

农村财会人员财政支农政策培训教材

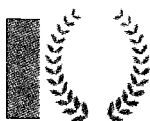
财政支农政策解读

(增补版)

中华会计函授学校 组编



中国财政经济出版社



农村财会人员财政支农政策培训教材

财政支农政策解读

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财政支农政策解读: 增补版/中华会计函授学校组编. —北京: 中国财政经济出版社, 2010. 9

农村财会人员财政支农政策培训教材

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1500 - 6

I. ①财… II. ①中… III. ①农业 - 财政政策 - 中国 - 教材
IV. ①F812. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 185309 号

责任编辑: 樊 闯

责任校对: 李 丽

封面设计: 陈 瑶

版式设计: 兰 波

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

涿州市新华印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 32 开 4.875 印张 110 000 字

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月涿州第 1 次印刷

定价: 15.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1500 - 6/F · 1295

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

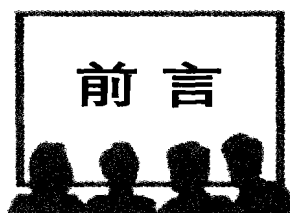
本社质量投诉电话: 010 - 88190744

农村财会人员财政支农政策 培训教材编审组

组 长 李 赤

成 员 (按姓氏笔画排序)

王志强	王国星	王国瑾	王建国	王昌立
王慧杰	王镇修	牛秀炜	马金珠	马 琴
马瑞峰	韦华春	韦建春	韦德青	邓建华
石 明	石 鑫	白香燕	刘 军	刘 晨
刘建洲	刘逸云	闫戎华	农 坤	农作胜
杜中强	李千红	李亚力	李秀艳	李思源
李晓红	李桂三	李爱国	李湘昀	苏建华
吴林芳	吴解铭	何 晞	何元福	何玉生
张 辉	张 燮	张文靖	张志良	张春生
张晓娜	陈 晶	陈广平	陈振威	保卫民
姜玉成	施政坤	胡清云	胡 嵘	贺冬梅
赵志强	赵 勇	赵品毅	赵新安	夏 涛
高德义	常忠利	康 雁	曹恒悦	黄卫斌
黄英燕	黄琦真	黄腾达	彭高俊	程晓培
蒋汕泉	蒋腾锋	覃忠能	韩 粤	蓝茂辉
蒙治灵	谭鸿媚	翟国森	潘挺全	潘顺昌
魏娅楠	魏艳杰			



“农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安”。党中央、国务院高度重视农业、农村、农民工作，作出了推进农村改革发展的一系列重大决策，各级财政加大了对“三农”的投入。随着支农资金规模的不断扩大，宣传支农政策，管好用好资金，提高使用效益，加强村级财务管理愈发重要。

为了进一步加强财政支农政策的宣传、贯彻和落实工作，加强村级财务管理，财政部于2008年12月印发了《财政部关于开展农村财会人员财政支农政策培训工作的通知》，决定在全国范围内开展农村财会人员财政支农政策培训工作。在部领导的关心、支持和部内相关司局的全力配合下，在各级财政部门的高度重视和共同努力下，培训工作开局良好，进展顺利，初见成效。我们也深刻体会到，开展农村财会人员财政支农政策培训工作是宣传、贯彻和落实财政支农政策，规范村级财务管理，推进村务公开和民主理财的有效途径，有利于加强农村党风廉政建

设，推进农村惩治预防腐败体系建设；有利于提高涉农资金使用效益；有利于保障农民物质利益和民主权利，推动农村经济社会稳定和谐全面发展。

为了配合开展农村财会人员财政支农政策培训工作，财政部中华会计函授学校于2009年编写了《村集体经济组织会计》、《村集体经济组织财务管理》和《中华会计学习（增刊）》，基本满足了培训工作的需要。随着培训工作的不断深入，为适应分类培训的需要，进一步提高教材的针对性、实用性和可操作性，按照廖晓军副部长“教材编写要符合基层实际，坚决从呆板的说教模式中跳出来”的批示要求，财政部中华会计函授学校在认真分析现有教材使用情况和基层反馈意见、建议的基础上，组织力量深入河北、山东、河南、湖北、广东、四川、陕西等地，整理农村会计工作和财政支农政策执行的实际资料，编写了《村集体经济组织会计实务操作案例》和《财政支农政策解读》。

《村集体经济组织会计实务操作案例》以农村财务会计工作的流程为线索，依据村集体经济组织会计制度和会计基础工作规范的要求，用一个个生动的案例，将农村财务会计业务直观地展现出来。《财政支农政策解读》对财政支农政策进行分项目深入解读，每一项财政支农政策的解读由“政策介绍”和“应用实例”两部分组成。“政策介绍”部分是对具体财政支农政策进行分项详细讲解和说

明，由财政部农业司、经济建设司、社会保障司、教科文司和农村综合改革办公室等司局编写；“应用实例”部分是搜集整理财政支农政策在基层农村具体实施中的实用操作流程或应用案例，由河南、陕西、江苏、广西、河北、宁夏和山西等省（区）基层财政部门中负责具体政策执行的人员编写。

财政部领导及有关司局对培训和教材工作高度重视，并给予了大力支持。财政部有关司局不仅承担了《财政支农政策解读》“政策介绍”部分的编写工作，而且对“应用实例”部分进行了审定，并提出宝贵意见；教材编写工作也得到了基层财政部门 and 中华会计函授学校基层办学单位的积极配合和大力协助；教材编审人员做了大量的调研工作，对书稿反复进行修改和审定，付出了艰辛的劳动。在此一并表示衷心感谢。

开展农村财会人员财政支农政策培训是一项新的工作，编写通俗易懂、简明适用的教材也是一个尝试。由于缺少经验，教材难免存在不足，欢迎提出宝贵意见和建议，以便进一步修订完善。

财政部中华会计函授学校

2010年6月



一、农作物良种补贴政策·····	(1)
二、农机购置补贴政策·····	(5)
三、支持现代农业生产发展政策·····	(10)
四、农民专业合作社补助政策·····	(12)
五、生猪良种补贴政策·····	(17)
六、奶牛良种补贴政策·····	(21)
七、农村劳动力转移培训阳光工程政策·····	(24)
八、小型农田水利补助政策·····	(27)
九、节水灌溉贷款中央财政贴息资金补助政策·····	(31)
十、退耕还林补助政策·····	(34)
十一、测土配方施肥补助政策·····	(38)
十二、对种粮农民直接补贴政策·····	(40)
十三、家电下乡政策·····	(51)
十四、汽车摩托车下乡政策·····	(62)
十五、新型农村合作医疗政策·····	(74)
十六、农村最低生活保障政策·····	(84)
十七、农村医疗救助政策·····	(94)
十八、新型农村社会养老保险政策·····	(98)
十九、农村五保供养政策·····	(106)

二十、自然灾害生活救助政策·····	(112)
二十一、农民工社会保障政策·····	(117)
二十二、全部免除农村义务教育阶段学生的学杂费政策·····	(122)
二十三、农村义务教育阶段学生免费提供教科书政策·····	(126)
二十四、关于农村义务教育阶段家庭经济困难寄宿生的生 活费补助政策·····	(129)
二十五、村级公益事业建设一事一议财政奖补试点政策·····	(133)

一、农作物良种补贴政策

（一）政策背景

为推进我国优势农产品区域布局，提高良种覆盖率，提升农产品品质，促进粮食生产，中央财政从 2002 年起设立良种补贴专项资金，对农民购买良种给予补贴。

（二）补贴对象

小麦、水稻、玉米、棉花、大豆和油菜良种补贴给生产中使用农作物良种的农民和农场职工；马铃薯原种补贴给利用微型薯生产原种的企业和单位以及利用原种生产脱毒种薯的农民。

（三）补贴品种及范围

到 2009 年，补贴品种增加到大豆、小麦、玉米、水稻、棉花、油菜和马铃薯原种七个品种。其中小麦、玉米、水稻和棉花良种补贴实行全国全覆盖；大豆良种补贴在辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古 4 个省（区）实行全覆盖；油菜良种补贴在长江中下游流域利用冬闲田种植冬油菜的区域全覆盖；马铃薯原种补贴在内蒙古、黑龙江等 9 个省（区、市）实施。

（四）补贴标准

大豆、小麦、玉米、油菜每亩补贴 10 元；棉花每亩补贴 15 元；早稻每亩补贴 10 元，中稻、晚稻和东北粳稻每亩补贴 15 元；利用微型薯生产原种每亩补贴 500 元，利用原种生产脱毒种薯每亩补贴 100 元。

（五）补贴发放方式

为了保证良种补贴资金落实到位，发挥实效，目前采取两种发

放形式。一是直接发放现金，将补贴资金通过“一卡通”或“一折通”直接发放到农户手中；二是直接供应良种，由省级财政、农业部门组织招标采购良种，中标单位实行统一供种，财政补贴资金集中支付到中标单位，农民获得经补贴后价格优惠的良种。2009年，根据中央财政有关要求，水稻、玉米、油菜良种补贴必须采用直接发放现金的补贴方式。小麦、大豆和棉花良种补贴方式可以由各省（区、市）农业、财政部门结合本地实际选择确定。马铃薯原种补贴方式由地方自行确定。

应用实例一

村民王某，家庭人口6人，承包责任田5.3亩，常年以种植小麦、玉米为主，2009年种植玉米5亩、小麦5亩。经如下程序，王某领取到玉米良种补贴款和含有财政补贴的小麦良种。

（一）玉米良种补贴操作流程

玉米良种补贴操作流程如图1-1所示。

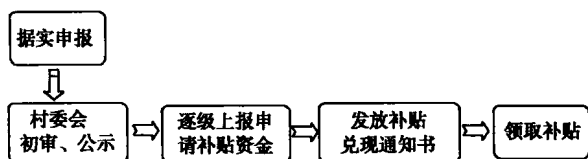


图 1-1

1. 据实申报。2009年6月中旬，王某据实向村委会申报自家玉米种植面积5亩。

2. 村委会初审、公示。村委会对王某等本村所有农户的玉米种植面积进行逐户登记，按照每亩补贴10元的标准建立玉米良种补贴分户清册，并在村里公示7天。

3. 逐级上报申请补贴资金。公示无异议后，上报乡人民政府审核汇总。乡人民政府将汇总结果上报县农业局。县农业局复核确认

后，交县财政局。县财政局会同县农村信用社，根据补贴分户清册将补贴资金存入农户的固定补贴存款账户。

4. 发放补贴兑现通知书。2009 年 10 月份，乡财政所工作人员到村里发放补贴兑现通知书。王某领取通知书时，在分户清册上签字、按指印。

5. 领取补贴。领取通知书后，王某持本人身份证和“一折（卡）通”存折、良种补贴兑现通知书到乡农村信用社查询，补贴资金 50 元已存入“一折通”存折，信用社将补贴资金信息打印到存折上（玉米良种补贴为每亩 10 元）。

（二）小麦良种补贴操作流程

小麦良种补贴操作流程如图 1-2 所示。

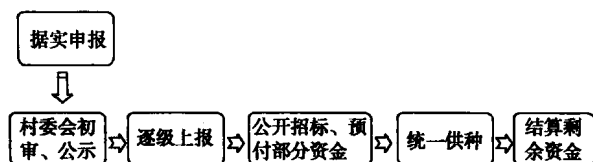


图 1-2

1. 据实申报。2009 年 8 月中旬，王某据实向村委会申报自家小麦计划种植面积 5 亩，并在省农业部门推荐的种子品种中选择了西农 979。

2. 村委会初审、公示。村委会对王某等本村所有农户的小麦种植面积进行逐户登记，按照每亩用种量 10 公斤的标准进行造册，并在村里公示 7 天。

3. 逐级上报。公示无异议后，由乡里汇总逐级上报至市良种补贴项目工作领导小组。

4. 公开招标，预付部分资金。市良种补贴项目工作领导小组根据各县区上报小麦种植面积和品种、数量进行公开招标，确定供种企业。供种企业凭合同到县财政局申请预付 70% 的补贴

资金。

5. 统一供种。市、县农业部门组织中标企业实行统一供种。9月下旬, 供种企业将小麦种子送到村委会, 农户可根据种植意向购买种子。王某购买了西农 979 小麦种子 100 斤, 中标价每斤 1.66 元, 需支付种子款 166 元, 扣除 50 元补贴资金后 (每亩用种量 10 公斤, 按每亩均补贴 10 元折算每斤种子补贴 0.5 元), 王某实际支付 116 元现金。王某购种时在供种单位登记销售折扣清册 (小麦良种种植清册) 上签字确认。

6. 结算剩余资金。小麦播种结束、正常出苗后, 供种企业凭农业部门逐级审核确定的种植清册和农业部门确认的无种子质量问题书面意见等材料到县财政局结算剩余的 30% 补贴资金。

应用实例二

农作物良种推广补贴发放的程序: 生产小组调查造册登记→公示→村委会审核→镇政府审核汇总→县农业局审核汇总上报→区、市相关部门审批→县财政根据批复文件拨付资金到镇财政所→公示→镇财政所通过农补网“一折 (卡) 通”发放→农户凭身份证领取。

村民张某, 家庭人口 4 人, 2009 年承包耕地面积 81 亩, 其中水田 77 亩、旱地 4 亩。2009 年种植粮食作物面积 162 亩, 其中水稻 154 亩 (早稻、晚稻各 77 亩), 玉米 8 亩 (早、晚玉米各 4 亩), 该户今年早稻种植品种为新两优 6 号、新两优 6380, 晚稻种植品种是天丰优 998、Y 优 1 号, 均属于良种补贴范围; 早晚玉米种植的品种都是正大 999, 也属于良种补贴范围。根据 2009 年区市有关良种补贴政策规定, 今年早稻良种补贴 10 元/亩, 晚稻良种补贴 15 元/亩, 玉米良种补贴 10 元/亩。2009 年张某获得的良种补贴为 2 005 元 (早稻良种补贴 770 元、晚稻良种补贴 1 155 元、玉米良种补贴 80 元)。

二、农机购置补贴政策

（一）政策背景

为鼓励和支持农民使用先进适用的农业机械，加快推进农业机械化进程，提高农业综合生产能力，促进农业增产增效、农民节支增收，2004 年中央财政设立了农业机械购置补贴专项资金，并不断加大支持力度。

（二）补贴对象

符合补贴条件的农民（含农场职工）、直接从事农业生产的农机服务组织，以及符合条件的生鲜乳收购站。

（三）补贴比例

中央财政补贴资金按不超过机具价格的 30% 进行补贴；对江苏、安徽、江西、湖北、湖南、四川和云南血吸虫病重点防治地区开展“以机代牛”购买农机具，中央财政给予不超过农机具价格 50% 的补贴；对汶川地震重灾区县，中央财政补贴比例提高到 50%。

（四）补贴方式

农机购置补贴资金直接支付给农机供货方，农民将扣除补贴金额后的差价款支付供货方。

（五）补贴程序

中央财政将补贴资金拨付到省级财政部门。各地将年度补贴专项实施范围、补贴机具目录、程序和相关要求等，通过媒体及乡村公告等形式，及时向农民公布；项目实施区内的农民通过乡镇农机管理机构向县级农机主管部门提出购买补贴机具申请，县级农机主

管部门根据有关规定和优先补贴条件进行审查，确定购机者名单和数量，经张榜公示后，与购机者签订购机补贴协议；购机者购机时向供货方提交购机补贴协议，并按扣除补贴金额后的机具差价款交款提货。供货方凭补贴协议和发票存根定期向省级农机主管部门提出结算申请，省级财政部门根据省级农机主管部门的审核意见和结算申请，向供货方结算补贴资金。

应用实例一

村民樊某，通过电视了解到农机购置补贴政策，打算购买一台收获机。经过以下程序，樊某购买到了国家补贴的农机。

具体操作流程如图 2-1 所示。

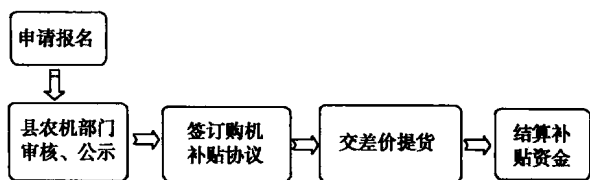


图 2-1

1. 申请报名。樊某到县农机局领取农业机械购置申请表（见表 2-1），在省农机局发布的年度补贴机具目录内选择中意的东方红玉米籽粒收获机。填写申请表，经所在乡政府同意盖章后，交到县农机局报名。

2. 县农机部门审核、公示。县农机局审查，根据该年下达的补贴额度和报名先后确定樊某为补贴对象，报上级农机部门备案；在县农机局公示栏张榜公示。

3. 签订购机补贴协议。公示无异议后，樊某与县农机局签订购机补贴协议（见表 2-2）。

4. 交差价提货。樊某凭购机补贴协议和所有审批手续到市农机公司交差价款提货。该型号收获机市场价为 101 200 元，国家补

贴3万元（按不超过机具价格30%的标准进行补贴），樊某只需交足差价款71200元，即可提走所选购的东方红玉米籽粒收获机。

表 2-1

农业机械购置申请表

姓 名 (组织名称)		性 别		文化程度	
出生年月		从事农机工作 年限或组织成 立时间		报废拖拉机 回收证明 编号	
身份证号码 (工商登记注 册号)				联系电话	
现住址 (办公地址)				邮政编码	
申 请 购 机 情 况	机具品目	规格型号	生产厂家	购机数(台)	拟购机时间
乡镇农机管 理机构意见	(章) 年 月 日				
县(市、区) 农机管理部门 意见	(章) 年 月 日				

备注：

1. 购机者属农业生产经营服务组织的需盖公章；
2. 此表一式三份，县级农机管理部门、乡镇农机管理机构、购机者各存一份。

表 2-2

农业机械购置补贴协议

协议编号_____

甲方（县级农机主管部门）：

联系电话_____

乙方（购机者）：

住址：_____联系电话_____

为落实中央和省级财政购机补贴政策，做好购机工作，经双方协商，订立本协议。

一、乙方根据财政部、农业部《农业机械购置补贴专项资金使用管理暂行办法》的规定，自愿购买如下机具：

机具名称	机具型号	生产厂家	数量	价格	中央和省级财政 补贴资金数额	地方财政 补贴金额	实际支付 金额

二、乙方在_____月_____日至_____月_____日期间，到甲方指定地点购机，缴纳扣除补贴资金后的机具差价款_____元，并提交本协议。

三、甲方责任：

1. 落实中央与地方补贴资金；
2. 协调供货。

四、乙方承诺：

1. 按规定时间及时缴款购机。如放弃购机，应在本协议第二条约定的时间至少 10 天前通知甲方，并交回本协议；

2. 两年内不擅自转让所购机具。因特殊情况需转让的，须经甲方同意。

五、本协议未尽事宜，由甲乙双方协商解决。

六、本协议一式三份。甲方一份，乙方两份（购机时提交供货商一份）。

七、本协议自双方签字盖章后生效。

甲方（县级农机主管部门）：

乙方（购机者）：

代表签字：

代表签字：

签字时间：

签字时间：

（盖章）

（盖章）

5. 结算补贴资金。市农机局对县农机局上报的购机数量、型