化进程的现实意义	(107)
二、天山北坡经济带城镇化发展的现状及问题	(112)
三、天山北坡经济带城镇化建设的基础与面临的机遇	(119)
四、我国和发达国家城镇化建设的经验教训	(123)
五、天山北坡经济带城镇化建设的战略、思路与原则	(130)
六、推动天山北坡经济带城镇化进程的几项主要工作	(135)
七、加快天山北坡经济带城镇化建设的对策	(136)
专题报告四 天山北坡经济带经济结构调整问题研究 ...	(140)
一、天山北坡经济带经济结构调整的理论依据	(140)
二、制约天山北坡经济带经济增长的结构因素分析	(145)
三、天山北坡经济带经济结构调整的基本思路	(155)
专题报告五 天山北坡经济带发展的财政问题	(180)
一、加快天山北坡经济带经济发展需要充分发挥财政杠杆作用	(180)
二、围绕发展天山北坡经济带发挥财政杠杆作用中存在的 主要问题	(183)
三、财政在天山北坡经济带发展中的作用	(184)
专题报告六 天山北坡经济带投融资问题	(196)
一、天山北坡经济带投融资现状	(196)
二、天山北坡经济带投融资体系与资本市场、货币市场	(197)
三、天山北坡经济带投融资体系的基本构想	(198)
四、天山北坡经济带投融资体制的培育	(206)
专题报告七 天山北坡经济带区域协调发展问题	(213)
一、区域经济协调发展是经济快速增长的推动器	(213)
二、建立天山北坡经济带协作区面临的重大挑战	(216)
三、天山北坡经济带地区协调发展的原则	(221)

四、天山北坡经济带经济发展战略目标的设想	(224)
五、欧美国家区域经济开发及启示	(229)
六、政府在天山北坡经济带协调发展中的作用	(232)
专题报告八 天山北坡经济带体制改革与制度创新问题	(238)
一、天山北坡经济带建立与完善社会主义市场经济体制的 现实意义	(238)
二、天山北坡经济带体制改革与制度创新的现状及主要制约因素	(240)
三、推动体制改革与制度创新的有效途径	(243)
四、对策与建议	(250)
专题报告九 天山北坡经济带可持续发展问题	(257)
一、区域可持续发展战略的内涵	(257)
二、天山北坡经济带可持续发展面临的形势与矛盾	(259)
三、国内外可持续发展的经验与教训	(265)
四、可持续发展的趋势与任务	(269)
五、天山北坡经济带可持续发展的基本思路、战略与原则	(273)
六、天山北坡经济带可持续发展的措施与政策建议	(281)

第三部分 地(州)市个案研究报告

乌鲁木齐市:建设现代化国际商贸城的基本构想	(287)
昌吉州:大力发展特色农业	(303)
农六师:搞好区域经济发展的几个问题	(319)
石河子市:加快绿洲经济发展的构想与对策	(331)
奎屯市:建设出口加工区的思路与建议	(346)
乌苏市:突出特色,实现跳跃式发展	(358)
克拉玛依市:关于石油经济转型问题	(368)
后 记	(393)

第一部分



总报告

天山北坡经济带发展问题研究

在新世纪来临之际,自治区党委、人民政府运用非均衡发展理论,借鉴发达国家和我国改革开放后东南沿海地区快速发展的成功经验,依据新疆现实,做出了“突出重点,扶优扶强,率先发展最具潜力和优势的天山北坡经济带”的重大战略决策,这是自觉遵守经济发展规律的必然结果,是邓小平“两个大局”战略构想在新疆经济工作中的具体运用,也是在国家实施西部大开发战略的新形势下,加快新疆经济发展、培育地区经济竞争力的重大举措。

一、天山北坡经济带发展现状及其在新疆的地位

天山北坡经济带(亦简称天北经济带)地处欧亚大陆腹地,是新疆维吾尔自治区的中心区域,其东西长约 300 公里,南北宽约 260 公里,区域总面积 7.8 万平方公里,约占全疆总面积的 5%。该经济带聚居着汉、维吾尔、哈萨克、回、蒙古等十多个民族,总人口 470 万人,约占全疆总人口的 25%;其中少数民族人口占 22.2%。行政区划包括:乌鲁木齐市,昌吉回族自治州的昌吉市、米泉市、阜康市、呼图壁县、玛纳斯县,石河子市,沙湾县,乌苏市,奎屯市,克拉玛依市以及新疆生产建设兵团的农六师、农七师、农八师、农十二师等。在该区域中经济、文化、教育、科技相对发达,在新疆的社会经济发展中占有举足轻重的地位。

(一)经济基础较好

天山北坡经济带产业较为集中,工业门类比较齐全,石油化工、煤炭、钢铁、电力、纺织、机械电子、造纸和食品工业等较为发达,农业集约化程度高。2000年,天山北坡经济带国内生产总值657亿元,占全疆的48.13%;其中,第一产业增加值41.79亿元,占全疆的14.5%;第二产业增加值272.64亿元,占全疆的46.46%;第三产业增加值239亿元,占全疆的48.84%(不包括新疆生产建设兵团四个师的产值)。工业总产值695.46亿元,占全疆的65.53%;人均国内生产总值(GDP)11773.6元,是新疆人均国内生产总值(GDP)(7474元)的1.58倍。

(二)资源较为丰富

天山北坡经济带水、土、光、热资源极其丰富,是我国西北地区最重要的粮食基地。拥有耕地28.4万公顷,占全疆的12.41%;1999年粮食产量128.4万吨,占全疆的15.4%;棉花50.63万吨,占全疆的36%;油料2.38万吨,占全疆的9.49%;甜菜45.37万吨,占全疆的15.9%;蔬菜101.49万吨,占全疆的39.3%;瓜果26.06万吨,占全疆的43.13%。天山北坡经济带煤炭、石油、天然气储量大,品质好,开采成本低,黄金、铜、稀有金属和贵金属储量也十分丰富。1999年,该区域拥有石油及石油化工企业225家,占全疆的67.78%;原油产量928.24万吨,占全疆的57%;原油加工量915.76万吨,占全疆的98.31%;农用化肥产量51.58万吨,占全疆的99.06%;塑料制品产量10.86万吨,占全疆的64%。

(三)市场化程度相对较高

天山北坡经济带是新疆的中心区域,也是西部大开发的核心区域。该区域信息资源丰富,市场功能较完备(包括商品市场、资

本市场、要素市场等),拥有华凌等一批规模较大的批发市场和较为完备的市场网络,流通方式较为齐全,新型流通模式不断出现。仅华凌市场一家,注册资金就达 4.6 亿元,资产总额 21 亿元,职工 3300 人,每年商品成交额数十亿元,2000 年创缴税收 1.03 亿元。

(四)交通通讯相对发达

天山北坡经济带交通通讯较为便利,拥有全疆最为发达的航空、铁路、公路运输网络体系。有通往全国及疆内航线 40 多条。第二条欧亚大陆桥横贯东西,有通往南北疆两条铁路大动脉,即将兴建的精—伊—霍铁路将进一步密切这一区域同全疆乃至中西亚的经济联系。“乌—奎”高等级公路连接区域的東西两端,以国道 216、217、218、312 为主干,以省道及县乡道路为辅助的公路网络正在形成。以通信网络宽带化、智能化为中心的信息基础网络建设成效显著,超高速、大容量光纤及卫星传输系统进一步完善,使这一区域拥有十分便捷、快速、高效的信息网络,为新疆最终建成“信息高速公路”奠定了坚实的基础。

(五)大型企业较为集中

天山北坡经济带聚集了新疆许多大型企业集团,如乌石化、八钢、建工集团、特变电工、新天国际、屯河集团等,成为当地经济发展的支柱。这里已拥有全疆 20 家上市公司中的 19 家。

(六)城市化程度较高

天山北坡经济带是新疆城市最为密集的地区,拥有乌鲁木齐、米泉、阜康、昌吉、石河子、奎屯、乌苏、克拉玛依等综合实力较强的中心城市和呼图壁、玛纳斯、沙湾等经济发展水平较高的县及兵团单位,城市化率达到 64.2%,高出自治区平均城市化率(33.75%) 30.45 个百分点。乌鲁木齐市是全疆的政治、经济、文化、信息中

心,建成区面积 139.55 平方公里,总人口 208 万,流动人口 50 多万。2000 年,国内生产总值 279 亿元,约占全疆的 20%;其中,第一产业增加值 3.96 亿元,第二产业增加值 102 亿元,第三产业增加值 172.8 亿元,财政收入 28 亿元,约占全疆的 1/3,综合实力名列全国城市 50 强之列。石河子市是新疆的第二大城市。克拉玛依市是我国西北地区重要的石油化工基地。奎屯市是北疆地区重要的交通枢纽,同独山子、乌苏形成“奎—独—乌”金三角。昌吉、米泉等已成为乌鲁木齐市的卫星城市,呼图壁、沙湾、玛纳斯等是新疆的经济强县。

(七)科教水平相对较高

目前,天山北坡经济带拥有新疆大学、石河子大学、新疆农业大学、新疆医科大学、新疆师范大学、新疆财经学院等多学科、人才密集的高等院校以及中国科学院新疆分院、新疆农科院、新疆林科院、新疆畜科院、新疆石油研究院等一批自治区基础条件好、科技实力雄厚的科研院所;拥有全疆 90% 以上科技工作人员;劳动者素质相对较高。

为了推进天北经济带率先持续、快速、健康发展,使之尽快成为具有较强创新能力,能更好地带动和辐射全疆经济发展的增长极,天山北坡经济带各级党委、政府应以产业发展为核心,按照社会主义市场经济的要求,进一步改善发展环境,整合要素资源,优化产业结构,加强基础设施建设,以最佳的发展环境迎接新的世纪。

二、影响天山北坡经济带发展的因素

(一)有利因素

1. 战略地位突出,具有发展外向型经济的有利条件。

天北经济带区位优势优越,有辐射全疆的对外交通运输网络,尤其是“亚欧大陆桥”横贯经济带中心,向东沟通与沿海发达地区的联系,向西连通中亚各国并可延伸至欧洲大部分地区,是我国西部陇海—兰新经济带的支点和向西开放的重要通道。利用好周边国家的资源和市场,加快西部国际商贸大通道建设,将有力地推动天北经济带对外开放及外向型经济的发展。

2. 资源组合优越,优势资源转化能力强。

天北经济带适宜粮食、棉花和多种喜温、喜凉经济作物的种植,且农产品品质优异。水资源总量虽然不足全疆的8%,但地表水资源量高出全疆平均水平,土地宜用率高达70%左右,为扩大特色农业规模奠定了良好的基础。能源矿种比较齐全,集中了目前新疆石油探明储量的70%和煤炭探明储量的49%,为发展煤电产业及高耗能产业综合体提供了优越条件。自改革开放以来,该地区已初步形成了以优势资源转化为主的产业体系。依托石油天然气资源,建立了石油化工支柱产业;依托低成本煤炭资源,发展了高能耗产业;依托区域农业资源的良好组合,形成了特色农业,通过农业产业化又形成了特色轻纺食品产业。产业与资源的有效衔接,有力地推动了天北经济带产业的发展壮大。

3. 经济实力较强,具有加快发展的良好基础。

该区域农业生产水平较高,以占全疆十分之一的耕地,创造了全疆五分之一的农业增加值。工业化程度也比较高,已进入工业

化快速发展阶段,是新疆工业化的先导区,形成了具有全国和全疆意义的以能源、石油加工及化工、钢铁、建材、机械等重化工为主的工业基地。近年来,围绕农业产业化,轻工业也取得了长足发展,工业增加值占全疆的 58%。拥有全疆 69%的大中型工业企业和 90%的上市公司,这些大型企业和企业集团,大多具有很强的市场开拓能力、融资能力及技术创新能力,许多已成为所从事产业的龙头企业,并且它们通过纵向拓展产业链和横向整合发展产业规模,不仅使自身得以快速扩张,也成为带动全疆产业迅速崛起的中坚力量。城镇化水平较高,现有城镇 50 座,设市城市 9 座,区域城镇化水平已达 64.29%,高出全疆平均水平近一倍。交通能源等基础设施对区域发展的支撑作用强。劳动力整体素质较好,各类专业人才、科研院所及大专院校集中,不仅能使劳动密集型产业保持较强的竞争活力,也有利于知识、技术密集型产业的发展。

4. 改革开放步伐较快,具有良好的政策环境。

相对全区而言,天北经济带各县市改革开放意识较强,经济体制和经济增长方式两个根本性转变进程较快,随着西部大开发战略的实施和社会主义市场经济体制的不断完善,人们的思想观念和政策环境正在发生深刻变革。在市场和价值规律的作用下,要素资源将进一步聚集,区域发展也将获得强劲的动力。

5. 面临历史性机遇。

在国家实施西部大开发战略和自治区率先发展天山北坡经济带的过程中,国家和自治区必将在基础设施、重点产业项目、科技文化教育等诸多方面给予资金投入和政策支持,这将为天山北坡经济带社会经济的持续、快速、健康发展带来前所未有的历史性机遇。

(二)面临的矛盾和问题

1. 产业结构水平不高,竞争能力不强。

大多数企业技术进步缓慢,企业创新与新产品开发能力不足,抵御市场风险、参与国内和国际市场竞争的能力不强。金融保险、科技开发、信息服务、旅游等新兴产业占第三产业的份额偏低。

2. 产业的外向化程度比较低。

由于周边国家的贸易环境较差,亚欧大陆桥又难以货畅其流,使该区域外向型经济发展缓慢,外贸依存度约 17%。

3. 管理体制制约区域经济发展。

天北经济带存在着中央企业、生产建设兵团、地方等多元利益主体,并形成了诸如奎一乌一独“三地四方”等多种区域行政管理体制,造成区域经济融合力度低,中央企业与地方工业产业关联性差、城市体系发育困难、重复建设、资源浪费严重等问题,不利于区域经济协调发展和整体优势的发挥。

4. 水资源供求矛盾突出。

目前,天北经济带地表水资源的开发利用率约占 70%,若考虑到生态用水并剔除难以利用的水资源,地表水资源潜力十分有限,水资源不足对经济和社会发展产生了一定的影响与制约。

5. 政策环境有待进一步改善。

国家和自治区已出台了一系列的优惠政策,但仍存在着落实难的问题。现行各项审批制度层次多、环节多,特别是对建设项目、建设用地等的审批,手续繁、时间长,应该大力简化审批制度及手续。

三、发达国家及发展中国家区域 开发的经验教训与启示

在世界近现代史上,美国、俄罗斯等国家由于实行了对不发达地区的大规模开发而获得了问鼎世界的实力,日本、韩国、巴西等