

新疆维吾尔自治区阿克苏地方志丛书



阿克苏地区人口和计划生育志



方 志 出 版 社

新疆维吾尔自治区阿克苏地区地方志丛书

阿克苏地区人口和计划生育志

阿克苏地区人口和计划生育志编纂委员会 编

方志出版社

图书在版编目(CIP)数据

阿克苏地区人口和计划生育志/阿克苏地区计划生育委员会编.

—北京:方志出版社,2004.7

ISBN 7-80192-236-0

I. 阿... II. 阿... III. ①人口—概况—阿克苏地区

②计划生育—概况—阿克苏地区 IV. C924.254.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 067082 号

阿克苏地区人口和计划生育志

编 者:阿克苏地区计划生育委员会

责任编辑:李 江

出 版 者:方 志 出 版 社

(北京市建国门内大街 5 号中国社会科学院科研大楼 12 层)

邮 编 100732

网 址 <http://www.fzph.org>

发 行:方志出版社发行部

(010)85195814

经 销:新华书店总店北京发行所

法律顾问:北京市京诚律师事务所

印 刷:南京四彩印刷有限公司

开 本:787×1092 1/16

印 张:45

字 数:1100 千

版 次:2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷

印 数:0001—1000 册

ISBN 7-80192-236-0/K·168

定价:160.00 元

《阿克苏地区人口和计划生育志》编纂委员会

- 主 任** 张廷岚(地区计划生育委员会主任、党组副书记)
- 副 主 任** 巴哈尔古丽·赛买提(地区计划生育委员会党组书记、副主任)
- 委 员** 王 巍(地区计划生育委员会调研员)
- 刘平榆(地区计划生育委员会退休干部)
- 陶立英(地区计划生育委员会宣传科技科科长)
- 耿晋焱(地区计划生育委员会综合规划统计科科长)
- 阿米娜·吾斯曼(地区计划生育委员会政策法规科科长)
- 张登虎(地区计划生育委员会业务科长)
- 耿志兰(地区计划生育宣传技术指导所副书记)
- 王 萍(地区计划生育宣传技术指导所副所长)
- 徐云霞(地区计划生育避孕药具管理站站长)
- 郎新平(阿克苏市计划生育委员会主任)
- 巴哈尔古丽·肉孜(阿克苏市计划生育委员会副主任)
- 吴新蓉(温宿县计划生育委员会主任)
- 阿不都秀库尔·吾甫力(温宿县计划生育委员会党支部书记、副主任)
- 阿达来提·阿不都热西提(库车县计划生育委员会主任)
- 宋嘉增(库车县计划生育委员会副主任)

罗明鸿(沙雅县计划生育委员会主任)
杨春青(沙雅县计划生育委员会副主任)
阿衣努尔·牙森(新和县计划生育委员会主任)
杨福军(新和县计划生育委员会副主任)
冯克荣(拜城县计划生育委员会主任)
古丽·白克然木艾则孜(拜城县计划生育委员会副主任)
居来提·阿不都克然木(乌什县计划生育委员会主任)
张春瑛(乌什县计划生育委员会副主任)
哈里旦·肉孜(阿瓦提县计划生育委员会主任)
曹 军(阿瓦提县计划生育委员会副主任)
张 玲(柯坪县计划生育委员会书记)
阿衣尼沙汗·罗索力(柯坪县计划生育委员会主任)

《阿克苏地区人口和计划生育志》编纂人员名单

主 编 刘平榆
责任编辑 华发号
编 辑 王 巍 陶立英 耿晋焱 耿志兰 徐云霞
茹克亚·尼亚孜 刘建军 依荷帕丽·阿不里米提

审定单位 阿克苏地委党史地方志工作领导小组

总 序

李 黔 南

阿克苏是镶嵌在古丝绸之路之上的一颗璀璨的明珠,雄踞于新疆西南部的天山中段南麓,塔克拉玛干沙漠北缘,东与巴音郭楞蒙古自治州接壤,南连喀什,北与伊犁哈萨克自治州毗邻,西隔天山与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦交界。13.25 万平方公里的广袤土地上,各民族和睦相处。这里气候宜人,水肥草美,素有“塞外江南”和“鱼米之乡”美誉。

早在 12000 ~ 4000 年前,阿克苏地区境内就有远古人类活动。公元前 3 世纪,龟兹之名已载于古印度阿育王朝时期的佛教经书。西汉神爵二年(前 60),龟兹地区(阿克苏地区的故地)正式归入中国版图。在其后的近千年的时间里,龟兹人民始终维护了祖国的统一,接受了中央王朝先进的政治、经济、文化的影响和推动。比较发达的龟兹经济和光彩夺目的龟兹文化,促进了整个西域的稳定和发展,也促进了中华民族的经济发展和文化繁荣,同时对世界历史产生过深远的影响。龟兹人民与汉族人民之间的血肉团结,共同谱写了维护祖国统一、生死与共的光辉历史篇章。

唐代之后,创造了博大精深、具有鲜明民族特征的龟兹文明,在岁月的风雨中,一度蒙上了尘埃。龟兹故地的人民在封建统治的桎梏下,生产力落后,经济凋敝,民不聊生,每况愈下。

中华人民共和国的成立,给世代在此繁衍生息的阿克苏地区各族人民带来了光明和希望,阿克苏地区的历史发生了根本性的转折。特别是1978年中共十一届三中全会以来,阿克苏地区的面貌发生了翻天覆地的变化。山河变得更加秀美,人民生活蒸蒸日上,龟兹历史遗存摆脱衰老而又熠熠生辉。当家作主的各族人民紧密团结,在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指引下阔步迈进全面建设小康社会的历史新阶段。

编纂阿克苏地区地方志丛书,继承中华民族编史修志的优秀文化传统,用志书真实地记载阿克苏地区的历史变迁和发展进程,扬故土之美、表桑梓之杰,是阿克苏地区三个文明建设事业中的一件大事、要事,也是地区各级史志工作者责无旁贷的历史使命。

阿克苏地区地方志(含专业志、部门志)丛书将在地区各级领导的支持和关怀下,由地、县两级史志机构和各相关单位通力合作编辑出版,为世人了解阿克苏提供地情资料,为“存史、资政、育人”发挥积极作用,为与时俱进、开拓进取的阿克苏地区各族人民再造辉煌而做出应有的贡献。

(作者系中共阿克苏地委副书记、地委党史地方志工作领导小组组长)

序

张廷岚

阿克苏地区人口与计划生育工作在自治区计生委和地、县、乡各级党委、政府的重视关怀下,在全体计划生育干部的共同努力下,实现了突破性的进展。进入新世纪,地区计生委这支团队以开拓的精神、创新的思维和勇于奉献的精神,经过近一年的努力,终于使《阿克苏地区人口和计划生育志》和大家见面了。

美丽富饶的阿克苏养育着 36 个民族,早在远古就有人类活动,曾是古丝绸之路上一颗明珠,随着社会经济的腾飞,如今这颗明珠更加璀璨。阿克苏多有人口迁移,随着西部大开发战略的实施,吸引着各种人才和劳动力大军。

新中国成立前阿克苏的人口发展缓慢;新中国成立后,人口发展迅速。经历了三次生育高峰。1976 年和 1988 年先后在阿克苏地区的汉族和少数民族中开始实行计划生育,经历了全面开展、蓬勃发展和突破性进展三个阶段。

地委、行署和各级党政领导高度重视与关怀人口与计划生育工作,党政一把手始终坚持亲自抓、负总责;始终坚持“两种生产”、“两个文明”一起抓、一起建;始终坚持在人口与计划生育工作中实行“一票否决制”,实行目标管理责任制,连续达标,2001 年至 2003 年连续取得自治区人民政府人口与计划生育目标管理一等奖的业绩。

地区计划生育系统坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持抓精神文明建设和政治文明建设,开展党的宗旨

教育,争做新时期最可爱人的活动;树立正确的世界观、人生观、价值观、道德观,开展争做人民满意的公仆活动;地区计划生育系统积极创建精神文明单位。阿克苏地区计划生育战线涌现出以全国模范公务员、革命烈士莎吉木汗·莫明为代表的先进集体和先进人物,有着多少可歌可泣的动人事迹……

阿克苏地区坚持“三不变”、推行“三为主”、落实“三结合”,努力实现工作思路和工作方法的“两个转变”,实现“一个目标”。坚持依法行政,坚持各相关部门齐抓共管、综合治理人口问题,有效地遏制了人口过快增长的势头。阿克苏地区育龄妇女的总和生育率已从20世纪70年代的5.1控制在政策生育水平2.79以下。2001年地区计划生育系统全面实现“三为主”。

新世纪,阿克苏地区贯彻执行中共中央、国务院《关于加强人口与计划生育工作 稳定低生育水平的决定》,坚持依法行政,贯彻落实“一法四规”即《中华人民共和国人口与计划生育法》、《社会抚养费征收管理办法》、《计划生育技术服务管理条例》、《流动人口计划生育工作管理办法》、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育工作条例》;不断完善依法办事的程序,实行政务公开,主动接受群众的监督;维护群众的合法权益。

与时俱进的地区计生委按高标准、高起点的要求,克服一切困难,实现了地区人口与计划生育工作的跨越性发展。计划生育系统践行“三个代表”重要思想,坚持以人为本,以创新精神、科学的思维进行科学的管理,在人口与计划生育工作综合改革中,积极探索和改革管理体制,实行“村民自治”、加快“城市社区建设”,强化流动人口的“综合治理”;改进工作机制,改革现行的人事制度,引进竞争激励机制;改进人口计划管理机制;改革避孕方法,实施“知情选择”;深化宣传教育,树立宣传首位意识,大宣传、大联合,出精品,贴近群众、贴近生活、贴近基层,形式多样

化。新的生育观念正在形成,农村少数民族婚事新办,男到女家落户,赡养老人已蔚然成风;不断深化人口与计划生育调控体系,强化人口与计划生育依法管理;实施信息化带动战略;建立和完善人口与计划生育利益导向机制和社会保障制度;改革和建立计划生育经费投入保障机制。综合改革已初见成效。

地区计划生育系统在基层基础工作上下大力气,做到心往基层想,人往基层跑,劲往基层使;在为育龄群众服务上下功夫,以满足群众的需求为标准,按照“想服务、能服务、会服务”的思路,开拓进取,加大阵地建设,近3年新改扩建县、乡级高标准的计划生育服务站,不仅有优美的环境,还有“宝宝乐园”、“悄悄话室”,有符合甲、乙等站标准建制的设备和人员。为育龄群众提供避孕节育、不孕不育服务,开展“三查一治”,实施出生缺陷干预等三大工程,为农村育龄群众提供免费技术服务。2002年阿克苏地区开始创建优质服务县,2003年地区行署已命名4个县为优质服务县,其中阿克苏市被自治区计生委命名为优质服务先进市,并申报了国家级优质服务先进县(市),目前已通过国家计生委的验收评估。

阿克苏地区计生委用一年的时间提前完成计划三年完成的“三网一库”的建设,自治区、地区和各县(市)投入资金300多万元,为地、县、乡三级计生委、计划生育服务站配备计算机225台,地区本级建成了公众网、局域网、广域网;县(市)本级机关建成了局域网和广域网;乡(镇)建成了育龄妇女个案信息库,初步实现了地、县、乡三级网络互联互通。地区计生委与广州一为公司联合开发技术服务软件,为乡(镇)计划生育服务站建立起计划生育技术服务综合信息管理工作站,开发了符合本地实际的《计划生育免费经费结算管理系统》、《计划生育流动人口技术服务管理系统》、《计划生育综合服务管理系统》等软件,将育龄妇女

的个案信息、育龄妇女照片、身份证影像、B超影像等一次自动生成；融技术服务管理、育龄妇女信息为一体，实现网上办公。

《阿克苏地区人口和计划生育志》从2002年7月开始编纂，在近一年的时间里，经过地区计划生育系统的共同努力，从自治区计生委，地委、行署，地区档案馆，以及卫生局档案室查阅大量资料，从老一辈计划生育工作者那里了解整理了历史资料，从地区各县（市）计生委调阅了大量的档案资料，经编纂人员呕心沥血努力完成。我在这里向大家表示感谢！

《阿克苏地区人口和计划生育志》抢救了历史资料，它翔实记载了阿克苏地区从1976年到2003年9月底人口与计划生育工作的发展过程，是一本查询阿克苏地区人口与计划生育历史资料的工具书，为地区的人口与计划生育工作者提供方便，为人口与计划生育工作的决策提供科学的依据。

人口与计划生育事业是造福于人类、造福于子孙万代的甜蜜事业，人口与计划生育事业的突破性进展，稳定了政策生育水平，它为阿克苏地区的社会经济发展和可持续发展提供了良好的人口环境。全体计划生育工作者将更加努力地为此甜蜜事业奉献自己毕生的精力！

（作者系阿克苏地区计生委主任、党组副书记兼阿克苏地区计生指导所所长）

凡 例

一、指导思想 坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以实事求是的原则,客观地、真实地记述阿克苏地区的人口与计划生育工作的历史和现状,力求反映出阿克苏地区人口与计划生育工作的特点与特色,是为各级领导、各相关部门和计划生育系统提供参考、借鉴的人口与计划生育资料书。

二、框架与文体 《阿克苏地区人口和计划生育志》除概述、大事记、附录外,采用章、节、目为基本框架,全书共 11 章 56 节。文体采用记述文体,并穿插以图、表等,横排竖写。

三、时限与范围 《阿克苏地区人口和计划生育志》上限自汉唐起下限到 2003 年 9 月。重点记述阿克苏地、县(市)两级成立计划生育工作领导小组以后的人口与计划生育工作状况,乡村两级计划生育工作只记述简况。

四、资料来源 自治区计划生育委员会、中共阿克苏地委、地区行政公署、地区卫生局、地区计划生育委员会、阿克苏地区和各县(市)档案馆、各县(市)计划生育委员会所存文档,地区及各县(市)志书,以及采访老一代人口与计划生育工作者、知情人的文字、口碑、照片资料加以考证核实后采用。

五、数据来源 《阿克苏地区人口和计划生育志》的人口自然变动、机械变动数据以地区统计局数据为准,有关计划生育数据来源于计划生育统计报表。

六、计划生育工作年 根据自治区计生委要求,从 1988 年开始实行计划生育工作年。具体时间范围:1988 年至 1997 年期间按上年

12月1日至当年11月30日计一个工作年;1998年开始按上年10月1日至当年9月30日计一个工作年。计划生育工作年度工作及统计数据均按计划生育工作年记录。

七、记事顺序 《阿克苏地区人口和计划生育志》按国家规定标准行政地址代码顺序为准。即阿克苏市、温宿县、库车县、沙雅县、新和县、拜城县、乌什县、阿瓦提县、柯坪县。

八、书写规则和计量单位 按国家公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》、《中华人民共和国法定计量单位》要求书写数字和规定计量单位。地名采用国家规定的标准地名。

九、简称 为记述简便,除在文中标题和在第一次出现时用全称,其后均用简称。例“新疆维吾尔自治区”简称为“自治区”,“阿克苏地区”简称“地区”,“计划生育委员会”简称“计生委”,“计划生育宣传技术指导所(站)”简称“计生指导所(站)”,“计划生育服务站”简称“计生服务站”,“计划生育助理员”简称“计生助理员”,计划生育宣传员简称“计生宣传员”等。

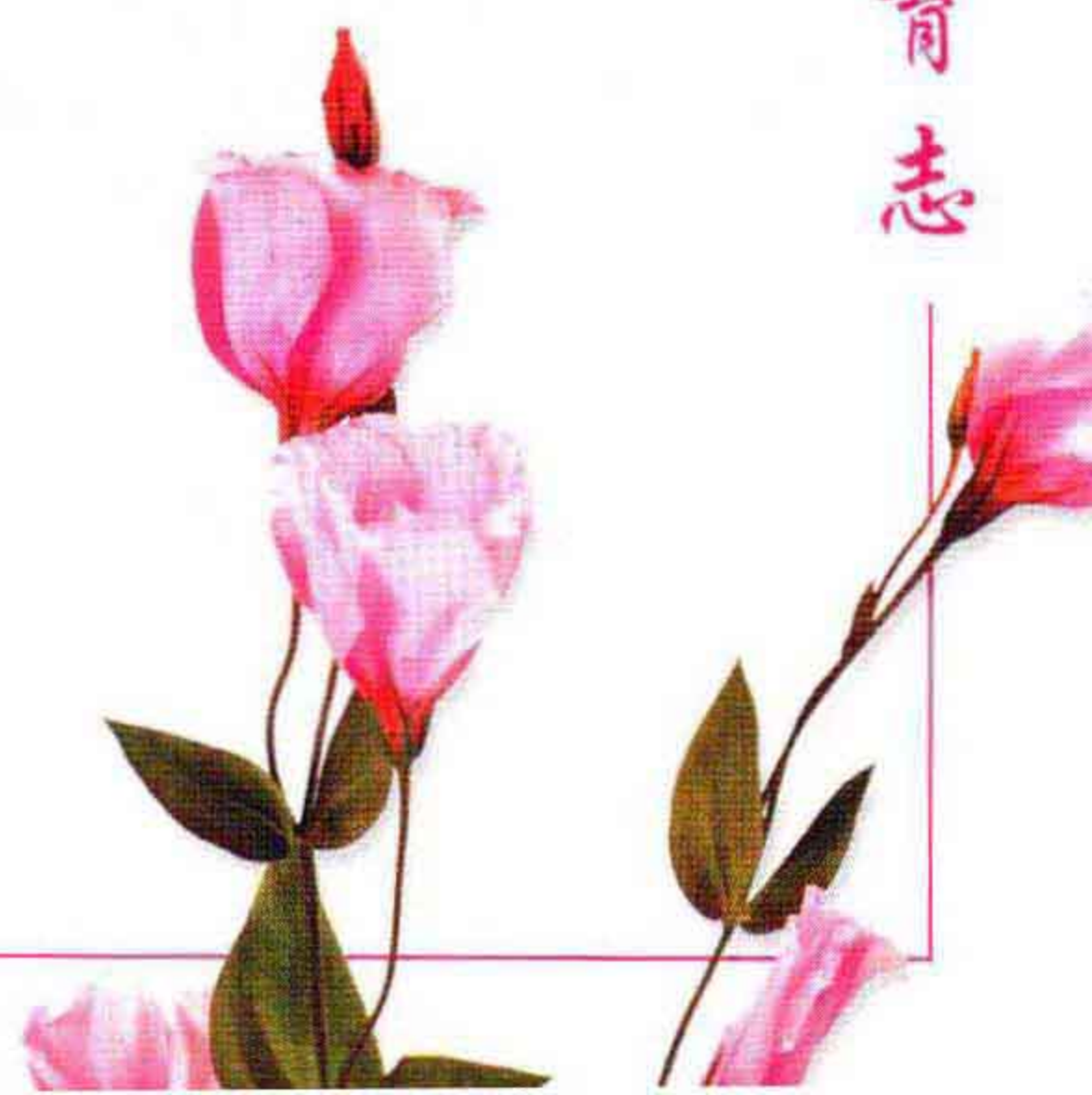
十、人物 《阿克苏地区人口和计划生育志》人物收录范围,副科级以上人员、受地区级以上部门表彰、奖励人员、在地区级以上刊物发表论文者。

2003年计划生育婚育新风进万家千人签名仪式

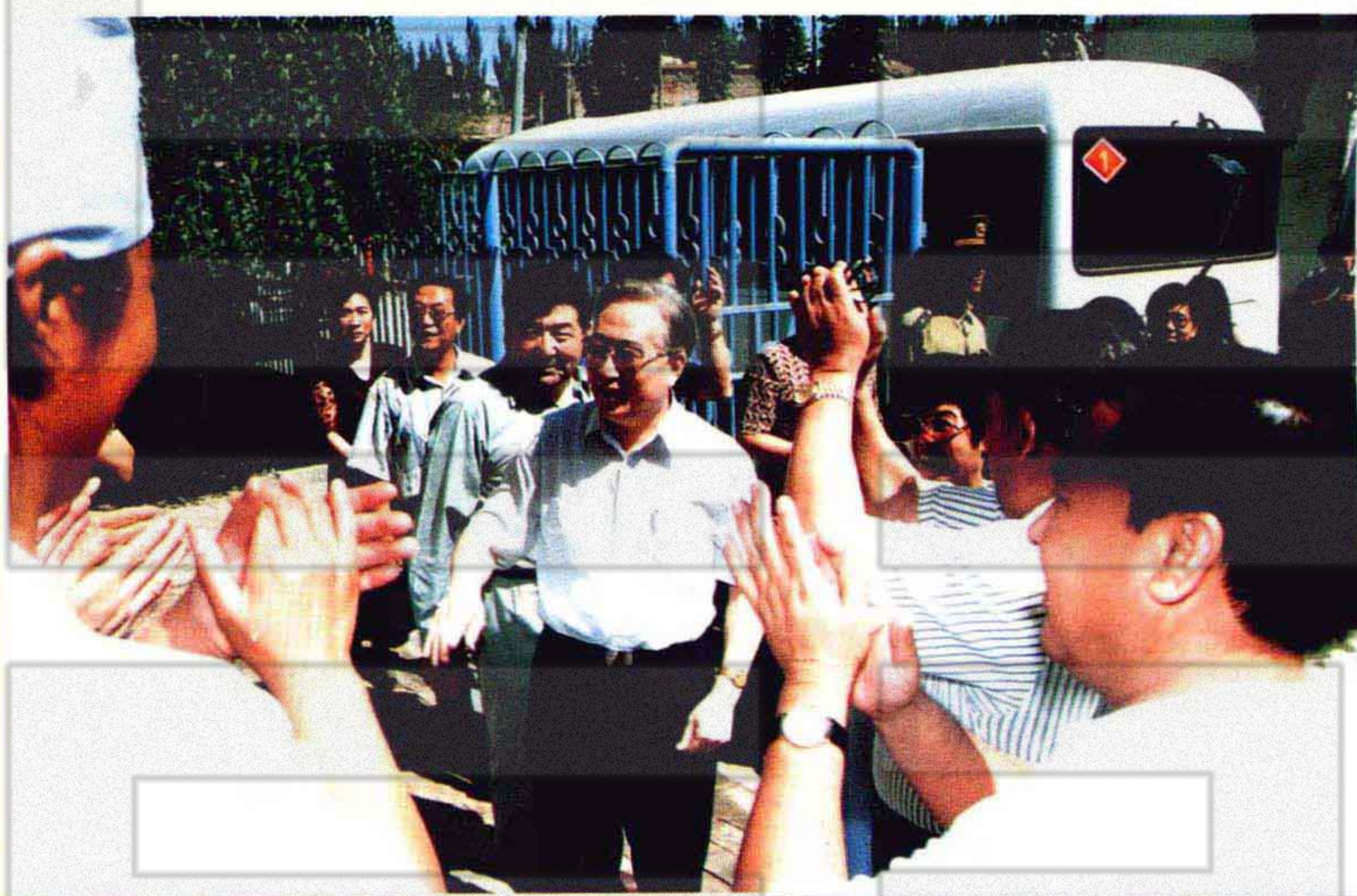




人口和计划生育志



国家计生委主任张维庆（左一）、自治区人民政府副主席买买提明·扎克尔听取阿克苏地区人口与计划生育工作汇报



国家计生委主任张维庆（中）视察阿克苏地区计划生育宣传技术指导所

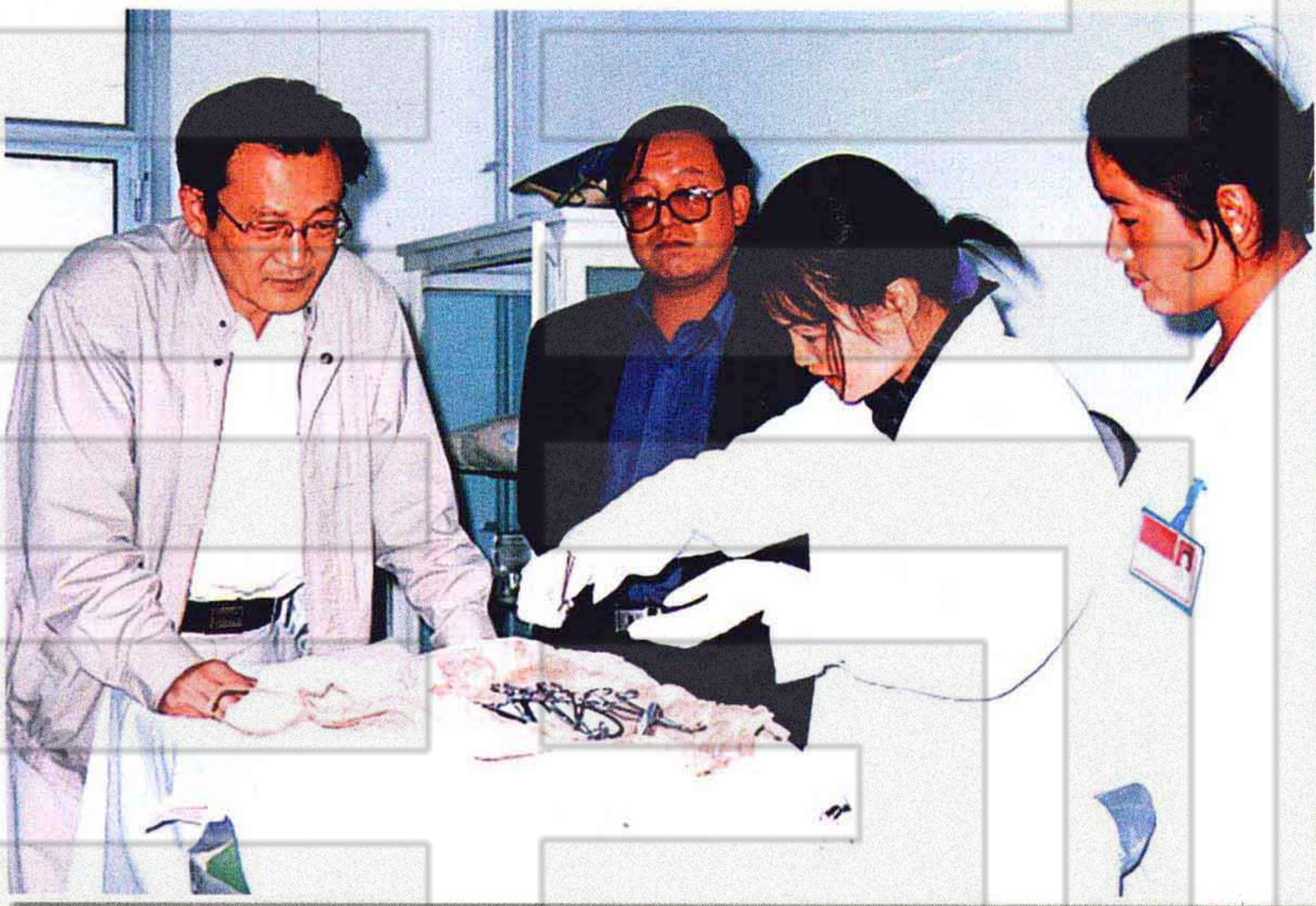


1998年国家计生委主任张维庆（右一）、自治区党委副书记克尤木·巴吾东（左二）视察阿克苏地区计划生育宣传技术指导所





2003年自治区计生委主任艾山·阿尤甫（中）、地委副书记金士华（右二）视察阿克苏计划生育技术服务综合信息工作站



2003年自治区计生委党组书记田如伟（左一）检查阿克苏乡计划生育服务站的工作



自治区计生委领导到阿克苏地区指导工作

