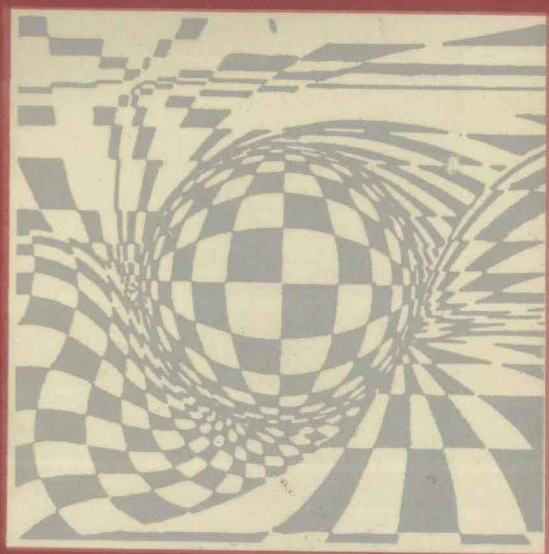


江苏省哲学社会科学“九五”规划项目

社会主义市场经济 与党的建设

主 编 余 隼
副主编 法 扬



天津人民出版社

江苏省哲学社会科学“八五”规划项目

社会主义市场经济与党的建设

主 编 余 隽

副主编 法 扬

天津人民出版社

1995.10

(津)新登字 001 号

社会主义市场经济与党的建设

余 隽 主编

*

天津人民出版社出版、发行

(天津市张自忠路 189 号)

南京市洲田印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 9.375 印张 235 千字

1995 年 11 月第 1 版 1995 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1—3500 册

ISBN 7-201-02407-8/D·263

定 价: 9.80 元

序

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。党的领导是我国革命、建设与改革事业取得胜利的根本保证，党的建设是无产阶级解放运动不断向前发展的重要法宝。而党的建设必须围绕党在各个时期的政治路线来进行，必须根据党面临的新形势、新任务而展开，从而使党组织始终充满生机和活力，巩固其领导地位，发挥其领导作用。

党的十一届三中全会以来，我国实行了改革开放的方针，确立了经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。社会主义商品经济的发展，社会主义市场经济体制的逐步确立，使我国社会生活的各个方面发生了巨大的变化，使党的建设面临着新的机遇和挑战，有许多问题有待我们在理论上作出回答，在实践中不断探索。

在实行改革开放和发展社会主义市场经济过程中，我国所有制结构由单一的公有制转变为公有制为主体、多种经济成份并存。党章规定，党的基层组织建立在企业、农村、机关、学校、科研院所、人民解放军连队和其他基层单位，过去这些单位都是“公有”的，现在出现了个体企业、私营企业、“三资”企业以及民办科研院所等，其中有些从业人员是共产党员，那么党组织应怎么建立？如何开展活动？怎样发展新党员？谁来主管？这些都是以前没有碰到过的。又如，按党章要求，共产党员应是无产阶级先

进分子，不得从事剥削活动，现在提倡共产党员带头致富，有些先富起来的党员成了私营企业主，有剥削行为，那么他们还能不能继续当党员？或者说，有剥削行为的私营企业家能否吸收入党？如果吸收他们入党，党的性质会不会改变？再如，随着农村生产力的发展和政策的放开，农村剩余劳动力大量转移和外流，其中一些共产党员长期在外就业，所在的党支部对他们难于教育和管理，而外地的党组织又管不着他们，那么这些党员如何行使其权利、履行其义务呢？还有，企业改革过程中，提倡建立和发展股份制经济，在这些股份制企业党组织如何活动并发挥其作用？《企业法》规定企业实行厂长（经理）负责制，那么党组织该发挥什么作用？如何发挥作用？党组织与企业行政、职代会的关系怎么处理？实行股份制的企业，一般都建立了股东大会、董事会、监事会，这些企业的党组织怎样开展活动？如何处理同“新三会”的关系？实行院校长负责制的高等学校、实行院所长负责制的科研院所，党委怎样发挥政治核心作用和监督保证作用？另外，市场经济通行竞争原则、效益原则、等价原则，这对于生产力的发展是有利的，也有利于转变人们的陈旧观念。但是，实行这些原则，也会带来负面效应：强调竞争原则，容易诱发一些人的个人主义思想，在经济生活以至整个社会生活中出现尔虞我诈、互相倾轧、以邻为壑的现象；强调效益原则，容易诱发一些人唯利是图的利己主义和拜金主义；强调等价交换原则，容易诱使一些人斤斤计较、按酬付劳，不愿为社会、为他人作奉献，等等；而所有这些，同共产党全心全意为人民服务的宗旨、同共产党员必须“坚持党和人民利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享乐在后，克己奉公，多做贡献”的要求是不相容的，如何处理党性原则与市场经济原则的关系？共产党员怎样始终做到不忘党的宗旨？等等。凡此种种，都是在市场经济发展过程中党的建设出现的新情况、新问题。对此，马克思主义著作中没有现成的

经验可供借鉴，需要我们在实践中研究和探索。

在研究、探索市场经济条件下党的建设面临的新情况、新问题时，我认为应把握以下一些基本观点：

第一，研究市场经济条件下党的建设，必须坚持以马克思主义党的学说为指导。在新的历史条件下，党的建设所处的环境及所要解决的问题，同战争年代和社会主义改造时期是不同的，不能照搬过去的做法。但是，马克思主义党的学说并没有过时，其基本理论仍是新时期党的建设的指导思想。众所周知，马克思、恩格斯在建党实践中奠定了党的学说的理论基础；列宁坚持和发展了马克思主义的建党理论，建立了一套完整的无产阶级政党学说；毛泽东和中国老一代无产阶级革命家把马克思主义党的学说创造性地运用于中国党的建设，丰富和发展了这个理论，形成了具有中国特色的毛泽东建党思想。马克思主义党的学说中关于党的无产阶级先锋队性质的思想，关于党要以科学世界观为指导的思想，关于党要以为人民服务作为根本宗旨的思想，关于把思想建设放在党的建设首位的思想，关于党以民主集中制作为组织原则的思想，关于党的群众路线的思想，关于党要有铁的纪律和维护团结统一的思想，关于党必须进行思想上、组织上、作风上整顿的思想，关于党的领导地位和领导作用的思想，等等，都闪耀着真理的光辉，必须继续坚持，并在新形势下加以发扬光大。不能借口形势变化了而否定马克思主义党的学说的指导作用。任何这样的想法和做法都是错误的，会使党的建设走上邪路，对此必须保持清醒的认识。

第二，研究市场经济条件下党的建设，必须要有新思路。改革开放以来，邓小平同志围绕新时期党的建设，提出了一系列新的思想，即关于坚持和改善党的领导，使我们党成为领导社会主义现代化建设的坚强核心；关于解放思想，实事求是，坚持正确的思想路线；关于纠正长期“左”的错误，反对资产阶级自由化。

要警惕右，但主要是防止“左”，提高坚持党的基本路线的坚定性；关于进行党的领导制度改革，完善党规党法，实现党内生活民主化制度化；关于坚持和健全党的民主集中制，增强党的团结统一；关于实行干部队伍“四化”方针，造就朝气蓬勃的领导干部队伍；关于从严治党，反对腐败，加强党的纪律等方面的思想，为市场经济条件下党的建设指明了方向，我们必须认真学习、努力贯彻。同时，还要不断总结实践中的新鲜经验，探索不同时期党的建设不同侧重点，创造党的活动和党内生活的新形式，使之更有成效。

第三，研究市场经济条件下党的建设，必须注重制度建设。邓小平同志在总结我党历史上发生错误的教训时曾深刻指出：“我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”（《邓小平文选》第二卷第333页）因此，党的十四届四中全会通过的《关于党的建设几个重大问题的决定》中强调要进一步健全和完善党的建设的一系列制度，使之不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变，使党的建设走上科学化、法制化的轨道。“决定”提出要制定党员权利保障条例、党内监督条例、党政领导干部选拔任用工作条例、中央和地方党委工作条例，以及要完善干部考核制度、推行领导干部交流制度等。现在这些条例和制度有的已经颁布，有的即将颁布，这是加强党的领导和党的建设的重大举措，它有利于党经受改革开放和发展社会主义市场经济的考验，具有长远的意义。

余隼、法扬同志主编的《社会主义市场经济与党的建设》一书，运用马克思主义党的学说、邓小平新时期党的建设的理论，深入探讨了市场经济条件下党的建设问题。作者从分析党的建设面

临的新形势、新任务入手，系统阐述了在市场经济条件下农村党的建设、企业党的建设、机关党的建设、高校党的建设、党的干部队伍建设、机关党的建设、高校党的建设、党员队伍建设等许多问题，还科学阐明了党性原则和市场经济原则的关系，提出了一系列新的观点，是目前国内同类课题研究中的一部力作，值得广大理论工作者和实际工作者特别是党务工作者认真读一读。为此，我乐意向广大读者推荐这本书。

陈兆德

一九九五年七月

目 录

第一章 时代赋予共产党人的新任务·····	(1)
一、建立社会主义市场经济体制是党在新时期的 伟大历史任务·····	(1)
二、建立社会主义市场经济体制必须坚持共产党 的领导·····	(6)
三、在建立市场经济体制的过程中加强和改进党 的建设·····	(12)
第二章 解放思想 更新观念·····	(23)
一、建立社会主义市场经济体制首先要解放思想·····	(23)
二、坚持实事求是搞好社会主义市场经济·····	(27)
三、在建立社会主义市场经济体制的过程中加强 党的思想政治工作·····	(33)
第三章 总的领导 科学决策·····	(40)
一、党对社会主义市场经济的领导主要是路线、 方针、政策的领导·····	(40)
二、党委的决策要实现民主化、科学化·····	(47)
三、组织、协调各方面力量，同心协力地发展社 会主义市场经济·····	(55)
第四章 深化改革 扩大开放·····	(63)
一、改革开放是建设社会主义现代化的必由之路·····	(63)
二、党的各级组织要坚决推行改革开放方针·····	(70)
三、适应新形势改革党的领导制度·····	(78)

第五章	建立一支“四化”的干部队伍	(85)
一、	建立社会主义市场经济体制的关键在人	(85)
二、	坚持德才兼备的标准和“四化”的方针	(94)
三、	积极稳妥地进行干部人事制度的改革	(100)
第六章	共产党员要站在建立社会主义市场经济体制的前列	(108)
一、	市场经济条件下对党员的新要求	(108)
二、	市场经济条件下发展党员的工作	(116)
三、	市场经济条件下党员的教育和管理	(120)
第七章	充分发挥企业党组织的作用	(124)
一、	国有企业是社会主义市场经济的主体	(124)
二、	适应社会主义市场经济体制的需要改革企业领导体制	(128)
三、	充分发挥企业党组织的政治核心作用	(139)
第八章	市场经济与农村党组织建设	(149)
一、	市场经济条件下农村党组织面临的新形势和新任务	(149)
二、	组织引导农民党员带头进市场、奔小康是农村党组织的一项迫切任务	(153)
三、	适应社会主义市场经济的需要, 加强和改进农村基层党组织建设	(162)
第九章	市场经济条件下机关党的建设	(173)
一、	机关党的建设要主动适应市场经济的发展	(173)
二、	机关党建工作与经济工作的关系及其结合的思路、方法	(180)
三、	加强机关基层党组织建设, 改进机关党组织的工作方法	(185)
第十章	市场经济条件下高校党的建设	(191)
一、	社会主义市场经济对高校党的建设的影响	(191)

二、在社会主义市场经济条件下加强高校党的建设的重要意义·····	(197)
三、适应社会主义市场经济的发展,切实加强和改进高校党的建设·····	(200)
第十一章 外向型经济中党的建设 ·····	(209)
一、外向型经济中党的建设是党面临的新课题·····	(209)
二、加强和改进党对外向型经济的领导·····	(214)
三、认真抓好外商投资企业党的建设·····	(218)
第十二章 继承优良传统 树立新的作风 ·····	(225)
一、建立社会主义市场经济体制仍然需要继承、发扬党的优良传统和作风·····	(225)
二、建立社会主义市场经济体制要求树立新的作风·····	(233)
三、把反腐败寓于建立社会主义市场经济体制的全过程·····	(239)
第十三章 正确处理党性原则与市场经济原则的关系 ·····	(249)
一、党性原则与市场经济原则是一种政治与经济的辩证关系·····	(249)
二、党性原则与社会主义市场经济原则统一面是主要的,矛盾面是次要的·····	(255)
三、坚持党性原则,促进社会主义市场经济体制的建立和发展·····	(261)
第十四章 坚持“两手抓”实现双丰收 ·····	(268)
一、“两手抓”是建设有中国特色社会主义的一条重要指导方针·····	(268)
二、在建立社会主义市场经济体制的过程中坚持“两手抓”·····	(272)
三、提高“两手抓”的自觉性,探索“两手抓”的新路子·····	(279)

第一章 时代赋予共产党人的新任务

党的十四大明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。社会主义市场经济体制的提出，是对马克思主义经济理论的新发展，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，对于我国现代化建设事业具有重大而深远的意义。同时，它也是全党和全国各族人民在新时期的伟大历史任务。在新形势下，全党必须深刻认识建立社会主义市场经济体制的意义，切实加强和改善党的领导，加强党的自身建设，促进社会主义市场经济体制快速、健康地建立与发展。

一、建立社会主义市场经济体制是党在新时期的伟大历史任务

把建立社会主义市场经济体制作为我国经济体制改革的目标提出来，是十一届三中全会以来我们党领导建设与改革，经过实践以后所作出的科学论断，是对我国社会主义经济发展规律性的认识，是对马克思主义经济理论的突破。

（一）把建立社会主义市场经济体制作为我国经济体制改革的目标，是我们党对科学社会主义理论与实践的重大发展

社会主义经济体制改革目标和模式的核心问题是正确认识和处理计划与市场的关系问题。这也是长期以来国内外都没有解决好问题。马克思、恩格斯认为，商品生产和商品交换是以社会分工和私有制为前提。因此他们设想，随着资本主义私有制的消灭，实现社会主义公有制，商品、货币也随之而消亡，社会生产将被有计划、自觉组织所代替。列宁曾把计划经济与市场经济作为对立的两种社会基本制度来看待。他说：“只要存在市场经济，只要还保留货币权力和资本力量，世界上任何法律也无法消灭不平等和剥削，只有实行巨大的社会化的计划经济制度，同时把所有的土地、工厂、工具的所有权交给工人阶级，才能消灭一切剥削。”^①前苏联曾把消灭商品、货币列入党纲。但列宁很快认识到“犯了错误”，从战时共产主义转向实行新经济政策。承认在过渡时期应保留商品、自由贸易。这就突破了把商品经济与私有制联系在一起，把商品经济与过渡时期联系起来了。后来斯大林也认为两种公有制的存在是商品生产存在的根本原因，这就把商品经济与社会主义制度联系在一起了。但他又认为价值规律、市场同计划经济是相对立的，因而建立了高度集中的计划管理体制，排斥市场机制的作用。我国在十一届三中全会以前，基本上是采用前苏联模式，实行高度集中管理的计划经济体制。虽然，我们党和毛泽东同志对这种体制的弊端已逐步有所认识，但基本模式并未能有所突破。

党的十一届三中全会以后，随着改革的深入，我们逐步摆脱关于计划与市场的传统观念，形成新的认识，对推动改革和发展起了重要作用。十二大提出，计划经济为主，市场调节为辅。十

^① 《列宁全集》第十卷第407页。

二届三中全会提出，我国社会主义经济是公有制基础上的有计划商品经济。十三大提出，社会主义有计划商品经济的体制应该是计划与市场内在统一的体制。十三届四中全会以后，提出建立适应有计划商品经济发展的计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制。邓小平同志在总结国内外经验的基础上，提出了“社会主义也可以搞市场经济”，要“实行计划经济与市场经济相结合”的主张。在1992年初视察南方的重要谈话中进一步指出，计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。这就从根本上解除了把计划经济与市场经济看作属于社会基本制度范畴的思想束缚，使我们在计划与市场关系问题上的认识有了新的突破。这是我们党对科学社会主义理论的重大发展，也为我们党十四大确定建立社会主义市场经济体制的改革目标奠定了理论基础。

（二）大力发展社会主义市场经济，建立社会主义市场经济体制和运行机制，是解放和发展生产力、实现社会主义现代化的迫切要求

社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。如何才能更好地促进生产力的发展？在新中国建立以后，从50年代开始建立了高度集中的计划经济的管理体制。这在当时经济发展水平较低、经济结构简单、建设规模小、发展目标单一的情况下，起了积极的作用，使我国初步建成了以重工业为中心的工业体系和国民经济体系，保障了人民的基本生活稳定。随着社会主义商品经济的发展，改革开放的深化，经济结构日益复杂，计划经济的内在弊端就日益显示出来。它遏制竞争，使经济难以搞活；分配中的平均主义，抑制了劳动者和经营者的积极性、创造性；国家对经济活动直接的、行政的

管理，政企不分，高投入、低产出，效益较低。这些，都严重束缚了生产力的进一步发展。当然，市场经济也有其弱点和消极方面，但是它能适应不断变化的社会经济条件而发挥优化资源的配置作用。在国家宏观调控下，通过市场竞争，使资源配置优化，经济结构得到合理调整，产品质量提高，效益增进，有利于促进社会生产力的发展。

我国改革开放的实践也说明市场经济发挥了积极作用。改革开放十多年来，市场范围逐步扩大，大多数商品的价格已经放开，计划直接管理的领域显著缩小，市场经济对经济活动调节的作用大大加强。改革开放以来，我国经济建设迅猛发展，国家整体经济实力大大增强，市场物资空前丰富，人民生活水平显著提高，人民群众衷心拥护党、支持稳定。形成这种历史局面的原因是多方面的，但是党自十一届三中全会以来，对高度集中的计划体制大胆进行改革，引入市场机制，经济搞活了，生产发展了，这不能不说是一个根本性的原因。实践证明，凡是思想比较解放，各种禁锢较少，因而改革开放步子大，市场作用发挥比较充分的地方，经济活力就明显增强，经济增长速度就显著加快。我国广东、福建、浙江、江苏、山东等省，历史上发展商品经济的基础较好，加上拥有自然地理等方面的比较优势，十一届三中全会以后改革开放又放得开，市场机制的作用发挥得好，经济增长的速度就快，一直处于全国各省的前列。

我国的经济要走向国际市场，参与国际竞争，也必须大力发展市场经济，建立和完善社会主义市场经济体制。中国的经济要发展，不能走与世隔绝的道路，必须扩大开放，积极利用国内外两个市场、两种资源、两类资金，在更大范围内参与国际经济活动和经济竞争。闭关自守，搞大而全，就会增加成本，降低经济效益。当今世界，市场经济已成为世界经济的主流，我们要参与国际大循环，要进行商品交换，引进技术和资金，就要遵循国际

通行的经济活动的规则和作法。而这些规则和作法是建立在市场经济的基础之上的，是按市场经济的要求形成的。因此，我们要进一步扩大开放，参与国际经济活动的竞争，就必须实行社会主义市场经济体制。

（三）建立社会主义市场经济体制是我国改革和发展的目的要求，也是全党在新时期的伟大历史任务

党的建设要紧密联系党的政治路线和中心任务进行，并为党的政治路线和中心任务服务，这是党的建设的一条基本原理。在新民主主义革命时期，党的建设是同反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的新民主主义革命的政治路线和武装夺取政权这一中心任务紧密联系的。在新民主主义革命向社会主义过渡时期，党的建设则是同实现我国的工业化和对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造的过渡时期总路线和中心任务紧密联系在一起的。从50年代后期开始的近20年中，由于党在指导思想上的失误，政治路线发生偏差，党的建设也受到损失。十一届三中全会以后，我们党纠正了过去“左”的错误，实事求是地指出我国正处在社会主义初级阶段，端正了思想路线，制定了正确的政治路线，即党在社会主义初级阶段的基本路线。这就是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。毫无疑问，新时期党的建设必须紧密联系党的这条基本路线来进行。

党的基本路线有多方面的内容，其中最重要的是以经济建设为中心。密切联系党的基本路线加强党的建设，最重要的是要紧密联系经济建设这个中心来加强党的建设，并使党的建设更好地为经济建设这个中心任务服务。发展社会主义市场经济，建立社会主义市场经济体系，是加快发展生产力的必由之路，是贯彻经济建设为中心的要求。党的十四大已经将建立社会主义市场经济

体制作为我国经济体制改革的目标提出来，并写进了党章和宪法，毫无疑问，它也是全党的一项重要历史任务。

从长期实行的计划经济体制，向社会主义市场经济体制过渡，这是一项前无古人的开创性事业，是我国社会主义发展史上一次具有深远意义的战略性转移。在前进的道路上，我们会遇到许多困难和曲折。中国共产党是全中国人民的领导核心。实现建立社会主义市场经济体制的目标，关键在于加强和改善党的领导，加强党的自身建设。全党思想统一，步调一致，一定能带领人民群众，胜利实现新时期的伟大历史任务。

二、建立社会主义市场经济体制 必须坚持共产党的领导

党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：“建立社会主义市场经济体制，加快现代化建设步伐，必须加强和改善党的领导。”党的领导是顺利实现社会主义的改革开放和现代化建设目标的关键。

（一）在市场经济条件下坚持党的领导的特殊重要性和必要性

有人认为，如今是发展市场经济，什么都放开了，不需要领导；还有人认为，资本主义国家没有共产党的领导，市场经济非常发达，在我国也不需要共产党的领导。这些都是一些糊涂观念。

首先必须明确，我们要发展的市场经济是社会主义市场经济，不是其他市场经济，要不要坚持共产党的领导是社会主义市场经济与其它市场经济的根本区别所在。我们进行的改革开放是社会主义的改革开放，我们进行的现代化建设是社会主义现代化建设。