

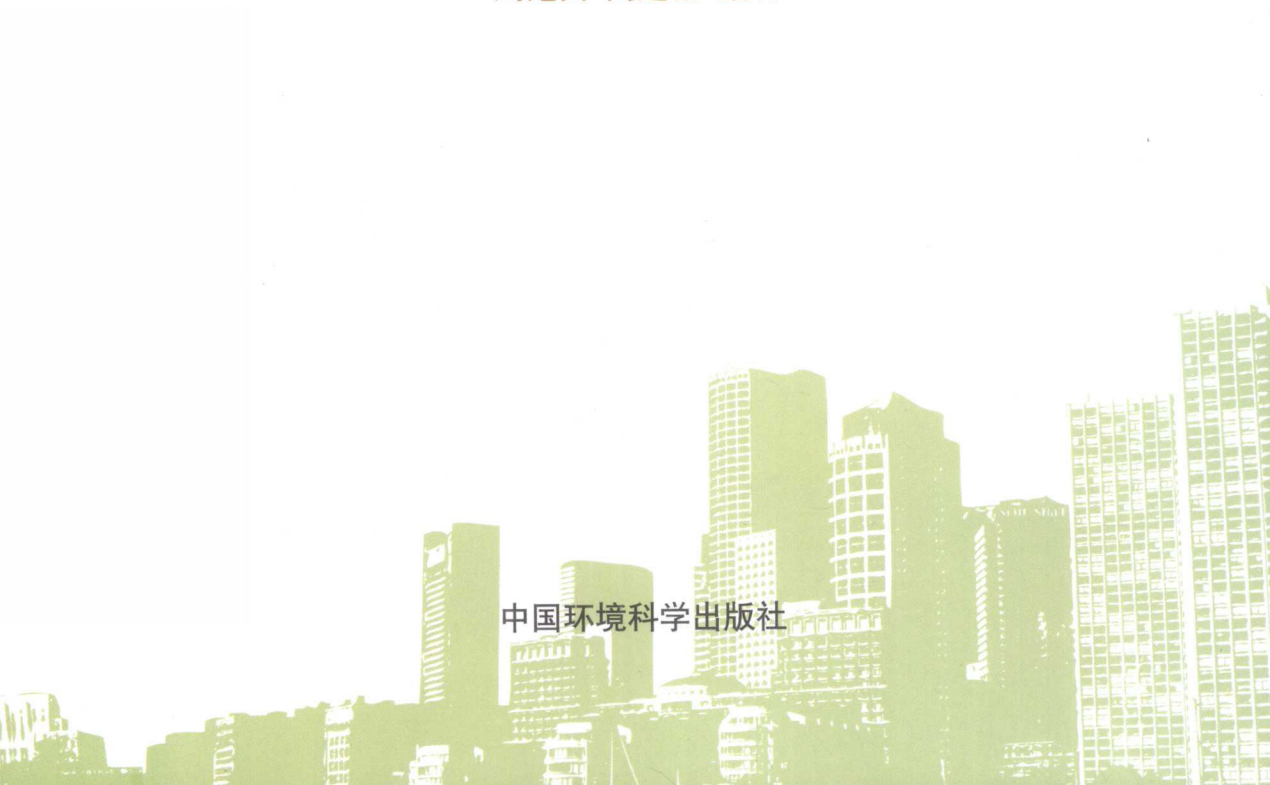
中原经济区

统筹城乡环境建设战略研究

ZHONGYUAN JINGJIQU
TONGCHOU CHENGXIANG HUANJING JIANSHE
ZHANLUE YANJIU

周纪昌 陶建格 编著

中国环境科学出版社



中原工学院学术著作出版基金资助

中原经济区统筹城乡环境建设 战略研究

周纪昌 陶建格 编著

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

中原经济区统筹城乡环境建设战略研究/周纪昌,
陶建格编著. —北京:中国环境科学出版社, 2011.12
ISBN 978-7-5111-0812-8

I. ①中… II. ①周…②陶… III. ①城市环
境—城市建设—研究—河南省 IV. ①X321.261

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第250440号

责任编辑 孔 锦 郭媛媛
助理编辑 李雅思
责任校对 唐丽虹
封面设计 马 晓

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街16号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
010-67187041 (学术著作出版中心)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)
印装质量热线: 010-67113404

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2011年12月第1版
印 次 2011年12月第1次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 13.5
字 数 240千字
定 价 48.00元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

前 言

全球生态环境问题已经引起世界各国的极大关注。自工业革命以来,随着经济增长和技术进步,人类社会物质财富的创造能力达到了前所未有的高度。随着经济增长和消费水平的提高,人类对环境的不合理开发利用及破坏导致环境退化、资源耗竭和全球变暖,自然生态系统满目疮痍,人类进一步发展受到严重制约,赖以生存与发展的自然环境面临威胁,修复自然生态疮伤,统筹环境保护是可持续发展的必然要求。改革开放以来,我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就,但由于经济增长建立在高消耗、高污染的传统发展模式上,一些地区以牺牲环境为代价实现经济增长,使我国出现了比较严重的环境污染和生态破坏,资源利用、环境保护面临的压力越来越大。发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题在我国城乡建设中已经集中出现。人们逐渐认识到,生态系统及其服务的可持续性是人类社会可持续发展的决定性约束因素。新时期,党中央、国务院提出了构建和谐社会,开展资源节约型和环境友好型社会建设。

《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》(以下简称《指导意见》)中强调了中原经济区建设的基本原则:坚持节约集约,把实现内涵式发展作为基本要求。实行最严格的耕地保护制度和节约用地制度,着力提高资源利用效率,加强生态建设和环境保护,全面增强可持续发展能力。《指导意见》中提出:中原经济区建设要加强资源节约和环境保护,大力推进生态文明建设;坚持高起点推进工业化、城镇化和农业现代化,把加强生态环境保护、节约集约利用资源作为转变经济发展方式的重要着力点,加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式,不断提高可持续发展能力。

城市是人工环境系统,农村是一个自然环境系统,农村的环境系统是城市居民生活、生产必须依靠的自然基础。城乡环境必须处于协调的状态下才能实现良性循环,由于我国城乡二元结构导致的城乡差异,在自然环境方面也出现了城乡二元环境差别,特别是农村地区环境日益恶化,导致农村居民生活、生产的环境破坏,从而使城市居民的生活、生产同样受到影响。中原经济区建设已经拉开序幕,城乡环境这种差别在河南具有更为典型的特征,研究河南城乡环境统筹建设问题将为中原经济区建设理论提供重要支撑。

本书以中原经济区为研究对象，以环境经济学、环境社会学和产业经济学为理论基础，根据《指导意见》提出的要求，统筹分析城乡环境建设问题。

全书分 9 章，把中原经济区统筹城乡环境建设的重要意义、城乡环境现状与特征、建设的理论依据和环境建设发展水平等作了分析，在此基础上提出了中原经济区统筹城乡环境保护建设战略，并就建设的重点领域、保障体系、评价体系提出理论分析结论，进而提出建设性建议。

本书的出版得到国家社科基金（08CSH018）、国家自然科学基金（71173248）和河南哲学社科基金（2011FJJ050）的资助，是项目研究的阶段性成果。

由于编者水平有限，出现疏漏在所难免，恳请各位同仁批评指正。也欢迎研究中原经济区生态环境与经济相关领域的学者和朋友共同探讨中原经济区建设的相关问题，共商区域发展大计，为中原经济区发展献计献策。

周纪昌 陶建格

2011 年 12 月 20 日

目 录

第 1 章	导论	1
1.1	中原经济区概况	1
1.2	建设中原经济区的必要性	13
1.3	统筹城乡环境建设与中原经济区	32
第 2 章	中原经济区城乡环境现状和特征	39
2.1	城乡环境系统、问题及特征	39
2.2	城乡环境差异的现状	46
2.3	城乡环境差别形成的主要原因	52
2.4	城乡环境差别的后果	59
第 3 章	中原经济区统筹城乡环境建设理论依据	65
3.1	可持续发展理论	65
3.2	生态和社会经济协调理论	69
3.3	公共环境物品供给理论	74
3.4	主体功能区理论	78
第 4 章	中原经济区与其他经济区环境建设的比较	86
4.1	中原经济区环境发展现状与发达地区的比较	86
4.2	中原经济区各地区城乡环境建设现状	91
4.3	中原经济区城乡环境建设中存在的问题	96
4.4	中原经济区城乡环境建设机制的地区比较	103
4.5	中原经济区统筹城乡环境建设的阶段划分与重点选择	114
第 5 章	中原经济区统筹城乡环境保护建设战略	117
5.1	指导思想与基本原则	117
5.2	中原经济区统筹城乡环境建设任务	123

5.3	建设生态中原经济区的战略.....	128
第 6 章	中原经济区统筹城乡环境建设的重点领域	139
6.1	城市环境综合治理.....	139
6.2	加强农村饮用水水源地的环境保护和水质改善	148
6.3	农村人居环境建设.....	150
6.4	农村工业、生活污染和农业面源污染防治	154
6.5	“两型农业”生产体系.....	156
6.6	清洁、经济的农村能源体系建设	159
第 7 章	中原经济区统筹城乡环境建设的保障体系	162
7.1	完善城乡环境保护的政策、法规、标准体系，加强环境监管	162
7.2	落实城乡环境保护责任制.....	164
7.3	健全城乡环境管理体制和协调机制	164
7.4	完善环境经济政策，加大农村环境投入	165
7.5	建立统筹城乡绿色技术体系	167
7.6	加大宣传、教育与培训力度，完善社会参与机制	168
第 8 章	中原经济区统筹城乡环境建设评价体系	169
8.1	相关评价指标研究综述.....	169
8.2	中原经济区统筹城乡环境建设指标体系设计	175
8.3	中原经济区统筹城乡环境建设评价模型的构建	182
第 9 章	中原经济区统筹城乡环境建设对策建议	186
9.1	城乡统筹，构建资源节约型、环境友好型社会	186
9.2	在城市化过程中推进生态环境建设	190
9.3	加强农村环境建设和保护工作	196
9.4	在主体功能区框架内进行城乡环境建设	198
9.5	积极推进“两型农业”生产体系建设	201
	参考文献.....	204

第1章 导论

“中原经济区”就是指以河南省为主体，以经济为主干，包括周边若干区域，涵盖经济、文化、社会等重要领域，具有鲜明特点、独特优势，经济相连、使命相近，又相对独立于其他经济区的区域经济综合体。中原经济区地处中国版图中部，连南贯北、承东启西，楔在“长三角”、“京津冀”、“珠三角”这几个沿海最具活力经济区与西部开发板块中间，构建“中原经济区”，可以与其他板块互动、联动、齐动，并加强与长三角的对接，强化对大西北的经济辐射，起到“四两拨千斤”的作用，推进沿海经济带向内陆地区纵深发展，也是支撑着中部地区“东融西拓”的战略布局。中原经济区的发展，将使东部与西部发展相结合，使全国经济区划有效衔接，激活东西部经济的协同，助推中国经济的新腾飞。

1.1 中原经济区概况

中原经济区以河南行政区划为主体，近年来，河南经济社会发展保持了良好的态势，中原经济区的发展已站在了一个新的历史起点上。在新的发展时期，要结合新形势，体现新要求，顺应新期待，完成新使命。

1.1.1 中原经济区发展环境

近年来，国内外政治经济环境发生了深刻变化，特别是2008年爆发的席卷全球的国际金融危机，直到今天全球仍然处于经济发展的飘摇状态之中，这对世界经济产生广泛而深远的影响，对河南的发展也将产生深刻影响。

从国际环境来看，经济全球化的大趋势不会改变，但世界经济增长模式将进入一个艰难的调整过程，全球经济复苏势头向好，但仍不稳固，且经济形势复杂性增强。全球资源、市场争夺呈现不断加剧的态势，各国对市场的开放更趋谨慎，各种隐性的或变相的保护主义抬头。国际政治格局继续朝着多极化方向发展，但围绕气候变化等焦点问题的博弈更加激烈，对能源安全和粮食安全更加关注，改革国际货币金融体系、完善全球经济治理结构的斗争更加复杂，西方发达国家在对我国经济进行牵制和遏制上有可能达成默契和形成“战略同盟”。世界科技创新

正孕育着新的突破,全球产业结构进入新一轮调整升级时期,既为我们在局部领域实现跨越式发展提供了难得的契机,也使我们在抢占战略制高点方面面临着更加严峻复杂的挑战。

从全国发展形势看,我国仍处于重要战略机遇期,科学发展观将发挥更强大的指导和统领作用,经济社会发展将保持长期向好的基本态势,国家宏观调控在更加审慎的前提下日趋娴熟,作为发展中大国回旋余地大的优势将长期存在。但是,传统“大进大出”、粗放型增长的模式越来越难以为继,经济社会进入了必须以转型促发展的新阶段,加快转变经济发展方式成为新阶段的重要任务;社会矛盾和社会风险可能进入高发期,和谐社会建设任务艰巨、难度明显加大;利益主体日趋多元化,在利益格局基本形成的大背景下,改革攻坚更具复杂性和艰巨性。

从河南省看,当前河南正处于工业化、城镇化加快推进的发展阶段,发展动能和发展潜力巨大,内生增长机制日益增强,真抓实干的发展氛围更加浓厚,发展理念和竞争意识逐步提升,投资环境和产业能力日益改善,国家扩大内需战略和促进中部地区崛起战略深入实施,为加快中原崛起、顺利实现全面建设小康社会宏伟目标奠定了坚实基础。但同时也应看到,河南发展也面临着诸多挑战,一是在发展水平较低的阶段,要完成转变经济发展方式的任务,河南省面临着传统的优势日益缩小、新的竞争优势形成缓慢的双重挑战;二是在人口多、底子薄、人均水平低的省情尚未根本改变的情况下,要完成或提前完成全面建设小康社会的宏伟目标,河南面临还清历史欠账、推进跨越发展的双重任务;三是在担负着保障国家粮食安全重要责任的前提下,要在促进中部地区崛起中完成走在中西部地区前列的历史使命,河南面临着国家战略定位固化和区域布局边缘化的双重倾向;四是在利益主体多元化、利益格局基本形成的时期,深化体制改革、推进机制创新越来越多地涉及利益关系的深层次调整,改革攻坚需要更大的魄力、更高的智慧和更强的统筹协调能力。

1.1.2 中原经济区发展机遇

2009 年国家制定了《促进中部地区崛起规划》,明确提出了中部崛起总体目标、重点任务和各项政策措施等,为中部各省加快发展提供了难得的机遇。

《促进中部地区崛起规划》(以下简称《规划》)明确指出,当前中部地区面临诸多制约发展的矛盾和问题:“三农”问题突出,农业稳定发展和农民持续增收难度增大,统筹城乡发展任务繁重;工业化水平不高,发展方式依然粗放,产业亟待调整和振兴;城镇化水平较低,中心城市的辐射带动能力还不强,农村富余劳动力转移和城镇就业压力较大;地区发展不平衡,革命老区、民族地区、贫困地

区的发展相对滞后,扶贫开发任务艰巨。基于上述基本判断,《规划》要求中部地区要“着力自主创新,调整优化结构,积极承接产业转移,大力推进新型工业化进程;着力优化空间布局,培育城市增长极,壮大县城和中心镇,积极稳妥地推进城镇化;着力加强农业基础,切实改善农村面貌,加快推进农业现代化,促进城乡一体化发展”。为今后一个时期,加快中部地区崛起、实现经济社会全面协调可持续发展指明了方向和路径。

作为经济总量最大、人口数量最多、人口密度最大的省份,河南必须走在中部崛起前列。因为,这既是中央对河南的要求,是亿万中原儿女的期待,也是现实的迫切需要。党中央、国务院一直高度重视河南的发展,胡锦涛总书记明确要求“河南贯彻科学发展观,抓住机遇、实现跨越式发展,在促进中部地区崛起中发挥更大作用、走在中部地区前列”。而河南辉煌的历史和卓越的实践,铸就了中原儿女自尊自强、奋发进取、不甘人后的宝贵精神;改革开放以来取得的巨大成就为走在前列打下坚实基础;人民群众希望河南总体上欠发达的状况能够尽快改变。当然,河南经济社会发展面临的矛盾和制约因素还相当突出,实现跨越式发展还面临诸多挑战,所以现实也要求加快实现中原崛起、河南振兴。

当前,促进河南走在中部崛起前列具有一系列优势和条件:比较优势明显,战略谋划能力不断提升,优势潜力得到进一步发掘。但是,由于河南还存在产业结构不合理、投资结构亟待优化、要素结构不合理、外贸出口严重滞后和城镇化水平较低等问题,尤其是全国范围内的区域竞争日趋激烈,河南在发展中面临的竞争压力正在不断加大。

中部各省根据自身发展实际,制定了特色鲜明的区域性发展规划,湖北和湖南正在加快建设“资源节约型和环境友好型社会”,安徽大力推进“皖江城市带承接产业转移示范区”建设,江西围绕“鄱阳湖生态经济区”发展,积极探索经济与生态协调发展的新模式。从河南发展形势看,受国际金融危机影响,全省经济增长势头有所减缓,主要宏观经济指标增速有所回落,在中部地区位次也出现了一定的下滑。地区生产总值增速由2007年的14.6%下降为2009年的10.7%,位次由第1位下降到第5位;规模以上工业增加值增速由2007年的24.2%下降为2009年的14.6%,位次由第3位下降到第5位;城镇固定资产投资增速由2007年的36.4%下降为2009年的31.3%,位次由第2位下降到第6位;社会消费品零售总额增速虽然由2007年的18.48%上升为2009年的19.14%,但在中部六省中的位次却由第2位下滑到第5位;地方财政收入增速由2007年的26.93%下降为2009年的11.61%,位次由第3位下降到第5位。面对其他省份的激烈竞争,河南发展“不进则退、慢进亦退”。因此,河南需要采取更加有力的措施,加快发展速度、提升发展质量,实现经济社会又好又快发展,走在中部崛起前列。

表 1-1 2009 年中部六省主要经济发展指标比较

指 标		河南	湖北	湖南	江西	安徽	山西
GDP/亿元	绝对值	19 480	12 961	13 060	7 655	10 063	7 358
	增长率/%	10.9	13.5	13.7	13.1	12.9	5.4
人均 GDP/元	绝对值	20 477	22 433	20 226	17 123	16 391	21 544
	增长率/%	10	12.8	13.1	16.3	13.5	6.1
财政收入/亿元	绝对值	1 126.06	800.43	844.96	581.23	863.89	805.8
	增长率/%	11.6	12.7	16.9	19	19.2	7.7
城镇居民人均可 支配收入/元	绝对值	14 372	14 367	15 084	14022	14086	13 997
	增长率/%	8.6	9.2	9.1	9	8.4	6.7
农民人均 纯收入/元	绝对值	4 807	5 035	4 909	5 075	4 504	4 244
	增长率/%	7.9	8.1	8.8	8	7.2	3.6

数据来源：《中国统计年鉴（2010）》。

1.1.3 中原经济区发展原则

新形势要求河南更加突出中央领导对河南发展的新要求，更加注重转变经济发展方式，更加注重“三化”协调发展，在继续解放思想上迈出新步伐，在坚持改革开放上实现新突破，在推动科学发展上取得新进展，在促进社会和谐方面见到新成效。总的来看，新的形势对中原崛起提出了以下几个方面的新要求：

第一，必须以科学发展观统揽中原崛起全局。党中央提出了科学发展观、构建和谐社会的等一系列重大战略思想，更加强调全面协调可持续发展，更加强调转变经济发展方式。在研究制定中原崛起建设纲要过程中，有必要对中原崛起的内涵和目标加以丰富与拓展，使之更好地体现鲜明的时代特征。中原崛起第一要务是经济崛起，构建和谐社会、提前步入全面小康是中原崛起的落脚点，促进城乡、区域、经济社会、人与自然全面协调可持续发展是实现中原崛起的基本要求，推动经济结构转型升级和发展方式转变是实现中原崛起的重要途径。

第二，必须围绕支撑中部地区崛起战略实施来推动中原崛起。国家启动实施促进中部地区崛起战略和规划，进一步明确了中部地区在全国区域协调发展格局中的战略定位。中部各省都在根据形势变化，对自身发展目标进行调整，新的形势要求根据区域竞争格局的变化，对中原崛起的内涵主动进行调整。中原崛起要围绕“三个基地、一个枢纽”和构建“两横两纵”经济带，进一步提升中原城市群和沿陇海兰新经济带实力，增强发展活力、动力与竞争力，巩固在中部地区发展格局中的战略地位，形成支撑中部地区崛起的重要省份。

第三，必须服务于完善提升全国区域经济布局来谋划中原崛起。随着国家西部大开发、振兴东北老工业基地、促进中部地区崛起、支持东部地区率先发展等

战略的实施, 海峡西岸经济区、皖江城市带、关中-天水经济区等十多个等先后上升为国家战略。全国区域经济布局正在发生新的变化, 客观上东部地区从南到北渐已形成泛珠三角经济区、海西经济区、泛长三角经济区、环渤海经济区, 在这几大经济区环绕下, 河南所在的中原地区, 这一区域需要构建中原经济区, 实现中原崛起, 从而打造连接东部地区和西部地区的经济通道, 强化对国家扩大内需战略的支撑, 加快承接国内外产业转移步伐, 形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的区域发展新格局。

第四, 必须立足于国际国内环境和中原地区经济社会发展现状来加快中原崛起。原来我们对于中原崛起内涵和目标的认识, 是基于当时国际国内环境和全省经济社会发展基础做出的, 也是符合当时河南实际的。但随着近年来的发展, 国际国内环境和河南经济社会发展已发生了一些新的变化, 有必要在此基础上, 对未来 10 年的经济社会发展的奋斗目标加以提升。要充分结合基本省情, 拓展区域范围, 兼顾承担国家粮食安全的重任, 支撑国家扩大内需战略, 探索不以牺牲农业和粮食为代价, 加快新型城镇化进程、推进“三化”协调发展的路子, 振兴弘扬中原文化, 构建和谐社会, 促进中华文明和中华民族的伟大复兴。

1.1.4 中原经济区经济结构现状分析

1.1.4.1 河南省经济发展现状

改革开放以来, 河南省社会经济持续发展, 取得了显著的成效, 表现为经济总量的持续增加和快速平稳增长。据国际货币基金组织的统计, 近五年来国际货币基金组织世界经济展望数据库中的 180 个国家和地区 GDP 增长为 5% 左右, 发达国家 GDP 平均增幅不足 3%, 发展中国家平均的 GDP 增幅也不足 8%。据国家统计局提供的数据, 近五年来全国平均 GDP 增幅为 17.3%, 而河南的平均增幅却高达 22.1%。数据表明, 河南省近年来经济增长速度不仅远高于世界发达国家和发展中国家水平, 也远高于全国同期水平, 增长势头良好。

(1) 产业结构。经济总量 (GDP) 按当年价格算, 由 1978 年的 162.92 亿元增加到 2009 年的 19 480.45 亿元, 稳居全国第五位, 已经成为全国的经济大省之一, 按可比价格算, 经济总量 30 年来增长了 20 倍, 平均增长速度为 10.8%, 经济发展取得了长足的进步。人均 GDP 由 1978 年的 267 元增加到 2009 年的 20 597 元, 比上年增长 7.8%。与此同时, 河南省产业结构发生了很大变化, 第一产业占 GDP 的比重保持持续下降, 由 1978 年的 39.8% 下降到 2009 年的 14.2%。而第二、三产业占 GDP 的比重除个别年份稍有反弹外, 基本保持上涨的趋势。第二产业占 GDP 的比重由 1978 年的 43% 上涨到 2009 年的 56.5%, 第三产业占 GDP 的比重由 1978 年的 17.6% 上涨到 2009 年的 29.3% (图 1-1)。

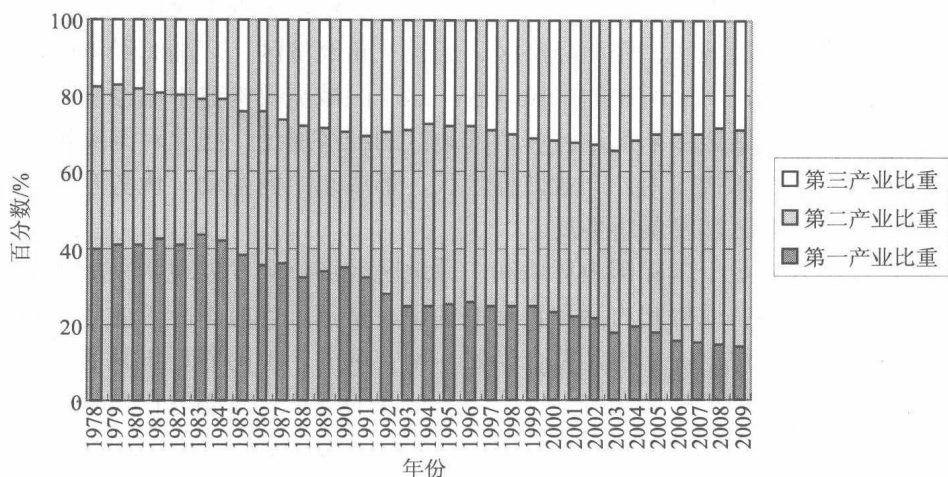


图 1-1 1978—2009 年河南省产业结构

(2) 城乡结构。河南是人口大省，农业大省，随着城市化脚步加快，到 2009 年，河南省城镇人口所占比重为 36%。从城乡固定资产投资状况来看，城镇固定资产投资远大于农村固定资产投资，2009 年城镇固定资产投资为 11 455.01 亿元，而农村固定资产投资仅为 2 249.64 亿元，相差悬殊。从城乡居民收入水平差距是城乡二元经济结构最直接的反映，近年来河南省城乡居民收入一直在 3.0 以上，2009 年城镇居民人均可支配收入为 14 371.56 元，而同期农民人均纯收入为 4 806.95 元，仅仅达到城镇居民的 1/3，城乡收入差距比较明显。

(3) 所有制结构。改革开放以来，非公有制经济快速发展，非公有制经济成为河南经济发展的生力军，打破了公有制经济一统天下的局面。1978—2009 年非公有制经济占生产总值的比重由 3.6% 提高到 60.1%。通过鼓励和支持个体、私营等非公有制经济发展，河南公有制经济和非公有制经济之间的关系得以调整和改进。2009 年河南省民间投资占全社会固定资产投资的比重从 1985 年的 49.1% 提高到 73%，已成为河南省投资的主要推动力量。

(4) 投资结构。河南省把调整优化投资结构作为调整经济结构，增强经济发展后劲的重要措施，在认真贯彻国家投资调控政策、保持投资合理规模的同时，着力优化投资结构，提高投资效益，保持了投资对经济增长的拉动作用。随着投资体制改革的不断深入，投资主体也日益呈现多元化的趋势（图 1-2），以集体、股份制、私营个体等为主的民间投资快速增长，成为拉动河南省投资增长的重要力量，河南省投资形成国有、集体、个体、股份制、外商和港澳台商等多种投资

主体全面发展的良好格局。

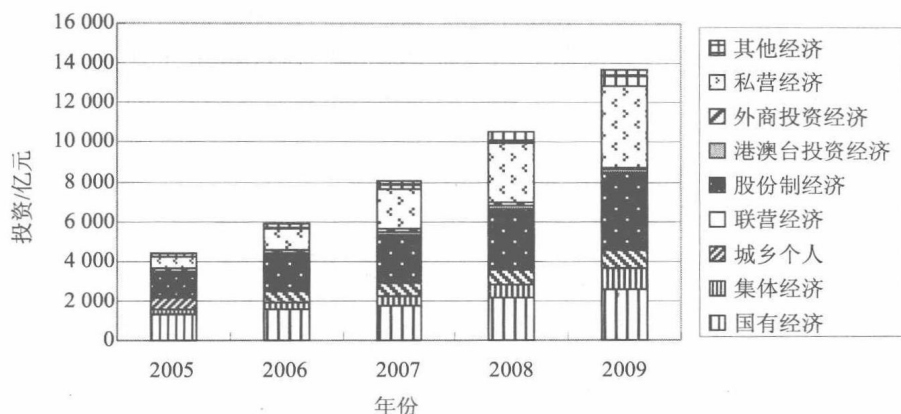


图 1-2 2005—2009 年河南省的投资结构

(5) 消费结构。随着居民收入水平的不断提高,以及政府通过加大财政支出、加快完善社会保障体系和解决教育、医疗卫生、住房等领域的突出问题,居民消费水平有了很大提高,居民消费结构的升级换代及新的消费热点开始形成。按照恩格尔系数标准判断,河南城镇居民已经达到小康以上富裕生活水平,农村居民已经跨入小康阶段(图 1-3)。

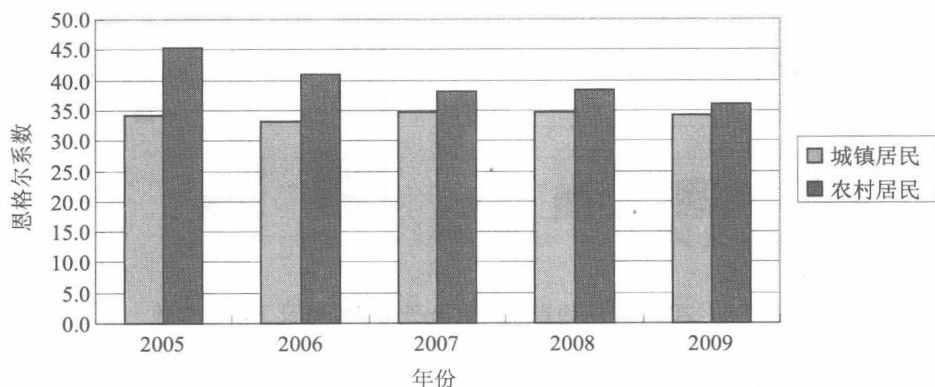


图 1-3 2005—2009 年河南城乡居民恩格尔系数

(6) 企业组织结构。规模以上工业增加值平缓上升,规模以上工业六大优势产业数量和工业增加值都有很大增长。2009 年全省规模以上工业企业有 18 592 家,工业增加值为 7 764.45 亿元,六大优势产出工业有 10 659 家,是总规模以上

工业企业数量的 57.3%，工业增加值为 3 947.39 亿元，占全部规模以上工业增加值的 51%，说明河南的企业组织结构在不断升级优化的同时，已经走上了集约化发展轨道，在规模以上企业数量不断扩张的同时，随着高科技含量、高附加值型产业快速发展壮大以及规模经济效应的影响，规模以上企业效益也在大幅增加（图 1-4、图 1-5）。

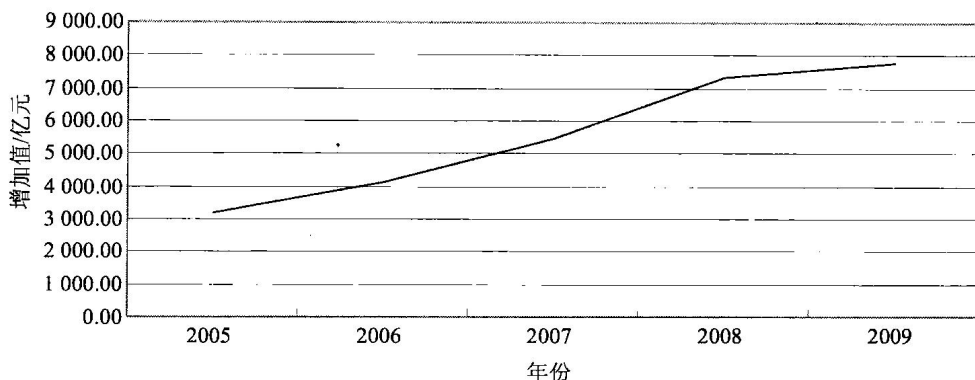


图 1-4 2005—2009 年河南省规模以上工业增加值

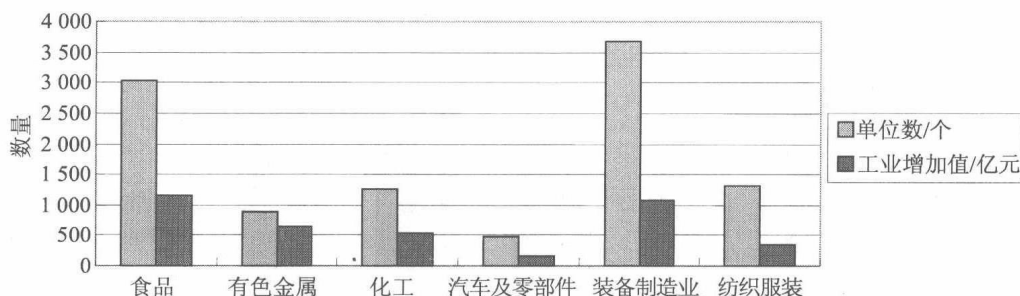


图 1-5 2009 年河南省六大优势产业单位数及工业增加值

（7）就业结构。2005—2009 年，河南省第一产业就业人员所占的比例从 55.44% 下降到 48.83%，第二产业就业人员所占的比例从 22.10% 上升到 29.58%，第三产业就业人员所占的比例从 22.47% 上升到 26.65%。总体表现出第一产业就业人口不断下降，第二产业和第三产业就业人数缓慢上升的趋势（图 1-6）。

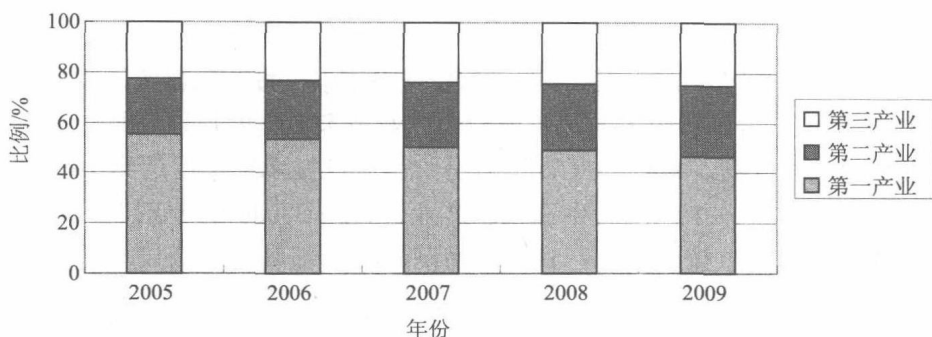


图 1-6 2005—2009 年河南省 3 产产业就业结构

(8) 对外经济结构。自改革开放以来，河南省不断调整优化对外经济结构，把对外开放作为河南省拓展发展空间、增强发展动力的一项重要战略和基本政策，积极实施“走出去”战略，对外经济规模和水平显著提升。2005—2009 年，河南省的进出口总额分别为 773 604 美元、979 594 美元、1 280 493 美元、1 747 934 美元、1 343 839 美元。整体上，河南的出口大于进口，受世界金融危机的影响，2009 年进出口总额下降了 23%。

1.1.4.2 河南省经济发展过程中存在的问题

河南经济结构性矛盾的主要表现是：三次产业结构不合理，层次偏低；企业规模小，集中度不高；产品结构不合理，层次偏低；工业企业技术层次偏低，自主创新能力不强；所有制结构中非公有制经济发展不足；地区发展不平衡；外贸进出口增长对省内经济增长拉动微弱。

(1) 三次产业结构不合理。河南三次产业结构不合理。2009 年，河南省三次产业比重为 14.2 : 56.5 : 29.3，与全国平均水平相比，三次产业构成层面表现为第一产业的比重过高、服务业比重严重偏低。与粤、鲁、苏、浙相比，目前河南产业结构存在的主要矛盾和突出问题是第二产业实力不强、第三产业的比重明显偏低。从劳动力就业结构分析，与全国及相关各省相比，河南第一产业就业人数的比重最高，第三产业就业人数的比重最低。第二产业就业人数的比重低于粤、鲁、苏、浙 4 省都在 8% 以上，低于浙江近 20%。

(2) 城乡二元经济结构突出，城乡差距较大。河南省作为全国的人口和农业大省，农村人口规模大，城乡二元经济结构突出，城乡发展不协调。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入之比悬殊，2009 年依然在 3 : 1 以上，与全国和其他城镇化发展较快的省份相比，河南省城镇化发展的速度较慢，水平比较低，2009 年河南省的城镇化水平为 37.7%，低于全国平均水平 46.6%，有 8.9% 在

全国 31 个省、直辖市、自治区中排名倒数第 5 位, 仅仅略高于甘肃、西藏、云南和贵州。

(3) 工业企业技术层次偏低, 自主创新能力不强。按国际惯例, 研究与发展(R&D)经费支出占销售收入的比重或称为产业技术密集度是划分制造业各产业技术类型的主要依据。根据 OECD 的划分标准, 凡技术密集度达到 10% 以上的为高技术产业, 3%~10% 的为中高技术产业, 1%~3% 的为中低技术产业, 1% 以下为低技术产业。按此标准, 目前河南制造业全部属于中低技术产业水平, 河南的高技术产业中技术密集度最高的电子及通信设备制造业为 2.95%, 医药制造业仅为 0.56%, 只相当于发达国家的中低技术产业水平。河南高新技术产业发展缓慢, 规模偏小。河南企业缺乏自主创新意识, 自主创新能力不强, 进一步制约了河南工业技术升级步伐。2009 年, 河南申请专利 19 589 项, 仅占全国受理数的 2.23%; 获得授权专利 11 425 项, 其中发明专利件、实用新型、外观设计授权量分别是 1 129 项、6 630 项、3 666 项, 分别占全国授权量的比例分别为 1.73%、3.28%、1.56%。

(4) 当前的产业组织结构不尽合理, 现代服务业发展滞后。目前河南省企业规模普遍偏小且经济效益普遍低下, 资本市场不发达且资源配置效率低下, 没有培育出足够数量的有市场影响力、行业带动力、国际竞争力的大型企业集团。并且当前的产业组织结构不尽合理, 中间产品自制率高而知识型和技术型的现代工业外包环节疲弱; 适应现代社会经济发展的人才培养能力不足, 社会职业教育还处于“小散乱差”的追求短期利益的发展阶段。在河南省经济转型过程中, 必须大力发展以管理创新、科技创新和劳动者素质提高为主体的现代服务业, 以促进各产业结构升级换代。

(5) 产品结构不合理, 层次偏低。河南产品整体上层次偏低, 资源类、粗加工的初级产品多, 高附加值、深加工的中高端产品少; 高能耗、高污染产品多, 低能耗、低污染产品少; 一般农产品多, 优质高效农产品少; 大路工业品多, 名优工业品少。具体来说, 河南产品结构不合理主要表现在以下四个方面。

一是产品结构层次偏低导致供需结构性失衡。河南省主要工业品大多属于附加值不高的资源类、粗加工产品, 产品生产能力和供应过剩。而高技术、高附加值产品和高关联度的产品少, 主要依赖外部供给。

二是从可持续发展角度看, 产品节能降耗压力大。河南省多数工业品消耗能源、原材料高, 生产工艺距环境保护的要求差距大, 对环境的负面影响较大, 产品结构问题比较突出。

三是大路产品多, 名优产品少。截至目前, 在全国已评出的 547 种中国名牌产品中, 河南仅有 24 种产品榜上有名。