

■ 郭长青 牛迷书 编著

晋城 转变经济 发展方式 研究

山西出版集团
山西经济出版社

◎ 中国农村经济 · 中国农村发展

晋城

转变经济发展方式

中国农村经济 · 中国农村发展

中国农村经济 · 中国农村发展
中国农村经济 · 中国农村发展

晋城转变经济发展方式研究

郭长青 牛迷书 编著

山西出版集团
山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

晋城转变经济发展方式研究 / 郭长青, 牛迷书编著.

—太原: 山西经济出版社, 2010.12

ISBN 978-7-80767-368-2

I. ①晋… II. ①郭… ②牛… III. ①地区经济—经济发展—研究—晋城市 IV. ① F127.253

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 242183 号

晋城转变经济发展方式研究

编 著: 郭长青 牛迷书

责任编辑: 赵宝亮

责任编辑: 张晓宏

出 版 者: 山西出版集团·山西经济出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922133(发行中心)

0351-4922085(综合办)

E-mail: sxjjfx@163.com

jingjshb@sxskcb.com

网 址: www.sxjjcb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西经济出版社

承 印 者: 晋城市新起点印务(广告)有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20

字 数: 300 千字

印 数: 1-2000 册

版 次: 2010 年 12 月 第 1 版

印 次: 2010 年 12 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80767-368-2

定 价: 45.00 元

前 言

加快经济发展方式转变,是我们党把握经济发展客观规律,分析后金融危机时期发展面临的新形势新任务基础上提出的重要方针,是关系国民经济全局的紧迫而重大的战略任务。世界经济发展史表明:在工业化初期,各国经济发展主要依靠资源投入增加产量;当人均国内生产总值达到 3000 美元时,如果再延续粗放型的增长方式,必然使资源与环境不堪重负,经济与社会矛盾突出,必须加快经济发展方式转变。这一状况在资源型地区更为突出,更为紧迫。

晋城是典型的煤炭资源型城市,2008 年人均 GDP 达到 3000 美元以上,经济社会发展中结构性矛盾凸现,资源环境难以承载,发展不可持续的问题日益严重。晋城以煤炭资源型经济为主,但煤炭资源保有储量只有 66 亿吨,服务年限最多还有 50 年;环境容量愈益缩小,丹河流域等局部地区环境已严重超标,发展空间受到严重限制;产业结构严重失衡,煤炭产业增加值占 GDP 的比重在 45%左右,制造业占 GDP 的比重不足 15%,重工业比重达到 98%左右;公共服务发展落后,教育、文化、卫生发展不足,科技和人才资源短缺已成为制约经济社会发展的“瓶颈”;社会发展不平衡,城乡之间、资源富集地区与边远山区之间、社会阶层之间发展差距明显拉大。这些问题不解决,经济社会难以持续发展。

为此,今年年初我们组织课题组,对晋城加快经济发展方式转变的总体思路、路径选择、依托条件和政策措施等进行了专题研究。提出了“以科学发展观为指导,以经济社会的公平和可持续发展为目标,以改革开放和科技进步为动力,以统筹城乡一体化发展为载体,以不断增加人民群众的福祉为根本目的,充分发挥两个优势,努力提升三方面水平,积极推进三个转变。加快产业结构调整步伐,促进经济结构优化升级,实现经济社会全面协调可持续发展”的总体思路

和“以新型煤化工基地建设为抓手,实现产业多元发展;加快门户城市建设,为转变经济发展方式扩展空间;进一步扩大开放,为转变经济发展方式不断注入活力;以人力资源开发为重点,为转变经济发展方式提供人才支撑;以改善民生为重点,促进社会和谐发展”的路径选择。建议通过“进一步解放思想、深化改革、优化环境、加强引导”来推进经济发展方式转变。

为了增强研究的系统性,为晋城转变经济发展方式提出可借鉴参考的建议,对转变经济发展方式中若干重大问题新型工业化、城镇化、深化改革、扩大开放、科技进步与人力资源开发等列专章进行了研究;结合晋城实际对煤层气、环保、建材、丝麻、冶铸等重点产业以及低碳经济发展进行了研究。衷心希望研究报告的结集出版能为晋城加快经济发展方式转变有所裨益。

编 者

2010年10月



目 录

前 言	1
-----------	---

总报告

晋城加快转变经济发展方式研究	3
----------------------	---

专题报告

晋城加快新型工业化发展研究	41
晋城加快特色城镇化发展研究	74
晋城深化改革加快转变经济发展方式研究	99
晋城扩大对外开放转变经济发展方式研究	123
晋城科技创新与人才开发研究	153

产业发展报告

晋城加快发展低碳经济研究	181
--------------------	-----

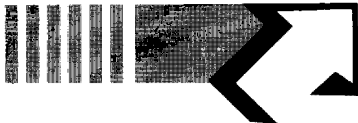


晋城煤层气产业化发展研究	209
晋城冶铸业发展研究	229
晋城加快大麻产业化发展研究	252
晋城新型建材产业发展研究	267
晋城加快环保产业发展研究	294
 后 记	 313

总 报 告



ZONGBAOGAO



总 报 告

晋城加快转变经济发展方式研究

郭长青 牛迷书

【内容提要】 转变经济发展方式是新时期经济社会发展的重要战略，关系到公平发展和可持续发展。本课题报告在简要回顾晋城经济社会发展历程的基础上，剖析了晋城加快转变经济发展方式面临的突出问题及其主要原因，提出了发挥煤炭资源和区位优势，加快新型煤化工基地和门户城市建设；努力提升市域城镇化、对外开放和科技进步三方面水平，为转变经济发展方式拓展空间、增添活力、提供技术与智力支撑；积极推进由单一支柱产业向清洁能源、先进制造业、现代服务业三足鼎立的多元支柱产业、主要依靠资源消耗向依靠科技进步和劳动者素质提高、城乡二元结构向城乡一体化三个转变的总体构想。选择了以新型煤化工基地建设为抓手，实现产业多元发展；加快门户城市建设，为转变经济发展方式扩展空间；进一步扩大开放，为转变经济发展方式不断注入活力；以人力资源开发为重点，为转变经济发展方式提供人才支撑；以改善民生为重点，促进社会和谐发展的晋城加快转变经济发展方式的新路径。建议通过解放思想、深化改革、优化环境、加强引导来加快经济发展方式转变。



加快转变经济发展方式是新时期经济社会发展的一场深刻变革,是关系改革开放和社会主义现代化建设全局的又一次重要抉择,是解决当前经济社会发展突出矛盾和为未来发展创造条件的重要战略。改革开放 30 多年,晋城经济社会发生了巨大变化,但也积聚了诸多矛盾和问题,主要是经济结构性矛盾凸现,发展不公平、不可持续问题严重。加快转变经济发展方式对于晋城这样一个资源型经济地区更为紧迫和重要。

一 转变经济发展方式的提出及其深刻内涵

人类历史发展的进程表明:经济社会发展总是在发展方式的不断调整中推进的,是一个从粗放型增长到集约型增长,从低级走向高级的不断演进过程。而社会对其发展方式的选择总是要受到自身所处的经济社会发展阶段的制约。

改革开放以来,我国在不同的发展时期选择了不同的发展方式。改革开放初期,经历了“文化大革命”后,整个国家经济处于崩溃边缘,物资匮乏、商品短缺、市场供求关系紧张,人们的生存问题面临极大困难,满足人民群众衣、食、住、行需要,解决广大社会成员温饱问题成为这一阶段发展追求的基本目标。围绕这一基本目标,国家坚持以经济建设为中心,深化体制改革,扩大对外开放,到 20 世纪 90 年代中后期,全国市场供求关系发生了历史性变化,绝大多数商品供求基本平衡,有的甚至供大于求,广大社会成员的温饱问题基本解决,人民生活基本达到小康。专家学者把这一阶段称为“以满足人自身生存需要为主要目标的生存型阶段”。

进入 21 世纪,我国经济社会发展迈上了一个新阶段。2002 年人均 GDP 突破 1000 美元大关,达到 1100 美元,到 2009 年底已达 3700 美元;第一、二、三产业构成 2001 年为 14.1 : 45.2 : 40.7,到 2008 年演进为 11.3 : 48.6 : 40.1;第一产业就业比重 2000 年为 50%,到 2008 年降为 39.6%;恩格尔系数 2000 年城镇为 39.4%,农村为 49.1%,到 2008 年分别达到 37.9%和 43.7%;城镇化率 2003 年达到 40.53%,到 2008 年达到 45.68%。依据专家学者研究,当人均 GDP 超过 1000 美元、第一产业比重不超 15%、第三产业比重不低于 40%、第一产业就业



比重低于 50%、恩格尔系数低于 50%、城镇化率不低于 40% 的时候,社会发展即由生存型阶段转变为发展型阶段^①。依据这一标准判断,2001 年以来我国基本实现了由生存型阶段向发展型阶段的跨越。

发展阶段发生了变化,发展方式也必然随之发生变化,从党的十六大以来党中央指导经济发展的一系列方针政策中可以清楚地看出这种变化。2002 年党的十六大提出走新型工业化道路,即“坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”。2005 年 10 月党的十六届五中全会提出“必须加快转变经济增长方式”。2007 年 6 月 25 日,胡锦涛总书记在中央党校发表重要讲话时指出:实现国民经济又好又快发展,关键是要转变经济发展方式,标志着我们党和国家对经济发展的指导思想从转变经济增长方式转向了转变经济发展方式。同年召开的党的十七大进一步明确提出:“实现未来经济发展目标,关键要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展”。2009 年底,中央经济工作会议科学审视全球金融危机后国内外面临的形势,进一步提出“转变经济发展方式已刻不容缓”。2010 年初,胡锦涛总书记在中央党校省部级主要领导干部专题研讨班发表重要讲话,进一步指出:必须紧紧抓住机遇,承担起历史使命,毫不动摇地加快经济发展方式转变,关键是要在“加快”上下功夫、见实效。

从转变经济增长方式到转变经济发展方式仅有两个字的不同,但其内涵却发生了根本性的变化:

一是发展的理念由注重追求经济发展速度、扩大经济规模转向更加注重经济社会全面协调可持续发展。在生存型阶段,为了尽快改变社会物质匮乏、商品供不应求的状况,满足人们的生存需求,社会更注重发展速度,要求快速增加产品生产和商品供应,在当时具有一定的合理性。进入发展型阶段,发展追求的目标从解决社会大众的温饱问题提升为促进人的全面发展,因之,发展的理念、发展的目标、发展的模式必须进行相应的变革。从主要追求经济发展速度、扩大经济规模转向更加重视经济结构优化、经济运行质量与效益的提高,更加注重社

^① 迟福林,《第二次转型》,中国经济出版社,2010 年 3 月,35 页。



会的公平正义和人与自然的和谐,实现经济社会全面、协调、可持续发展。

二是发展追求的目标由解决温饱问题转向追求人的自身发展。在生存型发展阶段,发展追求的目标是满足广大人民群众的生活需求,解决温饱问题。进入发展型阶段,全社会的需求结构发生了很大变化。集中表现在三个方面:生活消费从生活必需品向耐用消费品升级,高档家用电器、汽车已经成为普通家庭消费需求;社会消费从私人产品向公共产品升级,人们不仅对义务教育、文化娱乐、公共卫生、基本医疗、社会保障的需求日益增强,而且更加注重基本住房、食品安全、环境保护等公共安全问题;个人消费从追求物的发展向追求人的自身发展升级。人生存的基本物质需求满足后,必然要进一步追求人自身发展问题,更加重视健康、受教育程度、劳动就业、基本社会保障,更加重视决定公平发展的生存权、发展权、参与权,更加重视人的独立性、平等性和开放性。公平发展和可持续发展成为发展型阶段人们的普遍追求。

三是发展的模式由粗放型转向集约型。生存型发展阶段的发展模式以粗放型为主,偏重于经济增长,注重更多的经济产出,主要依靠增加生产要素投入实现经济的外延扩张。进入发展型阶段,经济发展以集约型模式为主,不仅突出经济“数量”的增长,更强调和追求经济运行中“质量”的提升和“结构”的优化。其鲜明特征在于顾及经济社会发展的可持续性,顾及经济结构调整、优化和产业升级,顾及就业、消费、分配等一系列社会需求等。

四是在后金融危机时代,世界各国的消费理念和消费结构发生了很大变化。多年来我们国家实行的出口导向模式受到严峻挑战,投资主导的发展模式造成的重复建设、产能过剩、供求失衡、资源能源严重浪费等问题愈益突出,原有的经济增长模式已难以为继。所以,从一定意义上讲,加快转变经济发展方式也是应对后金融危机时代的一项战略选择。

总之,从转变经济增长方式到转变经济发展方式,是我国跨入发展型阶段在发展理念上的校正更新和发展目标的重新确立、发展模式的再次选择和发展方式的不断转换。只有坚持不懈地推进经济发展方式转变,才能更好更快地推进经济社会发展,才能保证全面建设小康社会和现代化发展目标的实现。

二 晋城转变经济发展方式历程回顾

(一) 晋城经济发展历程回顾

晋城是改革开放中诞生的新兴城市,其经济发展方式转变走向和我国改革开放以来的发展变化基本相同,大体上经历了生存型阶段,正在向发展型阶段跨越。具体可分为两个阶段。

第一个阶段从 1985 年建市到 20 世纪 90 年代末,是晋城生存型发展阶段。这一阶段晋城经济发展的主要目的是加快发展生产,尽快脱贫致富,解决广大人民群众的温饱问题。经济发展的指导思想是:调动千家万户,想方设法增加产品生产,有水快流,藏富于民,致富百姓。发展的重点是:改善经济发展条件,加快经济增长速度,扩大经济发展规模。最突出的表现:一是经济总量快速扩张。从 1985 年到 2000 年,地区生产总值由 13.8 亿元增加到 146.2 亿元,人均地区生产总值从 758 元增加到 6958.1 元,财政收入从 1.09 亿元增加到 11.55 亿元。二是农村经济快速发展。粮食产量从 43.4 万吨增加到 75.1 万吨,农业总产值从 4.13 亿元增加到 18.29 亿元,乡镇企业产值从 10.23 亿元增加到 148.26 亿元,农村社会总产值从 14.43 亿元增加到 184.59 亿元。三是城乡居民生活明显提高。农民人均纯收入从 369 元增加到 2629 元,城镇居民可支配收入从 508 元增加到 4842 元,城乡居民恩格尔系数分别从 51.9% 和 48.5% 下降到 34.3% 和 39.8%。四是城乡基础设施显著改善。全社会固定资产投资从 3.7 亿元增加到 57.62 亿元,新增固定资产累计达到 182.27 亿元,公路通车总里程从 1541 公里增加到 2652 公里,固定电话从 0.8 万户增加到 20.3 万户,新增移动用户 5.1 万户。五是社会事业发展大大加快。科技、教育、卫生、文化事业蓬勃发展,城镇化率快速提高,2000 年达到 34.2%。

第二阶段从上世纪 90 年代末至今,晋城经济社会开始由生存型阶段向发展型阶段转变。从上世纪 90 年代末以来,以实施煤转电、煤转肥战略为标志,晋城经济开始由以挖煤卖煤为主向深化煤炭加工转变,由粗放型向集约型发展转变。在发展追求目的上,从以解决温饱问题为主转向了更加注重人的发展,也就



是公平发展和可持续发展。把不断改善民生、促进劳动就业,增加城乡居民收入、加快社会事业发展、确保基本社会保障等作为发展的基本目标。在经济工作的指导思想注重产业结构调整和优化升级,注重城乡统筹,注重社会公共服务,注重资源环境的可持续发展。也就是在发展中更加注重经济的平衡发展和社会和谐进步。在经济社会发展的重点上,产业发展更加重视向新型煤化工、现代服务业和新兴产业发展,社会发展更加重视教育、医疗卫生、就业服务、社会保障等事业发展,区域发展更加重视城乡统筹,以城带乡,以工促农,城乡一体化发展。总之,在经济社会进入发展型新阶段后,由于坚持“在发展中调整,在调整中发展”,晋城经济社会发生了很大变化。到 2009 年底,全市生产总值达到 606 亿元,2000 年以来年均递增 13.3%;规模以上工业增加值达到 353.3 亿元,年均递增 15%;在第一、二、三产业构成中,第一产业从 2000 年的 8.2 下降到了 4.1,第三产业从 39 下降到了 32.5,但第三产业年均递增达到 14%,高于第一二产业;一般预算收入达到 48.1 亿元,年均递增 25.9%;城市居民人均可支配收入达到 15161 元,年均递增 13.4%,农民人均纯收入达到 5255 元,年均递增 9.9%。城镇化率达到 47.03%,比 2000 年增加了 12.83 个百分点。

20 多年来,晋城经济社会快速发展变化明显,但产业结构仍不合理,经济结构性矛盾突出。特别是发展过度依赖煤炭资源的状况并没有得到根本性好转,制造业滞后、服务业落后,就业困难、环境容量缩小等问题更为严重,发展不平衡、不协调、不可持续的问题更加突出,这一切都说明原有的发展方式已经难以为继,必须进行根本性转变。

(二)晋城转变经济发展方式存在的主要问题

概括起来,晋城建市以来经济发展中存在的主要问题是“四个不协调”:产业发展不协调、城乡发展不协调、经济社会发展不协调、人与自然关系不协调。突出矛盾是发展不公平和发展不可持续。

1. 产业发展不协调,结构失衡问题严重

由于长期以来晋城经济发展过度依赖煤炭资源,致使产业结构严重失衡。一是第一、二、三产业发展失衡(见表 1)。1985 年晋城第一、二、三产业的比重为 20.8 : 62.1 : 17.1,到 2000 年演变为 8.2 : 52.8 : 39,而到了 2009 年演变为 4.1 : 63.3 : 32.5。可以看出,在生存型发展阶段第一产业从 20.8 下降到了 8.2,



下降了 12.6 个百分点,第二产业下降了 9.3 个百分点,第三产业上升了 21.9 个百分点,产业发展向高层次转变的趋势非常明显。跨入发展型阶段,由于产业结构调整步伐缓慢,先导型新兴产业发展不足,现代服务业发展落后,加之消费结构又正处升级阶段,产业结构失衡状况凸现。在第一产业逐步降低的情况下,第三产业不升反降,第一产业比重从 2000 年的 8.2 下降到 4.1,下降了 4.1 个百分

表 1 晋城市三次产业构成表

年 份	三次产业构成 100%		
	一 产	二 产	三 产
1985	20.8	62.1	17.1
1986	23.2	57.2	19.6
1987	23.3	54.8	22
1988	22.4	55.1	22.5
1989	20.9	56.3	22.8
1990	22.3	50.9	26.7
1991	14.1	53.8	32.1
1992	16.1	53	30.9
1993	13	56.5	30.5
1994	14	53.6	32.4
1995	13.2	52.7	34.1
1996	13	51.3	35.7
1997	7.6	54.1	38.3
1998	10.7	52	37.3
1999	8.2	53.5	38.3
2000	8.2	52.8	39
2001	5.7	53.8	40.5
2002	5.5	54.7	39.7
2003	5.2	56.6	38.2
2004	5	62.5	32.6
2005	4.7	64.2	31.2
2006	4.4	64.6	30.9
2007	4.8	63.6	31.6
2008	4.3	63.5	32.2
2009	4.1	63.3	32.5

资料来源:《晋城统计年鉴》