



强组织、增活力，创先争优迎十八大
抓落实、全覆盖、求实效、受欢迎

做最好的 基层党组织

基层党组织建设年培训首选教材

ZUO ZUIHAO DE
JICENG DANGZUZHI

基层党组织战斗力进一步提升
基层党组织书记素质进一步提升
党员队伍生机活力进一步提升
基层基础保障水平进一步提升
基层党建制度化水平进一步提升

聂欣◎主编

东方出版社



强组织、增活力，创先争优迎十八大
抓落实、全覆盖、求实效、受欢迎

做最好的 基层党组织

ZUO ZUIHAO DE
JICENG DANGZUZHI

基层党组织战斗力进一步提升
基层党组织书记素质进一步提升
党员队伍生机活力进一步提升
基层基础保障水平进一步提升
基层党建制度化水平进一步提升

聂欣◎主编

东方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

做最好的基层党组织/聂欣主编. —北京: 东方出版社, 2012

ISBN 978-7-5060-4570-4

I. ①做… II. ①聂… III. ①中国共产党-基层组织-党的建设 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 051033 号

做最好的基层党组织

(ZUO ZUIHAO DE JICENG DANGZUZHI)

聂 欣 主编

责任编辑: 鲁艳芳

出 版: 东方出版社

发 行: 人民东方出版传媒有限公司

地 址: 北京市东城区朝阳门内大街 166 号

邮政编码: 100706

印 刷: 北京季峰印刷有限公司

版 次: 2012 年 4 月第 1 版

印 次: 2012 年 4 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 12

字 数: 180 千字

书 号: ISBN 978-7-5060-4570-4

定 价: 28.00 元

发行电话: (010) 65210059 65210060 65210062 65210063

版权所有, 违者必究 本书观点并不代表本社立场

如有印装质量问题, 请拨打电话: (010) 65210012

前言

基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线、方针、政策和各项工作任务的战斗堡垒。党中央在全国开展创先争优活动以来，涌现出很多典型案例，为基层党组织建设积累了丰富的经验。中央确定2012年为基层组织建设年，这是深化创先争优活动的重要举措，是加强基层党组织建设的重要机遇，旨在把创先争优活动和基层组织建设年相关活动融为一体，以创先争优为动力加强基层组织建设，以基层组织建设年相关活动为抓手深化创先争优，以创先争优、加强组织的新成绩迎接党的十八大的胜利召开。当前，随着改革开放的不断深化，随着市场经济的深入发展，我国社会也发生了深刻的变化，基层党组织工作也面临不少新情况，出现了许多新问题。为有效克服困难和问题，进一步推进创先争优活动的深入开展，帮助基层党组织深刻认识和有效应对“四种风险”，切实增强“四种能力”，着力解决基层党组织建设中的突出问题，着力增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗

力，着力完善加强基层党组织建设的体制机制，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，使之成为保持党的先进性和纯洁性的坚强堡垒，我们组织相关党建学者编写此书，旨在通过通俗易懂的语言，告诉基层党组织应该怎样想、怎样做、怎样实现自我超越，才能做最好的基层党组织。衷心希望本书能为广大基层党员干部带来有益的启示。

Contents 目录

第一讲 最好的基层党组织怎样正确定位自我

基层建设年：基层组织缘何受到中央如此厚爱 / 2

基础不牢地动山摇 / 4

“十六字方针”要牢记 / 9

未雨绸缪：应对新课题新考验 / 12

复归与超越：基层党组织建设的新趋向 / 17

案例拓展

山东诸城：“五个”融合推进社区化农村党建创先争优 / 21

第二讲 最好的基层党组织怎样处理党群关系

布尔什维克也同安泰一样 / 24

执政后最严重、最可怕的危险是什么 / 27

前提是要弄明白“依靠谁，为了谁，我是谁” / 30

一名共产党员爱的最高境界是爱人民 / 32

让“面对面”升级为“心贴心”、“心连心” / 35

保持鱼水真情要靠“心、脑、腿、嘴” / 37

服务群众：做“行动着”的基层党组织 / 40

案例拓展

“民情日记”架起党群连心桥 / 42

第三讲 最好的基层党组织怎样建设高效团队

领导班子重在“配套”，不能“指头硬、拳头软” / 46

火车跑得快全靠车头带 / 51

策划、组织、落实：基层领导三要素 / 55

孤则易折，众则难摧：班子成员要讲配合 / 60

和而不同方为高：领导班子要讲团结 / 64

案例拓展

“四大链条”打造过硬农村干部队伍 / 67

第四讲 最好的基层党组织怎样加强和创新社会管理

重心在基层，动力和源泉也在基层 / 70

“整体性社会”转变为“多样化社会”背景下的困惑与挑战 / 74

“道、法、术、器”的启示：社会管理的理念创新 / 79

把握基层党组织社会管理创新的重点 / 82

基层干部能力是社会管理创新的关键 / 86

防止认识和实践中的错误倾向 / 92

案例拓展

推进区域化党建引领基层社会管理创新 / 94

第五讲 最好的基层党组织怎样学习

突围“本领恐慌”的力量源自学习 / 96

建设学习型基层党组织面临的问题与挑战 / 99

理念要先行：学习的速度小于变化就等于死亡 / 103

坚持学以致用，解决好“学什么”的问题 / 109

工欲善其事，必先利其器：解决好怎么学的问题 / 112

建设学习型党组织的方式选择 / 115

案例拓展

“四大课堂”营造学习氛围 / 118

第六讲 最好的基层党组织怎样创先争优

为什么要开展创先争优活动 / 120

在正视问题、解决问题中创先争优 / 125

为民服务是创先争优的生命线 / 127

群众满意是检验创先争优成效的试金石 / 130

切忌立竿见影，保持创先争优的恒温和常态 / 133

努力赢得创先争优的更大成效 / 138

案例拓展

奏响“三部曲”深化创先争优活动 / 141

第七讲 最好的基层党组织怎样建设党员队伍

党员队伍建设是党的事业的主体工程 / 144

基层党组织是培养和发挥党员先进性的“摇篮” / 147

教育方式和管理机制创新是关键 / 155

发挥党员主体作用是基层党组织的活力之源 / 159

案例拓展

福州宏利大厦引导楼宇非公企业党员当好“四种人” / 162

第八讲 最好的基层党组织怎样创新活动方式

党组织的活力源于创新活动方式 / 166

基层党组织活动方式创新的基本原则遵循 / 171

基层党组织活动方式创新的主要路径选择 / 174

基层党组织活动方式创新的基本方法 / 177

案例拓展

创新活动方式提高基层党组织建设科学化水平 / 180



第一讲

最好的基层党组织怎样正确 定位自我

从50多名到8000多万名，从点燃星星之火到形成燎原之势，从秘密组织到世界第一大政党——中国共产党90多年的风雨历程中创造了举世罕见的奇迹。

早在1928年井冈山斗争时期，我们党就提出“把支部建在连上”，到90多年后的今天，基层党组织已遍布全国各个行业、各个领域、各种人群之中，还在不断向新经济组织、社会组织和社会活动领域扩大覆盖。党章规定，每一个共产党员都要参加党的一个组织。中国共产党成为了一个由380多万个基层组织，以民主集中制原则组织起来的政党，具有强大的生命力和战斗力，是世界上任何政党都不可比拟的。这是我们的政治优势和组织优势。

基层党组织是稳固党的基石，是党员、干部不可或缺的重要力量源泉。基层党建工作使命光荣，责任重大。做最好的党组织，首先要正确定位自己的职责与功能，才能立足实际、胸怀全局、脚踏实地做好基层工作，绝不能无的放矢，跟着感觉走。

基层建设年：基层组织缘何受到中央如此厚爱

2012年2月，中组部召开在创先争优活动中开展基层组织建设年视频会议。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮指出，要以创先争优为动力，扎扎实实做好基层组织建设年各项工作，以创先争优、加强组织的新成绩迎接党的十八大的胜利召开。

党中央一直高度重视基层组织建设，把基层组织放到突出位置，并作为一项基础性工作来抓，特别是在深入学习实践科学发展观活动和创先争优活动中，重心下移，力量下沉，切实抓好配班子、带队伍工作，基层党组织服务群众、推动发展、促进和谐的能力进一步提升，凝聚力、战斗力和创造力不断增强，广大群众对基层党组织也更加信任和支持。

龙年伊始，党中央即做出把2012年确定为基层组织建设年的重要部署，中组部专门下发了《关于在创先争优活动中开展基层组织建设年的实施意见》，要求把基层组织建设年办成群众满意工程。这为基层组织建设带来了难得机遇，也让广大基层干部为之振奋。可以说，迎来了基层组织建设工作新的春天。中央为何对基层组织如此厚爱呢？主要有以下几个方面的原因。

其一，这份“厚爱”是夯实党的执政根基的需要。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。这个基础如何，直接关系到党的领导和执

政的根基，直接关系到党在群众中的威信和形象。实践证明，抓基层、打基础工作，什么时候都不能放松。万丈高楼平地起，只有打好“地基”，夯实根基，才能使党的执政基础更加稳固，才能更好地发挥党组织的战斗堡垒作用，才能更好地体现党的先进性。

其二，这份厚爱是全心全意服务群众的需要。群众是我们的衣食父母，是我们最应该感激的人。基层组织处在第一线，与群众联系最直接，服务群众也最便捷。如果一个基层组织战斗力不强，就无法形成合力、推动发展，就无法服务群众、让群众满意。在农村，群众常讲，“村子富不富，关键看支部”。只有建设坚强有力的基层党组织，让基层党组织的凝聚力不断增强，才能团结更多优秀人才，才能在发展上做出新成绩，带领群众增收致富，让群众都过上幸福的生活。

其三，这份厚爱是培养锻炼干部的需要。基层是干部干事创业的大舞台，也是干部经受考验的阵地。在这里，往往情况比较复杂，问题比较棘手，遇到的困难和挑战也会多一些，这为干部的锻炼成长提供了难得机会。作为基层干部，要以“基层组织建设年”为契机，把基层作为“练武场”，带头深入基层，带头创先争优，拜人民为师，这样才能学到真本领，增长真才干；要在建强基层组织上多下工夫，抓规范、抓服务、抓发展，不断提升基层组织服务的能力和水平，让群众更加满意和幸福。

基础不牢地动山摇

中国有句俗话说：“基础不牢，地动山摇。”想要盖多高的楼，就要打多深的地基。否则，很快就会变成危楼。对于一个在 13 亿人口的大国中长期执政、拥有 8000 多万成员的中国共产党来说，尤其要深刻认识这个道理。

党组织的工作对象在基层，根在基层，最薄弱的环节也在基层。没有坚强的基层党组织做堡垒，开展任何工作都是一句空话，不能持久。服务基层，我们不能仅仅一级讲给一级听，更要一级做给一级看，一级带着一级干。如果把党比作一个巨人，基层党组织就是巨人身体中的细胞。细胞健康，巨人就能始终阔步前行；细胞有活力，巨人就能生机勃勃。

党在 90 多年的发展历程中，始终高度重视抓基层、打基础工作，把党的基层组织建设摆在重要位置。基层党组织的凝聚力、战斗力不断提高，在各项事业和各项工作中充分发挥了战斗堡垒和先锋模范作用，并把广大人民群众紧紧团结在了党的周围，夺取了改革开放和现代化建设的一个又一个伟大胜利。

党的建设新的伟大工程包含的内容很多，其中加强基层党组织建设是一个基础。之所以必须坚持抓基层、打基础，始终把增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力作为党的建设的基础工程，主要是由基层党组织的地位与作用决定的。

——把广大党员组织起来的最直接的载体

党的创造力、凝聚力和战斗力来源于全体党员行动的团结一致，而全体党员行动的团结一致取决于党严密的组织结构和严格的组织纪律。我们党在长期的革命、建设和改革中，依据民主集中制的原则，形成了一个有统一意志、统一行动和统一纪律的有机整体。在这一有机整体中，中央组织是党的首脑，是全党的中心；地方组织是连接中央组织与基层组织的枢纽，是党的中间环节；基层组织则是把党员组织起来的最直接的载体，是党的整个组织体系的基石。如果把整个党组织比作一座大厦，基层党组织就是这座大厦的地基。地基不牢，整座大厦就不可能强固；地基强固，整座大厦才能坚如磐石。那么，采取什么样的形式才能把分散的党员组织起来呢？战争年代，我们创立了“支部建在连上”这一组织形式，保证了党对武装力量的领导。计划经济时期，我们创立了“支部建在村、企业、机关里”的模式，保证了党对所有“单位人”的覆盖。今天，在改革开放、发展社会主义市场经济的条件下，出现了大量的无行政隶属关系的新经济组织和新社会组织，出现了大量无单位的“社会人”，我们又创立了“支部建在楼上、建在园区内、建在市场上、建在居住点上”以及单独组建、联合组建、挂靠组建等新模式，从而把分散在不同领域、不同地区的党员联系在一起，并进行有效的教育、管理和监督，使他们紧紧团结在党的旗帜下，为贯彻落实党的路线方针政策、实现党的目标任务而奋斗。

——党的基层组织是党化解矛盾、维护稳定的首道防线

随着我国改革发展进入关键时期，我国社会存在的一些人民内部

矛盾出现了多发多样的状况，这是我国社会深刻变革中难以避免的现象。因此，妥善处理矛盾，维护社会稳定，巩固党的执政基础，就成为党的基层组织构建和谐社会过程中的一项重要任务。党的基层组织是党在社会阶层中的战斗堡垒，基层组织、基层干部处在改革发展稳定的工作第一线，在维护人民群众利益，调整复杂的利益关系，化解利益纠纷和矛盾，救助困难群体这些方面有着自身的优势。他们是化解矛盾的“第一道防线”。事实表明，社会矛盾发生在基层，应该也能够基层得到解决。基层党组织有战斗力，能得到群众信赖，就可以迅速了解群众情绪，及早发现可能发生的各种矛盾，及时地采取有效措施，找到化解矛盾的正确途径，最大限度地化解矛盾，防止矛盾激化，保证社会稳定。

——服务群众、凝聚人心的重要窗口

中国共产党是中国各族人民利益的忠实代表，是与广大人民群众同呼吸、共命运、心连心的马克思主义政党。党之所以有力量，就是因为她得到人民群众的拥护和支持，同人民群众保持着血肉联系。人民群众是党的力量之源、执政之基、胜利之本，党一刻也离不开群众。那么，党通过什么方式和途径来凝聚群众？最基本的方式和途径就是发挥基层党组织的功能和广大党员的先锋模范作用。基层党组织在联系群众、服务群众、凝聚群众方面具有独特优势。他们遍布全国各个行业、各个领域、各个群体，处于生产、工作和居住的第一线，同广大群众有着最广泛、最直接的联系，容易了解群众的疾苦，善于把握群众的脉搏，能够将群众的要求和呼声及时反映上来，从而使党的路线方针政策更能体现群众的意愿、维护群众的利益。党的基层组织能够通过发挥战斗堡垒作

用和党的先锋模范作用，积极地组织和参与社会活动，在社会活动中管辖各方面关系，推进城乡基层的社会建设；通过示范引导、说服教育使群众正确处理个人利益与整体利益、权利与义务的关系，自觉接受管理，保证群众工作的健康发展；在生活上关心和爱护人民群众，切实帮助他们解决生活就业问题，真正做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和坚强的战斗力。可以说，党同人民群众的血肉联系，党对人民群众的影响力、号召力、凝聚力，主要就是靠基层党组织具体而细致的工作来实现的。同时，基层党组织中的广大党员与群众的联系也比较密切，群众往往就是通过身边的党员来认识党的。因此，基层党组织中的广大党员可以通过发挥先锋模范作用，成为党宣传群众、组织群众、凝聚群众的重要力量。党的基层组织在增强人民群众心中影响力的同时，也赢得了人民群众的信任，成为了服务群众、凝聚人心的重要窗口。

——发挥党的领导作用、巩固党的执政地位的最直接的环节

党的领导作用和执政地位是通过党中央、党的地方组织和基层组织自上而下、充分履行各自的职责来实现的。党要担当起领导社会主义现代化建设的重任，既要靠党中央制定正确的路线、方针、政策，又要靠各级党组织切实有效地贯彻执行。离开各级党组织的贯彻执行，再好的方针政策也是纸上谈兵。作为党设立在社会中的终端组织和战斗堡垒，基层党组织是把党的路线、方针、政策贯彻落实到每个社会基层单位的最直接的依托，是发挥党的领导作用、巩固党的执政地位不可缺少的重要环节。在新的历史条件下，我们党要团结带领全国各族人民发展中国

特色社会主义，履行执政使命，巩固执政地位，就必须抓基层、打基础，以改革创新精神加强和改进基层党组织建设，切实增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。否则，发挥党的领导作用就会成为一句空话，巩固党的执政地位也就无从谈起。