

DONGGUAN
ZHUANXING



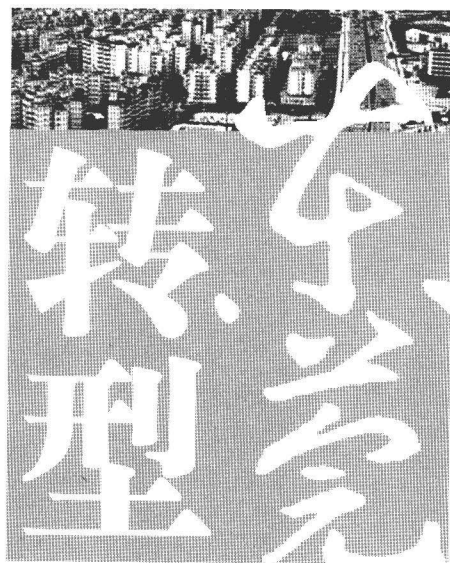
东莞
转型

中共东莞市委政策研究室 编



人民出版社

DONGGUAN
ZHUANXING



中共东莞市委政策研究室 编

人民出版社

责任编辑:陈 登

图书在版编目(CIP)数据

东莞转型/中共东莞市委政策研究室 编. —北京:人民出版社,2010.10
ISBN 978-7-01-009338-3

I. ①东… II. ①中… III. ①地区经济-经济发展战略-研究-东莞市
②社会发展-发展战略-研究-东莞市 IV. ①F127.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 192204 号

东 莞 转 型

DONGGUAN ZHUANXING

中共东莞市委政策研究室 编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

涿州市星河印刷有限公司印刷 新华书店经销

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月北京第 1 次印刷
开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 插页:6 印张:30.5
字数:381 千字 印数:0,001-4,500 册

ISBN 978-7-01-009338-3 定价:108.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

刘志庚同志对开展《东莞经济社会双转型战略抉择与实践》总结调研活动并公开出版《东莞转型》一书作出重要批示

2009年6月2日，刘志庚同志对开展《东莞经济社会双转型战略抉择与实践》总结调研活动作出重要批示：

2009年12月25日，刘志庚同志对公开出版《东莞转型》一书的工作方案作出重要批示：

同意，内容可再作构思。增加汪洋书记、黄华华省长谈转型。

序

改革开放以来，东莞高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以“杀出一条血路”的气魄，率先解放思想，敢闯敢试，创造了体制机制优势。自1978年开办全国第一家“三来一补”企业开始，东莞通过融入经济全球化趋势，实施经济国际化战略，以年均18%的经济增长率，从一个默默无闻的农业县，跃升为综合经济实力排名全国地级市第一位、蜚声国内外的制造业名城，实现了从生产力到生产关系，从经济基础到上层建筑的深刻变化，群众生活水平和城市综合竞争力发生了翻天覆地的变化，实现了经济社会的跨越式发展。

近年来，面对世所罕见的国际金融危机冲击，东莞市委市政府在党中央国务院和广东省委省政府的领导下，坚持解放思想，攻坚克难，以《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》为指引，突破影响科学发展的思维定势和体制机制障碍，面对经济发展不平衡，自主创新能力不强，资源环境约束趋紧，市民素质提升滞后，城乡一体化任务艰巨等加快实现科学发展的各种矛盾和问题，努力化金融危机之“危”为科学发展之“机”，促进提高自主

创新能力，促进传统产业转型升级，促进建设现代产业体系，保持了经济社会的平稳较快发展。

东莞切合自身发展实际，制定了经济社会双转型发展战略，坚定不移地贯彻落实科学发展观，深刻探索科学发展新路子，增创体制机制新优势，加快转变发展方式和调整提升经济结构，推动经济社会实现新一轮发展。双转型战略把握了国内外大势，顺应了发展规律，是东莞 30 多年改革开放实践经验的深刻总结，是新世纪以来转变发展方式探索的智慧结晶。这一战略实施几年来，东莞以产业结构调整 and 转型升级为核心，以统筹城乡发展为着力点，以富民强市为目标，政策到位，措施得力，成效显著，在有效实现“弯道超车”、“腾笼换鸟”的同时，努力在“双转移”、加工贸易转型升级、中小企业融资、节约集约用地、提高自主创新能力等方面创造新鲜经验。作为广东乃至中国改革开放的生动缩影，东莞通过有效的转型升级，在应对国际金融危机冲击中，坚定步伐，矢志不渝，为新一轮发展提供了持久动力，努力争当实践科学发展观的排头兵。

科学的发展战略是科学发展的先导，而发展战略是在实践中不断总结提升完善的。东莞在广泛调研的基础上，紧扣《东莞经济社会双转型战略抉择与实践》课题，从经济、社会、文化等各方面，对双转型战略实施几年来的实践加以阶段性总结。本书的出版，会是有意义的。它有利于进一步统一全市干部群众的思想，提高认识，明确方向，正视问题，制定更加切合实际的政策措施，把双转型战略引向纵深，取得更好成效，收获更多成果。

东莞，正站在新的历史发展起点上。在经济社会发展全面转入科学发展轨道的新时期，应当继续以壮士断腕、勇当先锋的勇气，认真落实党中央、国务院和广东省委、省政府的各项大政方针，继续深入实施双转型战略，发挥排头兵作用，在观念上有新突破，在

发展上有新思路，在实践中有新成果，率先走出一条物质文明、精神文明、政治文明和生态文明相协调的科学发展道路，全面开创科学发展新局面，为改革开放和现代化事业做出新的更大贡献。

应东莞市委同志的要求，写了以上的话，祝贺本书出版，是为序。

张松涛

2010年5月9日

于北京中南海

目 录

汪洋书记、黄华华省长纵论东莞转型

今天不主动调整产业结构 明天就会被产业结构调整/汪 洋	3
在东莞调研时的讲话/黄华华	17

战略决策与实践探索

推进经济社会双转型 建设富强和谐新东莞/刘志庚	27
坚定决心 狠抓落实 全力推进东莞产业结构调整和 转型升级/李毓全	53
从当前国际金融危机看中国改革开放 30 年的伟大 实践/张松涛	74
东莞经济社会双转型的战略意义及发展方向/谢鹏飞	85
东莞经济社会双转型战略抉择与实践/中共东莞市委政策研究室 课题组	96

访谈篇

东莞经济社会双转型战略抉择与实践课题调研综述/中共东莞市委政策研究室课题组	207
深入学习党代会精神 全面落实双转型战略/潘新潮	226
提升集聚力 推进“双转型”/尹景辉	246
打造“文化莞城” 力促“双转型”/王检养	250
正确处理好经济转型与社会转型的关系/梁海卫	254
立足产业和城市升级 打造滨海国际商城/吴湛辉	259
坚持多措并举 推进转型发展/刘始团	264
在转型中实现后发争先/胡浩举	270
建设中国镇 推动“双转型”/翟崇碧	278
坚定信心 完善政策 深入推进“双转型”/黎惠勤	284
解放思想 落实转型/李满堂	289
把东城建设成为全市转型升级先导区/黄少文	293
以城市化为统领 加快“双转型”进程/何绍田	299
推进“双转型”是东坑镇科学发展的必由之路/黄为国	311
找准切入点 推进“双转型”/冼周恩	316

市直篇

找准重点 做好服务 全力助推“双转型”/东莞市财政局	323
----------------------------------	-----

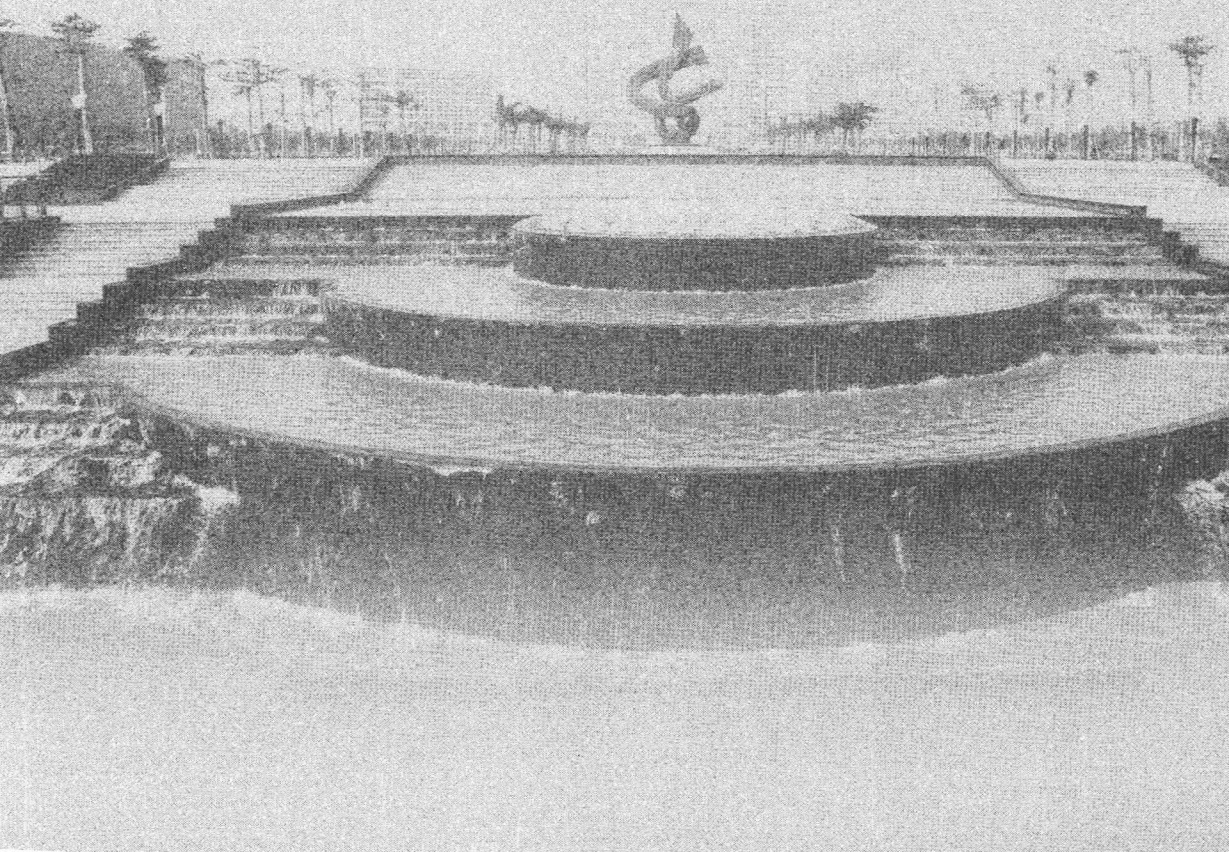
把握经济社会双转型机遇 实现工商贸经济 跨越发展/东莞市经济和信息化局	329
解放思想 先行先试 推进加工贸易转型升级/东莞市 外经贸局	345
大力推进“双转型”战略 积极强化龙头效应/东莞市松山湖 管委会	352
落实“双转型”战略 力促虎门港腾飞/东莞市虎门港 管委会	361
全面推进文化建设 服务经济社会双转型/东莞市文化广电 新闻出版局	377
坚定信心保平安 服务大局促转型/东莞市公安局	385
推进人性化治摩 确保“双转型”实效/东莞市公安局	395
服务优先 管理跟进/东莞市新莞人服务管理局	407

经验篇

东莞市大朗镇再亮剑 推出“六招”举措推进毛织业转型 升级/中共东莞市委	420
东莞市委关于贯彻汪洋书记批示精神 加快传统产业转型 升级的情况报告/中共东莞市委	428
凤岗镇着力推进加工贸易转型升级的做法与启示/中共东莞市委 政策研究室	436
关于东莞市开展产业结构调整和转型升级试点工作的 调研报告/中共东莞市委政策研究室课题组	442

多措并举 转危为机/中共东莞市委政策研究室课题组	456
立足特色谋转型 调整结构促增长/中共东莞市委政策研究室 课题组	467
后 记	477

汪洋书记、黄华华省长 纵论东莞转型



今天不主动调整产业结构 明天就会被产业结构调整

——在东莞市考察调研时的讲话

汪 洋

(2008年3月26日)

改革开放以来，东莞广大干部群众解放思想，求真务实，开拓创新，以外向带动起步，以制造产业立市，以城乡一体建市，迅速从一个农业县跃变为一座新兴工业城市，综合实力明显增强，产业结构不断调整，镇村经济快速发展，改革开放持续推进，城市环境日益优化，群众生活显著改善，社会大局和谐稳定，执政能力不断增强。广大干部群众都展示出一种良好的精神面貌。企业无论是经营状况好的、还是经营面临困难的，都对前景充满信心。镇村无论是走在前面的，还是感到有危机的，也都对战胜困难充满信心。这表明，新一轮解放思想学习讨论活动在东莞见到了实际效果，已经并将进一步发挥作用。

下面我集中围绕产业结构调整问题讲几点意见。

一、推进产业结构的调整和产品的转型升级，是东莞落实科学发展观最核心的任务

产业结构的调整是讲三次产业之间的关系，转型升级应当主要指产品提升的问题。产业结构调整和产品的转型升级是东莞落实科学发展观最核心的任务。为什么这么说？因为解放思想必须落脚在科学发展观上，落脚在以人为本的新的全面协调发展模式上。东莞的发展实践表明，原有的发展模式在带来经济社会快速进步的同时，也带来了一些突出矛盾和问题。

第一，产业结构和产业发展模式的弊端日益显露出来。

一是产业处于国际产业分工的低端，技术层次不高，国际竞争力不强。电子信息产业占东莞工业增加值的 70%，全球个人电脑市场 40% 的鼠标和键盘是东莞制造的，组装电脑 95% 的配件可以在东莞配齐，但东莞在这个产业链中的利润率只有 3%。而作为电子信息产业的高端、掌握电脑芯片的英特尔公司，以及掌握视窗系统的微软公司，税后利润率都是 20%—40%，从中可以看出我们处在产业低端，利润非常低。

二是以镇村为主体、分散发展的模式，导致企业组织结构小，产业布局乱。东莞缺乏龙头带动企业，以及集约发展、高水平的产业园区和企业。在广东省营业收入前 50 家企业中，东莞没有一家入围。东莞几万家加工企业加起来产值 5000 多亿元，而深圳的华为一家产值就是 500 多亿元。从全市范围看，村村点火、户户冒烟的现象还没有完全改变，特别是一些镇区工厂分布凌乱、粗放发展的现象还比较明显。

三是两头在外、大进大出的外向型模式，导致产业发展长期滞留在加工组装环节。东莞的服务业特别是生产型服务业发展水平不高，第一产业比重已经下降到 1% 以下，第二产业比重仍高达 57%，第三产业比重只有 43%，特别是金融、信息、研发、设计等生产型

服务业发展滞后。城市产业的进步过程，实际上就是城市服务业比重逐步提高的过程。今年2月，我们在上海学习考察时，韩正同志讲许多港口城市现在都在发展集装箱运输，但上海不能毫无遏制地扩大港口，港口大了，集装箱多了，会给运输、交通等带来好多压力，现在上海要做船舶运输保险等为货物运输服务的产业，又赚钱又不占地方。这是一个国际化城市的考虑，值得我们学习借鉴。

四是企业以外资加工企业为主，根植性不足，导致发展的稳定性和可持续性不强。东莞目前有外资企业1.6万家，占企业总数的80%以上，外资工业总产值占全市工业总产值的70%以上，相当部分外企是成本导向型企业。随着东莞发展综合成本的上升，不少企业外迁，形成了“候鸟经济”。所以现在有些镇村感到了危机，因为生产成本高了，企业留不住根，已走和将要走的企业不少，房子租不出去。同时，这种产业结构和发展模式也积累了一些社会矛盾和问题，极不利于经济社会的科学发展。

五是企业自主创新能力薄弱，问题突出。东莞政府财政对科技的投入在科技总经费中的比例高达34.6%，列珠三角各市第一，说明R&D中政府投入是“大头”，政府花了很大精力。但是企业科技投入少，名列珠三角各市最后。实际上，深圳经济发展之所以有一定的可持续性，是因为企业成为了科技投入的主体。但是由于东莞的企业根植性不足，主要是搞贴牌、出口导向，所以企业加大科技投入的积极性不高。另外就是创新人力资源相对不足。东莞的科研人员和工程师数量在珠三角倒数第二，难以支撑企业的创新。一方面是企业创新需求不足，另一方面是专业人员确实比较少，这两个因素容易形成恶性循环。

第二，产业结构和产业发展模式的弊端导致其他方面的问题。

一是国土过度开发和低效利用，影响城市化和区域经济质量提升。由于东莞长期以来实行镇村组为主体的开发模式，国土开发缺

乏整体规划和有序利用，近 30 年时间用掉了 70% 的土地，剩余可以转化为建设用地的不足 40 万亩，仅占土地总面积的 10% 左右，按照以往的年均消耗速度计算，只能维持 6 年左右的用地。相比之下，香港开发了 100 多年，目前还有 70% 的土地可供开发利用。这就牵涉到什么发展模式更值得效仿的问题。粗放式的土地利用，不仅单位产出效率低，而且镇村各自为政、低水平重复建设问题比较突出，中心城区的聚集、辐射和带动能力偏弱，影响城市化进程。

二是资源环境压力加大，影响可持续发展。目前东莞各地不同程度地出现水质性和水源性缺水，超过一半的镇街出现供水紧张，总缺水量一天达到 60 万—80 万立方米。东莞高能耗的企业相对比较多，用电量分别为惠州和江门的 3.6 倍、中山的 4.5 倍，而 GDP 只是惠州和江门的 2.8 倍、中山的 2.5 倍。一些企业反映电力不足，一般“开四停三”或“开三停四”，说明电力短缺比较严重。还有市里多条河流污染，阴霾天数超过三分之一，环境承载力严重透支。

三是人口急剧膨胀，影响了社会民生改善。过去 10 年东莞常住人口净增将近 300 万人，增量远远超过广州、佛山、珠海、中山。所以虽然经济总量列全省第四，但按常住人口计算，人均 GDP 列第六，在珠三角排位较后。而且 2007 年你们的人均 GDP 是 46 014 元，只是珠三角平均水平（54 386 元）的 84.6%。同时，城乡居民收入、恩格尔系数、大学入学率、千人医生数、最低生活保障等指标排位也比较靠后。更重要的是，目前东莞公立学校流动人口子女借读生占 60% 以上。如果按照“两个为主”的方针，全部由东莞解决流动人口子女入学问题，若以 2004 年净增 8 万流动人口子女这个规模计算，需要建 80 所 1 000 人规模的学校。按照校均占地 30 亩计算，每年需要建设用地 2 400 亩。目前东莞庞大的外来人口都很年轻，还处于人口红利期，由于户籍制度的限制，他们没能享受东莞社会保障福利。一旦按照主体功能区的要求，就地入户，加上严格落实《劳