



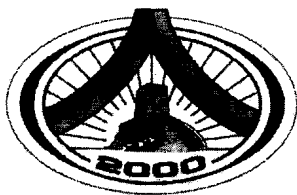
第五次全国人口普查

# 普查员手册

国务院人口普查办公室 编

第五次全  
普查员手册

国务院人口普查办公室 编



 中国统计出版社  
China Statistics Press

## (京)新登字 041 号

### 图书在版编目(CIP)数据

第五次全国人口普查普查员手册/国务院人口普查办公室编.  
-北京:中国统计出版社,2000.6  
ISBN 7-5037-3258-X/C·1768

I.第…

II.国…

III.人口普查-资料-中国-手册

IV.C924.25-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 63134 号

---

作 者/国务院人口普查办公室

责任编辑/朱维盛 叶礼奇 陈悟朝

责任校对/刘开颜 沙美华

封面设计/张 冰

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市三里河月坛南街 75 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

印 刷/郑州文华印刷厂

开 本/787×1092mm 1/32 印 张/3 75

字 数/110 千字

版 次/2000 年 6 月第 1 版 2000 年 6 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 7-5037 3258-X/C·1768

定 价/4.00 元

---

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

国务院决定今年 11 月 1 日进行第五次全国人口普查。这是世纪之交的重大国情国力调查,目的是摸清我国人口数量、素质和结构。搞好这次人口普查,对于党和国家制定面向 21 世纪的经济和社会发展战略与规划,提高人民的生活水平和质量,促进可持续发展,都具有十分重要的意义。

质量是人口普查的生命。选调并组织起一支思想过硬、群众信任的普查队伍,通过逐级培训使他们熟练掌握普查业务,是获得准确数据的重要保证。历次普查的经验证明,培训的质量直接影响普查的质量。因此,培训是人口普查各工作环节中极为重要的一环。希望各级普查机构以高度的责任感和使命感,认真搞好培训工作,确保高质量地完成第五次全国人口普查的任务。

国务委员兼国务院秘书长  
国务院第五次全国人口普查领导小组组长



2000 年 6 月 7 日

## 前 言

第五次全国人口普查,是基本国情国力的一次重要社会调查。普查规模之大、工作人员之多、涉及面之广,都是国内外所空前的。现场调查是人口普查最重要的工作阶段,全国将由几百万普查指导员和普查员,深入到各家各户进行登记。国务委员兼国务院秘书长、国务院第五次全国人口普查领导小组组长王忠禹同志对此专门作了重要指示。为了落实王忠禹同志的重要指示,搞好普查人员的培训,同时也便于普查人员的工作,我们编写了这本手册。

本手册着重讲解了人口普查的意义,普查指导员、普查员和编码员在人口普查各工作环节中的任务、工作步骤和方法,供普查员、编码员在培训和现场工作中使用。由于我国地域辽阔,民俗民风不尽相同,各地在进行培训时,在坚持国家方案的原则下,可根据当地情况,结合试点中的事例,对本手册的内容加以补充。

编 者

2000年6月

《第五次全国人口普查普查员手册》  
编辑人员名单

顾    问：卢春恒  
主    编：张为民  
副  主  编：刘长松    孟庆普    于弘文  
编辑部主任：孟庆普    于弘文  
编    辑：孟庆普    于弘文    钱玉琨  
          严伏林    刘勇利    孟灿文  
          崔红艳    贾毓慧

# 致普查指导员、普查员的一封信

## 普查指导员和普查员同志们：

国务院决定，我国将在 2000 年 11 月 1 日 0 时进行第五次全国人口普查。这次普查是一次重大的国情国力调查，涉及 3 亿多户家庭、12 亿多人口，国人关注，世界瞩目。

人口问题关系全局。近十年来，随着社会主义市场经济体制的逐步建立和对外开放的不断扩大，我国的社会经济发展取得了举世公认的伟大成就，人口发展也出现了一些新情况、新问题。进行第五次全国人口普查，目的就是摸清上次普查以来的 10 年中，人口在数量、素质、结构以及人民生活水平和质量等方面的变动情况，以正确地把握世纪之交我国的人口状况和变化趋势。这对于更好地贯彻控制人口增长、提高人口素质的基本国策，正确地制定面向 21 世纪的经济和社会发展战略与规划，进一步提高人民的生活水平和质量，推动可持续发展战略的实施，都具有重大的现实意义和深远的历史意义。

人口普查涉及每家每户每一个人，是一项庞大的社会系统工程，工作量大、环节多。在诸多工作环节中，普查指导员和普查员的工作是最重要、最基础的环节，是普查能否获得准确数据的关键所在。经过认真培训后，全国 600 多万普查指导员和普查员将深入到每一个调查小区，肩负起普查摸底、现场登记、过录汇总等艰巨任务。只有普查指导员、普查员的工作过得硬，数据的准确性才能有保证，人口普查的成功也才能有基础。因此，普查指导员和普查员担负的责任十分重大，也十分光荣！

由政府出面，选调和组织几百万普查员和普查指导员承担人口普查最基础的、最关键的工作，是中国人口普查的一大特色，也是我国社会主义制度优越性的生动体现。我国已进行过的前四次人口普查中，几百万普查员和普查指导员一丝不苟，忘我工作，表现出高度的责任感和求真务实的工作作风，涌现出许多可歌可颂的先进人物，为人口普查的成功做出了不可磨灭

的贡献,人民不会忘记他们。

这次人口普查,是我国市场经济条件下的首次普查,是世纪之交的普查。普查规模之大、要求之高、困难之多是前所未有的。希望普查指导员、普查员本着对国家负责、对人民负责、对历史负责的高度政治责任感,发扬无私奉献的精神,积极投入到第五次全国人口普查工作中去,真正做到:

一、认真参加培训,掌握人口普查的工作方法,熟知每个普查项目。严格按操作规程办事,不漏登一个人,不重登一个人,准确无误地填写每个普查项目,确保普查登记的质量。

二、认真执行《第五次全国人口普查办法》,依法进行普查。坚持实事求是,如实反映客观情况,坚决反对和制止弄虚作假,我们的每一项工作都要经得起历史的检验。

三、做好对群众的宣传工作,正确地执行国家制定的有关政策,解除他们可能产生的误解和顾虑,取得调查对象的理解、信任和支持,使他们能如实地申报每个普查项目。要礼貌待人,遵守纪律。

四、切实为群众保守家庭秘密,不得随意泄露群众申报的个人和家庭情况。

我相信,在即将开始的、紧张繁忙的日日夜夜里,全体普查指导员和普查员一定不会辜负国家和人民的重托,在各级政府人口普查办公室的组织领导下,尽职尽责,圆满完成第五次全国人口普查这一艰巨而光荣的任务。

国务院第五次全国人口普查

领导小组成员兼办公室主任

卢春恒

2000年6月12日



# 目 录

## 致普查指导员、普查员的一封信

### 第一章 人口普查的意义

- 一、什么是人口普查 ..... (1)
- 二、为什么要进行人口普查 ..... (2)
- 三、2000 年人口普查的意义 ..... (3)

### 第二章 如何当好一名普查员和普查指导员

- 一、普查员和普查指导员在人口普查中的作用 ..... (4)
- 二、普查员和普查指导员的工作职责 ..... (5)
- 三、普查员和普查指导员的工作纪律 ..... (6)
- 四、普查员工作流程 ..... (7)

### 第三章 人口普查的标准时间和普查对象

- 一、标准时间 ..... (11)
- 二、普查对象 ..... (12)

### 第四章 人口普查登记前的摸底工作

- 一、为什么要进行摸底工作 ..... (17)
- 二、怎样进行摸底工作 ..... (18)
- 三、绘制《调查小区地图》 ..... (20)
- 四、编制《户主姓名底册》 ..... (22)
- 五、做好登记前的其他准备工作 ..... (26)

### 第五章 普查表的填写方法和指标解释

- 一、各种普查表的登记对象 ..... (30)
- 二、普查表的填写顺序 ..... (31)
- 三、普查表的填写方法 ..... (31)
- 四、普查表填写错误的修改方法 ..... (32)
- 五、《普查表短表》的指标解释 ..... (32)
- 六、《普查表长表》的指标解释 ..... (40)

七、《死亡人口调查表》的指标解释 .....	(53)
八、《暂住人口调查表》的指标解释 .....	(54)
九、《周岁年龄对照表》和《公元、干支、旧纪年年份对照表》 .....	(55)
<b>第六章 人口普查的登记工作</b>	
一、普查登记的方法 .....	(58)
二、以户为单位进行普查登记 .....	(58)
三、《调查小区地图》和《户主姓名底册》的使用 .....	(59)
四、普查员入户登记的方法和要求 .....	(61)
五、普查员询问示范用语 .....	(62)
<b>第七章 人口普查的复查工作</b>	
一、复查的方法 .....	(70)
二、复查的内容 .....	(71)
三、人口普查表中的人工逻辑检查规则 .....	(72)
四、人口普查表的空格划线工作 .....	(76)
<b>第八章 人口普查的快速汇总工作</b>	
一、快速汇总工作的组织 .....	(78)
二、普查表的整理 .....	(79)
三、调查小区的过录方法 .....	(80)
四、汇总和检查 .....	(85)
五、普查区的汇总方法 .....	(86)
六、资料上报 .....	(86)
<b>第九章 普查资料的包装、运送和管理工作</b>	
一、普查资料包装、运送和管理的作用 .....	(87)
二、工作程序 .....	(87)
<b>第十章 普查表的编码工作</b>	
一、普查表编码的重要作用 .....	(89)
二、普查表的编码分类 .....	(89)
三、普查表的编码方法 .....	(91)
四、编码数字的填写要求 .....	(98)
<b>附件：《第五次全国人口普查办法》</b> .....	(104)

# 第一章 人口普查的意义

## 一、什么是人口普查

人口普查是一个国家(或地区)按照统一的方法、统一的项目、统一的表格、统一的时间对全国(或地区)人口普遍地、逐人进行的一项调查,是对人口数量、特征、结构等数据进行收集、汇总、评估、分析、发布的全过程。

人口普查是目前世界各国广泛采用的收集人口数据的科学方法,是了解一个国家人口基本状况的有效途径。一般认为,美国 1790 年进行的人口普查,是现代人口普查的开始,迄今约有 200 多年的历史。进入本世纪,特别是第二次世界大战结束后,越来越多的国家建立了周期性的人口普查制度。通过人口普查,掌握本国的人口数量和结构,为国家的发展规划提供依据,为促进本国的社会经济进步服务。1990 年轮,全球共有 202 个国家和地区搞了人口普查,涵盖了全世界 95% 的人口。新中国成立以后,党和政府高度重视人口普查工作,分别于 1953 年、1964 年、1982 年和 1990 年进行过四次人口普查。人口普查的资料,为我国社会主义民主政治制度的建立和完善、人民民主权力的行使,发挥了重要作用;为国家制定社会经济发展计划和长期规划、加快我国现代化建设进程、逐步提高人民的物质文化生活水平、把握人口发展规律、准确制定人口政策和规划提供了可靠依据。

人口普查具有以下几个基本特征:个别性、普遍性、同时性和定期性。

1. 个别性:人口普查必须对每一个人进行点查,将每个人的情况直接填报到普查表上,而不能按某个人口群体的综合情况进行调查。只有把每个人的个别情况收集起来,才能按不同的人口特征进行不同的交叉汇总,才能得到制定政策和规划有用的资料。个别性并不排除在普查中同时运用抽样的方法来收集某些人口特征(如这次全国人口普查中对人口的经济活动、妇女生育等内容使用抽样调查的方法)。普查中的抽样调查,也是直接调查样本中的个人,也体现了个别性。

2. 普遍性：普查应该有一个明确的地理范围，凡在一个国家(或地区)地域上的每一个人，都必须一一查，不能遗漏，也不能重复，必须保证普查的完全覆盖。

3. 同时性：人口普查必须有一个标准时间，比如这次人口普查“11月1日0时”就是标准时间。不论普查登记在哪一天，都必须登记标准时间的人口状况，以保证人口的不重不漏。多数的人口特征都可以登记标准时间的情况，比如被调查人的年龄、婚姻状况、受教育程度等都应该以普查标准时间为准。也有些特征可以用普查标准时间前一段时间为准，比如就业人口的行业、职业等可以用标准时间前一周为准，反映的是前一周的情况。

4. 定期性：人口普查应该定期进行，这样所收集到的数据才能较容易地相互比较，才能系统地把握人口变化的规律，为制定政策和规划、检查计划执行情况、学术和市场研究等提供依据。世界多数国家都是每10年或每5年进行一次普查。我国已从1990年第四次人口普查开始，每10年进行一次人口普查。

## 二、为什么要进行人口普查

### 1. 为制定政策、改进日常行政管理服务。

根据人口普查数据制定有关政策和计划，是比较客观和可行的。事实上，无论是教育文化、劳动就业、计划生育、住房建设、妇幼保健、农业发展、交通运输、社会福利、城市建设和发展等工作，无不需以人口普查数据作为制定政策、加强管理的依据。比如，教育部门需要根据儿童和青少年人口的增减，决定学校班级的数量以及师资的配备；卫生部门需要知道少年和老年人口的增减，决定医疗设施的增加和改进；劳动部门要知道每年有多少适龄劳动力开始参加就业，如何安排工作、如何增加和调整就业岗位；房屋管理要知道每年有多少新婚夫妇，需要多少新住房；交通运输部门需要知道一个地区的人口最新分布，以便增加或调整公共交通路线等等。

许多国家中央和地方选举都要根据人口普查的数据，决定选区的划分，确定代表名额在地区间的分配等。

### 2. 为学术研究服务。

人口普查的数据除了为政府制定政策，改进行政管理提供重要的依据

外,也是学术研究不可缺少的资料。城乡人口的分布、城市化的发展、人口年龄和性别的演变、不同人群的出生和死亡的差异、人口增长和社会经济发展的关系、人口流动和区域经济的发展、人口经济活动与劳动力市场的发展、人口与资源环境的协调发展等等,都是人口研究的主要课题。这些研究都离不开人口普查的数据,反过来,这些研究都将直接或间接地促进社会经济的发展。

### 3. 为发展市场经济服务。

人口普查可以为消费需求和劳动力市场提供许多重要的信息。比如,在作消费者需要的商品和服务等方面的市场预测时,必须有准确的、详细的分类的数据。因为不同地区、不同年龄、不同性别、不同文化素质、不同生活水平的人群,对住房、交通、饮食、衣着、娱乐、医疗、教育等需要也不同。人口普查数据是企业、服务业安排生产和销售计划,繁荣市场经济的重要基础。

## 三、2000年人口普查的意义

1990年第四次全国人口普查以来,随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济体制的逐步建立,我国人口状况发生了巨大变化。人口总量继续增加;家庭规模缩小;老龄化进程加快;农业劳动力加速向非农产业转移;人口迁移流动量增加;失业率上升;人口的文化素质、就业结构、民族构成等都有了很大改变。这些变化必然对社会经济的发展产生影响。2000年第五次全国人口普查,以这些变化了的情况为基础,为科学地制定“十五”国民经济和社会发展计划和中长期规划,统筹安排人民的物质和文化生活,坚持人口增长、经济发展与资源和环境的协调发展,促进我国可持续发展战略的实施发挥重要的作用。

这次人口普查是我国在社会主义市场经济体制下进行的首次人口普查,并且正值世纪之交。通过普查,将对中华人民共和国半个世纪的人口发展历程进行回顾,对改革开放以来,控制人口数量,提高人口素质,改善人民生活水平进行检验。

我国是世界上人口最多的国家。搞好这次人口普查,对观察全球人口的变化,促进人类的和平与发展必将做出重大的贡献。

## 第二章 如何当好一名普查员 和普查指导员

普查员和普查指导员,都是受政府委托,直接从事人口普查的具体工作。当好一名普查员和普查指导员,首先要对自己在普查工作中的作用有充分的认识,同时,要明确和了解自己的工作任务和职责。

### 一、普查员和普查指导员在人口普查中的作用

普查员和普查指导员的工作,最重要的是搞好现场登记,填好普查表。为了完成这项任务,事先需要接受严格系统的培训,明确自己工作的职责范围,熟悉情况,做好登记前的摸底工作。

人口普查的最终目的是,通过现场登记,取得高质量的数据,为各级政府的战略决策提供依据。因此,普查员和普查指导员的每一项工作都十分重要,其中,最关键的是要认真填好普查表,保证普查数据的准确性。政府的有关决策就是在普查员填写的普查数据基础上做出的。这一环节的工作好比建造一座高楼大厦的地基,根基不牢,大厦就有倒塌的危险。普查是为了数据的使用,正确的资料可以得出正确的结论,错误的资料将会得出错误的结论。数据不准,政府决策就会出现严重偏误,给国家带来重大损失。因此,普查员和普查指导员的工作是光荣和艰巨的,责任十分重大。

根据前四次普查的经验,调查误差主要有两种,一是由于普查员登记不准造成的误差,称之为“原生性误差”;二是后续工作(如编码、数据录入等)中的失误带来的误差,称之为“再生性误差”。再生性误差可以在以后的工作中采取各种行之有效的措施尽量减少,但普查中原生性误差一旦发生,后续工作是难以弥补的。因为普查员深入到数百万申报人家庭中进行现场登记的工作是不可能重复进行的,至少时间和财力上不允许。可以说,普查员工作质量的好坏,关系到整个普查工作的成败。每位普查员和普查指导员都要充分认识这次普查的重要性及艰巨性,以高度负责的态度和认真细致

的工作精神,高质量地完成所承担的各项任务,不辜负党和政府的重托。

## 二、普查员和普查指导员的工作职责

普查员和普查指导员都必须牢记自己的工作职责,按规定的操作程序和内容进行工作。

### 普查员工作职责

1. 进入调查小区前认真参加培训,掌握普查前的摸底工作以及普查登记、复查、快速汇总等工作技能。

2. 普查登记前,认真做好摸底工作,包括熟悉调查小区边界、绘制调查小区地图、编制《户主姓名底册》、安排普查登记的时间、顺序和向群众的宣传工作。

3. 普查登记期间,应当按照普查对象的标准和《普查表填写说明》的规定,认真填写普查表,做到不漏、不错、不重。发现问题要及时向普查指导员请示汇报,不得自作主张。

4. 普查登记期间和登记后,应当按照要求,认真进行复查,发现差错据实更正。

5. 根据《快速汇总工作细则》规定,做好快速汇总的过录、汇总工作。

6. 根据统一要求,做好《普查表短表》、《普查表长表》、《死亡人口调查表》、《暂住人口调查表》的交接工作。

### 普查指导员工作职责

1. 普查指导员的主要任务是对普查员的工作进行组织、指导、检查、质量控制和验收,保证人口普查地图绘制、编制《户主姓名底册》、登记、复查、快速汇总和普查资料交接工作的按时完成,保证普查员的各项工作质量达到规定的标准。普查指导员也可兼任长表普查员,负责长表登记工作。

2. 普查指导员在普查员进入调查小区以前,应做好以下工作:

(1)通过参加专门培训,认真学习《第五次全国人口普查办法》、《普查表填写说明》和有关细则等,掌握人口普查摸底、登记、复查、快速汇总等技能。

(2)在普查员培训班中,做好辅导工作。

(3)明确了解本普查区内各调查小区的地域范围,做到界线清楚。

(4)把普查文件、普查表、包装材料等普查用品分发给普查员。

3. 普查指导员在普查员进入调查小区以后,应明确下列事项:

(1)明确分工,宣布普查员进行普查登记的调查小区范围。

(2)指导普查员进行调查摸底工作,检查普查员《户主姓名底册》所包括的范围与调查小区地图规定的范围是否一致,有无遗漏。要掌握各调查小区的人口底数(特别是总人口、出生、死亡和外来人口),及时发现问题,并认真查明原因。

(3)商定工作日程和要求,规定每天碰头的时间和内容。

4. 登记期间的工作

(1)对普查员的工作进行巡回检查,具体指导,及时将上级普查机构的指示传达到每一位普查员,并了解和掌握普查员每天的工作情况。

(2)对普查员提出的疑难问题加以解答,自己没有把握的问题要向上级请示后加以解决。

(3)督促普查员每天对登记过的普查表进行自查,并检查普查表有无重、漏差错项目,帮助普查员予以更正。

(4)掌握每个普查员每天的工作进度和工作质量,提出每天登记的要求及应注意的事项,对登记质量好、工作认真细致的普查员要进行鼓励,对工作上有困难的普查员要及时进行帮助。

(5)主动听取群众反映,改进普查登记工作。

5. 普查登记完成后,按照《登记、复查工作细则》的规定,组织普查员进行复查。普查登记的人口(总人口、出生、死亡和外来人口)要与摸底掌握的底数核对。发现不一致的,要通过复查,认真查明原因,做到不重不漏,确保普查质量。要帮助普查员学习复查的具体做法,要对普查员的复查工作质量进行抽查。

6. 指导普查员按《快速汇总工作细则》的规定完成快速汇总工作。

7. 组织普查员按《资料包装、运送和管理工作细则》规定的方法和要求,做好普查表包装、管理和交接工作。

### 三、普查员和普查指导员的工作纪律

普查员队伍是由政府选调和配备的,应具有良好素质和职业道德。作为合格的普查员和普查指导员,在一定程度上代表政府形象,必须模范遵守



工作纪律。

1. 普查员和普查指导员必须服从上级人口普查领导机构的领导。普查员要接受普查指导员分配的工作,接受普查指导员的检查指导,对普查指导员指出的差错要认真进行核对并及时更正。

2. 普查员和普查指导员必须按照《第五次全国人口普查办法》及有关工作细则等文件的统一规定进行工作,没有把握的问题要及时请示汇报,不得自作主张随意处理。

3. 普查登记时,必须逐户、逐人、逐项地询问登记,严禁不经调查询问,只凭个人经验填写或照抄户口簿及户主姓名底册。

4. 普查员必须如实进行普查登记,不得以各种理由隐瞒被调查户的超生人口和死亡人口。

5. 普查员必须取得群众的支持与合作,入户登记时,要佩带“普查员”证章,要讲文明礼貌,尊重被调查者的风俗习惯。遇到群众不理解或有疑虑时,要耐心解释。不论发生什么情况,都不得与群众发生争吵。

6. 普查员和普查指导员必须为每个被调查的家庭和个人的情况保密,不得在任何场合向调查工作以外的人谈论和扩散。

7. 普查员必须保持普查表格的整洁,不得任意涂改普查表。

8. 普查员工作要认真细致、一丝不苟,坚决杜绝急于求成、赶进度的做法。

#### 四、普查员工作流程

##### (一)被选聘为普查员

2000.10.

- 县、市人民政府选调配备普查员;
- 条件:初中以上文化水平,能工整、清楚地填写普查表;热心社会公益事业,为群众所信任,作风正派;工作细致,有责任心,能独立工作;身体健康,能坚持工作;
- 参加培训;认真听教员讲课;仔细阅读《普查员手册》;实地入户试填;参加考试;
- 县、市、区人民政府颁发“普查员”证章。