



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

# 2011~2012 中国区域经济学前沿

资源型城市转型与区域协调发展

FRONTIER OF  
REGIONAL ECONOMICS  
IN CHINA(2011~2012)

李平 陈耀 主编

Transformation of Resources-based Cities and Regional Coordinated Development



经济管理出版社  
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

# 2011~2012 中国区域经济学前沿

资源型城市转型与区域协调发展

FRONTIER OF  
REGIONAL ECONOMICS  
IN CHINA(2011~2012)

李平 陈耀 主编

Transformation of Resources-based Cities and Regional Coordinated Development

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国区域经济学前沿. 2011~2012: 资源型城市转型与区域协调发展/李平, 陈耀主编.  
—北京: 经济管理出版社, 2012.7

ISBN 978-7-5096-2056-4

I. ①中… II. ①李… ②陈… III. ①区域经济发展—研究—中国—2011~2012  
②城市经济—可持续发展—研究—中国—2011~2012 IV. ①F127 ②F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 164716 号

组稿编辑: 申桂萍

责任编辑: 孙宇 张达

责任印制: 黄铄

责任校对: 李玉敏 陈颖 曹平

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层 100038)

网 址: [www.E-mp.com.cn](http://www.E-mp.com.cn)

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延风印装厂

经 销: 新华书店

开 本: 880 × 1230mm/16

印 张: 60.5

字 数: 1735 千字

版 次: 2012 年 7 月第 1 版 2012 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-2056-4

定 价: 198.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

## 编委会名单

编委会名誉主任：王洛林

编委会主任：李平

编委（以姓氏笔画为序）：

王一鸣 孙久文 吴文庆 张军扩 李平 李闽榕 李海舰  
杨开忠 杨继瑞 肖金成 陈耀 周金堂 郝寿义 喻新安  
魏后凯

主编：李平 陈耀

# 前言

近些年，随着国家加大区域协调发展的布局，我国区域经济发展的均衡性、协调性和可持续性不断增强。一些突出的“问题区域”正在发生很大的变化，尤其是资源型地区经济转型等问题受到了政府和学术界的高度重视。在“十二五”规划开局之年，深入推进资源型城市经济转型和实现区域科学发展的任务更加艰巨，亟待从理论上不断创新，从政策上加快完善，在实践中取得突破。

地处祖国大西部的新疆克拉玛依市是依托石油资源开发建立起来的资源型城市，具有我国资源型城市发展的共性特征。经商议，中国区域经济学会和克拉玛依市人民政府于2011年7月24日在该市共同举办了“2011年中国区域经济学会年会暨资源型城市可持续发展高层论坛”。这次会议的主题是：资源型城市经济转型与区域科学发展。本届年会是历年提交论文数量最多的一年，共收到高校和科研院所的参会论文135篇，来自全国20个省（市、区）的130多位专家学者参加了本届年会。参会代表围绕会议主题，从不同方面展开热烈讨论和深入研讨，会议取得了丰硕而有价值的学术成果。

会议设立“资源型经济转型”、“产业转移与转型升级”和“区域科学发展”三个分论坛。国内知名专家学者和政府官员应邀在大会上作主题发言，他们分别就新时期资源型城市发展、资源型城市转型面临的突出问题、资源型城市的国家援助政策、资源型城市转型经验与新疆发展以及“十二五”我国区域经济发展需要研究的若干重大课题，进行了精彩的演讲，极富启迪价值。

在资源型城市转型分论坛上，与会专家认为，研究资源型城市转型的困难、机制和路径，要注重考察不同类型资源型城市的特征和问题，有针对性地选择产业转型模式和实施相关的配套政策；与此同时，国家应重视不同阶段、不同产业类型的资源型城市转型的宏观指导，加大对资源枯竭型城市的援助力度。在产业转移与转型升级论坛上，专家学者们围绕产业转移对转出地、承接地的影响，产业转移的测度方法，中西部承接产业转移的配套政策，产业转移与产业转型升级的关系等现实问题进行广泛交流。大家认为，产业转移是促进区域协调发展的有效途径，也是扩大内需和促进产业转型升级的重要抓手。“十二五”时期，中西部地区正面临承接产业转移的良好机遇，要充分利用后发优势，实现工业化和城镇化协调推进，同时，要注意防范地方恶性竞争、低水平重复建设以及落后产能和污染转移等问题。在区域科学发展论坛上，专家学者们对“十二五”我国区域发展战略、主体功能区战略及重点经济区发展进行研讨，认为“十二五”将延续“十一五”区域发展和互动的良好势头，地区差距将可能继续缩小，国家区域政策体系更加完善，区域发展不平衡、不协调、不可持续的问题有所缓解，多极驱动的区域经济格局将发挥重要作用，城镇化对内需的拉动作用会得到显著增强。

中国区域经济学会是由中国社会科学院主管的全国性学术团体，是我国区域经济学及相关的经济地理学、资源与环境经济学、城市经济学和国土经济学等学科领域的重要学术交流平台，每年举办的学会年会已成为我国区域经济学界的“思想盛宴”。在社会各界的长期关心和支持下，学会的学术和社会影响力不断提升。本届年会提交的学术论文数量和质量都较往年有所突破，可以说，是我国区域经济学界又一次成功的学术盛会。本次会议能成功举办，离不开全国区域经济学界专家学者们的积极参与和鼎力支持，离不开会议承办单位领导和工作人员的精心组织与周到安排。

这本《中国区域经济学前沿（2011~2012）》汇集了本届中国区域经济学会年会的优秀论文，也是国家社科基金重大项目《引导产业有序转移与促进区域协调发展研究》（09&ZD028）的一个中间成果。本着宁

缺毋滥、对读者负责的态度，我们从所有参会论文中遴选出符合学术规范、思路新颖、论证严谨、学术价值和应用价值较高的论文编辑成书。根据论文选题，将入选论文划分为资源型城市转型、绿色低碳发展、产业转移与承接、区域协调发展与城市化、沿海经济发展、工业发展与转型升级、中西部地区发展等专题，从不同方面展示我国区域经济学界前沿研究成果。我们希望本文集能给有兴趣的读者提供理论或方法上的启示，同时希望它能够对各级政府制定地区发展战略提供有益的参考，并引领中国区域经济学的发展方向。

在此，我们对长期关心支持学会工作的领导和学界同仁，对承办这次年会的克拉玛依市政府，对承担本书编辑出版的经济管理出版社，一并表示衷心的感谢！同时热忱欢迎读者对本文集及这套前沿丛书提出批评意见或改进性建议。

祝愿我国区域经济理论不断创新、繁荣，更好地服务于区域经济发展实践！

编者

# 目 录

## 资源型城市转型

### 转变区域经济发展方式的路径探索

——中国区域经济学会 2011 年年会观点综述 .....	3
资源型城市的特征和转型的方向 .....	12
中国资源型城市国家援助政策 .....	16
我国资源型城市经济转型的科学思路 .....	42
资源型城市转型：重生、困境与路径 .....	48
资源枯竭型地区承接东部地区产业转移的案例分析	
——以宁夏石嘴山市为例 .....	56
我国资源型城市类型及转型战略初探 .....	62
河南省资源型城市转型发展策略探讨 .....	69
煤炭资源型区域经济发展方式转变：基于山西的实证研究 .....	73
资源枯竭型城市转型可持续发展研究	
——以江西省为例 .....	81
促进山东资源型城市可持续发展的思考 .....	90
资源型城市转型中禀赋条件约束与突破机制探析 .....	96
我国钢铁城市产业转型效果初探 .....	102
阜新资源型城市经济转型实证分析 .....	109
内蒙古资源型城市经济转型研究 .....	116
采煤矿区统筹城乡发展及经济转型策略	
——以两淮矿区为例 .....	124
自然资源尾效对皖北地区经济增长影响的实证研究 .....	130
资源型城市可持续发展的制度缺失	
——以阜新市为例 .....	135
铜川城市转型发展的战略思路与空间规划策略研究 .....	140
对新疆典型资源富集区产业发展“比较优势陷阱”的理论分析 .....	151
资源型城市可持续发展水平评价与对策研究	
——以内蒙古“呼包鄂”三市为例 .....	157
资源型城市转型要打“组合拳”	
——基于河南省三门峡市推动经济转型的调查与思考 .....	172

基于资源型城市转型视角的服务外包产业发展研究 .....	178
资源型城市转型能力研究 .....	189
克拉玛依城市转型和可持续发展分析 .....	197
基于可持续发展策略下西部地区资源型城市的制约因素、成因与路径选择 .....	203
人力资本投资与资源型城市接续发展研究 .....	209

## 绿色低碳发展

新疆区域循环经济发展水平组合评价研究 .....	219
资源型城市服务外包产业创新发展研究 .....	226
世界低碳城市建设的实践模式及其对中部城市发展的启示 .....	231
我国各地区产业生态化水平、原因及其影响 .....	239
强化环境管制政策对中国经济的影响 ——基于 CGE 模型的评估 .....	253
中国低碳城市评价及其实证分析 .....	270
珠三角城市间环境合作治理机制研究 .....	277
济南生态农业旅游的发展状况及措施 .....	286
甘肃新能源产业发展的战略定位、目标及方式 .....	292
低碳经济引领下的新疆经济发展方式转变探析 .....	296
煤炭产业绿色供应链形成进程中地方政府行为研究 ——以黑龙江省煤炭产业为例 .....	303
产业发展对低碳经济的作用效果分析 .....	310
安徽省生态足迹与经济增长的动态关系研究 .....	314
论中国低碳城市的发展道路 .....	320

## 产业转移与承接

中国工业布局调整与产业转移 .....	327
中西部承接产业转移的现状、问题与策略 .....	340
沿海产业为何难以向中西部地区转移 ——基于普通工人网络招聘工资地区差异的解析 .....	346
皖江城市带产业承接与空间结构演化研究 .....	355
区际间产业集群化转移与承接路径研究 .....	361
外商投资向中西部转移问题研究 .....	367
“十一五”期间西部产业转移、效应分析及启示 .....	378
产业的链式化转移与承接研究 .....	385
异地园区是区域产业转移的双赢模式 ——以浙江嘉兴市为例 .....	390



运输费用、需求分布与产业转移	
——基于两地区模型的分析 .....	396
当前经济政治形势引发的对我国企业走出去的思考 .....	408
西部地区承接产业转移中政府职能让渡问题研究	
——基于中西部比较 .....	414
西部地区承接产业转移实证研究	
——来自西部大开发战略实施以来的经验 .....	423
我国纺织产业布局研究及政策建议 .....	431

## 区域协调发展与城市化

我国区域发展规划和区域政策的历史演变与“十二五”时期建议 .....	445
对促进区域科学发展几个重要问题的思考 .....	451
区域协调发展的内涵 .....	460
经济全球化和区域经济一体化相互影响研究 .....	468
区域协调发展视角下城市群集聚效应的比较研究	
——以长三角、武汉城市群及川渝城市群为例 .....	474
区域经济协调发展实证研究	
——以辽宁老工业基地为例 .....	480
京津产业合作的战略思考 .....	486
呼包鄂区域经济一体化合作机制与模式研究 .....	494
泛长三角地区经济联系强度实证分析	
——基于地区专业化指数的研究 .....	505
我国区域发展新格局与“十二五”区域规划和布局 .....	516
人口城市化在县域经济发展中的实证分析	
——以江西为例 .....	522
区域互动合作机制研究	
——以辽宁沿海经济带与腹地为例 .....	528
区域经济合作的金融机制 .....	533
发达国家区域经济协调发展政策及对中国的启示 .....	538
生产性服务业集聚、产业空间互动与区域经济一体化	
——兼论如何摆脱中国产业转移困境 .....	544
中国国家区域援助政策的沿革及调整方向 .....	554
中国区域经济发展的回顾与展望：2006~2010 .....	561
基于系统理论的城镇化发展模式研究	
——以天津市华明示范镇“三区联动”为例 .....	569
劳动力流动与地区收入差距缩小 .....	578
对生产集聚与外部性、规模报酬递增的测算 .....	582

## 沿海经济发展

浙江沿海城市转变发展方式的实践探索 .....	591
海陆产业联动的理论基础及驱动机制分析 .....	596
集装箱港口发展对区域经济增长的影响分析	
——以深圳为例 .....	600
区域性海洋旅游	
——我国旅游行业新增长点 .....	605

## 工业发展与转型升级

“十二五”时期中国工业发展与结构调整的趋势展望 .....	615
区域经济发展如何借鉴日韩技术创新模式 .....	622
中国省域工业结构的聚类与时空演化研究 .....	628
适应重点产业发展需求的科技服务业产业生态	
——以珠江三角洲为例 .....	639
后危机时期京津冀区域产业升级研究 .....	646
全球价值链与广东汽车产业集群发展 .....	651
资源约束与中国工业布局的实证分析 .....	657
中国食品制造业技术效率及影响因素的实证研究 .....	664
产业结构与就业结构互动关系研究述评 .....	672
贵州省人口城市化与产业结构的实证分析 .....	678
我国地区工业经济运行效益与影响因素分析 .....	684
重工业深化、技术转移与产业结构升级 .....	697
中国稀土产业发展现状及可持续发展的政策分析 .....	707
产业集群背景下企业战略联盟模式的选择 .....	713
区域创新、结构调整与中国地区制造业转型升级 .....	718
基于跨国公司的外源型产业集群形成机理研究 .....	733
中国省际劳动利用效率分析	
——基于包含劳动力素质的SBI方法 .....	737

## 中西部地区发展

区域新格局下的中原经济区建设 .....	749
促进新疆经济发展的若干思路 .....	763

西部开发与内陆开放	
——“十二五”时期中国西北经济发展战略研究 .....	766
“西三角”经济圈农民收入与金融财政支持的关系 .....	775
促进西部地区开发与转变经济发展方式的政策法律思考	
——以西部地区发展知识经济为视角 .....	785
新时期北部湾经济区开放型经济发展的态势及路径创新 .....	792
促进中西部欠发达地区发展的金融政策选择 .....	797
中国少数民族地区自我发展能力构建研究 .....	802
我国中部地区产业集群品牌培育基础研究 .....	815
西部地区对外开放度实证研究：2000~2009 .....	827
中原经济区农业发展与生态建设格局 .....	836
对中原经济区“三化”协调发展先行先试的思考 .....	845
构建中原经济区点轴呼应与带动格局 .....	851
增强中原经济区战略腹地效应研究 .....	856
西北地区对外经贸发展比较研究 .....	863
西部地区实现资源优势向经济优势转化的经济学思考	
——以宁东能源重化工基地为例 .....	872
深入实施西部大开发背景下的西部地区对外开放问题研究 .....	879

## 其他领域

城市水域问题与休闲旅游利用国际经验 .....	887
关于中国模式的负面效应与挑战 .....	892
典型贫困地区妇女参与新农村产业发展分析 .....	900
农业产业链融资模式比较与金融服务创新	
——重庆调研的经验与启示 .....	906
出口企业在内陆省市的区位选择研究	
——行业层面的考察 .....	913
我国区域旅游产业发展潜力的时空差异研究 .....	919
金融不稳定性及金融风险、金融脆弱性和金融危机	
——基于熵理论思考 .....	931
通过历史看 GDP 并不能代表国力强弱 .....	935
地方政府扶持与中小企业上市	
——基于西部大开发新疆地区分析 .....	939
中国双边货物出口的影响因素及潜力	
——基于扩展引力模型的截面数据分析 .....	944

# 资源型城市转型



# 转变区域经济发展方式的路径探索\*

——中国区域经济学会 2011 年年会观点综述

2011 年 7 月 24 日, 中国区域经济学会 2011 年年会暨资源型城市可持续发展高层论坛在新疆克拉玛依市隆重召开。本届年会由中国区域经济学会与新疆克拉玛依市人民政府共同主办, 由克拉玛依市发展和改革委员会、克拉玛依市社会发展研究中心、新疆油田公司工程咨询中心承

办。大会共收到论文 120 余篇, 来自全国各地近 150 位专家学者出席了会议。大会采取主题演讲和专题讨论的方式, 设立了资源型城市转型、产业转移与转型升级、区域科学发展三个分论坛, 就区域经济学前沿问题和我国区域经济发展实践进行了交流和研讨。

## 一、资源型城市转型

克拉玛依市副市长赵武生做了题为“克拉玛依可持续发展之路——建设世界石油城的探索与实践”的主题演讲, 介绍了克拉玛依市的经济社会发展现状和实现城市转型的构想与展望。克拉玛依建市 50 多年来经济社会发展迅猛, 但是作为资源型城市, 仍面临生存环境差、经济结构单一、抵御经济风险能力弱、城市政府职能不完全或不到位、城市基础设施不完善等现实问题。为摆脱资源型城市“矿竭城衰”的“宿命”, 克拉玛依市在油气资源储备还较为丰富的今天就未雨绸缪, 提前着手制定城市转型战略, 提出了立足中国西部, 面向中亚、西亚、南亚, 放眼俄罗斯、非洲, 把克拉玛依打造成“世界石油城”的战略目标。该战略的核心内容是: 建设油气生产、炼油化工、技术服务、机械制造、石油储备、工程教育“六大基地”, 大力发展金融、信息、旅游“三大新兴产业”, 打造高品质城市、最安全城市“两大平台”, 最终实现由“单一资源型城市”向“综合型城市”的转变, 实现克拉玛依跨越式发展和长治久安, 为促进和带动区域加快发展做出积极贡献。

赵武生副市长在演讲中对国家扶持资源型城市转型的政策提出了三个方面的建议: 一是建议国家调整有关自然资源开发的税收政策, 将资源税更多地留给当地以支持其城市转型战略; 二是建议国家制定明确的资源型城市产业转移援助政策, 鼓励资源型中央企业对口支援资源型城市; 三是建议国家对于资源型城市的扶持要扩大范围, 不能只关注处于枯竭期的资源型城市, 应该确定一批资源型城市转型试点城市, 制定特殊的扶持政策和财政措施, 并希望把克拉玛依市打造成“世界石油城”的战略规划纳入国家《天山北坡经济带发展规划》, 为克拉玛依市的城市转型提供制度保障。

国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所所长肖金成研究员做了题为“资源型城市转型与新疆的发展”的主题演讲, 对我国资源型城市转型的背景和发展方向进行了分析。肖金成研究员认为我国资源型城市具有三个基本特征: 一是产业比较单一, 城市依靠单一的矿产业; 二是中心性不强, 城市仅仅是因为有矿, 所以聚集

\* 本文发表于《中国工业经济》2011 年第 9 期。

了很多人，与周边区域没有多大的经济关联；三是以国有大企业为主体，往往是先有企业，后有城市。他将资源型城市划分为三大类型：一是资源尚未枯竭的综合发展型城市，包括大同、焦作、淮北等；二是资源已枯竭的产业单一型城市，包括阜新、东川、万山等；三是资源丰富的产业单一型城市，包括金昌、个旧、鄂尔多斯、德兴等。针对各类资源型城市不同的自然条件和经济条件，肖金成研究员提出了资源型城市转型的三个方向：一是转型为区域性中心城市，适合于区位条件好、交通便捷、有较大腹地的城市，具备此条件的资源型城市需要同周边的城乡建立紧密的经济联系，构建现代产业体系，实现产业多元化，并构建科学合理的城镇体系；二是转型为功能性城市，适合于靠近大城市、没有自己独立的腹地、难以成为区域中心的城市，这些资源型城市可以依托大城市，对接大城市，融入大城市，承担大城市的一定功能，并在产业上与大城市形成分工，发展产业集群，实现专业化生产；三是实现异地发展，适合于腹地不大、规模狭小、交通不便、接续替代产业发展困难的城市，这些城市的大型企业可搬迁到资源丰富的地区谋求发展，同时实现职工随迁，妥善安置退休、病退职工，这些资源型城市的任务不是经济增长和人口集聚，而是搞好生态环境的恢复和保护。关于新疆的发展思路，肖金成研究员提出了几个建议：一是打造天山北坡城市群，促使产业向“北斗星”状布局的天山北坡七大城市集聚；二是培育经济增长极；三是东西合作共建边境经济合作区；四是加大向西开放力度，开拓中亚、南亚和欧洲市场，化资源优势为经济优势。

中国社会科学院城市发展与环境研究所副所长魏后凯研究员做了关于“中国资源型城市转型的国家援助政策”的主题演讲，指出资源型城市是一种按职能划分的城市类型，是经济发展初中期阶段的产物，主要分布于中西部和东北地区，但目前我国对资源型城市的界定还缺乏统一的标准，并认为当前中国资源型城市面临的问题突出表现为“四性一不顺”。“四性”指经济结构单一性（包括产业结构单一、就业结构单一和所有制结构单一）、城市形成的资源性、产业链条的断裂性和城市布局的分散性；“一不顺”指大多数资源

型城市仍实行政企合一的体制，造成城矿关系和体制不顺。目前全国 2/3 的矿山进入了中老年期，1/4 的资源型城市面临资源枯竭，这些资源枯竭城市面临的问题尤为严重：一是产业接替困难，城市对资源的过度依赖性和资产专用性、劳动力技能刚性等造成产业转型的基础薄弱，非资源型产业发展严重滞后；二是财政包袱沉重，各种历史遗留问题多，棚户区改造等任务重；三是社会矛盾突出，就业和再就业压力大，部分群众生活极度困难，社会保障任务繁重，不稳定因素大量存在；四是环境问题凸显，“三废”排放量大，耕地占用和破坏严重，诱发性地质灾害频发，采矿沉陷区治理和生态恢复任务繁重。他还指出，资源型城市面临的诸多问题是传统发展模式的产物，将传统发展模式的特点概括为“五重五轻”，即重生产发展，轻服务和居民生活改善；重重化工业，轻轻纺和高新技术产业；重资源开发，轻精深加工和综合利用；重经济建设，轻社会和生态环境建设；重中央企业，轻地方配套和融合发展。因此，要解决资源型城市的各种问题，就必须转变发展方式，走转型升级的科学发展之路。

魏后凯研究员指出，资源型城市的转型需要国家给予适当的援助政策，但目前我国对资源型城市的援助政策还存在很多问题：一是援助标准比较单一，没有对享受援助政策的资格设定综合性判断标准，主要依靠资源型城市的产业结构和是否存在明显的矿区沉陷、资源枯竭等具体问题进行判断，带有较强的主观性；二是援助政策尚未形成体系，现有政策多是针对具体问题进行“一事一议”，缺乏从城市综合体角度出发的系统考虑；三是缺乏宏观层面的规划，现有的关于资源型城市转型的规划多是针对具体地区进行编制的，缺乏全国性的资源型城市转型总体规划，容易造成地方利益与国家整体利益的冲突；四是政府间职责分工不明确，中央、省、市三级政府之间以及政府与市场之间的行为边界都比较模糊，不利于各级政府财政义务的合理划分和地方政府及企业积极性的充分发挥；五是尚未建立长效机制，援助机制和补偿机制尚未真正建立，援助政策没有实现制度化；六是监管体系不完善，对援助资金的具体去向、用途和使用效果等缺乏有效的监督机制和管理制度；七是援助政策缺乏明确

的法律地位，政策的实施具有较强的暂时性，其实施效果是否达到预期目的也缺乏严格的法律规定。他提出了我国资源型城市援助政策调整的重点：第一，尽快启动编制《全国资源枯竭城市转型规划》，明确资源枯竭城市转型的目标、实施阶段、方向、重点领域和政府援助政策。第二，根据资源枯竭、相对衰退、接替产业发展难度、生态环境压力、社会负担、地方财力等标准，建立评价指标体系，采用定性与定量相结合的方法，确定国家支持和重点援助的资源型城市。第三，政府援助政策支持的重点明确为资源型城市的接替产业发展、生态环境治理、社会建设和保障体系等。第四，加快建立资源开发利用的补偿机制，重点是改革资源税费征收制度，完善资源价格形成机制，建立资源开发补偿基金，并建立产业结构调整专项基金和矿山环保与土地复垦保证金制度。第五，组建专门机构，统筹解决资源型城市的转型发展问题，负责研究制定系统的国家援助规划、援助措施以及政策实施的协调、效果评价等工作。

集美大学工商管理学院蒋晓蕙院长和汤韵讲师认为资源型城市转型策略的制定首先应从宏观层面出发，寻找城市经济发展的新优势；其次应依据新的区域发展优势条件，从微观层面出发，确定产业转型的模式，具体包括产业延伸模式、产业更新模式和产业复合模式。她们对各种不同

类型的资源型城市转型路径进行了讨论。按资源类型划分，煤炭型、石油型和森工型城市的转型发展首先应采取产业延伸模式，在此基础上再推动产业更新转型模式；冶金城市则应把转型重点放在产业更新上。按区域类型划分，东部地区的资源型城市首先应延伸产业链，打造东部地区的能源基地，同时积极承接发达城市的转移产业，降低对资源的依赖程度；中西部地区和东北地区的资源型城市可利用国家政策，通过发展国家重点扶持的产业以实现经济转型。按发展阶段划分，处于开发期的资源型城市可采取产业延伸模式，加快资源型产业的技术升级；处于繁荣期的资源型城市可抓住有利时机采取产业复合模式，完善城市产业体系；处于衰退期的资源型城市则应采取产业更新模式，尽快发展替代产业，可借助外力直接将新兴产业植入资源型城市，建立新的产业体系，再造城市竞争力。

西北大学经济管理学院王开盛博士等对我国资源型城市的人力资本积累进行了研究，认为处在资源丰裕期的城市通过开发自然资源即可在短期内获得高收益，这往往会降低居民和城市政府对教育投资的动力，对人力资本投资与积累形成了挤出效应，进而使接替产业因缺乏人力资本而难以发展，据此提出促进资源型城市接替产业发展的关键是加强人力资本投资与积累。

## 二、产业转移与承接

中国社会科学院工业经济研究所陈耀研究员和陈钰博士从工业布局调整的角度考察了我国国际产业转移现象。他们分析了我国地区行业产值、产量等指标，发现从2005年到2009年，38个主要工业行业中，东部地区除了4个行业在全国的份额略有上升外，其余34个行业的份额都出现了下降，表明东部沿海部分产业在向外转移，转出的主要是资源型产业和家具制造、食品制造、纺织服装等劳动密集型产业；同时，从东部的工业布局结构来看，珠三角和长三角地区分别有9个和8个行业在全国的份额上升，而环渤海地区有

16个行业的份额上升，表明我国产业还呈现出了由珠三角、长三角向环渤海地区转移的“北上”趋势。他们指出，目前我国工业布局存在的问题主要表现在四个方面：一是各地普遍追求重工业化，结构调整难度大。“十一五”期间，我国重工业化趋势继续延续，到2009年，全国31个省级地区的重工业占规模以上工业的比重全部超过了50%，其中23个地区该比重超过80%，山西和青海两省甚至超过了90%。二是制造业仍主要集中于沿海少数省份，向外转移有阻力。2009年各行业的地理集中度（CR5）表明，山东、广东、浙



江、江苏四省几乎在每个工业行业所占的份额都位列前五位，中西部省份能进入全国前五位的主要是矿产和能源开采类行业，虽然东部产业存在向中西部转移的动力，但东部省份往往优先鼓励产业在省内转移，给制造业的区际转移造成了一定的阻力。三是内陆粗放型增长特征显著，沿海沿江工业污染重。2009年中西部地区的单位规模以上工业增加值能耗分别是东部地区的1.76倍和2.21倍，在生产方式上表现出明显的区域差别；而废水、废气等污染物排放主要集中在江苏、浙江、广东、山东、福建、河北等东部沿海省份，固体废物排放则主要集中在重庆、山西、新疆、贵州、云南等中西部地区，全国水体污染形势不容乐观。四是多数地区工业研发能力不强，新的重复建设苗头出现。2009年高技术产业进出口贸易仍以进料加工贸易为主导，占出口额比重为72.4%，而且外资企业仍是我国高技术产业的主体，外商独资企业占高技术产品出口与进口的比重分别为67.5%和60.2%；在新兴产业的培育上，各地区选择的重点行业重叠严重，风电、光伏等新能源产业已出现投资过热。他们认为，我国未来的工业布局应以主体功能区规划为基础，以推动城市群的形成为依托，以发展循环经济和生态工业为要求，推动各类区域转型升级，着力改善中西部地区投资环境，培育其内生发展能力，引导东部地区产业有序转移。

陈耀研究员在大会发言中将我国产业转移形式按主要动力来源划分为三种类型，分别是成本驱动型、资源驱动型和市场驱动型，并认为国内较为成功的区际产业转移案例多采取了集群式转移的方式。他还对国内区域经济学界对于产业转移研究的现状进行了总结，认为其难点在于如何使用现有统计数据识别产业转移，并有效地区分出对于促进区域协调发展作用较大的产业转移方式，从而为制定有针对性的政策提供依据和参考。

中国人民大学区域与城市经济研究所孙久文所长和胡安俊博士从雁阵模式的基本内涵出发，论证了雁阵模式在中国区域间的适用性：一是中国地区间存在巨大的资源禀赋差异；二是中西部地区经济发展水平在不断提高；三是东部资金正在大规模投向中西部地区。他们使用我国各省级地区接收的境内省外资金作为识别产业转移的指

标，对我国产业区际转移现状进行了分析。2005~2010年，中西部地区接收的省外资金增长了2.5~12.8倍，说明中西部承接东部产业转移的规模在高速增长。同期，各承接地接收省外资金年度规模的标准差由264亿元提高到了2032亿元，说明我国区际产业转移是一种“聚集式转移”，承接区域集中度不断提高。此外，他们还认为中西部承接产业等级在提升，投资产业正逐步由劳动密集型产业向资本密集型、技术密集型产业转化，第三产业正在成为投资的主要领域。

中国社会科学院工业经济研究所石碧华副研究员对外商投资向中西部转移的问题进行了研究。她通过考察外商投资在我国各地区的数额和行业变化，认为自2007年以来，外商直接投资在空间上由集中走向分散，趋于均衡，外商投资“北上”和“西进”的趋势日益明显。但是，外商投资向中西部的转移也存在很多问题。一是外商投资总量和规模都较小，与东部差距大。二是外商投资于中西部的产业过度集中，主要集中于建材、造纸等传统制造业及房地产业、电力燃气及水的生产和供应业。三是投资方式和来源较为单一，在方式上以外商独资和中外合资为主，股份制企业等投资方式所占比重很小；在来源上以亚洲国家和地区为主，来自欧美国家的投资数额较小。四是外商投资的地区分布不均衡，2007年以来，四川、重庆、内蒙古、陕西和广西一直是西部地区利用外资最多的省份，这5个省2009年实际利用外资额占到西部地区的90%。五是在引资中存在盲目性，缺乏规划指导。六是东部地区外资内迁面临政府性拦蓄。七是存在污染转移问题。她认为国家应加大对外商投资向中西部转移的政策引导力度。建议尽快编制《西部地区外商投资发展规划》；实行差别化的产业政策，重点扶持中西部地区优势产业发展；针对中西部在招商引资中遇到的实际问题，在土地、能源、财税等方面采取更加优惠灵活的外资政策。

中国纺织经济研究中心研究处副处长田丽副研究员使用地区行业投资额、新开工项目数、产品产量等指标考察了我国纺织产业的布局情况，认为我国纺织产业在东部沿海地区高度集中的同时，向中西部转移的速度正在加快，但中西部纺织产业发展相对零散，竞争力相对较低，提出中