

十六大以来 中国共产党治国理政纪

柳建辉
等著

新闻出版总署迎接党的十八大
主题出版重点出版物

十年辉煌

——十六大以来

中国共产党治国理政纪实

柳建辉 等著



人民出版社

责任编辑:陈光耀

装帧设计:周方亚

图书在版编目(CIP)数据

十年辉煌——十六大以来中国共产党治国理政纪实/柳建辉 等著.

—北京:人民出版社,2012.9

ISBN 978-7-01-011304-3

I. ①十… II. ①柳… III. ①中国共产党-执政-历史-2002~2012

IV. ①D23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 233630 号

十 年 辉 煌

SHINIAN HUIHUANG

柳建辉 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

涿州市星河印刷有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:18.25

字数:280 千字 印数:0,001-8,000 册

ISBN 978-7-01-011304-3 定价:39.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录 *CONTENTS*

导 言 /1

一、科学发展才是硬道理 /4

1. 既要金山银山也要绿水青山 /4
2. 提出新的发展观 /10
3. 掀起落实科学发展观的高潮 /15
4. 坚持科学发展才能实现民族复兴 /19

二、加快转变经济发展方式 /27

1. 粗放型增长不科学、不可靠 /27
2. 党的十七大部署推动经济发展方式转变 /30
3. 国际金融危机倒逼发展方式转变 /33
4. 做好顶层设计，加快推动转变经济发展方式 /39

三、稳步推进民主政治建设 /44

1. 启动大部制改革 /44
2. 让权力在阳光下运行 /48
3. 基层民主治理新气象 /53
4. 农民工有了自己的代表 /57

四、建设社会主义文化强国 /62

1. 文化体制改革迈开坚实步伐 /62
2. 既出成果又出人才的“马工程” /65
3. 建设与坚守社会主义核心价值体系 /68
4. “三贴近”与“走转改” /71

五、大力促进社会和谐 /74

1. “和”文化源远流长 /74
2. 构建社会主义和谐社会 /77
3. 不断创新社会管理 /81
4. 民生问题备受关注 /89

六、建设社会主义新农村 /95

1. 新农村“新”在何处? /95
2. 新世纪有哪些“一号文件” /99
3. “新农合”问世 /103
4. 农村改革迈开大步 /109

七、坚持走和平发展道路 /116

1. 中国想要一个什么样的世界? /116
2. 坚定走和平发展道路 /118
3. 全方位拓展对外关系 /120
4. 坚持互利共赢的开放战略 /125
5. 在国际事务中发挥重要作用 /126
6. 金砖国家意味着什么? /129

八、推动区域协调发展 /131

1. 东部地区率先发展 /131
2. 西部大开发成效显著 /134

3. 东北地区等老工业基地振兴渐入佳境 /136
4. 中部崛起时不我待 /139

九、实施人才强国战略 /143

1. 国以才立，政以才治 /143
2. 中国有人才 /148
3. 培养一流人才，建设创新型国家 /152
4. 自主创新的典型——飞天梦想实现 /154

十、妥善应对自然灾害 /157

1. 抗击非典 /157
2. 应对雨雪冰冻灾害 /161
3. 举国救援汶川特大地震 /165
4. 团结一心战旱灾 /168
5. 积极应对玉树地震和舟曲特大泥石流灾害 /170

十一、办好了一系列大事要事 /173

1. 成功举办北京奥运会、残奥会 /173
2. 精彩纷呈的上海世博会 /178
3. 纪念党的十一届三中全会召开 30 周年 /182
4. 举国欢庆新中国成立 60 周年 /184

十二、不断推进祖国和平统一大业 /190

1. 胡锦涛讲话的新亮点 /190
2. 两岸政党交流迎来春天 /195
3. 大陆人的台湾游 /200
4. 两岸经贸往来日益密切 /203
5. 香港、澳门继续保持繁荣稳定 /207

十三、国防军队建设的新进展 /213

1. 提出新世纪新阶段军队历史使命 /213
2. 加快推进中国特色军事变革 /216
3. 提出当代军人的核心价值观 /220
4. 实现富国与强军的统一 /223

十四、扎实推进民族宗教工作 /228

1. 创新民族工作理论 /228
2. 维护民族地区和谐稳定 /233
3. 谋划民族地区长远发展 /239
4. 扎实推进宗教工作 /244

十五、执政党建设向科学化进发 /250

1. 党的建设注重围绕“主线” /250
2. 建设马克思主义学习型政党 /254
3. 创先争优活动蓬勃开展 /260
4. 反腐倡廉建设常抓不懈 /266
5. 庆祝中国共产党成立 90 周年 /274

结束语 /281

后 记 /286

导 言

2000 年岁末的钟声敲响,标志着人类社会迎来新的千年,迈入充满希望和挑战的 21 世纪。进入新世纪,经过中国共产党和中国各族人民的共同努力,中国特色社会主义事业迎来全面建设小康社会,贯彻落实科学发展观,积极构建社会主义和谐社会的新阶段,铸就了中国共产党治国理政史上的辉煌十年!

十年来,中国共产党和中国人民“走过了很不平坦的道路”。正如中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛于 2012 年 7 月 23 日在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上讲话指出:综观这十年,国际形势风云变幻,国内改革发展稳定任务繁重,我们紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期,战胜一系列严峻挑战,奋力把中国特色社会主义事业推进到一个新的发展阶段,取得了历史性成就和进步。胡锦涛的讲话为中共十八大胜利召开奠定了重要的政治基础、思想基础和理论基础,对于团结动员全党全国各族人民满怀信心地为全面建设小康社会而奋斗,统一思想、明确方向具有十分重大的意义。

学习领会胡锦涛重要讲话精神,回顾党和国家走过的很不平坦的道路,我们更加深切地体会到,十六大以来的十年,是中国共产党高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实科学发展观,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而不懈奋斗的十年;是我们紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期,战胜一系列严峻挑战,奋力把中国特色社会主义事业推进到一个新的发展阶段的十年。这十年波澜壮阔、气吞山河、极不平凡,中国社会发生新的深刻的历史性进步,是一个辉煌的十年、奋进的十年、磨难的十年、莫

基的十年,也是一个值得国人回味而自豪、又不自满的十年。

十六大以来,以胡锦涛为总书记的中央领导集体,在领导全面建设小康社会的伟大实践中,为使中国社会主义现代化建设又好又快地发展,明确提出科学发展观,科学概括中国特色社会主义理论体系,并在其指导下提出全面建设小康社会奋斗目标的新要求以及构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、深化行政体制改革、完善社会保障体系等一系列推动中国社会科学发展的战略决策,使中国社会不断向前迈进。中共十七大,科学回答了党和国家在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题,对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标做出部署,对以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程提出了明确要求。十七大以后,中共中央、国务院带领全国各族人民全面贯彻大会及各次中央全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观;隆重纪念中共十一届三中全会召开30周年、中华人民共和国诞生60周年、中国共产党成立90周年;大力弘扬伟大的抗震救灾精神、北京奥运精神、载人航天精神,万众一心,迎难而上,锐意改革,共克时艰,全力保增长、促民生、抓稳定;加大转变经济发展方式和调整经济结构力度,取得应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展的明显成效;推动深入学习实践科学发展观活动健康开展,加快推进特大自然灾害灾区恢复重建,维护民族地区社会大局稳定;全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设,全面推进党的建设新的伟大工程,治党治国治军、内政外交国防等各项工作取得新进展,为世界舞台上的中国元素增添了许多新的亮点。

历史已经证明,中国特色社会主义道路,是中国共产党团结带领全国各族人民经过长期实践探索开辟出的一条正确道路,是植根中国国情、顺应时代潮流、符合社情民意的强国之路、富民之路。在当代中国,只有中国特色社会主义能够发展中国、造福人民、振兴中华。经过社会主义革命和建设,特别是经过改革开放30多年来的实践,中国特色社会主义伟大

旗帜由中国共产党这个有着 8200 多万名党员的世界上最大的共产党更高地举起来,在中国这个具有 5000 多年文明历史和 13 亿多人口的发展中大国更高地举起来,继续引领中国共产党和中国人民朝着全面建成小康社会的目标、朝着建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标、朝着实现中华民族伟大复兴的目标,坚定不移、扎扎实实、富有成效地向前迈进,这对于中国的繁荣昌盛,对于彰显社会主义制度的优越性,对于世界和平和人类进步事业的发展,无疑具有重大而深远的现实意义和历史意义!

本书所记述的,正是进入新世纪以来,特别是中共十六大以来中国共产党治国理政的简要历程和辉煌成就。

一、科学发展才是硬道理

作为人口最多、资源相对不足、世界上最大的发展中国家,选择什么样的发展战略,对中国前途影响深远。在进入 21 世纪的历史门槛,中国总体上进入小康社会的背景下,城乡差别、地区差别和经济社会发展不协调问题却进一步凸显出来,对此如不认真加以解决将影响到中国现代化建设的全局。2003 年春突如其来的非典疫情,以始料未及的方式促使人们深入思考“实现什么样的发展、怎样发展”这一严肃问题。如何解决中国进入 21 世纪后进一步发展和如何发展的问题,也就历史性地落在了以胡锦涛为总书记的党中央身上。科学发展观的提出、发展、丰富与实践,为中国共产党领导中国人民发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴开辟了新的光明前景。

1. 既要金山银山也要绿水青山

人类生成繁衍的历史是人类社会同大自然相互作用、共同发展和不断进化的历史。在中国古代哲学中,即强调“天人合一”、“天人和谐”,力求实现人类社会与自然关系的和谐,一直强调要有长远眼光,为子孙后代着想,反对竭泽而渔、杀鸡取卵。在春秋战国时期,就有保护正在怀孕和产卵的鸟、兽、鱼、鳖以利“永续利用”的思想和封山育林定期开禁的法令。春秋时在齐国为相的管仲,从发展经济、富国强民的目标出发,十分注意保护山林川泽及其生物资源,反对过度采伐。战国时期的荀子也主张把自然资源的保护纳入治国安邦之策,特别注意遵从生态系统的季节规律,重视自然资源的持续保存和永续利用。

近代工业革命以来,随着科学技术的极大进步和资本主义在全球范围的殖民扩张,以培根和笛卡儿为代表提出的“驾驭自然,做自然主人”的机械论思想开始影响全球。人们放纵地把自然环境同人类社会,把客观世界同主观世界形而上学地分割开来,而没有意识到人类同环境之间协同发展的客观规律。

经过资本主义的掠夺与扩张,经过第一、二次世界大战血与火的洗礼,世人才开始震惊地认识到,威胁人类生存和发展的环境问题不断地在全球显现。第二次世界大战后,世界各国特别是发展中国家纷纷采取传统的“增长第一战略”来发展本国经济,其主要特征是大力推行工业化,以谋求国内生产总值的迅速增长。传统片面的追求经济增长的战略,虽然使许多国家在一定时期内取得了经济上的较快增长,但却暴露了一系列严重的弊端。由于它是以人主宰自然为指导思想,以资源的大量消耗浪费来换取经济的繁荣,从而不可避免地造成了生态环境质量的恶化。

传统发展模式开始受到人们的批评。1972年6月,联合国在斯德哥尔摩召开人类环境发展会议。这是国际社会就环境问题召开的第一次世界性会议,标志着人类对环境问题的觉醒。当年,美国麻省理工学院梅多斯研究小组(罗马俱乐部)完成的《增长的极限》报告也指出:经济的增长是有极限的。报告指出了一系列全球性问题,如人口问题、资源问题和环境问题等,这些问题已成为世界各国政府和人民不容忽视、亟待解决的重大问题。对此,在思想上必须高度重视,在实际行动上必须高度负责,切实解决。否则,人类社会就难以避免在严重困境中越陷越深,为摆脱困境所必须付出的代价将越来越大。

中国对于发展方式问题的关注,伴随着1978年党的十一届三中全会开启的改革开放进程而逐步深化。

1979年9月,五届全国人大常委会通过《中华人民共和国环境保护法(试行)》,第一次明确规定“环境保护机构统一组织全国环境监测”。为搞好环境监测工作,1980年12月召开的第一次全国环境监测工作会议,决定每年要向政府提出环境质量报告。在此基础上,1981年8月又召开了第二次全国环境监测工作会议。会议部署了全国环境监测工作,

建立了环境监测报告制度。1983年7月,城乡建设环境保护部颁布了《全国环境监测管理条例》,进一步细化了监测工作。1984年10月召开的第三次全国环境监测工作会议,在总结环境监测已有经验的基础上,提出了“五化”奋斗目标:“监测站点网络化、采样布点规范化、分析方法标准化、数据处理计算机化、质量保证系统化”。这为更科学地搜集数据,进行环境评估打下了坚实基础。

可以说,这些措施的制定反映了中国共产党对人与自然关系认识的进一步深化。这一时期,各地在实际贯彻过程中也不断摸索出一些关于保护环境的经验和做法。尤为值得一提的、较有特色的环境保护经验是时任贵州省委书记胡锦涛同志在贵州毕节地区的超前性尝试。

位于贵州西北部的毕节地区,由于自然和历史的原因,长期交通闭塞、文化落后、生产力水平低下,同时加上生态恶化、人口迅速增长和富集资源难以有效开发和利用,形成了经济贫困、生态恶化、人口膨胀三大难题,这成为阻滞毕节地区经济发展和社会进步的重大瓶颈。20世纪80年代的毕节地区,只有大块的坝地,而且可以耕作的地方很少,能耕作的条件非常艰难,水土流失非常严重,生态环境持续恶化,经济发展严重滞后。1987年毕节地区人均粮食不到200公斤,人均纯收入才184元,文盲、半文盲比例达48%,人口密度为每平方公里209人,分别高于全国和全省的95人和35人。^①

为探索一条人口、经济、社会、环境和资源协调发展的路子,1988年1月,时任中共贵州省委书记胡锦涛在广泛深入调查研究的基础上,提出了在全省乃至整个岩溶山区最具有典型性的毕节地区建立开发扶贫、生态建设试验区的构想,并提出了开发扶贫、生态建设和人口控制的三大主题。1988年6月,国务院批准了贵州省人民政府的报告,建立了“毕节开发扶贫、生态建设试验区”。试验区建立后,在党的路线、方针、政策的指引下,全区各族人民紧紧围绕试验区三大主题,勇于创新,锐意改革,为推

^① 参见陈昌智:《毕节试验区开辟民主党派参政议政新途径》,中央政府门户网站 www.gov.cn,2008年3月29日。



开发扶贫、生态建设、人口控制——“三大主题”引领毕节科学发展。2006年8月29日，贵州省毕节市层台镇两位农民在采桑叶。新华社记者杨檀摄

进岩溶山区可持续发展进行了艰苦的探索和实践,使经济社会得以快速发展,取得了明显的阶段性成果。到2011年,试验区经济总量增长了32.7倍(1988年,毕节地区经济总量17.8亿元,农民人均纯收入184元,是全省最贫困的地区之一),地方财政收入名列全省前茅,实现了综合经济实力从全省排名末位到稳居第三的飞跃;贫困人口(老口径)从312万人减少到31.84万人,实现了人民生活从普遍贫困到基本解决温饱的跨越;森林覆盖率从14.9%上升到40.03%,实现了生态环境从不断恶化到明显改善的可喜变化;人口自然增长率从19.5%下降到6.55%,实现了从高速增长到明显下降的转变。试验区强力推进工业化、城镇化、农业现代化和基础设施建设,着力开发人力资源,注重提高人口素质,“两基”覆

盖率 100%，新型合作医疗参合率 95.28%，引进项目 160 多个、资金 300 多亿元，培训各类干部近 3 万人次，新改扩建各类学校 119 所。据此，贵州省委、省政府出台了加快推进毕节试验区新一轮改革发展的意见，提出了试验区“两年有明显变化，向党的十八大献礼；五年大见成效，与贵阳、遵义一起，成为贵州省崛起的‘金三角’；十年实现跨越，建成全面小康，实现从基本解决温饱问题向稳定解决温饱并迈向全面小康的转变”的宏伟目标。^①

进入 20 世纪 90 年代，发展方式问题更是受到全世界的重视。1992 年 6 月联合国里约热内卢环境和发展首脑会议，达成和提出了可持续发展的战略方针。在会议召开前，为表明对全球性经济、社会、资源和环境等重大问题的重视，1991 年 6 月，中国政府在北京率先发起了发展中国家环境与发展部长级会议并通过《北京宣言》，表明了中国政府对环境与发展问题的原则立场。

里约大会之后，中国政府开始行动。会后一个月之内，国务院就向各地转发了有关部门起草的《中国环境问题十大对策》，明确提出实施可持续发展战略。当年 7 月，国务院环委会决定组织编制《中国 21 世纪议程》，并于 8 月成立了由国家计委和国家科委副主任任组长的领导小组，组织和领导《中国 21 世纪议程》文本和相应的优先项目编制工作。同时组织 52 个部门、300 余名专家参加的工作小组，成立了“中国 21 世纪议程管理中心”承办日常工作。在制定《中国 21 世纪议程》的同时，还组织各部门编制《中国 21 世纪议程优先项目计划》。它是议程的行动方案并分解为可操作的项目，成为实施《中国 21 世纪议程》的一个重要步骤。1994 年 3 月，国务院讨论通过了《中国 21 世纪议程》，即《中国 21 世纪人口、环境与发展》白皮书，成为世界上率先编制国别《21 世纪议程》的国家。

经过几年的实践和探索，1995 年 9 月党的十四届五中全会通过了

^① 栗战书：《科学发展观在毕节试验区的探索与实践》，《人民日报》2012 年 2 月 17 日。

《关于国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，并于1996年3月经八届人大四次会议审议通过。这是一个跨世纪的发展规划，其中提出要实现两个战略转变，一个是经济增长方式从粗放型向集约型转变，一个是经济体制从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。1997年9月，党的十五大把科教兴国战略和可持续发展战略明确为中国共产党跨世纪的两大治国方略，将可持续发展战略提到了前所未有的高度。也是从这一年开始，中共中央连续五年在“两会”期间召开座谈会，研究部署人口资源环境工作。

1998年4月，江泽民同志在江苏省考察乡镇企业时提出：“‘既要金山银山，又要绿水青山’，这是对子孙后代负责。”^①1998年特大洪水过后，中共中央、国务院果断决定，长江上游、黄河中上游地区的天然林停止采伐，把砍树人变成种树人，实施天然林保护工程。

按照可持续发展的要求，从“九五”到“十五”期间，中国的经济增长方式开始发生转变。时任中科院可持续发展战略研究组组长、首席科学家牛文元和国家环保总局提供的两组数据说明，“拼资源换增长”已走到尽头，实现生产方式的根本转变、呼唤绿色核算体系已经势在必行。牛文元指出：一是中国生态环境的先天脆弱性。其脆弱性，明显超出全球平均状况：国土面积的65%是山地或丘陵、70%每年受季风影响、33%是干旱或荒漠地区……这些触目惊心的数字背后一个残酷的现实是：55%的国土面积不适宜人类生活和生产。二是人口多、资源相对不足日益成为制约中国发展的突出矛盾。我国人均水资源拥有量仅为世界平均水平的1/4，600多个城市中，400多个缺水，其中110个严重缺水。我国人均耕地拥有量不到世界平均水平的40%。石油、天然气、铜和铝等重要矿产资源的人均储量分别只占世界人均水平的8.3%、4.1%、25.5%、9.7%。三是我国20年来经济快速发展，能源浪费大、环境破坏严重等问题日益凸显，人与自然的矛盾从未像今天这样突出。根据国家环保总局提供的数字：（1）从上世纪50年代到90年代，每年沙化土地扩大面积从560平

^① 《江泽民文选》第2卷，人民出版社2006年版，第119页。

方公里增加到 2460 平方公里,我国 18 个省的 471 个县、近 4 亿人口的耕地和家园正受到不同程度的荒漠化威胁。(2)1952 年我国人均耕地 2.82 亩,2003 年减少到 1.43 亩,在各地轰轰烈烈的建立开发区热潮中仅最近 7 年全国耕地就减少了 1 亿亩,被占耕地大量闲置。同时,土地利用强度加大,土地肥力衰退,我国的中低产田比例由上世纪五六十年代的 2/3 增加到上世纪 90 年代的 4/5。(3)我国目前的废水排放总量为 439.5 亿吨,超过环境容量的 82%,七大江河水系劣五类水质占 40.9%,75% 的湖泊出现不同程度的富营养化。^① 这表明,中国经济社会的持续发展,愈来愈面临资源瓶颈和环境容量的严重制约!每一个公民都应该肩负起保护生态环境的责任,在堆累“金山银山”的同时,也要为我们的后人留下赖以生存的“青山”。

与此同时,2000 年中国社会虽然在总体上已经进入了小康社会,但仍是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康社会,城乡差别、地区差别和经济社会发展不协调的矛盾进一步扩大和凸显。

以上种种情况表明,进入 21 世纪以后,时代呼唤新的发展观。

2. 提出新的发展观

2002 年 11 月党的十六大之后,正当全国人民团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围一心一意谋发展,把改革开放和现代化建设事业推向前进的时候,2003 年 3 月中国遭遇了一场突如其来的非典疫情重大灾害。

面对这一罕见的重大疫情,党中央、国务院始终把人民群众的身体健康和生命安全放在第一位,及时发出了“万众一心、众志成城、科学防治、战胜非典”的号召,确定了“早发现、早报告、早隔离、早治疗”的措施。2003 年 4 月 14 日,中共中央总书记、国家主席胡锦涛来到非典重灾区广州市北京路商业街,表明了全党、全国人民一起抗击非典的信心和决心。

^① 《半月谈》2004 年第 4 期。