

2009
浦东新区
社会发展
报告

2009 Social
Development
Report
of
Shanghai
Pudong New Area

上海人民出版社

· 本课题得到上海浦东新区社会发展基金会资助 ·

2009 浦东新区 社会发展 报告

浦东—复旦社会发展研究会 编



上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2009 浦东新区社会发展报告/浦东-复旦社会发展研究会编. —上海: 上海人民出版社, 2010

ISBN 978-7-208-09130-6

I. 2... II. 浦... III. 社会发展-概况-浦东新区-2009
IV. D675.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 029274 号

责任编辑 刘耀明

装帧设计 甘晓培

2009 浦东新区社会发展报告

浦东-复旦社会发展研究会 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海锦佳装璜印刷发展公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 9.25 插页 4 字数 219,000

2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-09130-6/D·1692

定价 60.00 元

2009 浦东新区社会发展报告编审委员会

顾 问：徐 麟 胡 炜 张学兵 王生洪 秦绍德
 张定鸿 韩坤林 戴海波 王午鼎 林泉璋
 张耀伦 栾国梁 臧新民 张恩迪 陈南岗
 王家桢

2009 浦东新区社会发展报告编辑委员会

主 编：马伊里 彭希哲

执行主编：陈家华

委 员：(以姓氏笔画为序)

万其刚	马伊里	卢国雄	华海旦	邹锦标
宋宪东	张浩光	杜永法	陆康强	陆萍萍
陈家华	曹锡康	盛国生	梁 鸿	彭希哲
戴星翼				

序



浦东，与上海的发展相联系，与中国的改革开放相联系，甚至也与世界的发展相联系。因而，浦东，也就成了被关注的热点，成了被研究的对象，成了世人期待和向往的地方。

将近20年来，很多学者像研究其他问题一样，用一种客观的态度和持久不懈的精神，通过一个较长时间的跨度和较宽的维度，对浦东进行了多视角、全方位的研究。浦东开发问题正是具备了极其丰厚的社会性和现实感，值得研究者在准确把握世界发展趋势和中国发展背景的基础上，深入考察浦东的发展脉络，持续地跟踪浦东开发。很多研究者坚持用发展和改革的观点去分析前进中的问题，特别是通过专家特稿和专栏的形式对发展中的问题和不足提出讨论和研判，以期促进经济社会全面进步和人的全面发展。可以认为，这样的研究，对于推进各方面的改革和发展，对于推进有关部门正确处理经济开发和社会发展的关系，都具有十分重要的意义。

通过政府有关部门与学界有关方面合作出版的15本系列《浦东新区社会发展报告》中所有在关心经济开发和发展的同时关注社会和民生问题的研究，是一种具有战略眼光的视角。历史经验表明，高速的经济增长不会自动催生出一个完善的失业保险、医疗保障、公共教育、公共卫生建设等体现公共精神的市民福利体系，只有通过政府重视、社会协作

和公共参与，才能逐步构建起可以推动社会领域良性互动发展的机制。而要做好这些工作，基于开发实践的理论研究是一项基础性的工作。浦东作为一个担当着振兴上海、服务全国的开发重点区域，担当着不断探索新体制并不断实验新政策成果的先锋者角色，在推进经济、社会、政治、文化等的协调发展方面也应该有其“龙头”地位的探索、实践和贡献。

社会问题始终不是一种孤立的现象，这些互相纠缠在一起的社会矛盾，本质上反映的是一个社会生态如何演化的问题，它决不能通过零敲碎打的方法去化解，而是需要系统的、全面的、科学的、有序的顶层设计和综合方案。浦东发展模式的演变过程，从经济起步时期的“先经济后社会”阶段，过渡到功能开发时期的两者的“同步发展”阶段，再到综合配套改革时期两者的“互动发展”阶段，体现了经济社会互动发展是浦东社会全生态和谐发展的内在规律。

本书作为浦东新区社会发展报告之一，向我们揭示了浦东创造经济奇迹的背后，更多的是社会的发育、生长和发展的进程。我们从中获得教益的是：在经济发展和社会转型的过程中，不管是否能够实现宏大的发展目标，我们最需要避免的偏差正是忽视社会的发育和生长。实践证明，社会的发育和生长，是经济良性发展的必要基础。

科学发展观的一个关键性取向，就是需要确立更加全面的社会发展目标，特别是需要关注社会福利的增长和人民生活水平的提高。当然，全面发展目标的确立意味着构建一系列新的考核体系和一种新的公共管理结构，这对政府、社会和企业都是一项巨大的挑战。在这方面，这套系列发展报告无疑给我们提供了一些有益的参考。

目 录

序	桑玉成 1
---------	-------

第一篇 研究报告

1. 勇于创新，在转型中实现可持续发展	3
2. 建设和谐与文明的浦东新农村	41
3. 惜土如金，开发功能齐全的新城区 ——浦东土地开发的若干问题分析	61

第二篇 市民意向

4. 金融危机背景下的社会心态 ——2008 年度浦东新区千户民意调查	81
--	----

附录

1. 综合创新——浦东社会全生态和谐发展模式研究	107
2. 浦东新区中医药事业发展情况	121

附

浦东新区创建国家中医药发展综合改革试验区方案	127
------------------------------	-----

后记	135
----------	-----

专栏

1.1 浦东新区与滨海新区主要经济指标分析	10
1.2 浦东新区产业升级问题的思考	15
1.3 世博为浦东城市建设注入新动力	23
1.4 货运车辆管理需加强	39
2.1 浦东新农村建设中存在的主要问题	49

4.5	浦东新区居民工作变动状况	85
4.6	工作变动与学历之间的关系	85
4.7	工作变动与个人收入之间的关系	85
4.8	工作变动与职业之间的关系	85
4.9	浦东新区居民在通货膨胀预期下的投资选择	86
4.10	浦东新区居民对金融危机社会后果的判断	87
4.11	对社会贫富差距的看法与生活水平变化之间的 关系	88
4.12	对社会不稳定的看法与生活水平变化之间的关系	88
4.13	对物价变化的看法与生活水平变化之间的关系	88
4.14	浦东新区居民的生活评价及满意度	89
4.15	经 Varimax 旋转后的因子负载及其他主要指标	90
4.16	生活水平下降对物质生活满意度影响的回归分析	90
4.17	浦东新区居民双休日的活动	91
4.18	上网者上网目的	91
4.19	浦东新区居民历年离婚状况比较	92
4.20	离婚者与其他人群个人月收入比较	92
4.21	浦东新区居民对生活环境的满意度	93
4.22	浦东新区居民对浦东、浦西商品的评价	93
4.23	浦东新区居民对社会群体的评价	94
4.24	群体印象分数的历年比较	95
4.25	经 Varimax 旋转后的因子负载及其他主要指标	96
4.26	影响“官员群体因子”因素的回归分析	97
4.27	浦东新区居民对浦东新区政府的评价	98
4.28	对政府的信任度与收入之间的关系	99
4.29	对政府的信任度与生活满意度之间的关系	99
4.30	对政府的信任度与家庭生活变化之间的关系	99
4.31	浦东新区居民关心的问题	100
4.32	浦东新区居民对 2010 年上海世博会的态度	101
4.33	浦东新区居民对上海世博会影响的看法	101
4.34	浦东新区居民对四项社会政策的评价	102
4.35	社会地位与对社会政策态度之间关系的 χ^2 检验 ...	103
4.36	对社保制度全覆盖政策的评价与生活水平变化之间 的关系	104

4.37	对医保制度改革政策的评价与生活水平变化之间的关系	104
4.38	对外地人落户上海政策的评价与生活水平变化之间的关系	104

图

1.1	三次产业增长趋势	3
1.2	2008 年浦东新区与天津滨海新区及 4 个经济特区经济密度和人均生产总值比较	4
1.3	浦东新区与全市主要经济指标的对比	5
1.4	2003 年以来浦东新区生产总值和地方财政收入增长态势	5
1.5	2007 年和 2008 年分月度固定资产投资比较	7
1.6	2003—2008 年浦东新区的合同外资和实际利用外资	8
1.7	2003—2008 年浦东新区货物进出口总额及其增长速度	9
1.8	2008 年浦东新区外贸进出口总额和外高桥港区货物吞吐量年度变化	9
1.9	2007 年、2008 年浦东新区六个重点发展行业产值构成变化	13
1.10	2003—2008 年浦东新区高技术产业产值变化	13
1.11	浦东新区金融机构聚集数及其增加值占生产总值比重	17
1.12	浦东新区房地产投资的资金来源	18
1.13	2006—2008 年浦东新区消费品零售总额、职工工资总额、职工年平均工资以及城镇居民人均年可支配收入增长趋势	19
1.14	2006—2008 年浦东新区万元生产总值耗能情况	24
1.15	2006—2008 年浦东新区平均每人住房建筑面积	26
1.16	2007 年、2008 年浦东新区各项社会事业所占比重	27
1.17	2008 年浦东新区文化事业财政经费收入与支出构成	33

1.18	2007 年、2008 年浦东新区艺术表演电影放映情况对照	34
1.19	2006 年、2008 年浦东新区参加市级以上体育竞赛成绩	36
2.1	浦东新区农业总产值和农业人均收入变化	43
3.1	浦东新区现状建设用地分析	62
3.2	浦东新区的规划 (1990 年)	64
3.3	浦东新区六大功能区域划分范围和新市镇	67
3.4	近年来浦东新区园林绿化发展	68
3.5	浦东新区主要大型绿地分布	69
3.6	浦东新区城市道路和公路面积	70
3.7	2002—2008 年浦东新区规划土地总览	72
4.1	虚假相关的变量关系	98
4.2	目前的变量关系	98

SOCIAL DEVELOPMENT REPORT OF SHANGHAI PUDONG NEW AREA

第一篇

研究报告



勇于创新， 在转型中实现可持续发展

2008年，浦东面临开发以来前所未有的困难和挑战：国际金融危机的冲击，使得连续多年保持快速增长的经济出现了下滑的势头；外贸出口急剧萎缩，工业生产困难重重，就业问题十分严峻；社会保障、教育、医疗等方面存在的问题亟待解决。新区政府把握时代的脉搏，迎难而上，开拓进取，以最大限度减轻国际金融危机带来的不利影响，努力实现新的发展。

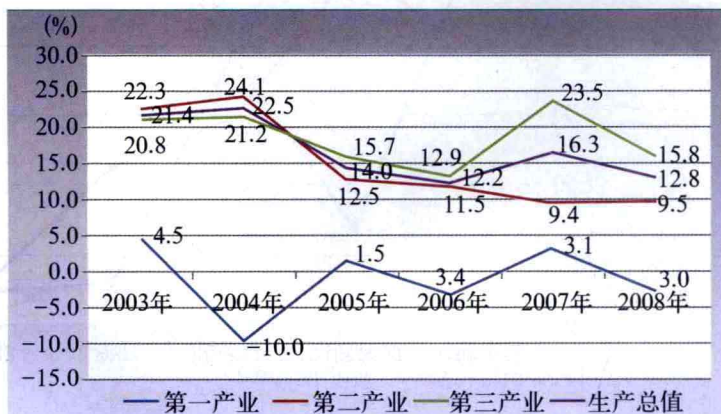
一、经济运行基本良好，综合实力逆势增强

2008年浦东新区在种种不利条件下采取各种措施，实现经济较快发展，胜利完成全年既定增长目标，进一步提升产业能级，经济运行质量不断提高，地方财力继续增强，固定资产投资继续向基础设施建设倾斜，全力保障世博建设；招商引资和进出口保持平稳发展。

● 经济增长速度放缓，产业能级进一步提升

2008年，浦东新区经济继续保持较好的发展势头，全年实现生产总值3150.99亿元，首次突破3000亿元大关，比2007年增加400.23亿元，增幅

为11.6%，比2007年下降近5个百分点，但占上海市生产总值的比重仍然略有上升，达到23.0%。其中，第一产业实现增加值5.88亿元，占新区经济的比重为0.19%，比上年略有下降；第二产业增值增速稳中有升，由2007年的9.38%升至2008年的11.6%，实现增加值1430.25亿元，占新区生产总值的45.39%；以金融业为主体的第三产业实现增加值1714.86亿元，比上年增长15.8%，占新区生产总值的比重继续领先第二产业，比上年上升2.14%，达到54.42%，产业能



资料来源：《上海浦东新区统计年鉴》(2002—2009)。

受我国宏观经济形势进入新一轮调整周期和国外金融危机的双重影响，新区经济增长速度出现较大回落，并且在今后一段时间内也很难恢复到前几年那样的高速增长。在这样的情势下，既要保增长，又要调整经济结构，以尽快转变新区的经济增长模式，提高经济发展的质量。

图 1.1 三次产业增长趋势

级进一步提升。新区经济增长贡献率主要由第二、三产业构成,分别为30.9%和69.1%。区属企业万元生产总值综合能耗同比下降4%, R&D 占全社会 GDP 的比重由上年的 2.83 上升到 3.34, 经济保持高质量运行。

从几项密度指标来看,浦东新区经济发

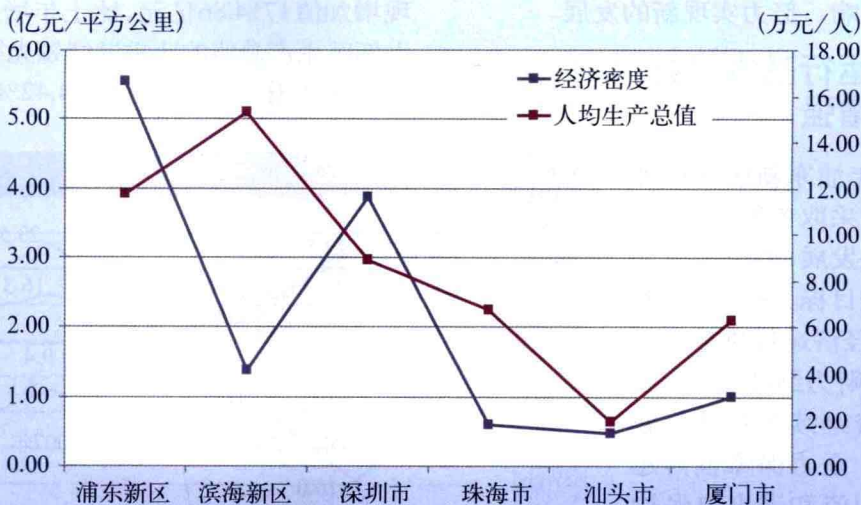
展质量不断提高。新区年人均生产总值呈现快速增长趋势,2008年新区年人均新增生产总值为162180元,比上海市人均国内生产总值高 89644 元,与上海市人均水平差距继续扩大。从2006年到2008年,新区年人均生产总值增长率分别为10.52%、14.11%

表 1.1 2008 年浦东新区与天津滨海新区及 4 个经济特区的主要经济指标比较

指 标	单位	浦东新区	滨海新区	深圳市	珠海市	汕头市	厦门市
生产总值	亿元	3150.99	3102.2	7806.5	992.1	974.8	1560.0
第三产业产值	亿元	1714.86	848.5	3984.1	420.5	392.3	720.5
工业总产值	亿元	5649.22	7616.8	15860.1	2603.7	1320.7	2929.6
固定资产投资总额	亿元	872.68	1650.5	1467.6	372.3	261.4	928.3
外贸进口总额	亿美元	845.36	279.9	1202.3	256.7	19.8	159.9
外贸出口总额	亿美元	604.23	261.5	1797.4	211.7	43.2	293.9
地方财政收入	亿元	302.61	181.5	800.4	92.3	51.2	220.2

资料来源:《浦东新区统计手册》(2009)。

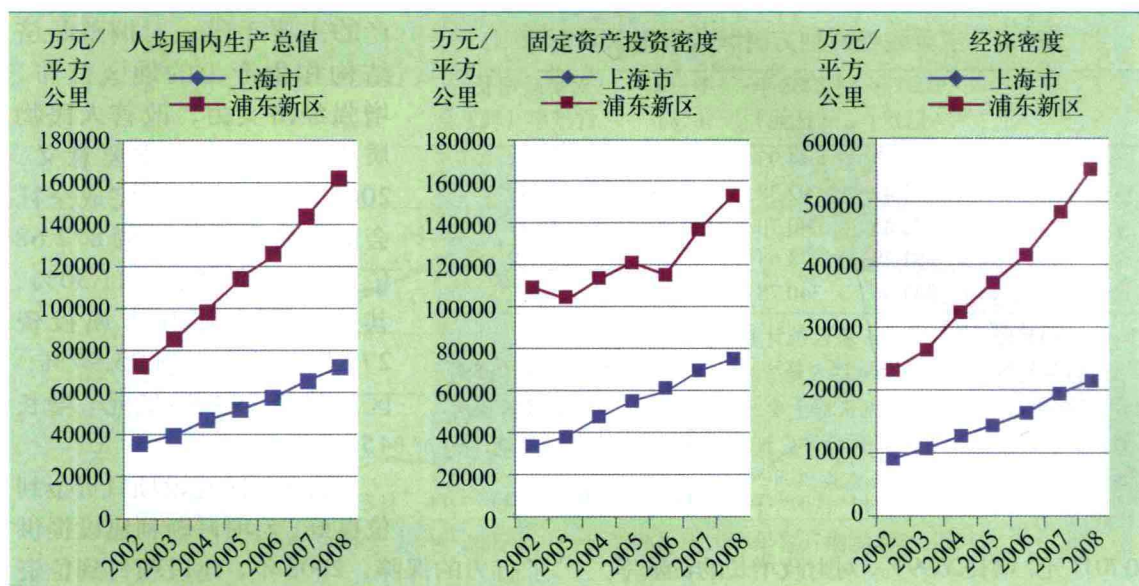
天津滨海新区以相对于浦东新区1.9倍的固定资产投资,使其经济增速远远高于各个开发开放的特区城市。



资料来源:《上海浦东新区统计年鉴》(2008)。

从经济密度和人均生产总值来看,浦东新分别处在第一位和第二位,通过“铺摊子”实现经济增长的模式已到极限,只有转变经济增长模式,大力发展附加值更高的先进制造业和现代服务业,才能实现新区经济的可持续增长。分别背靠上海、京津和香港,浦东、滨海和深圳在未来发展中相比于其他城市更具优势,经济发展水平会继续与其他城市保持较大差距,而这三个地区相互借鉴经验和良性竞争会有效地促进各自的发展,并将对未来我国经济转型和重新布局起到重要的示范意义。

图 1.2 2008 年浦东新区与天津滨海新区及 4 个经济特区经济密度和人均生产总值比较



资料来源：《上海浦东新区统计年鉴》(2002—2009)。

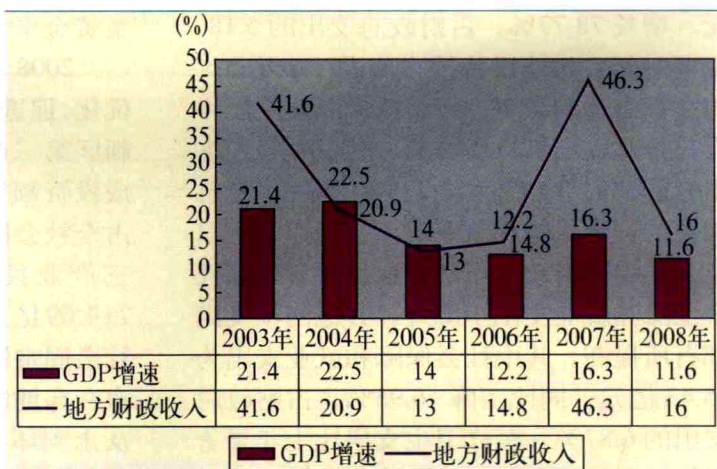
浦东新区以占全市9%的土地面积和16.2%的常住人口创造出占全市近1/4的国内生产总值,使得新区的各项密度指标高于全市平均水平。作为上海未来发展最重要的增长极,新区仍将在密度指标上与全市平均水平保持较大差距,同时也会带动全市平均水平的提升。

图 1.3 浦东新区与全市主要经济指标的对比

和12.70%,保持良好的发展势头。新区经济密度继续保持快速增长,同期增长14.55%,达到55322.3万元/平方公里;固定资产投资密度为15321.7万元,比上年增长11.30%。

● 财政收入平稳增长,地方财力继续增强

2008年新区财政收入继续保持快速增长,实现财政总收入1042.44亿元,增幅为22.0%。其中,地方财政收入302.61亿元,比上年增长16.0%。在税收收入中,数额最大的是营业税,为92.38亿元,增长1.05%;增长最快的是企业所得税,为73.64亿元,增长43.05%,对财政增长贡献率为53.0%;个人所得税也实现大幅增长,为



资料来源：《上海浦东新区统计年鉴》(2009)。

地方财政收入增速突然高于GDP近两倍,其增长速度是不正常的,也许税收制度、财政制度、政府收入来源都是影响因素。但在政府支出监督较为宽松的情况下,财政收入的大幅增加容易导致行政部门预算约束松懈。

图 1.4 2003年以来浦东新区生产总值和地方财政收入增长态势

表 1.2 主要税种对地方财政收入增长贡献率

	2007 年 (亿元)	2008 年 (亿元)	增长率 (%)	对财政增长 贡献率 (%)
增值税	40.24	44.93	11.66	8.74
营业税	91.42	92.38	1.05	1.79
个人所得税	32.05	40.70	26.99	16.11
企业所得税	51.48	73.64	43.05	41.27
地方财政收入	287.06	340.75	18.70	—

资料来源:《上海浦东新区统计年鉴》(2009)。

两年度四项主要税收来源占地方财政收入的比重分别为74.96%和73.85%,即还有约25%来源于卖地和固定资产调节税等其他所得。这些财政收入中的部分所得应该是越低越好,尤其是卖地,根本是不可可持续发展的增长要素。

40.70亿元,增长26.99%,对财政增长的贡献率为20.69%;增值税为44.93亿元,增长11.66%。

2008年浦东新区地方财政支出370.30亿元,比上年增长28.92%。其中城乡社区事务支出145.63亿元,增长31.03%,占财政总支出的39.33%;工业商业金融等事务支出70.19亿元,增长57.41%,占财政总支出的18.95%;农林水事务支出19.20亿元,增长78.77%,占财政总支出的5.18,说明对新农村建设扶持力度进一步增强;与文教有关的教育、科学技术以及文化体育与传媒支出都有所增长,分别占财政总支出的8.35%、5.19%和2.27%;与民生息息相关的社会保障和就业支出、医疗卫生以及公共安全财政支出总体保持平稳,除社会保障和就业支出下降外,其他两项支出都有所提高,其中社会保障和就业支出为25.43亿元,同比下降16.95%,占财政总支出的6.87%,医疗卫生支出比上年显著增加,达到12.18亿元,增幅为48.53%;公共安全支出12.18亿元,同比上升5.04%。除社会保障和就业外,用于其他各项事业的支出在绝对数额上都有所增长,特别是环境保护支出增长了3倍多。

●固定资产投资增速减缓,基础设施建设成重点

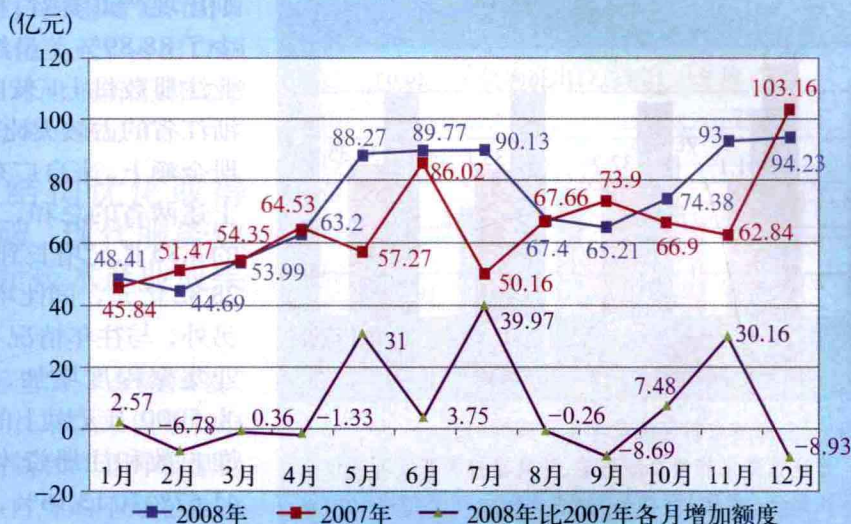
固定资产投资是社会固定资产再生

产的主要手段,对调整经济结构和生产力的地区分布,增强经济实力,改善人民物质文化生活具有重要意义。2008年,浦东新区完成全社会固定资产投资总额872.68亿元,比上年增长了11.30%。其中,中央属和市属投资277.7亿元,下降25.97%;区属投资594.98亿元,增长45.47%。

浦东新区建设项目资金到位良好,为项目顺利建设提供

了有力的保障。2008年,建设项目到位资金合计982.68亿元,比上年增长5.06%。其中国家预算内资金为5.96亿元,比上年下降4.94%,呈连续下降趋势;国内贷款为253.31亿元,比上年下降20.45%;利用外资50.66亿元,同比增长21.23%,外商直接投资比重上升到79.10%;自筹资金为497.14亿元,比上年增长74.01%(上述各类资金未包括债券及其他资金)。

2008年,浦东新区固定资产投资不断优化,促进了新区产业能级的进一步提升。新区第二产业投资规模降幅显著,全年完成投资额158.59亿元,较上年减少66亿元,占全社会固定资产投资总额的18.17%。第三产业投入方面,新区全年投资额为714.09亿元,同比增长27.63%,占新区全社会固定资产投资总额的81.83%,主要分布在房地产业、交通运输仓储和邮政业以及水利环境公共设施管理业等三大行业,其中对水利环境公共设施管理业的投资增幅最为显著,增加了161.61亿元,对新区固定资产投资增长贡献率达182%,充分体现了上海世界博览会项目对全社会固定资产投资建设的拉动作用。用于金融业、租赁和商务服务业的投资同样增长迅速,表明新区投资继续向以金融业为代表的现代服务业倾斜。



资料来源: 浦东新区政府网。

受到国内外经济形势迅速变化的影响, 外向型特征明显的浦东新区经济面临着巨大的压力, 扩大投资成为拉动经济增长的主要手段。新区在11月份上调全年财政投入全社会固定资产投资规模的决定, 对新区实现全年增长目标、促进经济平稳较快发展发挥了重要的作用。

图 1.5 2007 年和 2008 年分月度固定资产投资比较

表 1.3 浦东新区全社会固定资产投资按主要行业分布

单位: 亿元

	固定资产投资	制造业	房地产	水利环境和公共设施	交通运输、仓储和邮政业	金融业
2005 年	693.6	132.9	334.6	38.83	83.1	2.9
2006 年	660.0	109.8	314.7	37.50	93.5	6.2
2007 年	784.1	162.3	318.5	29.19	157.9	5.2
2008 年	872.7	137.3	306.9	190.80	110.1	17.9

资料来源: 《上海浦东新区统计年鉴》(2009)。

为配合上海金融中心的建设, 浦东新区加大了金融业的固定资产投资, 比上年增长了244.2%。金融中心的建设固然需要良好的硬件设施, 但是良好的软环境建设绝非一朝一夕之功, 特别在商务成本较高的情况下, 如何用更好的服务让金融企业留下来成为新区近期不得不思考的问题。

● 招商引资增势减缓

2008 年, 浦东新区全年直接引进外商投资合同项目 803 项, 比上年下降 35.96%, 主要是外商独资经营企业下降了 37.61%, 从 2007 年的 1138 项下降到 710 项。从产业上看, 第三产业依然是外商投资的重

点, 项目所占比例为 90.29%, 其中批发零售业项目几乎占外商投资合同项目的一半, 占比 46.45%, 近 1/4 为租赁和商务服务业项目。全年直接引进外商投资合同金额 49.93 亿美元, 与上年大致持平, 实际到位金额 34.35 亿美元, 比上年