

- 支持中小企业发展
- 确保中国经济稳健运行策略
- 促进区域经济协调发展策略
- 关注城乡住房福利与征信体系建设
- 实现中国经济发展方式的战略转型

Focus on  
Current  
Chinese  
Economic  
Policy

# 当代 中国 经济 政策

顾建光 著

# 聚焦



商务印书馆  
The Commercial Press

# 当代中国经济政策聚焦

Focus on Current Chinese Economic Policy

顾建光 著



2011年·北京

**图书在版编目(CIP)数据**

当代中国经济政策聚焦/顾建光著. —北京:商务印书馆,2011

ISBN 978 - 7 - 100 - 07689 - 0

I. ①当… II. ①顾… III. ①中国经济—经济政策—研究—现代 IV. ①F120

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 028801 号

**所有权利保留。**

**未经许可,不得以任何方式使用。**

DÀNGDÀI ZHōNGGUÓ JīNGJÌ ZHèNGCè JÙJIĀO

**当代中国经济政策聚焦**

顾建光 著

---

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街36号 邮政编码 100710)

商 务 印 书 馆 发 行

北京瑞古冠中印刷厂印刷

ISBN 978 - 7 - 100 - 07689 - 0

---

2011 年 9 月第 1 版 开本 787 × 1092 1/16

2011 年 9 月北京第 1 次印刷 印张 13 1/4

定价: 31.00 元

# 前　　言

## 一、关于本书的主题

当前中国经济正走在承上启下、转变经济发展方式的关键时期。过去的“十一五”时期所取得的巨大成绩及其经验需要总结，在新的“十二五”时期的开局之年，新的发展机遇和挑战需要冷静地分析。为了确保中国经济继续稳健快速发展，尤其需要切实有效的经济政策引导和支持。

最近二三十年来，国际经济可谓进入“多事之秋”。尤其是这次以美国大投行雷曼兄弟公司破产为标志的国际金融危机，对原有经济运行模式以及传统经济理论依据都产生了重大的冲击。人们不禁要问，这市场经济到底怎么了？因此，宏观经济政策及其调控作用效果问题重新得到前所未有的关注和重视。

本书研讨围绕的主题就是经济政策，尤其是聚焦于当前中国经济政策的一些关键问题。在一般人看来，经济政策或许是一个高深莫测的概念。其实，经济政策本身并没有那么深奥。通俗地讲，“经济政策”通常表现为政府公共部门对于经济活动的干预性行为。在推行市场经济的环境下，经济政策也就是对于市场经济活动的或者支持或者限制的干预行为。实践已经证明，在承认市场机制资源配置基础性作用前提下，经济政策的合理干预有其必要性和合法性。不过需要加以说明的是，“经济干预”这一概念本身是具有中性意义的。其中既包括“逆向干预”——对于市场效果的消极限制，也包括“正向干预”——对于市场效果的积极引导和鼓励。

中国经济改革开放的成就为世人所瞩目。从一定意义上说，中国经济自改革开放以来，向前迈进的每一步，都是通过宏观经济政策的适当调整所推动并实现的。正如大家所看到的，中国的改革开放之路走得也并非一帆风顺。就当前来说，在经济总量继续迅速增长的同时，经济运行中存在的各类矛盾和问题

也在不断地冒出来。中国经济的发展道路的确有其独特性,因而所使用的政策工具除了具有国际比较意义上的普遍性外,同时体现出其重要的特殊性。回顾改革开放 30 多年的历程,中国经济的成长是与其经济体制变革同步相随的。在这里,中国经济政策的制定必须兼顾这两个方面的平衡性。这就是,在推进经济体制改革的同时必须保持经济的平稳较快增长。不少人认为,在两者之间存在着很大的互为因果的关系与作用,更多人则认为前者是由后者所带来所推动的,亦即经济体制的市场化改革是 30 年来中国经济增长的重要原动力。但是,大家或许未看到的一个事实是,中国的市场化的改革始终是在经济政策引导和干预下完成的。尤其是,中国经济发展道路走到今天,原本看来不竭的制度改革动力正在遭遇不少“瓶颈”问题。例如:过度依赖海外市场的经济运行模式似乎已经触到了“边界”;通过释放要素比较优势来获得经济高增长的方式似乎也正在碰到天花板;经济所得和财富积累的两极分化趋势也在加强;社会所期待的更加良好的公共福利和保障不尽如人意,等等。这些现实问题自然让人们掉过头去,不是更多地诉诸市场,而是诉诸政策。这一次波及全球的金融危机和经济危机,给市场原教旨主义很好地上了一课。这在全球范围内也促使人们更多关注所实行经济政策的有效性问题,重新审视政府的经济政策和公共治理的能力。

作者以为,经济活动的终极目的在于全体人民的福祉。在此意义上,无论以私人利益为终极目的的市场原教旨倾向,还是仅以所谓整体利益为最高诉求的全能政府论,均有一定片面性。当代的经济政策应该兼顾的是两个方面的需要与均衡。而就一个国家来说,其经济政策当然首先要同时以实现国家的强盛和人民的幸福两者为宗旨。这应该是对经济政策考察的立场基点。

早在 20 世纪 90 年代初,作者以访问教授的身份前往英国伯明翰大学公共政策学院进行合作研究并专攻经济政策课程(1992 年至 1994 年),其间曾在英国伯明翰大学和伦敦经济学院做中国经济改革的专题演讲和专题交流。当时深感,“经济政策”是一门新兴而又对于我国经济发展具有重要意义的学科领域,值得加以钻研,并会受惠于我国的改革开放发展。回国以后,也长期从事该领域的课程和研究。另外,可以说,与同代人一样,作者的青春时光也正是陪伴着中国经济改革开放历程同行,亲历了其间的成就与曲折。长期以来,作者始终关注着改革开放以来中国不同时期经济政策的雏形、发展与演变,关注着各

项经济政策的成功以及难以避免的曲折之处。从经济政策学者的立场看,任何一项经济政策都不可能绝对正确和完美无缺。按照经济政策基本原理,一项经济政策会有其成功有效的一面,同时也会有对经济可能产生负面作用的一面。问题在于,一项经济政策是否被用在了合适的时间和地点,其可能的负面作用是否被另外一项作为对冲的有效经济政策的作用所校正。

作者常对中国经济运行的一些深层次问题不懈思考,近年来,或有所得,不时投稿发表在国内诸如《中国经济时报》、《经济体制改革》和《解放日报》等一些具有影响力的刊物上面。论述的经济问题不尽相同,围绕的价值主线基本上就是所谓“有效的经济政策”。能够在现有研究成果的基础上,连贯成书,是作者所愿。尽管这些方面的研究还未形成系统理论,但就经济政策自身目的而言,都是围绕解决现实经济中出现的问题展开的。本书的研究内容主要围绕着中国当前经济政策焦点问题推进,这其中既包括经济发展战略层面和经济政策方法层面,同时也包括具体策略层面的一些关键性问题。

## 二、关于能够从本书受益的读者群

这些年来,中国经济的不同层面或多或少受到各项经济政策影响,并引起大家的关注。例如:做外贸生意的人关注的是国家的贸易政策、汇率政策以及税收政策;做投资的人关心的是国家的货币政策、外汇政策、资金融通政策,还有关于期货期权方面的政策措施;做实业的人所关注的是国家的产业政策、区域政策等等;政府官员关注的是财政税收政策、信用贷款政策、区域开发与地方发展政策;普通百姓关心的是住房政策、物价政策、保障政策以及社会诚信等方面。

本书的内容是围绕着以上这些经济政策问题展开的,涉及的面比较广,所以,其中讨论的内容对不同人群均有关系和影响,会引起不同社会群体的关注和兴趣。不同读者的兴趣点会有不同,因此可以根据自己的关注点对本书内容有所选择地阅读。本书主要的读者群包括:政府相关的经济政策制定和执行部门;关心经济问题和经济政策问题,或者正在参加相关内容培训的各级政府官员和公务员;从事不同商业活动的企业家和经营者;正在学习相关课程的 MPA 和 MBA 的学员群体;以及正在大学研读的研究生和本科学生,等等。随着中

国经济规模的日益壮大,中国经济政策的一举一动,都会成为国际经济学界以及商界人士的关注点。本书研究的内容也会成为这些国际读者的有价值的参考。

### 三、致谢

作者在高等学校担任教职,多年来一直给学校的博士研究生、硕士研究生、公共管理硕士(MPA)、工商管理硕士(MBA)乃至本科学生教授本课程。在讲课过程中进行教学的互动,让我从自己的学生那里得到了不少启发和信息。本人在独立研究之余,也会时而为我们的地方政府干部公务员以及不同层次的企业家们分析中国当前经济与经济政策的动态。在教学互动中,我也从他们那里了解到不少活生生的中国经济和经济政策的情况。这些都丰富了我对中国经济现实知识的了解。这方面了解的重要性在于,有关信息和材料常常是第一手的,是相关统计和文字资料中没有反映的。这都有助于我的研究,也有助于本书内容的充实。在此,我需要对我的“受众们”表示真诚的谢意。由于经济政策的焦点问题研究具有一定的时效性,也就是说有的时候是需要赶时间的,书中也就难免会有不完善之处,恳请同仁批评指教。

中国经济正在如火如荼地发展,“十二五”期间以及未来定会有更加巨大的变化与变革。因此,经济政策焦点问题也将永远是一个绕不开的热门话题。本人将不懈地关注这方面的发展,争取不断有新的研究成果发表出来,以报读者。

顾建光

2011年5月1日于上海

# 目 录

前 言 .....	1
<b>三 论 中国经济发展方式的战略转型 .....</b>	<b>1</b>
一、中国经济发展方式的历史性转折 .....	2
1. 理性看待经济增长 .....	2
2. 甄别利用比较优势 .....	4
3. 创新驱动内生增长 .....	6
二、争取中国经济政策的战略主动 .....	7
1. 当前宏观经济政策面临的问题 .....	8
2. 经济大国应拥有的经济政策主导权 .....	10
3. 获取政策主动性的战略布局 .....	11
三、超越市场：经济政策的合理性基础 .....	15
1. 经济政策合理性溯源 .....	15
2. 经济政策能力凸显为时代主题 .....	18
3. 市场机制发挥与经济政策调控 .....	20
四、方法创新：经济政策工具研究 .....	22
1. 经济政策工具研究的意义 .....	22
2. 经济政策工具研究的基础 .....	25
3. 经济政策工具研究的视角 .....	27
<b>聚焦 确保经济稳健运行策略 .....</b>	<b>30</b>
一、全面提高金融风险控制能力 .....	31
1. 我国目前主要金融风险的产生机理 .....	31

## 当代中国经济政策聚焦

2. 防范和化解金融风险的几项策略 .....	38
<b>二、地方政府债务风险防范策略 .....</b>	<b>42</b>
1. 地方政府债务风险向金融风险转移的趋势 .....	42
2. 地方政府债务风险的特点及成因 .....	45
3. 地方政府债务风险防范策略 .....	51
<b>三、完善我国财政转移支付策略与制度 .....</b>	<b>58</b>
1. 我国财政转移支付的快速发展 .....	59
2. 目前财政转移支付制度的不足之处 .....	60
3. 完善财政转移支付的制度建设 .....	64
4. 完善财政转移支付的基本原则 .....	66
5. 完善财政转移支付的实施策略 .....	67
<b>四、运用新审计策略应对金融业风险 .....</b>	<b>71</b>
1. 原有审计模式面临新的挑战 .....	72
2. 适应形势的金融审计新定位 .....	73
3. 化解当前金融风险的审计策略 .....	75
<b>聚焦二 促进区域经济发展策略 .....</b>	<b>78</b>
<b>一、世界城市体系及长三角都市圈建设 .....</b>	<b>79</b>
1. 推动世界城市体系成型的经济全球化进程 .....	79
2. 作为全球经济网络枢纽的“世界城市”体系 .....	82
3. 上海应该争取成为世界级城市 .....	85
4. 加快长三角地区一体化城市体系建设 .....	87
<b>二、中国城市绵延带的优化发展策略 .....</b>	<b>89</b>
1. 中国城市绵延带形成及其形态特征 .....	91
2. 中国城市绵延带发展趋势与存在的不足 .....	93
3. 完善中国城市绵延带的思路与策略 .....	95
<b>三、以县域经济为载体推进城乡一体化发展的策略 .....</b>	<b>97</b>
1. 县域城乡一体化发展——苏南模式释义 .....	97
2. 壮大县域经济是推动长三角一体化的驱动力 .....	99

3. 发达的县域经济是推进城乡一体化的载体 .....	101
<b>四、我国出口加工区升级转型策略 .....</b>	<b>104</b>
1. 出口加工区发展取得的成效 .....	104
2. 出口加工区发展存在的制约因素 .....	109
3. 出口加工区升级转型策略 .....	114
<b>第三 支持中小企业发展策略 .....</b>	<b>121</b>
<b>一、支持中小企业良性发展的经济政策选择 .....</b>	<b>122</b>
1. 现有支持中小企业发展政策的效果 .....	122
2. 我国中小企业发展状况分析 .....	125
3. 改善中小企业发展环境 .....	128
4. 支持中小企业发展的经济政策价值取向 .....	130
<b>二、构建支持中小企业发展的产业政策环境 .....</b>	<b>132</b>
1. 我国中小企业自主创新发展的制约因素 .....	133
2. 各地采取的支持中小企业发展的产业政策 .....	134
3. 支持中小企业创新发展的若干产业政策 .....	135
<b>三、营造支持中小企业发展的融资政策环境 .....</b>	<b>140</b>
1. 近年来已经推出的政策措施 .....	140
2. 中小企业面临的融资“瓶颈”问题 .....	141
3. 中小企业融资困难深层因素分析 .....	142
4. 完善中小企业融资政策环境的对策 .....	143
<b>四、中小企业可选融资模式及其优化 .....</b>	<b>147</b>
1. 设计中小企业融资模式的指导原则 .....	147
2. 中小企业融资模式设计的考虑因素 .....	149
3. 我国中小企业可选融资模式 .....	150
4. 中小企业融资模式优化的具体措施 .....	155
<b>五、建设支持中小企业发展的公共服务政策环境 .....</b>	<b>165</b>
1. 现有支持中小企业发展的公共服务政策 .....	165
2. 中小企业公共服务政策仍然面临的问题 .....	167

3. 完善中小企业公共服务政策环境的措施 .....	168
----------------------------	-----

### **聚焦四 城乡住房福利分析与征信体系建设 ..... 173**

一、中国城乡居民住房福利效益比较研究 .....	174
--------------------------	-----

1. 住房对个人福利效益的因素界定 .....	174
-------------------------	-----

2. 政府和市场对住房若干方面的影响 .....	177
--------------------------	-----

3. 当前城乡住房对居民福利影响的差异分析 .....	179
-----------------------------	-----

二、中国商业征信体系建设及其策略选择 .....	185
--------------------------	-----

1. 关于征信与征信体系 .....	185
--------------------	-----

2. 为保障企业健康发展建设征信体系的必要性 .....	187
------------------------------	-----

3. 构建中国企业和个人征信体系的信贷与信息环境 .....	190
--------------------------------	-----

4. 中国商业征信体系建设存在的问题 .....	193
--------------------------	-----

5. 我国企业和个人征信体系建设策略 .....	197
--------------------------	-----

## 中国经济发展方式的战略转型

20世纪80年代以来，中国经济保持年均9%以上的增速。无论从经济总量、外贸总量还是外汇储备的经济指标看，均取得了骄人的成就。至2010年末，中国已经名符其实地成为世界第二大经济体。然而伴随着经济规模的扩大，经济增长的诸多“瓶颈”问题也一一凸显出来。因此，如何促进“科学发展”，实现经济发展方式战略转型，就客观地摆在了我们的面前。从国际上看，近年来发生的经济和金融危机，也给放任主义市场经济模式敲响了警钟。这就引发了人们关于经济政策调控方向的重新思考。本部分将涉及这一方面的内容，反映作者的观点和近年来的研究成果，并且要涉及经济政策方法论问题。

## 一、中国经济发展方式的历史性转折<sup>①</sup>

### 1. 理性看待经济增长

自 20 世纪 80 年代初以来,我国经济连续 30 年以近两位数的速度高速增长。到目前为止,我国在经济增长速度、财政收入以及对外贸易和外汇储备方面,各项总量指标均取得了举世瞩目的骄人成就。到 2010 年中期,我国已经名副其实地成为世界第二大经济体、第二大贸易国、第一大出口国和第一大外汇储备国。随着经济规模日益壮大,我国的全球影响力也日渐扩大。中国作为世界经济大国的雏形逐步形成。

这 30 年来经济高速增长的动力,主要是来自两个方面:一是因采取市场经济而在经济体中引入竞争机制、引入新的经济刺激因子,带来了强大的内生驱动力量;二是将中国经济接轨全球经济体系,带来了巨大的外生驱动力。

就内生驱动力引发的成果而言,我们所看到的,一是商品市场的繁荣,人们消费需求的多元化和多样化,二是人们投资需求及其满足途径的多元化,如资本市场由小到大的壮大。

就外生驱动力带来的成果而言,我们所看到的是更为宽广的经济场面。从 20 世纪 80 年代初几乎完全不依赖外贸的国家,成为世界第二大贸易国和第一大出口国;从每年贸易顺差几乎可以忽略不计的国家,到近 10 年来形成年均超过 2000 亿美元的巨大贸易顺差;从一个几乎没有引进外资的国家,到稳坐发展中国家第一外资引进国宝座,甚至从全球外资引进国排名看,也位居前列。独资、合资,代工、加工,各种形式的外资企业遍及沿海城市。

30 多年来中国经济连续不断的增长让人们产生一种错觉,似乎只要照此方式运转下去,中国的经济就将永远高速增长。但是,稍加分析,我们就可以看到,这种经济高速增长的背后其实是大规模基础性资源的投入,如相对充沛、廉价而又年轻的劳动力,相对便宜的土地资源,一开始未得到足够珍视和保护的

---

<sup>①</sup> 本章节根据作者原载于 2010 年 6 月 20 日《解放日报》题为《经济发展方式的历史转折点》的文章修订。

各类矿产资源以及同样宝贵的自然环境资源。它主要是以 GDP（国内生产总值）的增长作为衡量指标，所反映的是全国范围内各类生产单位的产出。它不问这种产出是通过技术进步、创新提升生产力获得的，还是通过大量资源的投入而获取的。很显然，后一种经济增长方式是不可能长久持续的。

就目前的情况看，我国经济若按照原有增长方式继续前行，就会面临来自各方面的“瓶颈”制约。

第一是劳动力的“瓶颈”。自 20 世纪 80 年代初以来，似乎可以无限供给的年轻的、价格低廉的劳动力格局正在悄悄发生着根本的变化。虽然在今后 5 年至 10 年间，可能还有数千万的农村剩余劳动力从农村土地上流出，但显而易见的是，后面这批可能转移出来的农村劳动力，无论是年龄、技能还是体能方面，都将远不如先前外出的农村劳动力大军。比如在 20 世纪 80 年代中期我国外出务工大军的年龄中位线是 22 岁至 23 岁。而到 2010 年这一中位线已经移到 30 岁左右。另外，随着国家对“三农”问题的重视，政府采取各项政策支持农村居民劳动收获和生活水平的提升，农村劳动力不远千里外出打工的驱动力将有较大幅度的下降。另外，第二代、第三代进城农民工，大量是 80 后的独生子女，受过较好文化教育，具有在城市生活形成的开阔视野，很多人不再愿意接受艰苦乏味、工资低下的工作生活方式。也就是说，作为原有经济增长方式得以维持的源源不断的优质、廉价劳动力供给，已经难以为继。

第二是资源“瓶颈”。这些年来，用于工业开发区建设、城市扩张建设用地的国土面积保守估计在 3 万平方公里以上，其中大多是东部沿海地区的优良可耕地。由于国家制定了全国保有 18 亿亩可耕地的红线，加上人口继续增长所带来的现实需要，我们不可能再以十分低廉的价格满足粗放经济扩张所带来的无穷无尽的资源需求。

第三是环境“瓶颈”。多年来片面追求经济增长，已经带来了一些负面效应，主要是对周边生活和自然环境的破坏。从前些年的统计看，全国有 2/3 的江河水系受到污染，每年因环境污染造成的经济损失近 GDP 的 10%。我国耕地总量占世界的 9%，灌溉用水、化肥和农药的消费却分别占世界的 14%、35% 和 20%。平均每公顷施肥量由 20 世纪 50 年代的 4 公斤增加到现在的 400 多公斤，一些省份甚至超过 600 公斤，远远超过发达国家认定的 225 公斤的安全上限。这些数字都清楚地表明，这种不计后果的粗放经济增长方式，最终会让

我们付出难以承受的代价。

考虑到劳动力成本、资源成本以及环境成本的攀升,未来出口加工的成本必将大幅提升。这一情况在 2011 年 1 季度的出口中已经显现。另外,随着我国经济总量规模的大幅扩大,与经济总量同比例增长的出口加工业将难以再扮演经济增长火车头的角色。从出口外部环境来说,这样的两位数加工出口规模也肯定是难以为继的。

如果说 20 世纪 80 年代的经济体制改革主要体现在社会产品商品化,那么,20 世纪 90 年代以来启动的重要改革进程,就是社会及个人资产的金融化、虚拟化。具体路径是通过资本市场、货币市场和期货市场等,让企业资产证券化、金融化;通过房地产交易市场,让商业和居民房地产金融化;通过银行信贷市场,让居民的未来收入金融化、虚拟化。在此过程中,我国在短短的时间里从无到有,产生了天文数字般庞大的金融虚拟资本,如接近 30 万亿元的全国股票市场市值和超过 60 万亿元的全国城镇房产市场。当然,这必定会成为我国自 20 世纪 90 年代以来经济高速增长(表现为 GDP 的增长)的巨大驱动力。尽管我国的资本市场,包括股票市场和房地产市场,仍具有继续拉动经济增长的动力,但是,由于房地产市场已经呈现一定程度的泡沫现象,就可预见的短中期而言,必须让其适当降温。因此,金融虚拟经济拉动经济的作用未来将会下降。我们应该记得,金融和虚拟资本的运作必须服务于实体经济。如果片面追求 GDP 或其他某项经济指标而将金融虚拟资产的扩张当作主要路径,最终效果常常适得其反。

## 2. 鉴别利用比较优势

长期以来,人们习惯于将我国所谓的比较优势理解为拥有“无穷”的廉价劳动力、广袤可供不计成本使用的土地及各种廉价供给的资源。这样的经济增长方式从短期、局部来看或许有其现实效果,但从长期、全局的角度来看,显然缺乏科学性。

与改革开放初期的经济相比,我国当前经济已经有天壤之别。一是经济体量已变得十分庞大,二是整个经济体系也已变得远为复杂,形成了复杂多样的产业体系、所有权体系和市场体系。由此带来的变化是,经济运行中所面临的挑战、问题和矛盾也前所未遇。宏观经济调控目标变得日益错综复杂,调控难

度日益增加。面对现实和面向未来,我们必须更好地从战略层面上加以综合思考,予以积极应对。需要处理好经济增长与平衡发展、近期增长与可持续发展以及外延扩张与内涵发展之间的关系。否则,深层次的经济矛盾将会严重影响我国国民经济未来健康发展。这的确是一个需要从战略和历史的角度加以认真研究的新课题。关键是要形成新的科学有效的关于经济如何发展的理念和指导思想。

人们习惯地认为,中国经济的高速增长必须充分依赖自身的比较优势,来与所谓经济全球化大趋势轨道对接。的确,按照古典市场机制理论,一个经济体的发展必须依托其比较优势,但如果将中国经济发展的全局战略优势都奠定在这样的基础上,那显然是缺乏科学性的,是短视的。这样的理念和指导思想,或许在经济增长的初级阶段有其明显效果,但是,在经历了数十年的快速扩张式增长以后再看,这样的带有资源枯竭型和资源输出型特征的经济增长方式已经确实难以继了。

现在,劳动力开始呈现老化趋势,劳动力成本已经大幅上升,沿海地区可利用的土地资源几近枯竭,自然生态环境遭到破坏,能源(石油)和矿产资源(铁矿石)大规模地依赖海外市场供给,凡此种种已经给我国经济带来巨大的压力和风险。再从另一个角度看,由于这种增长方式是基于国际比较优势,必须服从于国际性产业配置。就与国际产业体系的对接来说,我国从一开始就处于这个体系的低端。于是,组装、出口加工成了我国经济的压倒性的组成部分。这样一种增长方式的特点就是大量的加工出口和巨大的贸易顺差,由此带来了以美元为主的外汇储备迅速增加。最近的这场国际金融危机及其后续影响使这一深层的结构性矛盾凸显出来。从一方面看,不断增加出口和不断增加外贸顺差的经济扩张之路碰到了“瓶颈”:一是这种以资源输出为特征的外向经济遇到了内部的红线,二是当前国际贸易保护主义的明显抬头亮起了外部的红灯;从另一方面看,由出口加工导向的经济所积累起来的庞大外汇储备也构成经济原有增长方式的“瓶颈”:一是以美元为主的外汇资产面临缩水的风险,二是以美国为首的一些国家要求人民币升值的压力日益加大。由此造成我国经济以及经济政策上的被动格局。

依据这种粗浅的比较优势理论来指导中国经济发展,可能会出现误导。如果从生产要素比较优势的角度与发达国家相比,中国除了劳动力成本较低外,

似乎没有什么别的优势。其实,换一个角度,若从经济整体来看,我国却有着众多其他方面的巨大优势。即便与发达国家相比,这些优势也是毫不逊色的。

这首先表现在大国的特有优势。诸如:拥有世界排名前列的庞大国土面积,拥有世界上最为众多的人口,因而拥有十分广阔而纵深的市场潜力,也拥有了自新中国成立以来长期积累形成的具有相当实力的制造业骨干企业,还有作为其支撑的完整而先进的科教体系等。说白了就是相对于世界上很多其他国家,我国潜在的规模经济优势极大。如果说比较优势,那么这些就是中国最大的比较优势。要确保中国经济可持续地长期发展,就必须充分利用和发挥这方面的“比较优势”。比方说,我们的很多企业都不愿意在先进技术和优质产品的研发上加大投入,认为不划算,还不如用我们的劳动密集型的产品去交换他国的先进产品。从静态的意义上说,这样做也许有其道理。但是,从动态的形成竞争优势的角度看,则显然是很不适当的。这样做的结果是可能把自己本来拥有的优势拱手让给别人。

从深层意义上分析,现代经济并不像一些西方经济学教科书所描写的那样,是单个企业和个体代表的经济细胞的简单组合。事实上,它是由大小不同的经济细胞所组成的相互依存的有机体。就全球的经济网络体系来说,其中一些大经济体依托所拥有的规模经济优势及高端产业位置,可以让那些弱小的经济体不得不依附于强大的经济体。像中国这样日益壮大的经济体不可能依附于其他的经济体上。中国要成为世界强大的经济体必须形成相对自主的经济体系,建设具有自主创新能力的强大产业体系,尤其是装备制造业体系。

### 3. 创新驱动内生增长

转变经济发展方式的核心,在于将经济发展方式从简单粗放的外延式扩张转向注重品质的内涵式发展。后者所关注的目标是国家整体劳动生产力的提升和企业竞争优势的建立,是社会总体经济效益的提升,其发展途径主要是依托国家和企业层面的自主创新。在世界新科技革命的浪潮中走在前面,推动我国经济发展尽快走上创新驱动、内生增长的轨道。

关于这方面的要求,美国当代研究竞争优势理论的权威、哈佛大学商学院的迈克尔·波特教授在其《国家竞争优势》一书中有着十分透彻的论述:一国国民富裕和国家强大的根本源泉,在于其能否形成自身的竞争优势。