

科学发展小丛书

张神根 / 主编

通向和谐之路

张学兵 / 著



科学发展小丛书

张神根 / 主编

通向和谐之路

张学兵 / 著

 中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

通向和谐之路/张学兵著. —北京:中共党史出版社,
2012. 10

(科学发展小丛书/张神根主编)

ISBN 978-7-5098-1852-7

I. ①通… II. ①张… III. ①社会主义建设模式—
研究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 222398 号

责任编辑:贾京玉

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com

经 销:新华书店

印 刷:北京汇林印务有限公司

开 本:148mm×210mm 1/32

字 数:100千字

印 张:5.25

印 数:1—5000册

版 次:2012年10月第1版

印 次:2012年10月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-1852-7

定 价:12.00元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系

电话:010-83072533

奋力把中国特色社会主义事业推进到 新的发展阶段

张神根

党的十六大召开至今已有十年。综观这十年，国际形势风云变幻，国内改革发展稳定任务繁重，以胡锦涛同志为总书记的党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，团结带领全党全国各族人民，战胜一系列严峻挑战，奋力把中国特色社会主义事业推进到一个新的发展阶段。

十年来，我们党全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及党的建设和其他各方面工作，中国特色社会主义事业取得辉煌成就和历史性进步。国民经济持续发展，总量跃居世界第二，综合国力大幅提升。民主法治持续进步，社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。文化改革发展全面推进，人民享有愈来愈丰富的精神文化生活。社会事业全面发展，民生优先发展

理念深入人心。政府、企业、公众对生态建设和环境保护事业形成高度共识，环境保护工作和实践呈现焕然一新的面貌。积极履行加入世贸组织承诺，开放型经济实现了跨越式发展。人民解放军有力捍卫国家主权安全和领土完整，坚决维护了我国发展的重要战略机遇期。保持香港、澳门繁荣稳定，开创两岸关系和平发展新局面。始终不渝走和平发展道路，新兴大国地位和国际影响力显著提升。党的建设与时俱进，党的先进性、纯洁性进一步彰显，执政理念和执政能力实现历史性进步。成功举办大事要事，从容应对急事难事，经受住一次又一次重大考验。我国发展成就举世瞩目，中国特色社会主义道路越走越宽广。

为全面系统回顾和总结党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央全面推进改革开放和社会主义现代化建设、全面推进党的建设新的伟大工程所走过的光辉历程、取得的辉煌成就和积累的宝贵经验，我们组织撰写了这套《科学发展小丛书》，并由我统改了全部书稿。这套总计十本的丛书，也是我们向党的十八大献上的一份礼物，祝愿我们伟大的祖国向着2020年全面建成小康社会、到本世纪中叶基本实现现代化的宏伟目标阔步迈进。

在写作中，作者努力做到全面展示重大成就和社会进步，深入揭示深层原因和宝贵经验，力求语言简洁明快、生动活泼。但是，由于所叙述的是刚刚过去的历史甚至是还在发展的现实，把握起来很不容易，加上作者能力和水平有限，

因此难以尽如所愿，难免存在各种各样的不足，欢迎广大读者提出意见或建议，以便今后完善和提高。

在丛书出版之际，我们要感谢中央党史研究室副主任张树军、中央党史研究室副主任高永中、第二研究部主任武国友、中共党史出版社社长汪晓军。没有他们的大力支持，这套丛书很难如期出版。

2012 年 10 月

绪 论

从传统文化中借用概念、符号，以中国人熟知的方式表述对现代化的追求，是近代以来一个常见现象。比如，康有为、孙中山等思想家和志士纷纷谈及“大同”理想。矢志砸碎“旧世界”的共产主义者，也同样承此传统。在革命战争年代，中共领导人就非常强调马克思主义的中国化。1949年以后，毛泽东也曾大谈“大同”，只不过其间掺入了“一大二公”、“一平二调”、“超英赶美”等脱离实际、违背规律的内容，因而使得国民经济一度陷入极度的困境。这不能算是对传统概念的成功化用。

改革开放启动后，中国领导人接续1964年提出、1975年重申的到20世纪末实现四个现代化的目标。基于中国发展现状及与发达国家的巨大差距，党的领导人开始重新评估、定位这一目标。

那么，这个现代化的参照标准，是当时世界上最先进的国家，抑或别的什么状态呢？这时，邓小平借用了中国历史文化中流传几千年的“小康”概念。

1979年12月，邓小平同到访的日本首相大平正芳谈及“中国式的四个现代化”。他告诉大平，中国的四个现代化的概念，“不是像你们那样的现代化的概念”，而将是“小康之家”。邓小平说，到20世纪末，中国现代化的目标是达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平，实现国民生产总值人均1000美元。尔后，在制定发展规划过程中，考虑到人口增加的因素，1000美元的目标改为800美元。

“小康”目标的提出，一改此前中共领导人在现代化建设中急于求成的思想。更重要的是，小康目标与人民生活改善紧密相连，进入21世纪后逐步提出的以改善民生为重点的社会建设，可以说正是对小康目标的发展和落实。

根据邓小平的设想，中国实现社会主义现代化的时间从20世纪末至21世纪中叶，其步骤也从原先“两步走”（分别以1980年和2000年为界）逐步丰富为“三步走”。

1987年10月，中共十三大对“三步走”的战略部署作了比较规范和权威的表述，即第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，到20世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步，到21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。

从此，“翻番”、“小康”等成为20世纪最后十多年中国经济社会发展中频繁使用的概念。

经过20多年朝向市场经济体制的改革以及从“六五”到

“九五”4个五年计划的发展，到20世纪末，中国实现了现代化建设的前两步战略目标，经济和社会全面发展。人均国民生产总值比1980年翻两番的任务超额完成，人民生活总体上达到小康水平。这是中华民族发展史上一个新的里程碑。随之，2000年10月召开的中共十五届五中全会宣布，从新世纪开始，中国将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。

两年后召开的中共十六大，制定了全面建设小康社会的纲领。大会肯定了总体小康的历史性成就，更明确指出其局限之所在：“我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。巩固和提高目前达到的小康水平，还需要进行长时期的艰苦奋斗。”

大会提出，要在新世纪头20年全面建设惠及十几亿人的更高水平的小康社会。全面小康的基本要求是：经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。

把“社会更加和谐”作为全党为之奋斗的一个重要目标提出，这在历次代表大会的报告中尚属首次。由此，就引出“和谐”的概念。

崇尚“和”本是中国的文化传统之一。中国人十分强调

“和”的价值，关于“和”的各类说法几成口头禅，比较大众的如“和气生财”、“家和万事兴”等，比较雅致的如“致中和”、“和为贵”等。和谐更是习见的传统词汇。然而，将其与特定经济社会发展阶段结合起来，作为一种社会发展的战略追求则是进入21世纪之后，中国共产党领导人民全面建设小康社会之后的事。

此后，和谐社会的概念越来越广泛地运用，构建和谐社会的任务越来越受到高度重视。2004年9月，中共十六届四中全会将“不断提高构建社会主义和谐社会的能力”，作为加强党的执政能力建设的重要任务提出。2005年2月，中央举办了历时7天的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班。胡锦涛在开班仪式上指出，我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。2006年10月，中共十六届六中全会专门研究了构建社会主义和谐社会的若干重大问题，并对其指导思想、目标任务和原则等方面做出决定。2007年10月，中共十七大就“加快推进以改善民生为重点的社会建设”进行全面部署。

这里值得提出分析的是，小康与和谐是什么样的关系？

从历史和逻辑来看，正如十六大所指出，和谐社会是作为全面建设小康社会的六项目标要求之一提出的。2008年6月，国家统计局正式印发了几经修订的《全面建设小康

社会统计监测方案》，据此，监测全面建设小康社会进程的指标体系由经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、文化教育、资源环境等6个方面23项指标组成。

问题在于，按照部署，到本世纪头20年全面建设小康社会任务完成的话，作为其六项要求之一的和谐社会建设，是否也随之结束呢？

对此，曾庆红在2005年2月省部班上曾说到，“构建社会主义和谐社会比全面建设小康社会的要求更高、时间更长、任务更重，我们在完成了全面建设小康社会的宏伟目标之后，还要为构建社会主义和谐社会继续长期奋斗”。

胡锦涛在中共十六届六中全会上指出：“我们要构建的社会主义和谐社会，是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设协调发展的社会，是人与人、人与社会、人与自然整体和谐的社会，要贯穿于建设中国特色社会主义的整个历史过程。”

由此看来，在中国社会主义现代化征程中，小康是阶段性的目标，和谐则更是长远任务。从近期看，是和谐社会建设服务全面小康建设，从长远看则是全面小康建设为和谐社会建设奠定更坚实的基础。

目 录

绪 论	1
第一章 社会建设的提出	1
第一节 什么是社会建设	1
第二节 为什么要提出社会建设	3
第三节 社会建设是怎样提出的	6
第二章 教育: 要优先, 要公平	11
第一节 义务教育真正成为政府的“义务”	11
第二节 职业教育占“半壁江山”	23
第三节 高等教育量与质的变奏	33
第四节 贫困生“应助尽助”	45
第三章 就业政策: 积极, 更加积极	52
第一节 “积极的就业政策”由来及其制度化	52
第二节 从“积极”到“更加积极”	60
第三节 重点人群的就业态势	65
第四节 谋划“十二五”就业大局	83
第四章 社会保障: 保基本, 全覆盖	85
第一节 新农合与城镇居民医保	85
第二节 城乡居民低保	97

第三节 新农保和城居保	103
第四节 覆盖城乡居民的社会保障体系框架	109
第五章 基本医疗卫生制度: 全民的公共产品 ...	112
第一节 “非典”的非常启示	112
第二节 新一轮医改的启动	115
第三节 “五个齿轮”联动	121
第四节 “三轮驱动”推进医改攻坚	134
第六章 社会管理: 加强与创新	138
第一节 当代中国社会管理基本格局的演变	138
第二节 社会管理面临的挑战	142
第三节 加强和创新社会管理任务的提出及部署	146
第四节 社会管理创新综合试点的推进	149
结 语 通向和谐之路	152

第一章 社会建设的提出

薄一波曾说，中国特色社会主义“始于毛、成于邓”。这话有一定道理。探索一条与国情适应、有本土特色的社会主义道路，毛泽东在20世纪50年代曾做过，但真正走出新路，则是改革开放之后，由邓小平主导实现的。中国特色社会主义一直在不断变化、发展着。进入21世纪之后，它的一大发展，就是社会建设任务的提出。这不仅丰富了中国特色社会主义事业的总体布局，更将深刻地形塑着中国社会的整体面貌。

第一节 什么是社会建设

社会建设，就是社会主义和谐社会建设的简称，就是要实现社会和谐。和谐是目标，建设是途径。

什么是和谐社会，或者说，中国共产党要建设的和谐社会在整体上是一个什么样态呢？就此，胡锦涛指出：“我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”^①

① 《十六大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2006年版，第706页。

为了使这样的定义更加具有中国特色、符合中国国情，党又对其性质和定位作了界定：

“我们要构建的社会主义和谐社会，既不同于我国历史上一些思想家所憧憬的‘大同世界’，也不同于空想社会主义者所描绘的‘乌托邦’，而是马克思主义关于社会和谐的思想同当代中国实际相结合的产物。我们要构建的社会主义和谐社会，是在中国特色社会主义道路上，中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。”^①

这一段论述就把社会主义和谐社会建设的几个关键性问题交待清楚了，其领导核心是中国共产党，发展道路是中国特色社会主义道路，实践主体是全体人民，根本目的是全民共享。正是在这几个关键问题上，社会主义和谐社会与中外历史上的“大同世界”和“乌托邦”区别开了。

那么，作为实现和谐社会的途径，社会建设又包括哪些内容呢？社会建设提出之后，决策层从不同角度对其进行部署，其内容根据不同场合、不同主题各有不同侧重，有时宽泛一些，有时具体一些。而最为精炼的概括来自十七大报告。报告把教育、就业、分配制度、社会保障、医药卫生、社会管理等方面作为社会建设的主要内容。党和政府就是要经由这些方面的努力，使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

需要指出的是，长期以来，在党和国家的各类文献中，关于中国特色社会主义事业的布局，基本上是经济、政治、文化

① 《十六大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社2008年版，第700页。

三大类。社会建设任务的提出，有些内容是新的，有些则是对以往事业归类的重新“洗牌”，如教育以往归在文化类，就业、收入分配以往归在经济类。这不仅是归类的变化，而是党对这些事关民生的大事更加重视的体现。

第二节 为什么要提出社会建设

就一般意义上的社会建设而言，在不同历史时期，都会不同程度地有所触及。然而，明确提出社会建设的命题，并对其指导思想、基本原则以及目标任务等方面内容进行阐述，则是进入21世纪，特别是十六大以后，着眼解决中国经济社会发展特定阶段的矛盾和问题而发生的。

一、社会建设的提出，是历史的延续

自建党开始，中国共产党所主张和从事的革命就不仅仅是改变权力结构和分配的政治革命；而更是社会革命，力图实现社会公平正义、社会结构合理、社会生活改善、社会利益协调。捕捉社会问题并致力于解决之道，是共产党优胜于其他政党，最终取得全国政权的一个重要肇因。像减租减息、土改等政策，无疑在改善民生、赢得民心方面居功厥伟。

1949年以后，党在全国范围内领导人民进行社会主义现代化建设，社会领域的建设也有一定进展，比如黄毒赌等社会弊俗一度绝迹，国营工矿企业建立起劳动保险制度，农村地区广泛建立合作医疗，教科文卫等社会事业较国民政府统治时期大为改观等等。当然，在改革开放以前，社会领域的发展不

断受到干扰和破坏。如为了优先发展重工业，农轻重比例畸轻畸重，吃穿用一直是大问题；主要以行政手段配置资源的经济体制，导致生产效率低下，无益于生活改善；更为严重的是，由于指导思想上的失误，这一时期政治运动接二连三，甚至发生“文化大革命”那样长时期的、全局性的错误。

中共十一届三中全会以后，鉴于正方两方面的历史经验，党和政府开始从政策和体制方面谋求改变，社会领域的建设问题受到了更多、更自觉的重视。从“六五”开始，五年计划中加入了“社会发展”的内容。1980年12月，中央工作会议指出，应当寻找一条新的路子。“这条路子，速度可能不那么高，但是经济效益会好，社会财富会增加得多，人民得到的实惠也会多。”^①这实际就是要兼顾建设与民生，坚持经济发展与社会发展相协调。而在80年代逐步形成的现代化建设“三步走”战略中，基本衡量指标之一就是民生，就是要解决温饱，继而实现小康。经过20年朝向市场经济体制的改革和从“六五”到“九五”的建设，至20世纪末，总体小康基本实现，人民生活、劳动就业、社会保障、社会管理以及教育、医疗等社会领域的建设取得历史性突破，被赞誉为中华民族发展史上的一个里程碑。

这些成就既奠定了进一步前进的基础和条件，也丰富了党关于社会建设问题的认知。故而进入新世纪后，随着全面小康社会建设的推进以及社会主义市场经济体制的不断完善，进一步提出社会建设，亦势所必然。

① 《三中全会以来重要文献选编》（上），人民出版社1982年版，第621页。