

黃鎮荃
郭逸民

編著

五年制

專科學校

公

民

下冊

達智書局
印行

B800.1
2003/
2

港台書室

郭黃

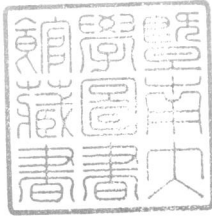
逸鎮

民荃

編著

五年制
專科學校

公



下冊

達智書局印行

編輯大意

一、本書遵照教育部公民教育之宗旨，適應五年制專科學校公民課程教學之用。

二、本書取材嚴謹，體系分明，條理清晰，文字流暢，結構完整，而尤以編排新穎，綱舉目張，更屬創舉。

三、本書凡所引徵，均在課文中註明，易於瞭解記憶，避免翻閱註解之苦。

四、本書上下兩冊，計六個單元，上冊三個單元，分爲：第一章倫理與道德，第二章社會，第三章政治；下冊三個單元，分爲：第四章經濟，第五章法律，第六章文化。舉凡現代公民所應具的重要知識，均納入無遺。

五、本書每節之末，均附習題，俾供研習，以收宏效。

六、本書付梓倉促，欠週之處，在所難免，虔請鑑諒；並希賜正，俾作再版時修正之參考，無任感幸！

「附註」 本書於七十一年九月初版以來，承蒙各校紛紛採用，迄已三載。經數次徵詢各校教師意見，多

以此書內容豐富詳盡，惟以教學時數所限，篇幅似宜稍予濃縮，編者乃本此原則，重新修訂，務達教學理想，以符教師雅意，特註。

五專公民 下冊 目次

第四章 經濟……………〇〇一

第一節 經濟思想……………〇〇一

一、 中國的經濟思想……………〇〇一

二、 西洋的經濟思想……………〇〇四

第二節 經濟制度……………〇〇七

一、 經濟制度的演進……………〇〇七

二、 現代經濟制度三型態……………〇〇八

第三節 經濟政策……………〇一一

一、 中國歷代的土地政策……………〇一一

二、 中國歷代的國營事業……………〇二三

三、 我國現行憲法中有關經濟政策之規定……………〇二四

第四節 經濟理論的四大部門……………〇二七

一、 消費論……………〇二七

二、 生產論……………〇二八

三、	交易論·····	〇一九
----	----------	-----

四、	分配論·····	〇二〇
----	----------	-----

第五節	經濟建設·····	〇二二
-----	-----------	-----

一、	經濟建設的意義和目標·····	〇二二
----	-----------------	-----

二、	經濟建設的方案·····	〇二三
----	--------------	-----

第六節	臺灣經濟建設的重大成就·····	〇二七
-----	------------------	-----

一、	土地改革——平均地權·····	〇二七
----	-----------------	-----

二、	工業、電力、交通、水利的發展·····	〇二七
----	---------------------	-----

三、	社會福利·····	〇二九
----	-----------	-----

四、	生活水準普遍提高·····	〇三〇
----	---------------	-----

五、	貧富差距縮短·····	〇三一
----	-------------	-----

第五章	法律·····	〇三三
-----	---------	-----

第一節	法律的涵義及其目的·····	〇三三
-----	----------------	-----

一、	法律的涵義·····	〇三三
----	------------	-----

二、	法律的目的·····	〇三五
----	------------	-----

第二節	法律的淵源·····	〇三七
-----	------------	-----

一、	法律淵源的意義·····	〇三七
----	--------------	-----

二、	法律淵源的兩大主流·····	〇三七
第三節	法律的分類·····	〇四二
一、	以法律制定之形式爲分類標準——成文法與不成文法·····	〇四二
二、	以法律之實質內容爲分類標準——實體法與程序法，公法、私法與公私混合法·····	〇四二
三、	以法律之效力及適用範圍爲分類標準——強行法與任意法，普通法與特別法，原則法與例外法，國內法與國際法·····	〇四三
四、	以法律之來源爲分類標準——固有法，繼受法，固有法與繼受法·····	〇四五
第四節	法律的效力·····	〇四七
一、	法律效力的意義及其要件·····	〇四七
二、	法律效力的範圍·····	〇四八
第五節	法律的領域(一)·····	〇五二
一、	憲法·····	〇五二
二、	民法·····	〇五二
三、	民事訴訟法·····	〇五五
四、	刑法·····	〇五七
第六節	法律的領域(二)·····	〇六一
五、	刑事訴訟法·····	〇六一

六、	行政法	〇六四
----	-----	-----

第七節	法律的制定、公布、修正與廢止	〇六八
-----	----------------	-----

一、	法律的制定	〇六八
----	-------	-----

二、	法律的公布	〇六九
----	-------	-----

三、	法律的修正	〇七一
----	-------	-----

四、	法律的廢止	〇七二
----	-------	-----

第六章	文化	〇七五
-----	----	-----

第一節	文化的概念	〇七五
-----	-------	-----

一、	文化與文明	〇七五
----	-------	-----

二、	文化的起源	〇七七
----	-------	-----

三、	中國文化的演進	〇七八
----	---------	-----

第二節	中國文化的物質文明（一）	〇八一
-----	--------------	-----

一、	指南針、羅盤和蠶絲	〇八一
----	-----------	-----

二、	火藥與火箭	〇八二
----	-------	-----

三、	紙與印刷術	〇八二
----	-------	-----

四、	水利工程和建築工程	〇八三
----	-----------	-----

第三節	中國文化的物質文明（二）	〇八六
-----	--------------	-----

五、鑄造技術·····	〇八六
六、食鹽製法與陶瓷製造·····	〇八七
第四節 中國文化的精神文明(一)·····	〇九〇
一、文字和書籍·····	〇九〇
二、宗教·····	〇九二
三、哲學·····	〇九五
第五節 中國文化的精神文明(二)·····	〇九八
四、藝術·····	〇九八
第六節 中國文化的精神文明(三)·····	一〇六
五、文學·····	一〇六
第七節 中華文化的特質·····	一一四
一、從文化的實質上觀察——人性的文化，人格的文化·····	一一四
二、從文化的內涵上觀察——自由的文化，博愛的文化·····	一一四
三、從文化的外延上觀察——王道的文化，和平的文化·····	一一六
第八節 西方文化概觀·····	一一八
一、西方文化的源流·····	一一八
二、西洋文化的特質·····	一二〇

第九節	中華文化復興運動·····	一二三
-----	---------------	-----

一、	中華文化復興運動的緣起·····	一二三
----	------------------	-----

二、	中華文化復興運動的基本觀念·····	一二五
----	--------------------	-----

三、	中華文化的基礎與內涵·····	一二六
----	-----------------	-----

第四章 經濟

第一節 經濟思想

一、中國的經濟思想

(一) 中國古代的經濟思想

(1) 經濟學派

1. 儒家——儒家的孔子、孟子、荀子等，是屬於淑世主義者，他們提倡一種保育政策，揭示「先富後教」的道理，一方面對當時的王者要求「爲民制產」，維護人民的福利，藉免人民「無恒產」，故「無恒心」，鋌而走險，危害社會；一面主張治國要「以義爲利」，不要「以利爲利」，政府必須福國利民，一切戒在與民爭利。

2. 道家——道家的老子、列子、莊子、楊朱等，是屬於消極主義與放任主義者，他們否定物質文明的價值，主張回到自然——返回自然，回到太古時代，過其簡單的生活，沒有經濟的積極思想與作爲。

3. 墨家——墨家的墨子、宋鉞、尹文子等，是實利主義與節約主義者，墨氏提倡兼愛，想造成一種以勞力爲本位的互助社會。

4. 法家——法家的管仲、商鞅、李悝、韓非子等，是功利主義與干涉主義者，他們注重功利，一意發展國家經濟，擬借政府力量促進生產，調劑分配，主張採取干涉政策，實行大實業國營。

(2) 中心思想

1. 求均——均產思想是中國的傳統思想，孔子說：「不患寡而患不均」，這是需要平均財富的簡要說明。如周代的井田制，西漢董仲舒的「限民名田」的議論等，都是均衡貧富，安定社會的要圖。中國財產繼承，由于孫均分，不許長子獨有的種種設施，皆與這一「求均」的原則有密切關係。

2. 求富——「求均」不過是經濟政策的消極條件，而其積極條件，則爲「均富」，蓋生產資料不豐富，分配的公平，不過是「均貧」，不能說是「均富」。故我國各家經濟思想，多主「均富」。如：「百姓足，君孰與不足。」（論語）「凡治國者，必先富民。」（管子、治國論）「衣食足，而後知榮辱。」（管子、牧民）

3. 倉儲——倉儲所以濟不時之急，所以歷代政府莫不注重倉儲，以備荒年救濟之用。如：「三年耕而有一年之蓄」（禮記）。「倉廩實而後知禮節」（管子）。

4. 節約——節約是當省不用，當用不省，不浪費，不虛花，用一文錢有一文錢的效果，所以合

理的消費便是節約。其目的有四：安分守己，無求於人，可以養廉；減我身心之奉，以調極苦之人，可以廣德；忍不足於目前，留有餘於他日，可以福後；節省一人或一家用度，以貢獻國家，可以利國。我國古代多主節約。如：「生之者衆，食之者寡，爲之者疾，用之者舒，則財恒足矣。」（禮記）

5. 重農——中國社會，雖士、農、工、商四民分業，但非齊頭並進，而以農業爲中心，故歷代經濟學家或政治措施，對於農業均特別重視。如：「棄，黎民阻飢，汝后稷，播時百穀。」（尙書）「五畝之宅，樹之以桑，五十者可以衣帛矣。」（孟子）「惟聖人之治國作壹，搏之於農而已矣。」（商君書、農戰篇）

（二）中國現代的經濟思想

（1）國父的經濟思想——國父的經濟思想，可歸納爲下列三個基本原則：

1. 經濟以養民爲本位——國父認爲經濟的目的，在增進全社會人民的共同福利，使社會上每一份子，都能各遂其生，各得其所。所以國父說：「民生主義以養民爲目的」（民生主義第一講）。

2. 經濟以計畫爲必要——國父的實業計畫，是表現了他的經濟思想的根本精神，一方面發展國營實業，培養人民的企業，使其可以改善民生；另一方面節制私人資本，平均私人土地，使其不能操縱民生。所以民生主義的經濟，使「資本國家化，享受大衆化」，實現「民享」的理想，達到富強康樂的境域。

3. 民生與國防合一——經濟建設的目的，一方面是養民，一方面是保民。養民以富國爲目的，亦即以增進全民生活爲目的；保民則以強國爲目的，亦即以保障全民安全爲目的，所以國父說：「人類要能够生存，就須有兩件最大的事，第一是保，第二是養。」（民權主義第一講）這是千古不磨的定理。

(2) 先總統 蔣公的經濟思想——可歸納爲下列兩大端

1. 以理性爲本源，不以欲望爲本源——先總統 蔣公手著「中國經濟學說」一書中有言：「中國經濟學說以理性爲本源，不以欲望爲本源。」這是先總統 蔣公經濟思想的總綱領。他指出中國經濟學爲「經世濟物之學」「國計民生之學」，其道理是「正德、利用、厚生」，是以人性爲本，以民生爲本。

2. 養民之欲與制民之欲——先總統 蔣公又在「中國經濟學說」中云：「國家經濟的本務是兩個意義：一是養民之欲，二是制民之欲。前者是積極的培植，後者是消極的限制。前者可以說是『仁』，後者可以說是『義』。」所以經濟是要增進社會全體的幸福，而廢棄個人自私自利主義的唯物論，是要物爲人所役，不要使人爲物所役。

二、西洋的經濟思想

(一) 中古的經濟學派

(1) 重商主義學派——自一四九二年西班牙哥倫布發現美洲大陸；一四九八年葡萄牙滑士哥繞道好

望角，發現東印度航線；十六世紀之初，麥哲倫繞地球一週，世界遂由陸路進入海洋貿易時代，而重商主義乃告興起。其目的是在獲得有利的貿易差額，盡可能的爭取貨物的輸出與金銀的輸入，增加一國的財富。

(2) 重農主義學派——十八世紀，重農主義者，極力主張自由放任，而反對重商主義特性的政府干涉政策，要求各種交易按照經濟學的「自然律」自由進行；但要求政府對農漁業予以便利，因為他們認為只有農、礦、漁業才是純生產，也只有他們才可以承擔租稅，並認為剩餘價值來自生產過程，而非流通過程。

(3) 古典學派——一七七六年英人亞丹斯密斯的「原富論」問世，亦即是美國發表獨立宣言的那一年。他的學說與前人最不同的一點，就是廓清過去重商、重農的偏見，說明凡是工作者都是生產者，指出「只有閒散的人，才不生產」，所以他倡導分工專業，以增加生產效率。他反復說明政府機關或社會團體，對於一般經濟活動，不應隨便干涉，而應放任人人自由活動，讓生產者相互競爭，這樣才可以改進生產技術，改良生產品質，減低成本，發展經濟。斯氏的經濟學說，是完全根據私有財產制度而發揮的，正宗經濟學派的一切論據，均以此為基本出發點。

(4) 歷史學派——德國李士特就歷史觀點，解釋經濟演變，倡導國家主義。此派支持私有財產制度，但反對自由放任原則。其主旨有二：一是國家干涉個人企業，一是力求保護貿易。

(二) 新經濟學派 英國經濟學家凱恩斯著「就業利息及貨幣通論」一書，對於古典學派的自由放任主義加以否定，而主張國家要行使權力來干涉或參與人民的經濟活動或生產，藉以達到充分

就業的目的。美國已故總統羅斯福第一次當選後所推行的新政，即係採用凱氏新經濟學說的原理和精神，以救濟失業，促進生產，乃挽救了美國當時的經濟恐慌的危機。

【習題】

- 一、析述中國古代經濟的中心思想。
- 二、國父的經濟思想有那幾個基本原則？
- 三、申論先總統 蔣公經濟思想的主旨。
- 四、西洋的古典學派和新經濟學派的主張有何差異？

第二節 經濟制度

一、經濟制度的演進

(一) 原始社會的自然經濟 原始時代的人類經濟生活，其特徵：在生產關係上，是用採集漁獵的方法，向自然界取得生活資料；在消費關係上，是自然的生食到熟食；在交換關係上，則完全是自然狀態；在生產工具上，是由使用取自大自然的石器樹枝，到能製造各種石器、針具、陶器等。

(二) 氏族社會的農牧經濟 氏族社會的人類經濟生活，是以耕種土地，飼養生物爲其主要生產；消費關係是自給自足；交換關係是以物易物，或相互贈與；分配關係是自然的所得，土地利用是全族所共同，只有土地生產的報酬，沒有工具、利潤、利息諸分配現象。

(三) 封建社會的地域經濟 封建社會的地域經濟，是以農業生產爲基礎，農工兼營發展到農工商的分工，各有專門的經營；由物物交換發展到貨幣交換關係，更含有一種信用交換的萌芽；由部分的私有發展到完全私有財產；由自給自足的消費發展到互求供需的消費。

(四) 國家社會的國民經濟 近世紀以後，因爲時勢的變遷，地方割據的勢力，完全剷除，國家的觀念深入人心，以整個國家爲活動範圍的國民經濟，也就跟着產生。這時代的國民經濟生活，

在生產關係上，由手工業的生產演變為機器工業的生產，由私營企業逐漸走上國營實業的途徑。在交換上，由貨幣交換擴張為信用交換；由原料的獲得，商品的輸出，逐漸成為資本的輸出，形成侵略剝削性的交換關係。在分配上，由私有財產分配關係，逐漸走上節制私有財產的途徑，以達分配社會化。在消費上，是自由購買的消費關係。

（五）現代社會的國際經濟 由於火車、輪船、飛機等交通工具的發達，人類交通的範圍，愈見擴張，交易的範圍，不限於一國之內，而且和別的國家，互通有無，全世界各國，有變成一個整體經濟組織的趨勢。這個時代，在生產方面，是科學技術化的生產關係。在交換方面，是管制匯兌、貿易，流通物資的交換關係。在分配方面，是資源公有，產業國營，部分財產私有的分配關係。在消費方面，是自由購買，或配給物資的消費關係。

二、現代經濟制度三型態

（一）資本主義的經濟制度

（1）原則——所謂「資本主義」，它是「以私有財產制度為基礎，以機器生產為手段，以自由競爭為原則，在勞資階級對立的條件下，而行大規模的營利經濟制度。」根據這個定義，可知資本主義的成立，須有五個要素：一是私有財產制度；二是機器生產；三是自由競爭；四是勞資階級對立；五是大規模的營利主義，即生產的目的，在獲得利潤。

（2）利弊——資本主義經濟制度，對於促進工業，增加生產，經濟繁榮，社會進步，有其不可磨滅