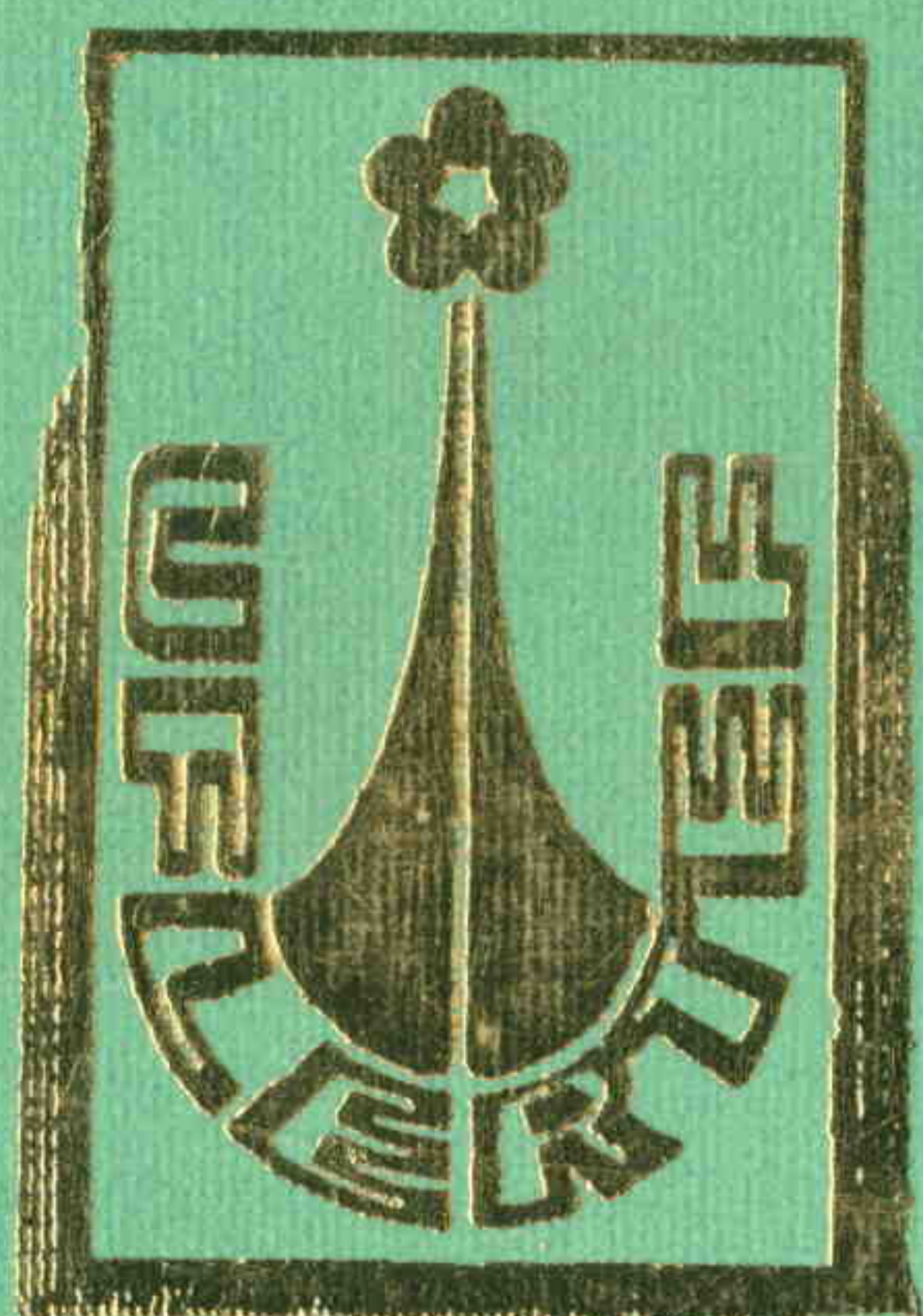




新疆边境县市口岸信息汇编

王集泉

新疆维吾尔自治区经济信息中心

一九九二年七月

F127.45
(W)33
0085085

新疆边境县(市)口岸信息
汇编

新疆维吾尔自治区经济信息中心



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-0085085

书名题词：王乐泉

前言：白平治

顾问：苏永光

陈博文

主编：武英杰

责任编辑：李 镐

编辑：安 华

李 志

朱康瑛

前 言

新疆是祖国西部的一颗明珠，拥有得天独厚的资源优势 and 地缘优势。新疆煤炭远景储量全国第一，石油资源极为丰富，棉花、瓜果久负盛名，还有大量的土特产、工矿产品和独具特色的旅游资源。新疆与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度等8个国家接壤，边境线长达5400公里，目前已有9个口岸对外正式开放，2个口岸临时过货，自治区已明确划定33个县（市）为边境县（市）。这些都为新疆的对外贸易提供了有利条件。

改革开放给新疆经济的腾飞插上了金色的翅膀，使新疆的面貌发生了巨大的变化。随着第二条亚欧大陆桥的开通，南疆油田和吐哈油田的开发，新疆已由改革开放的后方，变成了改革开放的前沿。党中央、国务院对新疆的对外开放极为重视，极为关注。中央最近批准我区伊宁、塔城、博乐三市为沿边开放城市，首府乌鲁木齐可实行沿海开放城市的有关政策。自治区将进一步扩大开放，采取更加优惠的政策，积极发展同周边国家的贸易往来和经济技术合作。今年在乌鲁木齐举办的经贸洽谈会，将与我国的广州交易会、上海交易会、哈尔滨交易会相呼应，成为我国向西开放和对外贸易的重要窗口。

为了帮助新疆内外各地区和单位更好地了解新疆，充分利用新疆独特的资源优势 and 地缘优势，更好地发展新疆的边贸事业，贯彻自治区“东联西出”的方针，我们汇编了这本信息资料，资料由当地计划委员会和信息中心的同志提供，较详细地介绍了新疆33个边境县（市），11个口岸的地理位置、气候状况；人口和民族分布特点、风俗；重点、优势产业情况；出口创汇产品；合资、三资企业情况；资源优势；与相邻国

家的贸易往来情况；风景名胜、旅游资源；口岸易货贸易形式；过货能力；口岸管理机构的具体情况等。内容丰富，数据准确，材料翔实。我们想通过这本小册子，向朋友们介绍新疆，宣传新疆。新疆是一个潜力很大的市场，是一个可以做生意的地方，是一个开展经贸技术合作的好地方。我们热烈欢迎各位朋友前来洽谈贸易，进行技术交流与合作。

白平治

1992年7月

目 录

自治区党委关于加快改革开放步伐

加速新疆经济发展的决定..... (1)

新疆三十三个边境县(市)情况介绍

一、哈密市	(10)
二、伊吾县	(13)
三、巴里坤哈萨克自治区县	(14)
四、木垒哈萨克自治县	(16)
五、奇台县	(19)
六、青河县	(22)
七、富蕴县	(24)
八、福海县	(27)
九、阿勒泰市	(29)
十、布尔津县	(32)
十一、哈巴河县	(35)
十二、吉木乃县	(37)
十三、和布克赛尔蒙古自治县	(40)
十四、额敏县	(43)
十五、塔城市	(45)
十六、裕民县	(48)
十七、托里县	(50)
十八、博乐市	(52)
十九、温泉县	(55)
二十、霍城县	(59)
二十一、伊宁市	(64)
二十二、察布查尔锡伯自治县	(68)
二十三、昭苏县	(71)
二十四、温宿县	(74)
二十五、乌什县	(77)

二十六、阿合奇县	(79)
二十七、阿图什市	(81)
二十八、乌恰县	(83)
二十九、阿克陶县	(85)
三十、塔什库尔干塔吉克自治县	(87)
三十一、叶城县	(90)
三十二、皮山县	(93)
三十三、和田市	(96)

新疆十一个口岸情况介绍

一、老爷庙口岸	(98)
二、乌拉斯台口岸	(99)
三、塔克什肯口岸	(100)
四、红山嘴口岸	(102)
五、吉木乃口岸	(103)
六、巴克图口岸	(105)
七、阿拉山口口岸	(107)
八、霍尔果斯口岸	(109)
九、吐尔尕特口岸	(111)
十、红其拉甫口岸	(113)
十一、乌鲁木齐机场口岸	(115)

乌鲁木齐经济开发区情况介绍

一、乌鲁木齐经济技术开发区	(117)
二、石河子经济技术开发区	(121)
三、奎屯经济技术开发区	(128)

新疆对外贸易公司简介

一、新疆维吾尔自治区纺织品进出口公司	(134)
二、新疆维吾尔自治区粮油食品 土产医药保健品进出口公司	(135)
三、新疆维吾尔自治区化工进出口公司	(136)
四、新疆维吾尔自治区五金矿产进出口公司	(136)
五、新疆维吾尔自治区轻工业品进出口公司	(137)

六、新疆维吾尔自治区机械进出口公司	(138)
七、新疆维吾尔自治区畜产进出口公司	(139)
八、新疆维吾尔自治区地毯进出口公司	(140)
九、新疆维吾尔自治区工艺品进出口公司	(141)
十、中国包装进出口总公司新疆分公司	(142)
十一、中国出口商品基地建设	
总公司新疆分公司	(143)
十二、新疆维吾尔自治区机械设备进出口公司	(143)
十三、新疆维吾尔自治区地方贸易进出口公司	(144)
十四、中外贸易运输总公司新疆分公司	(145)
十五、新疆农垦进出口公司	(145)
十六、新天国际经济合作公司	(147)
十七、中国有色金属进出口公司新疆分公司	(148)
十八、新疆维吾尔自治区喀什地区外贸公司	(149)
十九、新疆丝路地方贸易进出口公司	(149)
二十、中新食品饮料有限公司	(151)

自治区党委关于加快改革开放步伐加速 新疆经济发展的决定

(一九九二年三月十一日)

当前，我们正处在社会主义现代化建设的关键时期。摆在各级党组织和广大共产党员面前的紧迫任务，就是遵循邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义的一系列重要论述，率领各族人民，抓住当前有利时机，加快改革开放步伐，加速新疆经济的发展。鉴此，自治区党委于3月9日至11日召开常委扩大会议，对自治区的形势作了认真的分析，就改革开放和经济建设中的一些重大问题进行了全面、深入的研究，作出如下决定。

一、抓住有利时机，力争经济发展上一个新台阶

我区现在面临加速经济发展难得的机遇。这就是，国际环境有利，国内条件具备，第二条亚欧大陆桥已经开通，石油天然气开发进展顺利，周边国家的广阔市场正在向我们敞开；同时，全区农业、工业的发展已经具备了一定的基础，一系列改革开放的政策陆续出台，社会稳定，民族团结，各族干部群众盼改革、求发展的心情急迫，积极性日益高涨。形势发展十分鼓舞人心。在这样的形势下，我们要不失时机地发展自己，关键是发展经济。要紧紧地扭住经济建设这个中心不放，加速搞几年，力争使我区的经济发展在“八五”期间上一个新台阶。其目标是：全面超额完成“八五”计划，特别要使水、电、路、通信等基础设施有明显改善；农牧业、石油和石油化工、轻纺和食品工业基地建设有重大进展，黄金、有色资源勘探有新的突破；建成名符其实的我国陆路向西开放的桥头堡；各族人民的生活水平有较大提高，到本世纪末与全国同步进入小康。从而为下个世纪的腾飞打下坚实的基础。

我们只要坚持社会主义，坚持改革开放，集中精力抓经济建设，就一定能够战胜任何阻力和困难，实现我们的奋斗目标。因此，在任何时候，我们都要牢牢把握党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚持一百年不动摇。这样，我们的前途就会充满希望，我们的事业就会兴旺发达。

二、进一步解放思想强化改革开放意识

自治区的经济发展要在较短的时间内迈上新台阶，必须加快改革开放的步伐。实践证明，要加快改革开放，关键是进一步解放思想，坚持实事求是。当前影响我区改革开放迈出大步子的主要思想障碍，一是姓“资”还是姓“社”的问题经常困扰着我们，总怕改革开放走偏方向；二是片面强调新疆特殊，安于现状，慢慢来的思想较为普遍；三是由于历史、地理的原因，市场发育迟缓，商品经济观念不强，封闭意识常常禁锢着我们的思路和胆识。

这些思想障碍，尽管并非主流，但却与改革开放和发展有计划的商品经济的要求相悖。它容易弱化人们的改革开放的使命感和紧迫感，使广大干部、群众改革开放的主动性、积极性和创造性受到影响，聪明才智、实干精神难以充分发挥。

为了使改革开放迈出大的步子，走出一条新路，要下狠心打破一切束缚我们的精神桎梏，清除那些“左”的或右的特别是“左”的影响，进一步树立社会主义商品经济的市场观念、竞争观念、效益观念；树立敢想、敢闯、敢于实践、敢于创新观念；树立自力更生、自强不息、艰苦奋斗的观念；树立急起直追、不甘落后、勇于争先的观念；树立大胆吸收和借鉴国内外包括当今西方发达国家的先进经营方式与管理方式，博采众长、为我所用的观念；树立为新疆各族人民早日步入小康，干大事业的观念。只要是有利于发展社会主义社会的生产力，有利于增强我们社会主义国家的综合国力，有利于提高各族人民生活水平的事，我们就要大胆地试，大胆地闯，努力探索出一条具有新疆特色的改革开放的路子。

三、继续深化改革，切实放开搞活

革命是解放生产力，改革也是解放生产力。深化改革，放开搞活，就是要从解决困扰经济发展的最突出的问题着手，提出解决的办法，从而进一步调动广大干部群众的积极性。

要搞活企业，特别是要搞活国营大中型企业。搞活企业的关键是把企业推向市场。要以市场为动力，通过深化企业劳动人事、工资分配和社会保障三项制度的改革，坚决打破“三铁一大”的旧机制，促进企业内部经营机制的转换。

必须加快国营工业企业“五自主”（生产经营、产品定价、技术改造、内部分配、劳动用工）和国合商业企业“四放开”（经营、价

格、用工、分配)的试点工作并及时推广成功经验,使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的经济实体。

在继续推行和完善企业承包经营责任制的同时,鼓励和支持多层次、多形式的改革探索,大胆采用一切有利于发展生产力的经营方式和管理方法,实行税利分流、企业资产有偿转让、企业的兼并和股份制等。在少数有条件的国营企业,可实行“三资”企业的管理形式,也可搞“一厂两制”或“试验车间”。允许企业一业为主,多种经营。鼓励跨地区、跨行业、跨所有制的联营和投资入股。继续完善和稳步发展紧密型、外向型、多元化的企业集团,有步骤地实行大型联合企业和企业集团的计划单列。对一些有发展前途、有一定竞争力、经济效益较好的企业,推行投入产出包干办法。

要不断深化农村改革。进一步稳定以家庭联产承包为主的责任制,完善统分结合的双层经营体制,积极发展农村社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。对以乡镇企业为主体的农村二、三产业,要以放开促发展,以市场为导向,拓宽生产经营的路子。发展乡镇企业,要在贯彻分类指导、区域推进、全面发动、重点突破的原则基础上,放开政策,灵活经营,让它们在市场竞争中发展壮大。在一些有条件的地区,可以兴办县乡经济开发区,为乡镇企业的发展创造一个小环境。

要大力鼓励发展城镇集体企业。各主管部门在对城镇集体企业的宏观调控和政策管理上,应有别于国营企业,放得更开一些、更活一些,以充分发挥它们在经营机制上的优势。要在加强管理的基础上,发展个体经济和私营企业。特别是在贫困地区和边远地区,更要支持和鼓励个体经济和私营企业的发展。

新疆经济要上一个新台阶,必须充分调动各个方面的积极性,做到国营企业、城镇集体企业、乡镇企业和个体经济、私营企业一起上,形成“百舸争流”、“万家灯火”的经济发展新局面。

坚持贯彻“经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设”的战略方针。技术开发型科研机构在进入经济过程中,一部分要转化为工程技术中心、行业技术开发中心、企业技术开发中心等,大部分转化为科研生产经营一体化的经济实体,逐步向科技型企业和企业集团过渡,从事研究开发,使科技成果尽快转化为生产力,

实现商品化、产业化。

要坚持不懈地进行教育体制的改革。各级各类学校都要下功夫提高教育质量和办学效益，在继续重视培养高级专业人才的同时，大力培养各类中初级建设人才，以适应经济建设快速发展的需要。要特别重视少数民族各类人才的培养。高等院校要按照经济建设的需要调整专业设置。中等学校要调整教育结构，大力发展职业技术教育。各级各类学校都要坚持开展勤工俭学。高等院校要坚持教育科研相结合，其技术开发型研究要以市场为导向、以技术为依托，创办贸工技相结合的科技企业。

四、充分利用优势，扩大对外开放

不失时机地扩大对外开放，是振兴新疆经济的一项重要战略措施。要充分发挥新疆的地缘优势和资源优势，坚定不移地继续执行“全方位开放，向西倾斜”和“外引内联，东联西出”的方针，进一步巩固和发展对港澳、日美等国家和地区的贸易，积极扩大利用外资，大力开展经济技术合作，加快发展旅游业。

大力发展同周边国家的边境贸易和经济技术合作，是我区扩大对外开放的重点。我们要牢固树立“大边贸”的思想，上下左右通力合作，积极发展大贸、地贸、边贸、边民互市、旅游购物等多层次、多渠道、多形式的经贸往来。除现有33个边境县市外，区内凡自主经营、自负盈亏的经济实体和科技实体，不论其隶属关系、所有制性质和规模大小，只要其产品、技术、劳务和工程承包为周边国家所需，都可以通过有进出口权的公司开展边贸，做到边境有边，边贸无边，以促进自治区整个经济的发展。

加快向西开放步伐，把边贸和经济技术合作搞大，关键是要在“东联西出”上作文章。东联支持西出，西出带动东联。要吸引和加快与兄弟省市区尤其是沿海地区的横向经济联合，在我区建立更多的出口商品生产基地，并使商品向多样化、高档化发展，把“东联西出”推向新阶段。

新疆是资源型省区，有丰富的地上地下资源。要充分利用水土、油气、矿产以及旅游等优势资源，通过“外引内联”，努力吸引更多的国外和兄弟省市区的资金、技术、人才来我区共同开发建设，加快新疆资源开发的进程。

要大力改善投资的硬环境和软环境。进一步加快交通和通信设施等建设，尤其要从土地使用、减税让利、外汇留成以及招聘人员等方面制定比兄弟省市区更优惠的政策；要加快口岸建设，简化进出境人员的手续，在边贸代理费、产品支配等方面也要制定更优惠的政策，以增强“外引内联”和“东联西出”的吸引力。

五、大力开拓市场，搞活商品流通

计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划和市场都是经济手段。要按照计划经济和市场调节相结合的原则，加大我区市场调节的份量，坚持多种经济成份、多种流通渠道、多种经营方式和少环节的流通体制改革方向，逐步形成大流通、大市场、大交通的繁荣局面。

要调动各方面的积极性，大力开拓市场，重点开拓区内农牧区市场、石油勘探开发服务市场和国内中小城市市场。在区内有计划地发展畜产品、瓜果、蔬菜、日用工业品等大宗商品批发市场，推动现货贸易，发展期货贸易。同时，要围绕商品生产和流通，建立资金、信息、技术、人才、劳务等市场，搞好经营配套服务。

要进一步放开经营。除国家实行指令性计划、统购专营商品以外，以及实行合同定购商品在完成国家定购任务的前提下，所有商品全部放开，常年开放，实行市场调节，放开经营，放开价格。

坚决破除地方保护主义，破关撤卡，敞开新疆大门。凡区内设立的旨在限制商品正常流通的关卡，要一律撤除，不得进行地区封锁和行业垄断。对进出疆物资，除国家和自治区规定仍未放开的少数品种以外，一律放行，不再报批。对推销地产品成绩显著的单位和个人，要予以奖励。欢迎兄弟省市区来疆兴办企业，设立贸易窗口，独立或联营从事商贸活动，各地州市、各部门都要提供方便。

在发挥国合商业主渠道作用的同时，大力鼓励各生产企业、集体经济组织和个体生产经营者直接进入流通领域。国合商业、外贸企业与工业企业、乡镇企业和农业、科技部门都可以不受地域、行业、所有制的限制，互相联合，建立各种形式的利益共同体或企业集团。对边远贫困地区的商业活动，要采取优惠政策，在税收、利润分成、网点设置、设施建设等方面给予照顾。

发展大交通，促进商品的大流通。要国家、集体、个体一起上，

铁路、公路、航空、水运一起抓，在一些“卡脖子”地方建立商品中转站，在重要枢纽地区兴建仓储设施，并要加强运输指挥调度，提高运输能力，为商品大流通创造必要的条件，推动商品经济的大发展。

六、大胆试验，积极创办经济技术开发区

建立经济技术开发区，是扩大对外开放，发展外向型经济的重要途径，也是加快改革，进行综合试点的有效办法。要立即着手在乌鲁木齐、奎屯等地创办以市场调节为主，生产、科技与贸易相结合的经济经济技术开发区，广泛吸收国内外的资金、技术、人才和先进的经营管理方式，使其成为全区改革开放的试验区和示范区。

创办经济技术开发区是一项开拓性的工作。在引进资金的方式上，可以采取合资、合作、独资、股份投资等多元结构。在国家允许的范围内，制定和实行更为优惠的减税让利政策。要千方百计地搞好水、电、路、通信等基础设施建设，努力创造良好的投资环境，不断增强对国内外投资者的吸引力。要实行全新的管理模式，赋予管理机构以充分的决策权和管理权，代表政府对开发区实行统一管理。经济技术开发区内的各类企业，享有充分的生产经营自主权。为了增强经济技术开发区的自我积累和自我发展的能力，除在创建初期自治区投入必要的资金，改善基础设施条件外，还可在一定时期内实行自收自支、收入不上交的财务管理体制。

七、简政放权，转变各级政府部门的职能

简政放权，转变职能，提高各级领导机关和职能部门的工作效率，是改革开放和经济发展的迫切要求。各级政府部门要转变传统的不适应商品经济发展的管理办法，把工作重点转向宏观间接调控、政策引导、行业管理上来，诚心实意地为基层服务，为企业服务，为群众服务。

要扩大地县在基本建设、技术改造、利用外资、横向经济联合等方面的审批权和发展经济的自主权。要切实放权于企业。除了国家及法律规定该管的事情外，其它都让企业放开手脚去干，使各项政策真正落实到位。上级部门对基层不能只强调哪些事不能干，更要讲怎么干才能实现我们的目标。对国家和自治区的政策顶着不办或阳奉阴违，给建设事业造成损害的，要坚决执行组织纪律。

要紧密结合自治区实际，积极探索“小政府、大服务”的路子，

建立一支精干、廉洁、高效的机关工作人员队伍。要着手进行机构改革的试点，抓紧制定精简机构、裁减冗员的实施方案。地县机构设置不必上下对口。允许事业单位和部分行业管理部门在完成工作任务的前提下，组织干部、工人成立各类劳动、咨询、服务等经济或科技实体，实行独立核算，自负盈亏，其工作人员保留公职身份。行政、事业单位的生活服务设施，可以面向社会开展服务，收取一定的费用。经过努力，逐步实现大部分事业单位经费自给。

八、鼓励人才合理流动，充分发挥各类人才的作用

推进改革开放，加速发展经济，在一定意义上取决于人才的作用。要高度重视人才，大胆起用人才，积极创造人才脱颖而出的条件，充分调动各类人才的积极性、主动性和创造精神。

大力推动人才合理流动，改变人才为地区或部门所有的状况。鼓励各类人才从党政机关向企事业单位流动，从领导机关向基层单位流动，从全民所有制单位向集体所有制单位和乡镇企业流动，从城市向边远艰苦地区和县乡流动。采取各种优惠政策，吸引更多的区外和国外人才来疆参加经济建设。对有突出贡献者，给予重奖。

鼓励县以上党政机关、人民团体、企事业单位的专业技术人员、管理人员及其他有专长的人员，去承包、租赁、领办、创办县乡企业、区街企业、集体企业、民办科技实体。保留他们的全民公职身份，工龄连续计算，户粮关系可不迁移，继续使用原有住房，遇统一调资时可调档案工资，其报酬与企业经济效益挂钩，按合同兑现。

鼓励企事业单位的专业技术人员及管理人员在完成本职工作任务的前提下，到县乡企业、区街企业、集体企业、民办科技实体从事技术服务活动。离退休专业技术人员也可从事上述活动。从事上述活动的各类人员的报酬，由双方商定，按合同兑现；离退休人员原待遇不变。鼓励各级各类学校毕业生和待业知识青年到县、乡、区街、集体企业和民办科技实体工作，待遇从优。

九、坚持两手抓的方针，为改革开放和经济建设创造良好的社会环境

在整个改革开放过程中，必须始终不渝地坚持四项基本原则，坚持社会主义方向，抓好精神文明建设和民主法制建设，加强思想政治工作。引导广大党员和干部群众牢固树立坚持党的领导的观念，增强

社会主义信念，提高投身改革和建设的积极性。要坚决反对资产阶级自由化，反对民族分裂主义，反对和平演变。

坚持一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪活动，是改革开放顺利进行的重要保证。必须强化专政手段，实行专门机关与群众工作紧密结合的方针，揭露和打击国内外敌对分子的颠覆、渗透、破坏活动，打击各种犯罪活动，扫除各种丑恶现象，搞好社会治安综合治理。

改革开放和发展经济都需要有一个稳定的环境。稳定是为了发展，发展才是硬道理。经济发展了，稳定才有牢固的基础。我们一定要时刻保持清醒的头脑，把稳定工作始终作为一件大事来抓，确保自治区的长治久安。

继续高举“各民族大团结万岁”的旗帜，进一步做好民族工作，加强军民团结、兵团和地方的团结、中央企业和地方的团结，巩固和发展社会稳定、民族和睦的政治局面。

十、切实加强党的领导，确保改革开放和经济建设的顺利进行

加强党的领导，是加快改革开放，把经济建设搞上去的根本保证。各级党组织和广大干部，特别是各级领导干部，都要认真学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义的一系列重要论述，统一思想，振奋精神，自觉地全面贯彻执行党的基本路线。

要进一步加强党的思想、组织、作风建设、特别是要抓好各级领导班子的建设。树立马克思主义人才观，破除论资排辈、迁就照顾的观念，按照干部的“四化”方针和德才兼备的标准，不拘一格选拔人才，把人民公认是坚持改革开放路线并有政绩的人大胆地放进领导班子。要特别重视培养和大胆使用少数民族干部。大力培养年轻干部，把经过基层锻炼的优秀年轻干部及时选拔到领导岗位。积极推行干部交流制度，搞好自治区内的上下交流、横向交流以及与中央有关部门和兄弟省市的双向交流。推进干部人事制度改革，实行激励竞争机制，做到能上能下，能进能出。要加强党风和廉政建设，坚决惩处贪污受贿等腐败分子，克服消极腐败现象，以清正廉洁取信于民。

各级领导机关和领导干部要切实转变作风，力戒形式主义和官僚主义，深入调查研究，密切联系群众，狠抓各项工作的落实，为人民群众多办实事。各行各业、各个部门都要服从、服务于经济建设这个

中心，创造性地开展工作，为进一步深化改革、扩大开放贡献力量。

加快改革开放步伐，把新疆经济建设搞上去，是历史赋予我们的神圣使命。自治区党委号召，全区各级党组织和全体共产党员要紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，带领各族人民，团结各阶层、各党派、各人民团体和各界人士，调动一切积极因素，同心同德，群策群力，奋发进取，艰苦奋斗，夺取改革和建设的新胜利，以优异成绩迎接党的十四大的胜利召开！