

中国国际广播电台人才工程资助项目

Terrorism
in Europe

恐怖主义

在欧洲

张娟◎主编

世界知识出版社

中国国际广播电台人才工程资助项目

Terrorism in Europe

在欧洲

恐怖主义

张娟◎主编



世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

恐怖主义在欧洲 / 张娟主编. —北京: 世界知识出版社, 2012.6

ISBN 978-7-5012-4319-8

I. ①恐… II. ①张… III. ①恐怖主义—研究—欧洲
IV. ①D750.35

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第175399号

责任编辑
文字编辑
责任出版

胡孝文
王 菲
刘 喆

书 名

恐怖主义在欧洲

Kongbu Zhuyi Zai Ouzhou

主 编

张 娟

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号(100010)

网 址

www.wap1934.com

电 话

010-65135637(编辑) 010-65265923(发行)

经 销

新华书店

印 刷

北京京科印刷有限公司

开本印张

720×1020毫米 1/16 15¼印张

字 数

300千字

版次印次

2012年6月第一版 2012年6月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-4319-8

定 价

36.00元

版权所有 侵权必究

前言

有人说，恐怖主义是毒瘤；有人说，恐怖主义是人类公害。

不管说法有什么不同，恐怖主义早已存在，它一直附着在人类的肌体上，不时侵害着人类的“健康”。同样地，对于迄今到底有多少无辜生命被恐怖分子所杀害，没有人能说得清，更不会有详细记录和统计，但是恐怖分子真的就可能生活在我们身边，一旦他们出手，就会有更多的生灵惨遭涂炭，更多的生命被剥夺。

本人曾在巴基斯坦常驻过两年，那两年是巴基斯坦遭受恐怖袭击最为严重的时期。虽然时间已经过去数年，但是万豪酒店遇袭后燃烧的熊熊大火、丹麦驻巴基斯坦大使馆门前的滩滩鲜血、巴前总理贝·布托遇袭时的血腥画面，我至今难以忘却。整整两年时间，恐怖袭击成为了我笔下最多的词汇。恐怖主义，不时刺激着我的神经。

回国后，我曾在中国国际广播电台西欧拉美地区传播中心工作过，让我对欧洲有了更多的了解。然而，在欧洲这片土地上，我同样看到了恐怖主义的阴影，除了来自外部的恐怖袭击外，这片拥有世界最好社会福利的土地上同样滋生着恐怖主义，不时侵害着欧洲人的“健康”，它与其他地区的恐怖主义别无二致，血腥而残酷。这就让我感到困惑，感到不解。于是，这本书的书名《恐怖主义在欧洲》在我的脑海里浮现出来。

正是基于这样的经历、这样的思考，本人与我的同行把目光投向了欧洲历史发展的各个阶段，把触角伸向欧洲大陆的各个角落，从书本里、从刚刚发生的新闻事件中去寻找欧洲恐怖主义产生的根源，理清欧洲恐怖主义的发展脉络，还原欧洲恐怖主义的本来面目。同时，本书也试图揭示欧洲与恐怖

恐怖主义在欧洲

主义背后的爱恨情仇，剖析恐怖主义形成的真实背景，同时也想告诉读者，恐怖主义不仅仅来自伊斯兰世界，欧洲本土同样滋生着这种邪恶势力。这就是本书编写的初衷。

张 娟

2012年3月6日

目 录

第一章 欧洲恐怖主义的萌芽

第一节 众说纷纭的恐怖主义.....	1
一、主要国家对恐怖主义的不同定义	1
二、东西方学者对恐怖主义的不同看法	3
第二节 恐怖主义概念的提出及在欧洲的演变.....	3
一、恐怖主义概念的起源	3
二、欧洲早期恐怖活动	5
三、欧洲近代恐怖主义	7
四、欧洲现代恐怖主义	10

第二章 二十世纪欧洲恐怖主义势力的大发展

第一节 欧洲恐怖主义势力大发展的基本成因.....	13
一、20 世纪的民族主义浪潮	13
二、欧洲经济增长放缓及外国移民的涌入	16
三、原教旨主义的冲击	17
四、大众传媒的飞速发展	18
第二节 北爱尔兰问题与爱尔兰共和军.....	19
一、由爱尔兰问题演变而出的北爱问题	20
二、爱尔兰共和军：带着黑色头套的恐怖分子	22

恐怖主义在欧洲

三、曲折艰难的和平之路	27
第三节 意大利法西斯与“红色旅”	31
一、意大利法西斯的起源和墨索里尼的恐怖统治	31
二、新法西斯主义战后卷土重来	34
三、意大利“红色旅”	36
第四节 德国纳粹与“红军派”	41
一、德国“纳粹”与新纳粹主义	41
二、德国“红军派”	45
第五节 西班牙“长枪党”与“埃塔”	50
一、“长枪党”的恐怖统治与民主过渡	50
二、巴斯克民族分离主义组织“埃塔”	54

第三章 21 世纪欧洲遭遇恐怖袭击加剧

第一节 西班牙马德里爆炸案	61
一、“挺”美外交埋下祸根	61
二、惨烈的连环爆炸事件	62
三、谁是真凶	64
四、爆炸案“震”塌了亲美政权	66
五、起诉与审判	68
第二节 英国伦敦地铁爆炸案	69
一、地铁、公交接连遇袭	69
二、调查	70
三、事件影响与反思	72
第三节 挪威奥斯陆爆炸枪击案	73
一、“和平天堂”的恐怖屠杀	74
二、“疯子”布雷维克	77
三、审判和反思	80

第四节 白俄罗斯：“安全天堂”的“杀人游戏”	83
一、白俄罗斯：曾经的安全天堂	84
二、“十月”地铁站的爆炸撕裂安全神话	86
三、谁是凶手	88
第五节 俄罗斯遭遇恐怖狂潮	92
一、莫斯科不相信眼泪	92
二、二十年噩梦醒来迟	97

第四章 欧洲当前面临的内外恐怖威胁

第一节 车臣问题，俄罗斯解不开的结	105
一、车臣问题的起源与形成	105
二、车臣问题演变为恐怖主义问题	109
三、车臣问题的长期性和复杂性	115
第二节 欧洲排外极端思潮死灰复燃	121
一、欧洲排外思潮的暴力表现	121
二、新纳粹势力沉渣泛起	127
三、欧洲各国政治“向右转”	132
第三节 欧洲内部的极端势力依然活跃	138
一、来自伊斯兰恐怖分子的威胁	138
二、来自极端民族主义的恐怖威胁	142
三、极端势力的新特点	145

第五章 欧洲反恐：成效及隐患

第一节 主要欧洲国家的反恐政策	147
一、英国	147
二、法国	151
三、德国	158

恐怖主义在欧洲

四、意大利	162
五、西班牙	167
六、俄罗斯	170
第二节 欧洲国家的重大反恐行动及成果	176
一、风云不断的机场	177
二、不平静铁轨	180
三、反恐“重地”：会议东道国	182
四、恐怖头目纷纷落网	185
第三节 欧洲的“安全软肋”	188
一、反恐措施：欧洲的困惑	188
二、多元文化的欧洲：该怎样融合？	192
三、“爱恨交织”的欧美反恐路	196

第六章 冲突和融合：欧洲与伊斯兰世界的关系演变

第一节 古兰经与宝剑：伊斯兰教在欧洲的强势传播	201
第二节 十字军东征：欧洲对伊斯兰世界的血腥反击	203
第三节 铁血殖民：列强对伊斯兰世界的残酷剥削	206
第四节 弱者的反抗：伊斯兰原教旨主义的兴起	209
第五节 撕裂的疤痕：阿以冲突的后遗症	212
第六节 冷酷的现实：西方语境下的文化冲突	214
一、英国警惕“穆罕默德风暴”	214
二、伊斯兰宗教法律被推崇引发的安全问题	216
三、荣誉谋杀	217
四、服饰问题	219
五、亵渎先知	220

第七章 “茉莉花革命”与欧洲安全

第一节 西亚北非之变	222
一、波及多国的群众抗议浪潮	222
二、不同的演变模式	223
三、处于风暴眼的叙利亚	226
第二节 探寻动荡的根源	228
一、是“颜色革命”吗?	228
二、西方价值观的胜利	230
三、维基革命? 推特革命?	231
第三节 西亚北非动荡对欧洲安全的影响	233
一、“乱世”为恐怖组织提供机遇	233
二、强人政治之后	235
第四节 欧洲反恐形势更加严峻	237
一、难民问题	237
二、欧洲右倾化趋势明显	239
三、欧洲反恐前景	240
参与编写人员	242

第一章 欧洲恐怖主义的萌芽

第一节 众说纷纭的恐怖主义

要探讨恐怖主义，首先必须对恐怖主义的概念加以界定，也就是要给恐怖主义下个定义，不过，在国际斗争中，到底哪些方式属于恐怖主义，而哪些方式属于政治斗争或军事行动，学界对此一直莫衷一是。目前关于恐怖主义，有一百多个定义。可以说，自恐怖主义产生之日起，国际社会围绕究竟什么是恐怖主义的争论就没有停止过，时至今日仍然未能达成共识。

2002年1月18日，联合国安理会专门开会就恐怖主义在法律上的定义进行公开辩论，但由于各国的主张各不相同，最终没有对恐怖主义的界定达成统一意见。如今，十年过去了，而这十年恰恰是国际社会反恐的高峰期，西方国家频频发动所谓“反恐战争”，但究竟什么是恐怖主义，这一问题仍然悬而未决，其根本原因无疑是各方的利益诉求不同。不过，尽管不同利益方在恐怖主义的定义问题上各说各话，坚持各自主张，但即便是在不同定义下不尽相同的解释，也可以大体勾画出恐怖主义概念的基本轮廓。

一、主要国家对恐怖主义的不同定义

西方国家定义恐怖主义的出发点，是其自身利益。谁威胁到它们的根本利益，只要符合它们罗列的一些条件，就被轻而易举地定性为恐怖主义分子或支持恐怖主义者。从目前掌握的材料看，主要欧美国家对恐怖主义定义的腔调虽然不太一样，但是它们的根本出发点是基本一致的。

在政府层面上，美国政府1986年把恐怖主义定义为：“针对人身或财产，非法使用或威胁使用暴力，以推进政治或社会目标，或迫使政府、个人或团

恐怖主义在欧洲

体改变其行为或政策。”^①2001年4月，美国国务院在一份报告中又指出：“恐怖主义一词指的是由次国家组织或隐蔽人员对非战斗性目标所实施的、有预谋的、带有政治动机的、通常旨在影响群众的暴力活动。”^②英国政府在1974年通过的《防止恐怖主义法》中称，恐怖主义是“基于政治目的使用暴力，旨在使公众或公众的一部分处于恐怖之中”。《俄罗斯联邦刑法典》对恐怖主义的定义是：“恐怖主义犯罪，是指实施爆炸、纵火或者其他具有造成他人伤亡、巨额财产损失的危险或者造成其他社会危害后果；危及公共安全，侵犯他人或者影响政权机关通过决定以及为达此目的以实施上述行为相威胁的行为。”^③德国宪法保卫局认为，恐怖活动是“为了政治目的而持续袭击人们（生命）和财产的行为，特别是暗杀、杀人、敲诈勒索、纵火、爆炸或其他旨在准备实施这种犯罪活动的暴力行为，以及相应的威胁行为”。^④

长期以来，中国政府一直坚持认为恐怖主义是全人类的公敌，是对国际和平与安全的严重威胁，主张对任何形式的恐怖主义予以坚决打击。同时，中国政府在推动反恐立法方面也做出了不懈努力。2011年10月25日，中国全国人大常委会第23次会议审议的《关于加强反恐怖工作有关问题的决定（草案）》首次明确界定“恐怖主义”的相关概念。按照草案，恐怖活动是指以制造社会恐慌、胁迫国家机构或国际组织为目的，采取暴力、破坏、恐吓或其他手段，造成或者意图造成人员伤亡、重大财产损失、公共设施损坏、社会秩序混乱等严重社会危害的行为。煽动、资助或以其他方式协助上述活动的，也属恐怖活动。恐怖活动组织是指为实施恐怖活动而组成的犯罪集团。恐怖活动人员是指组织、策划、实施恐怖活动的人和恐怖活动组织的成员。

中国政府首次就恐怖主义做出明确解释，是对国际反恐事业的重大贡献，它不仅为中国反恐斗争指明了方向，而且也向国际恐怖势力发出了明确的警告。当然，西方国家不会因为中国明确恐怖主义的概念就放弃了它们原本提出的定义；相反，出于各自利益考虑，东西方国家围绕恐怖主义定义问题的

① Quoted in Military Review Vol66 July 1986, p.74.

② 石斌：《试析美国政府对恐怖主义的定义》，《世界经济与政治》，2002年第4期。

③ 【俄】图书馆员网：《俄罗斯联邦刑法典》第205条，<http://www.bibliotekar.ru/ugolovnoe-pravo-3/218.htm>。

④ 陈志军：《恐怖主义定义解读》，载《犯罪研究》2004年第1期。

争论甚至是斗争将会长期存在。

二、东西方学者对恐怖主义的不同看法

随着全球反恐战争的爆发和发展,东西方学者对于恐怖主义的定义问题也产生了越来越多的争论。美国学者本杰明认为:“恐怖主义是蓄意的、有组织的谋杀,用以威胁和残害无辜者,使其感到恐惧,以达到政治目的。”^①英国学者F.哈利戴认为:“恐怖主义是战争或内战以外,出于某种政治目的而采取的个别暴力活动。”以色列总理内塔尼亚胡认为:“恐怖主义是为了政治目的而旨在制造恐怖气氛、故意策划的、系统性的、针对公民的暴力攻击活动。”^②中国学者颜声毅提出恐怖主义的定义是:“某些个人或集团,在狂热目标的驱使下,针对特定的公司机构、设施、交通工具或公民,采取暴力袭击或暴力威胁,或者在无辜民众中制造恐怖气氛,以及滥开杀戒、酿成惨剧的行为。”^③

虽然学者们对恐怖主义的定义或繁或简,不过,他们都期望能够对恐怖主义给予最恰当的定义表达,然而受到意识形态、利益取舍、认知程度等方面的影响,他们所做出的定义,也仅仅是从不同的侧面去映射或描述恐怖主义,难以形成国际社会普遍认同的有关恐怖主义的完整定义。同时,由恐怖主义不同定义所引发的各国反恐举措,也自然带有了不同的利益色彩,导致国际反恐格局的复杂化。

从东西方学者的不同表述中,可以看出,东西方在恐怖主义定义问题上存在着明显的差异性。比如,西方国家的学者更看重的是其利益是否受到损害,而包括中国在内的东方国家学者则更看重平民是否受到损害。

第二节 恐怖主义概念的提出及在欧洲的演变

一、恐怖主义概念的起源

“恐怖主义”的英语单词是terrorism,来自于法语的terrorisme。在欧洲,

① 盛红生:《国家在反恐中的国际法责任》,北京,时事出版社2008年版,第2页。

② Benjamin Netanyahu, *Fighting Terrorism*, New York: Farrar Straus Giroux, 1995.

③ 颜声毅:《当代国际关系》,上海,复旦大学出版社1996年版,第344页。

恐怖主义在欧洲

“恐怖主义”作为一个专用名词，最早出现在18世纪末法国大革命雅各宾派专政时期。当时为了保卫新生的共和政权，执政的雅各宾派采取恐怖威慑政策，对付反革命分子，史称“红色恐怖统治”。“恐怖主义”的叫法被明确提出后，欧洲社会出现了恐怖式的政治斗争和党派斗争。而法国大革命后，法国国内各派间的血腥斗争，就是对欧洲近代恐怖主义初期阶段的最好诠释。



罗伯斯庇尔

1789年7月14日，巴黎人民起义，攻克巴士底狱，并于9月宣布成立法兰西共和国。随后，吉伦特派与雅各宾派展开了长达数年的争斗。在经历巴黎人民的第三次起义后，由罗伯斯庇尔领导的雅各宾派上台，法国历史进入雅各宾派专政时期。当时的法兰西共和国内外交困，封建领主势力强大，雅各宾派决定实施一系列激进的革命措施，打击封建主义，并于1793年9月5日推动国民公会通过决议，建立革命军，改组革命法庭以加速审判，“将恐怖提上日程”。这一决议标志着雅各宾派政权开始以“民主”之名实施恐怖主义专政。

雅各宾派专政时期的恐怖政策主要包括政治、经济和宗教三个方面。

首先是政治上的恐怖。雅各宾派强化了专政机构，改组和加强了救国委员会和国内安保机关——治安委员会，并对原来的革命法庭进行了整顿，继之建立起一支由6000名步兵和1200名炮兵组成的“革命军”。与此同时，地方专政机构也被建立起来，它由国民公会特派员和地方议会、地方革命委员会的成员组成。法国各地都设立了断头台，由革命委员会决定嫌疑犯身份，中央特派员在各地方和军队中拥有一切大权，其中最具代表性的是1794年6月10日的牧月法令。根据该法令，取消了预审制和辩护人，惩罚办法一律定为死刑，在审判中如缺乏物证，可以按“意识上的根据”和内心观念去进行推断和判决。牧月法令的实施，严重扩大了社会上的恐怖气氛。从1794年6月10日到热月政变发生时的7月27日，在短短的48天内，仅在巴黎一地，就

处死了1376人^①。巴黎成了一座被恐怖气氛笼罩的城市。据统计,仅1794年一年,法国就有3.5万人被处决。在整个恐怖时期,大约有30万到50万人被当作嫌疑犯关进监狱^②。

其次是经济上的恐怖。为了保证战争的胜利,克服严重的粮荒和经济的危机,国民公会制定了一系列对付投机取巧的供应商、必需品囤积商、窝藏粮食者的法令和措施,包括对生活必需品实行最高限价,规定凡违犯法令者以叛国嫌疑犯论处,情节严重的处10年徒刑等。

再次是宗教上的恐怖。雅各宾派不顾法国绝大多数人世代信仰天主教的事实,开展了违反人权原则、破坏信仰自由的“非基督教化”运动。1793年10月5日,国民公会废除了基督教历,实行共和历。之后将巴黎圣母院改为“理性庙”,信仰“理性教”。很快,宗教恐怖运动遍及全国,一个月内全国旧教堂被封闭或改为“理性庙”的就有2463个之多,一批教士被逮捕,有些则被处死。

1794年热月政变后,资产阶级右翼上台,推翻了雅各宾派专政,又开始实行白色恐怖。此后,“恐怖主义”一词开始作为一个贬义词,在欧洲流行起来。

二、欧洲早期恐怖活动

与人类发展史一样,恐怖主义作为一种社会活动形态,谁也难以确定最早的恐怖主义活动究竟是什么时候发生的。不过据史书记载,欧洲最早的恐怖主义活动可以追溯到两千年前的古希腊、古罗马时代。早期的恐怖主义活动多是表现为“行刺”事件,即由刺客以快速、精准的行动对目标给予致命性打击。虽然当时任何史书上都没有把这些事件定义为恐怖主义活动,但本书仍然觉得有必要将相关内容向读者做出介绍。

(一) 欧洲早期恐怖主义事件——凯撒遇刺

古罗马的凯撒大帝遇刺,就是著名的欧洲早期恐怖主义事件。

凯撒是罗马共和国末期杰出的军事统帅、政治家。公元前60年,他与庞培、克拉苏秘密结成前三巨头同盟,随后出任高卢总督,花了8年时间征

^① Pierre Gaxotte, *The French Revolution*, New York: Charles Scribner Sons, p312.

^② *The New Cambridge Modern History*, Vol. IX, Cambridge University Press, 1965, pp.280-281.

恐怖主义在欧洲

服了高卢全境（大约是现在的法国），还袭击了日耳曼和不列颠。公元前49年，他率军占领罗马，打败庞培，集大权于一身，实行独裁统治。政治上的结怨使反对凯撒的人越来越多。公元前44年，马库斯·布鲁图 and 盖尤斯·卡修斯商定，要不择手段地阻止凯撒。他们很快得到了其他罗马重要人物的支持，行刺凯撒的阴谋就此展开。公元前44年3月15日，一切都已准备就绪。这一天是个节日，人们都外出庆祝，因而市镇较往日更为平静。参与刺杀行动的人事先把武器藏在平时放公文的箱子里，企图在凯撒到元老院开会时趁机行刺。可当时，凯撒因身体不适不想出席会议。于是，布鲁图被派去寻找凯撒，并引诱凯撒落入圈套。在布鲁图的劝说下，凯撒终于同意前往元老院做演讲。希腊语教师阿特米多拉斯在得知这个阴谋后，曾递给凯撒一张字条，以警告他有人要谋害他。但不幸的是，凯撒以为，这只是普通的陈情字条，并未阅读其中的内容。到了元老院，凯撒才刚入座，行刺者就将他团团围住，展开攻击。凯撒试图抵抗刀光剑影，但很快，他就已经身中23刀。没过多久，在元老院会议厅的一座雕像下，凯撒倒在一片血泊中，气绝身亡。

凯撒遇刺，是欧洲早期恐怖主义的最典型事例，虽然当时人们并没有明确把这次刺杀事件称为恐怖主义事件，甚至在当时恐怖主义这个词汇也并不存在，但是这次行动多少给早期的欧洲恐怖主义活动提供了效仿的样板。

（二）欧洲最早的恐怖主义组织

到公元1世纪前后，恐怖主义活动已经被广泛应用到了政治和军事斗争上，同时，暴力团体开始有组织地开展恐怖活动。在罗马帝国时期，由犹太人成立的朱迪亚激进组织对占领军进行激烈对抗，该组织被西方史学家认定为欧洲最早的恐怖主义组织。

在扩张战争后，罗马军占领了地中海东岸地区，表示要与犹太人和平共处。但在公元66年，罗马占领军突然从犹太神殿中盗取了大量的银子，从而引发了犹太人大起义。耶路撒冷的犹太起义者在迅速占领了整座城市后，还杀死了500名已经放下武器的罗马士兵。随后，罗马帝国的军队进攻耶路撒冷。罗马军猛攻8天后，城内的起义者惊惶失措。亲罗马的犹太贵族派人向罗马军请降。随即，城内的激进派对大批主和派人士痛下杀手，一时间耶路撒冷城内血流成河。这一事件也成为西方史学家要将犹太人的抵抗，定性为恐怖主义的最重要说辞之一。不仅如此，在与罗马军队的对抗中，一些偏激的

犹太人成立了朱帝亚激进者组织，他们使用暗杀等手段对罗马军官实施最早的“定点清除”，甚至向通往罗马军营的水道里投毒。

从凯撒遇刺到朱帝亚激进者组织的诞生，恐怖主义在欧洲不断演化、发展。从13世纪至18世纪，恐怖主义活动被广泛应用到战争和冲突中，但这些恐怖行为还不能被称为恐怖主义，直到1648年《威斯特伐利亚合约》签署、现代欧洲主权国家出现后，接近现代意义的恐怖主义观念才逐渐成形，而在法国大革命期间，人类才首次使用恐怖主义这个词汇。

总之，无论是政治斗争的需要，还是保卫民族利益，恐怖活动早就在欧洲大陆出现并一直存在，崇尚暴力的人很早就会通过暗杀、投毒等方式打击他们的对手，以实现他们的政治诉求。

三、欧洲近代恐怖主义

恐怖主义概念在欧洲率先提出后，恐怖主义活动在欧洲一直存在着，其表现形式也在不断演变。到19世纪以后，欧洲近代恐怖主义主要表现为针对特定人物或人群的恐怖行为，即由个人或组织进行暗杀、绑架，袭击对象往往是有影响的某个政要，“要更多的人看，而不是要更多的人死”。

由于当时的欧洲国家普遍施行君主制度，因此，很多著名的暗杀事件都是针对欧洲各国的王室成员。

（一）民意党人刺杀沙皇亚历山大二世

一般认为，19世纪的俄罗斯民意党是现代恐怖主义的鼻祖。

1878年，为了反对沙皇的统治，一些俄国立宪党人建立了民意党，奉行“以行动做宣传”的信条。虽然民意党在当时的俄国无甚作为，但其在政治暴力活动中所采用的策略和手段，以及在“恐怖文化”的培育等方



亚历山大二世