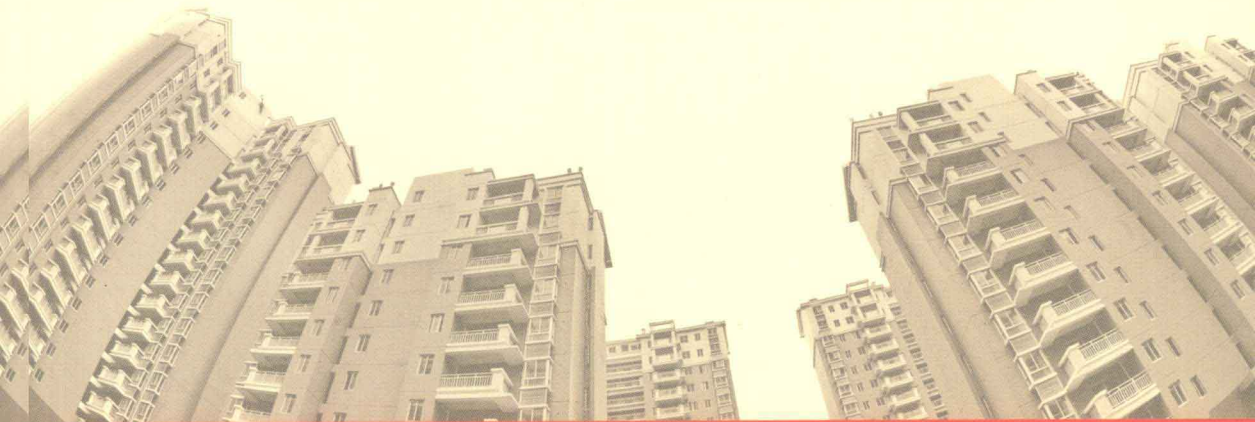


非凡十年
迎接十八大丛书



幸福写在民生上

中国十年民生路

本书编写组 编

新华出版社

非凡十年
迎接十八大丛书



幸福写在民生上

中国十年民生路

本书编写组 编

新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

幸福写在民生上：中国十年民生路/《幸福写在民生上》编写组编

北京：新华出版社，2012.6

ISBN 978-7-5166-0006-1

I. ①幸… II. ①幸… III. ①社会保障—研究—中国 IV. ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 135743 号

幸福写在民生上：中国十年民生路

主 编：本书编写组

出 版 人：张百新

选题策划：要力石

责任编辑：刘广军 郑建玲

封面设计：伍民力 蔡 恒

责任印制：廖成华

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号

邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销：新华书店

购书热线：010-63077122

中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：新华出版社照排中心

印 刷：河北省高碑店市鑫宏源印刷包装有限责任公司

成品尺寸：170mm×240mm

印 张：15.5

字 数：170 千字

版 次：2012 年 7 月第一版

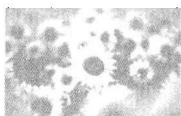
印 次：2012 年 7 月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-0006-1

定 价：28.00 元

图书如有印装问题，请与出版社联系调换：010-63077101

目 录



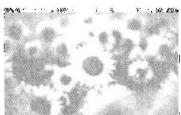
开篇语

共创人民幸福的明天	(3)
-----------------	-----



第一篇 幸福写在民生上

盘点中国百姓幸福感	(11)
百姓的幸福感谁说了算	(17)
民生期待新亮点	(26)
部委民生新举措	(31)



第二篇 住有所居的明天

让“住有所居”变成现实	(37)
中国楼市往何处去	(42)
建设资金何处来	(48)
如何应对利益链	(57)
如何实现阳光分配	(65)
准入、退出“两头难”	(69)
链接一：盘点房地产调控政策	(81)
链接二：新加坡的组屋制度	(86)



第三篇 教育公平的阳光

教育改出新天地	(91)
入园难——上幼儿园贵过上大学	(97)
择校热——僧多粥少的困境	(100)
自主招生——一场“掐尖”混战	(106)
拷问“寒门难出贵子”现象	(110)
链接：陕西宁陕县“穷县办富教育”	(114)



第四篇 “中国式”医改

“十二五”医改规划实施方案	(119)
看病难看病贵的6个问题	(127)
公立医院改革期待破题	(132)
链接一：上海防治结合“减压减量”	(137)
链接二：日本如何做到医药分开	(139)



第五篇 共享发展成果

收入分配改革总体方案	(145)
我的工资谁做主	(151)
你加入中等收入行列了吗	(157)
中国减税进行时	(165)
链接一：“橄榄型社会”的亮色	(172)
链接二：个人所得税国外怎么征	(176)



第六篇 拓宽就业之路

就业成为优先发展目标	(181)
就业歧视与就业公平	(187)
新生代农民工的新诉求	(196)
“用工荒”时代已经到来	(202)
链 接：2011 年地方就业十大创新事件	(209)



第七篇 构筑社保体系

走向更加公平的社会保障	(215)
养老医保钱如何全国漫游	(227)
养老“双轨制”如何“并轨”	(228)
养老金如何保值增值	(232)
链接一：社保改革大事记	(236)
链接二：各国不同的社会保障模式	(237)

后记	(239)
----------	-------

开篇语

民生民意无小事，一枝一叶总关情。几年来，党和政府坚持以保障和改善民生为工作的根本出发点和落脚点，在金融危机中重视民生，提振信心；在CPI走高时心系民生，稳定物价；在经济转型中不忘民生，突出幸福与尊严……

共创人民幸福的明天

把保障改善民生作为政府工作的出发点和落脚点

2012年两会期间，与民生息息相关的话题总是格外受到关注。其中，既有上学、看病、就业等“难”点问题，也有楼市调控、物价调控、食品安全等“焦”点问题，更有着诸如空气质量、校车安全等“热”点问题。

“近年来我国公共财政收入增加部分集中投入医疗卫生、教育、保险等领域，这是社会主义制度优越性的体现，充分表明我国有能力、有信心、有决心让每个公民都能公平享受改革发展的成果。”全国政协委员、最高人民法院副院长万鄂湘说。“人民有所呼、政府有所应。每一年的政府工作报告都回应关切，心系民生。”全国政协委员、台盟中央常委郑凡说，“新农合补助标准的具体数额、广播电视三下乡……报告对许多人民群众关心的具体问题作了详尽阐述，让人印象深刻。”

“出发点”“落脚点”——这两个每年都出现的关键词，凸显出保障和改善民生在党和政府工作中所占的分量。

——2008年，政府工作报告提出：把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，作为政府工作的出发点和落脚点。更加注重保障和改善民生，特别要关心和解决城乡低收入群众的生活困难，使全体人民共享改革发展成果。

——面对国际金融危机，2009年的政府工作报告承诺：坚持把保障和改善民生作为经济工作的出发点和落脚点，实行更加积极的就业政策，把促进增长与扩大就业、改善民生紧密结合起来，让人民群众共享改革发展的成果。

——2010年，政府工作报告强调：把改善民生作为经济发展的出发点、落脚点和持久动力，着眼维护公平正义，让全体人民共享改革发展成

果，促进社会和谐稳定。

——2011年，政府工作报告提出：要以人为本，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚定不移走共同富裕道路，使发展成果惠及全体人民。

——今年的政府工作报告中再次承诺：要坚持把保障改善民生作为工作的根本出发点和落脚点，把促进社会公平正义放在更加突出的位置，切实办成一些让人民群众得实惠的好事实事。

民生民意无小事，一枝一叶总关情。

几年来，党和政府坚持以保障和改善民生为工作的根本出发点和落脚点，在金融危机中重视民生，提振信心；在CPI走高时心系民生，稳定物价；在经济转型中不忘民生，突出幸福与尊严……

全国政协委员、中央民族大学副校长王林旭说：从5次政府工作报告中，我们不仅能看到时代赋予的责任和使命，还能看到浓浓的民生情怀，将民生作为政府工作的出发点和落脚点，这绝非泛泛的虚言，而是实实在在的行动和措施。

把促进社会公平正义放在更加突出的位置

4

2008年1月，胡小燕以农民工身份当选为全国人大代表。4年多来，她提出了多项建议，主张优化农民工生活与就业环境、改善留守儿童教育、农民工逐步享受市民待遇等，得到党和政府的高度重视。

“农民工为社会发展作出了很多贡献，却不能平等享受到同样的社会福利保障待遇，这是不合理的。”她说。

从2008年时提出确保农民工工资按时足额发放，到2009年提出制定实施农民工养老保险办法；从2010年提出重点提高农民工和城乡新增劳动力的就业能力，到2011年提出把有稳定劳动关系并在城镇居住一定年限的农民工，逐步转为城镇居民，再到2012年提出加强对农民工的人文关怀和服务，着力解决农民工在就业服务、社会保障、子女入园上学、住房租购等方面的实际问题……

5次政府工作报告中提到农民工的频率越来越高，提出的改善农民工生活就业条件的政策举措越来越多，涉及的范围越来越广。

胡小燕说，消除城乡差别，让所有人享受同等待遇，我认为这正是幸福、有尊严的生活的内涵所在。

坚持改革发展，不忘惠民富民。

在国家更加注重优化财政支出结构、突出重点，更加注重向民生领域倾斜，更加注重加强薄弱环节的过程中，受益的并不仅仅是农民工群体。

许多代表委员表示，政府工作报告作出的安排，充分体现了政府促进社会公平正义、帮扶困难群体和贫困地区的决心。

住房是民生之需。全国人大代表马元祝说，今年将新开工建设700万套保障房，加上去年全国已经新开工建设的1000万套，将帮助部分进城务工人员 and 城市困难群众解决住房问题，凸显出政府为帮助城市“夹心层”付出的巨大努力。

就业是民生之本。“政府工作报告多次提到就业，既包括大学生就业，也包括农民工就业，非常切合实际。现在，不仅就业难，招工也难，政府出手，将缓解这一结构性矛盾。”来自福建的全国人大代表高晓明说。

社会保障是社会稳定基础。全国人大代表、中国人民大学教授郑功成认为，今年我国多项社会保障制度将实现全覆盖，保障制度普惠全民的愿望即将实现。因而，人们更加重视制度性公平，以缩小不同群体之间的差距，使整个社会沿着公平、正义、共享的价值取向健康发展。

.....

回顾5次政府工作报告中一项项惠及民生的举措，许多代表委员表示，这些能够让全体人民共享改革发展成果的部署，凸显了政府更加注重促进社会公平正义、帮扶困难群体和贫困地区的决心和力量。

交出一份温暖人心的“民生清单”

从十一届全国人大一次会议，到十一届全国人大五次会议，每次长达几十页的政府工作报告，都提交了一份温暖人心的“民生清单”。民生问

题的根本是发展问题，发展最终目的就是保障和改善民生。来自四川的全国人大代表简勤说，几年来，政府的民生举措更加细致入微，民生部署更加具有操作性，老百姓更加切实得到实惠。每一年的政府工作报告，都有着对民生改善的庄严承诺，承诺的事项或大或小，人们总能在来年的报告中收到一份认真交出的答卷。对比几年来的“民生答卷”，人们发现生活已经发生了实实在在的改变：

——2008年政府工作报告提出，中央财政用于教育的投入当年将增加到1562亿元。今年，政府工作报告提出，“中央财政已按全国财政性教育经费支出占国内生产总值的4%编制预算，地方财政也要相应安排”，中央财政拟安排教育支出3781亿元加上地方预算拟安排的教育支出17900亿元，总预算教育支出将达到21000多亿元。

——2008年政府工作报告提出，城镇居民基本医疗保险试点要扩大到全国50%以上的城市；在全国农村全面推行新型农村合作医疗制度。今年的政府工作报告显示，我国目前“基本医疗保险覆盖范围继续扩大，13亿城乡居民参保，全民医保体系初步形成”。

——2008年政府工作报告提出，“中央用于廉租住房制度建设的资金68亿元”。今年的政府工作报告显示，2011年中央财政安排资金1713亿元，用于保障性住房建设，今年还将“基本建成500万套，新开工700万套以上”。

“民生，就是一件一件地为人民办好事、办实事，而不是空喊口号，搞政绩工程，这是对政府最终的检验。”来自安徽省旌德县的基层全国人大代表——白地镇洪川村党支部书记余的娜说。

保障和改善民生是国家发展的根本目标。经过多年努力，我国在教育、医疗、社会保障、住房保障等民生领域取得了世所公认、百姓认可的好成绩。但随着国家经济社会的发展，广大人民群众对“民生”也有了新期待、新需求。

经济越是发展，越要关注民生。面对复杂多变的国际政治经济环境和艰巨繁重的国内改革发展任务，每年的政府工作报告，都有新关注，都有

新承诺。

2012年两会上，备受社会关注的校车安全、“PM2.5”等新词首次出现在政府工作报告中。细读报告，人们还能发现全面推开尿毒症等8类大病保障等十分具体的民生举措。

物质生活日渐改善、日子越来越好的普通百姓，表达着各自的民生新期盼、新希望，政府及时提出新回应、新目标：

——2011年年底以来，PM2.5这个环境科学专业术语迅速成为“热词”。面对群众关切，两会前夕，国务院同意发布新修订的《环境空气质量标准》，增加了PM2.5监测指标。

“今年的政府工作报告明确提出：对PM2.5等项目的监测，2015年覆盖所在地级以上城市。这体现了政府保护生态环境，走一条文明发展道路的坚定决心。”全国政协委员、中南大学湘雅医学院副院长曹亚说。

——中国13亿人的医疗保障，是一道世界性难题。在历经3年努力后，中国医改已步入“深水区”。今年的政府工作报告中明确提出：加快健全全民医保体系……

“党和政府推进全球规模最大医改的决心和力度由此可见一斑。”全国人大代表刘晓武认为。

——去年CPI持续走高，食品价格涨幅最为明显。百姓天天与菜价、肉价打交道，感受最强烈。全国政协委员、中国商业联合会会长张志刚说：“今年政府工作报告强调保持物价总水平基本稳定，将居民消费价格指数（CPI）涨幅控制在4%左右，显示了政府保障民生的决心。”

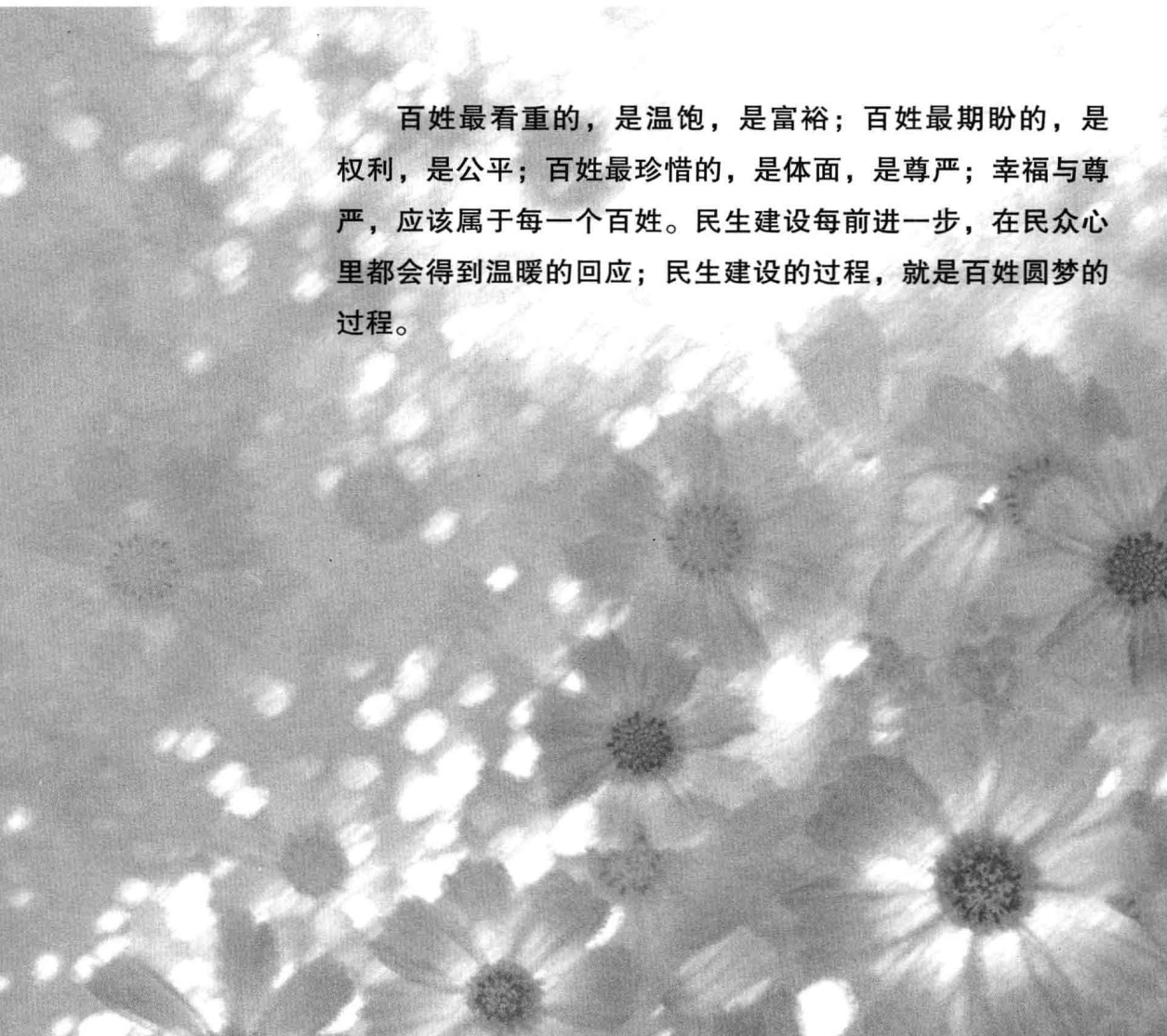
“从解决温饱、实现总体小康向全面实现小康社会的进程中，民生需求也从解决基本生计、追求发展机会和发展能力向享受更高社会福利、生活得更幸福、更有尊严快速转变。”出席今年两会的代表委员们说。

乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。

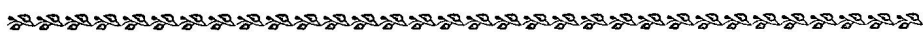
党和政府努力克服前进中的各种挑战和困难，高度关注民生、重视民生、保障民生、改善民生，进一步激发亿万人民坚定信心、扎实工作、奋发有为、团结奋进奔小康的信心和力量。

第一篇 幸福写在民生上

百姓最看重的，是温饱，是富裕；百姓最期盼的，是权利，是公平；百姓最珍惜的，是体面，是尊严；幸福与尊严，应该属于每一个百姓。民生建设每前进一步，在民众心里都会得到温暖的回应；民生建设的过程，就是百姓圆梦的过程。

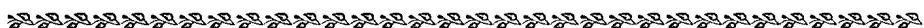


盘点中国百姓幸福感



坚持民生优先，完善就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、住房等保障和改善民生的制度安排，推进基本公共服务均等化，努力使发展成果惠及全体人民。

——中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要



2011年是“十二五”开局之年，中央在民生上的投入持续加大，百姓的生活获得巨大改善。回顾梳理，我们发现，民生建设每前进一步，在民众心里都会得到温暖的回应；民生建设的过程，就是百姓圆梦的过程。

建保障房、控制物价、减轻税负、完善社保、增加就业、保障教育——2011年初政府制定了六大温暖人心的民生指标，而一年来中央和地方的不懈努力，正在让这些指标从纸上走向现实。

上海保障房开工
目标 2011 年 11 月底
超额完成。
新华社记者 严大明 摄

