

国家社会科学基金项目优秀研究成果

调整个人收入差距与促进社会 公平研究

STUDY ON ADJUSTMENT OF PERSONAL INCOME
GAP FOR PROMOTING SOCIAL EQUITY

沈 伟 沈扬扬 著



经济科学出版社
Economic Science Press

国家社会科学基金项目优秀研究成果

调整个人收入差距与 促进社会公平研究

沈 伟 沈扬扬 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

调整个人收入差距与促进社会公平研究/沈伟, 沈扬扬著.
—北京: 经济科学出版社, 2012. 7
ISBN 978 - 7 - 5141 - 1908 - 4

I. ①调… II. ①沈…②沈… III. ①收入差距 - 研究 - 中国
IV. ①F124. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 092306 号

责任编辑: 王长廷 刘 莎
责任校对: 王肖楠
版式设计: 代小卫
责任印制: 邱 天

调整个人收入差距与促进社会公平研究

沈 伟 沈扬扬 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191537

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京密兴印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 21.25 印张 380000 字

2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1908 - 4 定价: 58.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 88191502)

(版权所有 翻印必究)

本书是国家社科基金项目《调整个人收入差距与促进社会公平研究》的同名专著。该项目 2005 年立项，2011 年结项，结项等级优秀。

谨以此书献给所有关注民生，向往公平和正义的人们。

国家社科基金办对本成果的 鉴定、评价、介绍和推荐

一、国家社科基金年度项目成果鉴定等级公告

国家社科基金年度项目 2011 年 8 月成果鉴定等级公告 优秀 (18 项)				
批准号	项目名称	成果名称	负责人	工作单位
05BJY027	调整个人收入差距与促进 社会公平研究	调整个人收入差距与促进 社会公平研究	沈伟	中共辽宁省委党校 (结项号 20110808)

注：本课题 2005 年 6 月立项，2011 年 8 月结项。结项等级：优秀。国家社科规划办发表的 2011 年 8 月社科基金项目验收报告认为，该成果现实意义重大；在当期优秀成果选介中加以介绍；并以“调整收入差距促进社会公平”为题，推荐在国家社科基金项目专刊《人民论坛》2011 年第 10 期发表。对此，我们深感荣幸，特以“鉴定等级、验收报告、成果选介和专刊专栏”为题，把这些内容放在篇首加以介绍。

资料来源：全国哲学社会科学规划办公室，2011 年 9 月 1 日。

二、国家社会科学基金项目成果验收情况报告

2011 年 9 月 13 日 资料来源：全国哲学社会科学规划办公室

2011 年 8 月，我办共审核、审批了 136 份国家社会科学基金项目成果鉴定结项材料，其中 110 项成果质量较好，准予结项，26 项成果因存在不同程度的问题未能结项，结项率为 80.9%。在结项的 110 项成果中，鉴定等级为“优秀”的有 18 项，占结项总数的 16.4%；“良好”的 53 项，占 48.2%；“合格”的 36 项，占 32.7%；免于鉴定的 3 项，占 2.7%。共有 819 篇（部）阶段性成果公开发表，25 篇（部）获得省部级社科类优秀成果奖。

在结项成果中，我办根据成果质量和选题，选取了 53 项成果作为《成果选介》约稿对象，17 项应用对策类成果作为《成果要报》约稿对象，5 项优秀成

果作为《光明日报》、《中国社会科学报》和《人民论坛》专刊约稿对象，并推荐1项优秀成果参与《成果文库》评选。

一、结项等级为“优秀”的部分成果介绍

本月鉴定等级为“优秀”的成果，大多数研究视角新颖、参考资料翔实、逻辑结构合理、论证分析深入、研究结论可靠，具有较高的学术价值或应用价值。

1. 研究方法创新（略）

2. 学术价值深厚（略）

3. 现实意义重大

中共辽宁省委党校沈伟教授主持完成的《调整个人收入差距与促进社会公平研究》，以调整收入差距、促进社会公平为研究对象，从我国当前收入差距现状、影响及原因分析入手，重点研究了有效调节过高收入、逐步扩大中等收入者比重、着力提高低收入者收入水平的意义和路径，并且上升到社会公平的理性高度，深化了对社会主义市场经济中公平与效率关系的认识，所提出的对策措施可操作性强。鉴定专家认为，该成果为促进我国缩小收入差距提供了新的理论和政策依据，所提建议可供国家有关部门制定相关政策时参考。

（略）

三、调整个人收入差距与促进社会公平研究

——《调整个人收入差距与促进社会公平研究》成果简介

2011年9月8日 资料来源：全国哲学社会科学规划办公室

中共辽宁省委党校沈伟教授主持完成的国家社会科学基金项目《调整个人收入差距与促进社会公平研究》（项目批准号为05BJY027），最终成果为同名专著，2011年8月经同行专家鉴定，以优秀等级结项。

改革开放以来，我国经济繁荣，居民收入水平不断提高。但是，随着市场机制在收入分配中作用的不断增强，目前我国居民个人收入差距扩大已经到了非常严重的地步。据测算，我国城乡居民综合基尼系数从1994年首次超过0.4临界点后（当年为0.434）逐年上升，到2008年已达到0.496（中国社会科学院2009年社会蓝皮书），而且，从居民收入差距的变动曲线看这一系数仍将呈继续扩大的趋势。

目前，我国人均GDP已达到4000美元。按国际发展经验，在这一时期，若不能有效调整个人收入差距，极易陷入“中等收入陷阱”，全面建设小康和现代化目标也很难顺利实现。展开“调整个人收入差距与促进社会公平”研究，把个

人收入差距与社会公平联系起来,有助于从理性的高度深化对收入差距的认识,拓宽新时期我国实现共同富裕的新途径,为促进我国收入差距由扩大变为缩小提供新的理论和政策依据。

这项成果以调整收入差距、促进社会公平为研究对象,从我国当前收入现状、影响及原因分析入手,把我国居民划分为“高收入、中等收入、低收入”三大群体,重点研究有效调节过高收入,逐步扩大中等收入者比重,着力提高低收入者收入水平的意义和途径,最后,上升到社会公平理性高度,深化对社会主义市场经济中公平与效率关系的认识。

这项成果分为:上、中、下三篇,一个附录,共十章内容,21万字。

(一) 上篇——收入差距。包括三章内容,主要为收入差距现状及影响、收入差距的双重原因分析、收入差距的形成历史及对策思路。

严重的收入差距对我国经济社会发展产生了重大影响。作者认为造成我国收入差距不断扩大的原因有合理因素和不合理因素两种类型,其中不合理因素是导致我国收入差距扩大的主要原因。在收入分配制度改革过程中,我国逐步形成了以按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度,一方面,充分调动了企业和生产者、劳动者的积极性,极大地促进了经济社会发展;另一方面,也扩大了收入差距,客观上形成了“高、中、低”三大收入群体,呈现“金字塔”或“倒丁字”型收入分配结构,对经济社会持续稳定发展产生了巨大影响。党的十七届五中全会提出,“在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求,就是坚持科学发展,更加注重以人为本,更加注重保障和改善民生,促进社会公平正义。”缩小收入差距,必须深化收入分配改革,理顺收入分配关系:一要坚持走共同富裕的道路,让最广大的人民群众共享改革发展成果;二要兼顾效率与公平,初次分配和再分配都要处理好效率与公平的关系,再分配更要注重公平。通过“提低、扩中、调高、打非”,逐步形成“橄榄型”的收入分配结构。

(二) 中篇——调整对策。包括第四、五、六、七共四章内容,主要讲述逐步扩大中等收入者比重、着力提高低收入者收入水平、有效调节高收入和严厉打击非法非正常收入。

1. 中等收入群体构成、现状及扩大途径。这项成果把“扩中”放在“提低”和“调高”前面进行分析。主要是因为,中低收入群体是社会结构的中层,社会稳定的中坚力量,也是收入分配改革要重点发展和扩大的阶层,把中等收入阶层的界定搞清楚了,低收入和高收入的界定也就清楚了。在研究中,作者重点分析了扩大中等收入者比重的意义,中等收入者的界定、现状,并且着重从合理调整收入分配格局、提高城市化率、提高劳动者素质、鼓励自主创业、创造条件让更多群众拥有财产性收入等几方面,探索扩大中等收入者比重的途径。

2. 低收入群体构成、现状及提高途径。低收入者是我国收入差距扩大中的

弱势群体。着力提高低收入者群体的收入水平,是扩大中等收入者队伍,维持社会稳定,跨越“中等收入陷阱”,促进社会公平的客观要求。在研究中,作者着重从提高就业劳动者劳动报酬水平,实施积极的就业政策促进充分就业,建设新农村促进农民增收、完善社会保障体系和继续做好扶贫开发工作等几个方面,提出了提高低收入者收入水平、改善低收入群体现状的对策。

3. 高收入群体的构成、现状及调整途径。有效调节高收入群体收入是缩小收入差距的重要前提,但高收入意味着高效率,因此弄清楚高收入群体的构成及现状是很有必要的事情。这项成果通过对高收入群体构成和现状的考察,深入研究了如何完善收入调节机制,深化垄断行业改革,加大税收调节作用,积极发展社会慈善事业等,以提高对高收入群体过高收入调节的针对性。

4. 不合理收入与非法收入的现状及调整。不合理收入和非法收入的存在是我国分配秩序混乱、个人收入差距扩大的重要原因,这项成果着重探讨了如何采取有力措施,加强对不合理收入的监管和加大对非法收入的打击力度。

(三) 下篇——促进公平。这一篇,作者把调整收入差距上升到促进社会公平的理性高度。主要内容包括第十章“社会公平的内涵与地位”和第十一章“更加注重和促进社会公平”。

正确认识社会公平的内涵与地位,从理性的高度展开对调整个人收入差距的研究,是我国新时期深化收入分配制度改革的客观要求。在这一部分,这项成果首先系统分析了社会公平的内涵、特征、测度、保障体系及基本理论,并在此基础上,重点探讨了社会主义市场经济中公平与效率的关系,为在调整收入差距中促进社会公平,在促进社会公平中提高经济效率,提供基本的理论和政策依据。

(四) 附录——阶段成果。研究过程中,课题组还取得了一些重要的阶段性研究成果。其中,最主要的是阶段性成果“提高城镇低收入群体收入水平的若干政策建议”,发表在国家社会科学基金项目《成果要报》2006年第41期,从深化收入分配制度改革、全面重视社会公平、增加就业、完善工资形成机制、强化再分配功能等六个方面,就如何提高城镇低收入群体收入水平问题提出了一系列咨政建议。此外,还有10余篇成果在《理论动态》、《红旗文稿》、《学术交流》、《咨询研究择要》、《党政干部学刊》等发表。

这项成果产生了一定的社会影响和效益,并显示了一定的应用价值和学术价值。其附录中的成果“邓小平的共同富裕思想与科学发展观”,获得了2006年辽宁省哲学社会科学成果三等奖;“提高城镇低收入困难群体收入水平的若干政策建议”受到了劳动和社会保障部主要领导的高度重视,并且给予重要批示。

(责任编辑:秦华)

四、调整个人收入差距要兼顾效率与公平

2011年12月16日 资料来源：《中国社会科学报》第245期

全国哲学社会科学规划办公室

严重的收入差距对我国经济社会发展产生了重大的负面影响。造成我国收入差距不断扩大的原因有合理因素和不合理因素两种类型，其中不合理因素是导致我国收入差距扩大的主要原因。在收入分配制度改革过程中，我国逐步形成了以按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度，一方面，充分调动了企业和劳动者的积极性，极大地促进了经济社会发展；另一方面，也扩大了收入差距，客观上形成了“高、中、低”三大收入群体，呈现出“金字塔”或“倒丁字”型收入分配结构，对经济社会持续稳定发展产生了重大影响。中共十七届五中全会提出：“在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求，就是坚持科学发展，更加注重以人为本，更加注重保障和改善民生，促进社会公平正义。”缩小收入差距，必须深化收入分配改革，理顺收入分配关系：一要坚持走共同富裕的道路，让最广大的人民群众共享改革发展成果；二要兼顾效率与公平，初次分配和再分配都要处理好效率与公平的关系，再分配更要注重公平。通过“提低、扩中、调高、打非”，逐步形成“橄榄型”的收入分配结构。

（作者：沈伟为国家社科基金项目“调整个人收入差距与促进社会公平研究”负责人、中共辽宁省委党校教授）

（责任编辑：高丽萍）

序言^{*}

2005年我们得到国家社会科学基金资助，主持“调整个人收入差距与促进社会公平研究”项目，最终研究成果为同名专著，目前以优秀等级结项，国家社科规划办验收月报给予“现实意义重大”的高度评价，并选入国家社科基金网站的优秀成果选介栏目，推荐在《人民论坛》、《中国社会科学报》和《成果要报》发表观点和成果。值此最终研究成果整理出版之际，谈一谈我们对这一项目的研究和体会，与读者一起分享。

原“调整个人收入差距与促进社会公平研究”研究报告，分为：上、中、下三篇，一个附录，共十章，21万余字。在整理出版过程中，我们又新增加第一章“导论”和第七章“加大对贫困人口的扶持力度”两章内容，现在，全书分为：导论、上篇“收入差距”、中篇“调整对策”、下篇“促进公平”和附录“阶段成果”，共五个部分，十二章，28万余字，使全书结构更为合理，内容更为丰满。研究中，我们依然以调整收入差距、促进社会公平为对象，从我国当前收入差距现状、影响及原因分析入手，把我国居民划分为“高收入、中等收入、低收入”三大收入群体，重点研究有效调节过高收入，逐步扩大中等收入者比重，着力提高低收入者收入水平和加大扶贫力度的意义和途径，最后，上升到社会公平理性高度，以深化对社会主义市场经济中公平与效率关系的认识。其中：

导论。概述本课题研究的出发点，研究意义，国内外研究现状，以及本课题研究的主要内容、研究方法和主要观点。

上篇——收入差距。梳理我国收入差距的现状影响及原因与对策思路。改革开放以来，我国经济繁荣，居民收入水平不断提高。但是，随着市场机制在收入分配中作用增强，我国居民个人收入差距不断扩大。据测算，我国城乡居民综合基尼系数1994年首次超过0.4临界点后逐年上升，到2008年已上升到0.496，严重超越了社会可容忍的界限。造成我国收入差距不断扩大的原因有合理因素和不合理因素两种类型，不合理因素是导致我国收入差距扩大的主要原因。我国居民收入差距过大的现实，客观上把我国居民划分为“高、中、低”三大收入群

^{*} 注：本文曾以“调整个人收入差距要上升到社会公平的理性高度”为题，发表在全国哲学社会科学规划办公室网站《社科文库》专栏2012年1月5日，作序时进行了较大修改。

体，由于低收入者收入少人口多，高收入者收入多人口少，社会结构呈现“金字塔”型，不利于经济社会长期可持续发展。党的十七届五中全会提出：“在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求，就是坚持科学发展，更加注重以人为本，更加注重保障和改善民生，促进社会公平正义。”缩小收入差距促进公平正义，必须深化收入分配改革，通过“提低、扩中、调高、打非”的途径，逐步形成“橄榄型”收入分配结构。

中篇——调整对策。分析“提低、扶贫、扩中、调高和打非”的意义与途径。在研究中，我们首先把“扩中”放在“提低”和“调高”前面进行分析，我们的想法是，中等收入群体是社会结构的中层，社会稳定的中坚力量，也是收入分配改革要重点发展和扩大的阶层，把中等收入阶层的界定搞清楚了，低收入和高收入的界定也就清楚了。其次分析着力提高低收入者群体收入水平的有效途径。低收入者是我国社会分层中的弱势群体，提高低收入者收入水平是扩大中等收入者比重、维持社会稳定和保持经济可持续发展的客观要求。研究中，我们着重从提高劳动报酬水平、促进就业、增加农民收入等几个方面提出对策思路；在这一篇中，“加大对贫困人口的扶持力度”是新增加的内容。2011年年底，国家扶贫开发工作会议决定把现有扶贫标准提高到2 300元，比原有扶贫标准提高92%。对此，我们深受触动，确实感受到国家对收入差距问题，已经完成从“怎么看”向“怎么办”的转变，开始下大力气促进社会公平。因此，我们在整理出版最终成果过程中，特意把“扶贫”这一章单独拿出来，与其他各项措施平列，以示“扶贫”对调整收入差距促进社会公平研究的重要意义。再次，有效调节高收入群体的过高收入是缩小收入差距的前提，但高收入意味着高效率，因此有必要弄清楚高收入群体的构成及现状。研究中，我们通过对高收入群体构成和现状的考察，深入研究了完善收入调节机制，深化垄断行业改革，加大税收调节作用，积极发展社会慈善事业等问题，目的是增强对过高收入调节的针对性。最后，不合理收入和非法收入的存在是我国分配秩序混乱、个人收入差距扩大的重要原因，研究中，我们着重探讨了如何采取有力措施，以加强对不合理收入的监管，加大对非法收入的打击力度。

下篇——促进公平。重点阐述社会公平的内涵地位及公平与效率的关系。正确认识社会公平的内涵与地位，从理性的高度展开对调整个人收入差距的研究，是我国新时期深化收入分配制度改革的客观要求。在这一篇，我们把调整个人收入差距上升到促进社会公平的理性高度，首先系统分析了社会公平的内涵、特征、测度、保障体系及基本理论，在此基础上，重点探讨了社会主义市场经济中公平与效率的关系，以为在调整收入差距中促进社会公平，在促进社会公平中提高经济效率，提供基本的理论和政策依据。

附录——阶段成果。介绍我们在研究过程中取得的一些重要阶段性研究成

果。我们非常重视对阶段性成果的研究和介绍,并把它作为整个结项报告的一个重要组成部分。在附录中,我们重点介绍了发表在国家社会科学基金项目《成果要报》2006年第41期的“提高城镇低收入群体收入水平的若干政策建议”,该成果从深化收入分配制度改革、全面重视社会公平、增加就业、完善工资形成机制、强化再分配功能等六个方面,就如何提高城镇低收入群体收入水平问题提出了一系列咨政建议,并获得当时(2006年9月)国家劳动和社会保障部主要领导的高度重视,并且给予重要批示。在此基础上,我们把近年来发表的10篇文章汇集成论文集,并在最后一篇附录了国家社科基金办推荐,在《人民论坛》学术前沿(2011年9月(中))发表的“调整收入差距 促进社会公平”一文,该文是对整个研究成果的一个总结,包含了我们对调整个人收入差距与促进社会公平研究的整体思考。

2011年8月,我们的研究成果《调整个人收入差距与促进社会公平研究》以优秀等级结项,国家社科规划办验收月报评价为:“现实意义重大”,并引用鉴定专家评语说:“该成果为促进我国缩小收入差距提供了新的理论和政策依据,所提建议可供国家有关部门制定相关政策时参考。”这是对我们的最高褒奖。

通过对该项目的研究,我们深深感到,要做好国家社科基金课题并不是一件很容易的事情。据《2011年国家社科基金项目成果综述》统计,2011年国家社科基金年度项目(包括重点项目、一般项目、青年项目)和西部项目23个学科共有1370个通过结项,平均结项率为78.6%,也就是说平均有21.4%的项目研究成果没有通过结项。现在回过头来总结经验教训,我们觉得要做好国家社科基金项目,以下几个问题值得注意:

第一要弄清项目研究的内在逻辑关系。我们课题涉及个人收入差距和社会公平两方面问题,如何摆布二者关系?开始研究时,我们把社会公平放在前面,然后再谈调整个人收入差距问题,但又感觉偏离主题,经过反复考虑,直到最后,我们才把促进公平放在调整个人收入差距之后,作为整个研究的理性高度提出,这样才较好地处理了课题研究的内在逻辑关系。

第二要占有和掌握最新的研究资料,反映最新的研究成果。我们的课题2005年立项,到2011年结项,时隔5年时间,如不及时更新数据,反映理论界的最新研究成果,观点陈旧,不要说优秀,连能否通过都难以肯定,因此,最好是及时结项,如不能及时结项,就要在研究中不断更新资料和数据。

第三要在重点和难点上有所突破,有一定的理论贡献。在研究中我们注意突破了两个重点和难点:一是把“扩中”放在了“提低”和“限高”之前进行研究,我国高中低三大收入阶层的界定,一直是理论研究的一个难点,如何破解,我们在研究中采取先界定中等收入阶层的方法,使这一问题得到了很好的解决;二是效率与公平的关系,这是被喻为“哥德巴赫猜想”的理论难题,许多学者为

此付出了艰辛的努力，我们在前人研究基础上，参考“拉弗曲线”的思想，提出了效率—公平转换曲线，为继续破解这一难题提供了新的思路。

第四要有可行的咨政建议，服务于政府决策。国家社会科学基金项目每年拿出那么多钱支持学者进行研究，目的无非是鼓励大家多出精品，一方面在理论上有所建树，另一方面服务于经济社会发展，为政府决策提供有价值的咨政建议。由于我们的课题属于应用研究，它的主要意义是要为国家决策提供有价值的咨政建议。我们在研究中特别注意实现成果转化，多次获得省、部和市级主要领导批示和采纳，成为政府决策的一部分内容，较好地体现了社会科学研究成果的实践价值。

第五要有一定数量的阶段性研究成果，并把它们附在研究报告里。我们把课题研究过程中先后发表的数篇相关文章都附在课题结项报告的附录里，我们认为它不仅是课题阶段性研究成果的要求，也是课题研究成果转化、服务社会的要求。有些同行在送鉴定报告时，不注意反映他们的阶段性研究成果，这可能是鉴定时丢分的重要原因之一，希望正在做研究的同行能引以为戒。

收入分配问题是我国当前最重要的民生问题，党和国家高度重视。尽管本课题研究取得一定成果，提出了一些有价值、有针对性的对策建议，但还不足以完全解决收入分配诸多问题，还需要有更深入的研究。

本课题研究参阅了大量文献资料，在我们研究成果中吸收了大量文献资料精华，谨向那些文献资料作者，致以最诚挚的谢意。同时，尽管我们的最终成果得到鉴定专家和国家社科基金办在总体上的认可，但我们深知自己的水平有限，难免有错误和纰漏，敬请专家、读者指正。

沈 伟 沈扬扬

2012年1月于沈阳五里河

目 录

第一章 导 论	1
第一节 问题的提出（本课题研究的现实背景）	1
一、当前我国居民个人收入差距过大的现状	1
二、当前我国居民个人收入差距过大的影响	2
三、调整个人收入差距促进社会公平研究的重要意义	2
第二节 国内外研究现状综述	3
一、西方学者对收入分配问题研究的理论演变	3
二、国内学者对收入分配问题的研究	6
第三节 本课题研究的内容、方法和观点	9

上篇 收入差距

第二章 收入差距：现状及影响	17
第一节 当前我国居民个人收入差距过大的现状	17
一、居民收入差距的总体形势十分严峻	17
二、城乡居民收入差距世界最高	19
三、城镇居民收入差距日益悬殊	22
四、农村居民收入差距仍然很大	25
五、不同地区之间居民收入差距拉大	26
六、不同行业和经济类型收入差距上升	29
七、财富占有差距不断拉大	30
第二节 收入差距过大对我国经济社会发展的影响	32
一、导致消费需求不足，不利于经济社会稳定发展	32
二、影响人力资本积累，导致“穷者愈穷”的恶性循环	35
三、不利于城乡经济、地区之间经济的协调发展	36

- 四、引起负面示范效应,把正常经济秩序引向无序和混乱 37
- 五、产生对党和政府的信任危机,严重威胁国家政治和社会稳定 37

第三章 收入差距:“双重”原因分析 40

第一节 我国收入差距扩大的合理因素 40

- 一、市场经济按效率分配原则本身有促进收入分配差距的功能 40
- 二、经济发展阶段客观上决定了我国居民收入差距的存在 41
- 三、不同地区和不同部门的经济增长效率不同 42
- 四、人力资本投资收益的提高是形成居民收入差距扩大的另一个原因 42
- 五、各种相关政策性因素的影响也是造成收入差距扩大的重要原因 42

第二节 我国收入差距扩大的不合理因素 42

- 一、收入差距扩大的不合理因素——过分强调经济效率,忽视社会公平 42
- 二、收入差距扩大的不合理因素——初次分配问题 44
- 三、收入差距扩大的不合理因素——农民收入问题 46
- 四、收入差距扩大的不合理因素——再分配问题 47
- 五、收入差距扩大的不合理因素——改革因素问题 48
- 六、收入差距扩大的不合理因素——非法因素问题 49
- 七、收入差距扩大的不合理因素——调控体系问题 50

第四章 收入差距:历史与对策 51

第一节 改革开放以来,我国收入分配制度的沿革 51

- 一、公平与效率的探索 51
- 二、对收入差距问题的政策倾向 52
- 三、分配方式的探索与变革 54
- 四、“以按劳分配为主,多种要素分配方式并存”与西方的收入分配理论 56

第二节 调整收入差距、促进社会公平的必要性 57

- 一、实现社会主义共同富裕目标的客观要求 58
- 二、汲取国际发展经验保持经济稳定发展的客观要求 59
- 三、经济发展已经达到了库兹涅茨倒“U”型曲线的“拐点” 60

第三节 当前我国的“高、中、低”三大收入群体 62

- 一、我国“高、中、低”三大收入群体的划分 62

二、我国“三大收入群体”的基本特征	63
三、收入分配改革的基本目标与原则	66
第四节 调整收入差距的基本思路：提低、扩中、调高、打非	66
一、着力提高低收入者收入水平	66
二、逐步扩大中等收入者比重	67
三、有效调节过高收入	68
四、坚决打击取缔非法收入	69

中篇 调整对策

第五章 逐步扩大中等收入者的比重	73
第一节 扩大中等收入者比重的重要意义	73
一、扩大中等收入者比重是实现共同富裕目标的必然要求	73
二、扩大中等收入者比重有助于转变经济发展方式	74
三、扩大中等收入者比重有利于维护社会稳定	75
第二节 中等收入者的界定与困惑	76
一、中等收入者的定义及其主要特征	76
二、中等收入的划分方法和标准	80
第三节 我国中等收入者现状及其原因分析	82
一、我国中等收入者的现状	82
二、对我国中等收入者的影响因素分析	84
第四节 “十二五”时期，加快扩大中等收入者比重的对策思考	87
一、完善发展机制，促进科学发展	88
二、正确处理公平与效率关系，全面重视社会公平	89
三、转变收入分配观念，合理调整收入分配关系	89
四、发展第三产业，调整优化产业结构	90
五、提高城市化率，选择正确的城市化道路	91
六、加大教育投入，快速积累人力资本	92
七、强化再分配功能，完善社会保障体系	92

第六章 着力提高低收入者收入水平	94
------------------------	----

第一节 着力提高低收入者收入水平的重要性	94
一、完善社会主义市场经济体制的本质要求	94

二、保持经济平稳较快发展的客观要求	95
三、跨越“中等收入陷阱”的现实要求	97
四、维护社会稳定的客观要求	98
第二节 低收入者的界定、现状及原因	100
一、低收入者的界定与分类	100
二、我国当前的低收入者现状	101
三、低收入群体现状的原因分析	103
第三节 着力提高低收入者收入水平的基本途径	107
一、努力提高在业劳动者的劳动报酬水平	107
二、实施积极的就业政策，促进充分就业	108
三、推进城镇化、建设新农村，促进农民增收	110
四、强化社会保障功能，减轻低收入者经济负担	111
五、继续做好扶贫开发工作	111
第七章 加大对贫困人口的扶持力度	113
第一节 贫困人口的界定与分布特征	113
一、农村扶贫标准的内涵、演进及相关探讨	113
二、农村贫困人口数量、分布与特征	118
三、城市贫困人口数量及分布特征	121
第二节 贫困状况与致贫原因探析	123
一、农村贫困状况	123
二、导致农村贫困的因素分析	127
三、城镇贫困状况与致贫原因分析	134
第三节 加大反贫困力度的政策建议	135
第八章 有效调节高收入者过高收入	140
第一节 高收入者及其过高收入的界定	140
一、高收入者界定	140
二、高收入者的一些特点	142
第二节 我国高收入者现状及形成原因分析	143
一、高收入者现状	143
二、高收入者形成因素分析	146
第三节 有效调节高收入者过高收入的必要性	148
一、打破行政行业垄断，将国企利润还富于民	148
二、调整公平与效率关系，改善初次分配格局	150