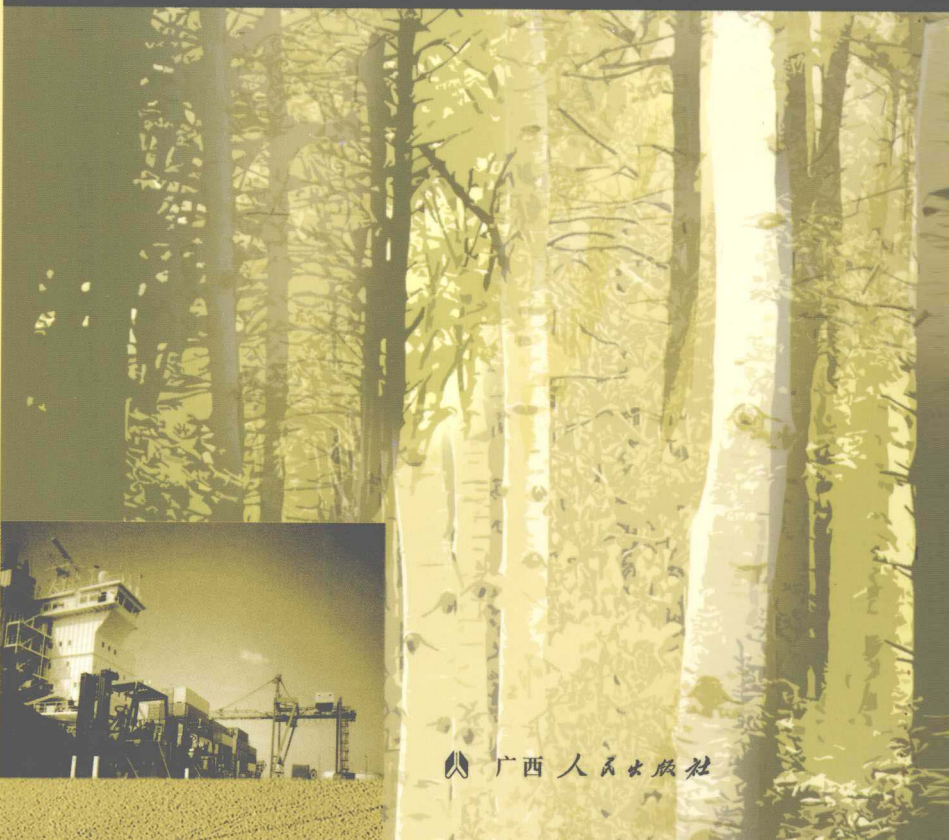




全面建设小康社会进程： 广西与全国比较及分析

吕余生 宋佰谦 冯海珊 著



广西人民出版社

全面建设小康社会进程： 广西与全国比较及分析

吕余生 宋佰谦 冯海珊 著

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面建设小康社会进程：广西与全国比较及分析/吕余生，宋佰谦，冯海珊著. —南宁：广西人民出版社，2010.3

ISBN 978-7-219-06953-0

I. ①全… II. ①吕…②宋…③冯… III. ①小康—建设—研究—广西 IV. ①F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 058889 号

责任编辑 龙 钢

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路 6 号

邮 编 530028

网 址 <http://www.gxp-ph.cn>

印 刷 广西广香彩印有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 9.5

字 数 150 千字

版 次 2010 年 3 月 第 1 版

印 次 2010 年 3 月 第 1 次印刷

ISBN 978-7-219-06953-0/F·835

定 价：25 元

版权所有 翻印必究

前 言

本书宗旨是根据党的十六大和十七大关于全面建设小康社会的要求和广西实际，对广西全面建设小康社会进程进行测算，并与全国进行横向比较，回答广西怎样又好又快实现全面小康社会目标等重大问题。

全书按照理论到实际、测算到评价、难点分析到问题归纳、预测到判断、思路到对策的层次进行组织安排。全书 6 章 25 节，内含 25 张图表。

第一章是理论学习，从阐述邓小平现代化建设理论出发，到阐述党的十六大和十七大提出全面建设小康社会的战略。邓小平在 1979 年 12 月提出我国在 20 世纪末的目标是实现“小康之家”，高度体现出中国式现代化建设以人为本的特色。江泽民同志在十六大上提出 21 世纪头 20 年是“实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段”，任务是全面建设小康社会，与时俱进地把“小康社会”理念提升到全面小康层次。胡锦涛同志在十七大上根据经济社会形势变化对全面建设小康社会内容进行了补充、完善，对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设提出了新的更高要求，要求通过实现全面建设小康社会目标，全面实现物质文明、精神文明、政治文明和生态文明，高度体现出全面协调可持续发展的科学发展观。

自十六大以来我国一些部门和学者，以及各地政府，先后提

出许多评价全面小康社会的指标体系，在不同时期对全国和地方全面建设进程进行测算，取得可喜成绩，大有百花齐放之势，也不乏百家争鸣。鉴于国家还没有规定哪一个指标体系作为全国的统一标准，再考虑到推进指标体系研究之本身，就是深入领会全面建设社会内涵的学习过程，我们在第二章着重对曹玉书的指标体系、贺铿教授的指标体系、李培林和朱庆芳指标体系、国务院发展研究中心课题组的指标体系、国家发改委宏观经济院的指标体系和国家统计局科研所的评价监测统计方案展开学习、研究。这6个评价指标体系各具优点和特色，我们在学习过程中注意汲取它们的长处，也对我们难以采纳的部分提出了自己的看法。

通过对以上6个评价体系的学习，取百家之长、采百花之精华，集腋成裘，我们初步设计出既符合地方又不失全国一般性的《广西全面建设小康社会进程测评体系》，第三章对这个指标体系作了介绍。该指标体系由24个基本指标、29个参考指标和14个辅助指标组成。基本指标是指参加综合测算和分类测算的指标。我们选择指标遵循如下原则：一是以科学发展观作为选择指标的第一原则。适应新的发展要求，突出新阶段的特征，着眼于当前面临的深层次矛盾和问题，科学地选择指标和确定指标的目标值。二是可测度、可比较的原则。即所选指标必须满足于各地与全国的可比性要求，指标的统计口径和统计方法必须全国统一。三是代表性和非冲突性。四是客观性原则，我们主张多用客观指标，少用或不用主观指标。客观性另一层含义，是指在参考西方现代化评价体系时要采取适度的原则。所谓“适度”，就是不要照搬，防止不问国情、区情把“西装”做成“广告衫”。

全面小康社会，相对于小康社会是一种更高级、更完善、更协调的社会经济形态。对其发展的评价，应当是从各个方面（从全国到各地）、各个层次（综合的、分类的和有针对性的单指标评价）和各个维度（横向的和纵向的）都能进行的评价。有鉴于此，我们把测评体系建设成一个多方面、多层次和多维度的评价

体系，具备综合评价、分类评价和单一指标评价三大功能。与其他指标体系分类不同，我们采用另类做法——交叉分类。考虑到一些基本指标具有两个或以上方面的属性，我们把它们相继放入两个或以上类别，在保持各指标目标值不变的前提下，根据它们在不同类别中的重要性赋予其不同的权数。这样做不会与综合评价产生冲突，因为综合评价分值直接由 24 个基本指标的实现程度加权合成，而不由五大类评价值综合得出。

第四章主要对广西和全国全面建设小康社会的进程进行综合测算和分类测算。广西和全国共用一个指标体系，在同一标准平台上进行测算和比较。初步测算，2008 年全国和广西对全面建设小康社会目标的实现程度分别达到 75.36% 和 64.12%；在经济发展、社会和谐、人民生活质量、科教文卫和可持续发展五个方面，广西实现程度均不同程度低于全国水平。要指出的是，用我们的测评体系测算得到的结果，会与用其他指标体系的测算结果有所不同。指标范围、指标权数不同，都有可能导致测算结果的不同，大可不必用某一评价体系的测算结果去评判另一个指标体系。只要所用的指标体系能够满足于“同一标准、同一平台”，保证各地之间和各地与全国的横向可比性，那么就应当给予肯定。

在综合测算和分类测算基础上，我们从人口、能源与产业的关系、劳动力转移空间和科技投入 4 个环节，对广西全面建设小康社会进程缓慢的原因展开分析。广西人口增长反弹、一次能源短缺与工业重型化矛盾突出、科技投入不足和劳动力转移空间狭小，都制约了广西实现程度的提升。我们在这里特别指出应当从广义上理解工业化，要把工业化放在整个非农产业结构提升的高度，不能只看到工业而忽视第三产业，要重视发展第三产业在扩大就业和转移农村劳动力，以及在加快城镇化、信息化、市场化和国际化方面的积极作用。

第四章第三节就广西能否如期实现全面建设小康社会目标这

一问题提出几点初步看法。其中重要的两点：一是需要考虑经济社会发展速度和经济社会活动规模。目标是全国统一的，虽然目标较高，但随着发展提速和经济社会规模扩大，今后对目标的实现程度不会仅按算术级数规律提高。如果全国在 2017 年能实现全面建设小康社会目标，而西部地区有可能在 2023 年才基本实现的话，那么根据我们的预测到 2020 年广西基本实现全面建设小康社会目标，是有可能的。二是要考虑不稳定因素，主要是指与社会发展相关的一些指标的非稳定性，如基尼系数、城乡居民收入差距、人口自然增长率等逆向指标。对这些指标很难进行预测。但无论怎样都要相信：优越的社会主义制度将会保证收入分配、城乡统筹、教育及医疗卫生体制和城乡居民基本保险等方面的改革都能得到不断推进，并能保证民主法制不断进步，所有这些能在较大程度上抑制这些逆向指标反弹，使之保持于合理范围。

第五章通过对若干指标的测算（单指标测算）和分析，对广西区情作了再展开和再认识。我们按照广西自治区党委书记郭声琨关于“完善思路，科学定位，首先要把握区情”的“5.16”讲话精神，对广西自身进行纵向比较，对广西与全国发展水平进行横向比较。经过与全国 31 个省市区和四大经济区域的横向比较，初步归纳出广西面临的十大问题：一是经济发展目标的实现程度过低。二是人口数量过大、人口增长较快。三是未能突破对工业化的狭义理解，单纯重视工业比重提升，对整个非农产业产值比重和劳动力比重提升重视不够。四是，也是由于不能正确理解工业化内涵，导致第三产业劳动力比重严重偏低，劳动力转移空间变得狭小。五是经济越发展，城乡居民收入差距就越大。六是“第一生产力”未能充分发挥作用。广西科技落后严重影响到产品和技术开发，导致产业和服务业竞争力不强，造成“对内贸易”逆差长期未能消除，削弱了经济总量。七是教育过度依赖财政，财政不堪重负，每 4 亿元地方财政收入就有 1 亿元投向教

育。未能充分利用中高级职业教育及大专教育资源，使可以走向市场的部分尽快走向市场，造成教育资金多元化渠道狭窄。八是收入分配和社会保障改革进展相对缓慢，造成城乡居民收入差距不仅大于东北、东部和中部地区所有省市，而且大于西部地区平均水平；况且，广西基尼系数明显较大。九是“减排”形势严峻。广西工业废水排水量超过西部地区排放总量的 $1/3$ ，工业重型化和工业生产的粗放是导致工业废水排水量较大的主要原因。在计划重点发展的食品、有色、钢铁、汽车、石化、机械和电力七大销售值超千亿元的支柱行业中，轻工业仅占有一个（食品），准轻工业也仅占半个（轿车）。十是产业结构与能源禀赋不一致，“节能”任务加重。

摸清情况后，得根据广西经济社会发展的总体政策方向，优势与劣势，产能与潜力，制度供给和体制改革等，对广西能否提前实现目标作出回答。为此目的，我们在第六章提出了预测和判断。预测针对经济发展目标，判断针对社会发展目标。

我们建立起一个中长期周期调控模型，对生产总值、人均生产总值、产业结构、投资、财政、消费、价格、金融和出口等进行预测。初步预测，如果成功进行周期调控，延长景气增长周期、缩短不景气时间，积极克服世界金融危机不利影响，使经济增长尽早回到正常发展轨道上来，到 2020 年广西人均生产总值将实现 31348 元（2000 年价），基本达到目标要求，对经济发展总体目标将实现 100.25%。根据同一预测，全国将在 2017 年（至迟 2018 年）实现人均生产总值翻两番。由于历次错过发展机遇，广西与全国的差距积累太大。回过头看，全国在 1997 年实现人均国内生产总值相对于 1980 年翻两番（1980 年价），而广西到 2004 年才勉强翻两番（3.87 倍），此间经过了 24 年多的时间，比全国滞后 7 年有余。如果届时广西实现人均生产总值相对于 2000 年翻两番，那就把原来滞后全国 7 年多时间缩短到 3 年，这就是个不小的进步，了不起的跨越。这是我们对广西“提前”或者



“率先”实现全面建设小康社会的理解。我们同时提醒读者注意，虽然目前全国和广西仍有轻度“通货紧缩”，但长期看通膨因素不可忽视。根据预测，到2020年广西通胀指数有可能累计达到240.76（以2000年为100），将对经济成果“缩水”67%以上。价格属于分配，适度价格上涨有利于经济发展，但价格涨幅过大过快，则有损于经济社会平稳发展。假若届时通胀指数比我们预期稍微低一些，通胀对经济成果“缩水”小一些，那么广西实现人均生产总值翻两番，在时间上就会有所富余。

对社会发展相关的指标的判断，一是依据横向比较，二是依据制度安排和体制改革。社会类目标的实现，取决于制度安排和体制改革，而制度安排和体制改革决定于政府财力和社会积累。改革不是“免费午餐”，财政得有财力，社会得有积累。随着广西财力增长和中央财政转移支付力度加大，届时广西人均财政支出，扣除价格因素后至少是目前东部地区的1.23倍。如果说东部地区在2012年将基本实现全面建设小康的目标，那么到2020年广西实现社会发展目标也是完全可能的。经济发展是实现全面小康目标的基本力量，制度安排和体制改革是实现各项社会目标的基本保证。

我们在第六章第四节就广西如何实现经济又好又快发展和实现全面建设小康社会各项目标，提出若干发展思路和12条具体建议。一是建议根据十七大精神和全面建设小康社会总体目标和分项目标进行全面规划，实现中长期规划与短期规划的衔接；根据《国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》（国发〔2009〕42号文），科学分解规划指标内容，实现国民经济社会发展总体规划与主体功能区规划相结合。二是建议进行周期调控，防止增长波动，延长经济景气周期，在走出国际金融危机阴影之前，则要充分发挥广西区位优势，根据国家宏观调控战略部署，积极进行“反周期调控”。三是建议始终把实现经济发展目标放在实现总体目标的首位，以经济发展目标的实现带动和保证

社会目标、环境目标、民生目标和可持续发展目标的实现。四是建议始终把扩大投资放在经济工作的首位。五是建议从广义上理解工业化和城镇化，在十七大提出的“五化”（工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化）的高度上理解工业化和城镇化，重视提高工业规模集成度和增强工业对其他产业的关联性，提高工业的信息化、市场化和国际化水平，并带动城镇化同步发展，推动第三产业产值比重和劳动力比重提高。六是建议加强“三农”工作，努力改变二元经济结构。把“三农”建设放在实现全面建设小康社会的重要位置上，把农业、农村工业、农村第三产业、农村生态、农村交通电力、农村文化等，放在农村产业发展规划的大盘子中统筹。七是建议调整轻、重工业比例，着力发展具有市场前景劳动密集型轻化工业，利用广东经济型家用电器产业向西转移的机会，重振广西家用电器产业，并在农村再造一个工业——以农产品加工为重点的农村轻工业。八是建议加大科技开发投入，改造传统产业，增强产品科技含量，调整产品结构，提高产品竞争力，努力克服长期未能克服的“对内贸易”逆差。九是建议根据形势变化调整教育结构，推进人力资源发展。充分利用中、高等职业教育和专科教育优势，加强中、高等专业技术人才和适用人才培养与使用，鼓励企业和社会多途径、多元化地培养人才，执行新型人力资源战略，争取尽快使人才供给与经济社会发展对人才的需求达到基本平衡。十是建议依据政府财力和社会积累增长不断深化收入分配和社会保障制度改革。广西城乡居民收入差距和不同居民群体收入差距仍然较大，需要通过相关社会改革来逐步缩小，需要注意各项改革的顺序和衔接。十一是建议抓紧“节能减排”，创新能源生产机制，发展生态文明。创新能源生产机制，发展风能（特别是海洋风能）、太阳能、生物质能、地热及海潮能，加快核能前期工作，争取国家批准扩大核能规模。十二是建议发挥出海出边大通道作用，努力增加资源性战略性物资进口。要认真领会国家调整外贸政策的宗旨和内涵，

充分利用出海出边国际大通道增加粮食、能源、重要矿产资源进口和储备，港口区扩大后方储备场地，形成具有广西特色的临海沿边储备产业，为国家和自治区两级战略储备，为企业再生产储备作出贡献。

我们的研究刚刚开始，理论研究和实证研究水平不高，加上看问题的角度可能与众有所不同，因此我们的研究必定存在这样那样的问题或不足。如果我们的观点和方法能够取得某种程度的认同，所提出的建议能够得到或部分得到各级领导和相关部门采纳，我们的努力就没有白费。我们心悦诚服地希望广大读者对拙著提出评价或意见，给予我们有益的建议，以帮助我们不断深化对全面建设小康社会战略的认识。

宋佰谦

2010年1月15日于南宁新竹路5号小区

目 录

前 言	(1)
第一章 全面建设小康社会的内涵	(1)
第一节 源于邓小平现代化建设理论和“三步走”战略构想	(1)
第二节 十六大提出全面建设小康社会战略	(2)
第三节 十七大补充完善全面建设小康社会战略	(3)
第四节 全面建设小康社会的内涵	(5)
一、全面建设小康社会战略充分体现出科学发展观的精神实质 ...	(5)
二、全面建设小康社会战略体现了以人为本的科学发展观的核心 内容	(5)
三、全面建设小康社会战略是一个全面协调可持续发展战略	(6)
四、实施全面建设小康社会战略的基本途径是统筹兼顾	(6)
第二章 全面小康社会评价体系研究	(7)
第一节 较早的两个评价体系	(8)
一、曹玉书体系	(8)
二、贺铿体系	(10)
第二节 国务院发展研究中心、中国社会科学院和国家发改委提出 的评价体系	(12)
一、李培林和朱庆芳体系	(12)
二、国务院发展研究中心的指标体系	(14)
三、国家发展改革委员会宏观经济院课题组的评价体系	(16)
第三节 国家统计局科研所提出的评价体系	(20)
一、对国家统计局科研所的评价体系的初步介绍	(21)
二、对国家统计局科研所提出的评价体系的总体评价	(24)

第三章 广西全面建设小康社会评价体系	(27)
第一节 评价体系的大致内容	(27)
第二节 指标选择的原则	(28)
一、科学发展观原则	(28)
二、可测度、可比较的原则	(28)
三、指标突出性和非冲突原则	(29)
四、客观性原则	(29)
第三节 广西全面建设小康社会进程测评体系	(30)
一、基本指标及预期目标值的确定	(30)
表 1：基本指标目标值、单位及权数	(37)
二、参考指标	(38)
三、辅助指标	(40)
第四节 评价功能层次及程序	(41)
一、综合评价	(41)
二、分类评价	(42)
三、单项指标评价	(45)
第四章 全面建设小康社会的实现程度	(46)
第一节 全面建设小康社会的综合实现程度	(46)
一、综合测算和因子解析	(46)
二、关键因素分析	(49)
表 2：基本指标对目标的实现程度：广西与全国比较 (2000-2008 年)	(50)
表 3：2000 年到 2008 年实现目标的进步速度 (百分点)	(51)
第二节 分类测算：五个方面全面建设小康社会目标的实现 程度	(53)
一、必要的说明	(53)
二、可持续发展方面	(54)
表 4：五大方面目标实现程度：广西与全国比较	(55)
三、经济发展方面	(55)
四、人民生活质量	(56)
五、科技教育文化卫生方面	(56)
六、社会和谐方面	(58)

第三节 2020 年广西能否实现全面建设小康社会战略目标	(60)
一、对广西实现目标的加速度的认识	(60)
二、辩证对待一些逆向指标的非稳定性	(61)
三、国体、政体和路线的保证	(61)
四、广西具备实现目标的优越条件	(61)
第五章 若干问题探讨——对广西的再认识	(63)
第一节 经济规模、发展提速和区域差异问题	(64)
一、较高目标和较低人均基数的“双重”压力	(64)
二、人口压力较大	(65)
三、经济发展的区域差异程度	(66)
图 1:经济发展的区域差异	(67)
表 5:广西人均 GDP 及目标实现程度与全国各地比较	(68)
第二节 工业化和城镇化问题	(69)
一、狭义工业化的约束	(69)
表 6:广西工业化目标实现程度与各地比较 (2008 年)	(71)
二、城镇化进程受制于狭义工业化	(72)
三、工业规模化程度较低	(72)
表 7:广西城镇化水平及目标实现程度与各地比较 (2008 年)	
.....	(73)
第三节 收入分配问题	(74)
一、城镇居民就业相对改善而城乡居民收入差距拉大	(74)
二、城乡居民收入差距与城镇化程度的一般关系	(75)
图 2:城乡居民收入差距与城镇化的一般关系	(75)
表 8:广西城乡居民收入差距及目标实现程度与各地比较	
(2008 年)	(76)
三、经济发展越快,城乡居民收入差距越大	(77)
四、收入分配和社会保障制度改革进程相对缓慢	(78)
第四节 改善民生问题	(79)
一、城镇居民恩格尔系数反弹、农村居民恩格尔系数处于	
高位	(80)
二、衣食住行“住”为先——广西住房发展具有相对优势	(81)
三、居民家庭生活用电水平差距不大	(82)

第五节 科教文卫事业发展问题	(83)
一、科技事业发展严重滞后	(83)
二、教育事业发展优劣参半：经费投入和中等及高等教育结构 分析	(84)
表 9：广西教育经费构成与全国各地比较	(85)
三、技能人才和适用人才培养供给具有优势	(86)
表 10：各地中等和高等学校在校生情况（2008 年）	(87)
表 11：广西卫生机构人员和床位与各地比较（2008 年）	(88)
四、医疗卫生事业发展处于中等水平	(89)
第六节 可持续发展问题	(90)
一、可持续发展各项指标实现程度参差不一	(90)
二、环境及环境保护——优劣参半	(91)
表 12：各地湿地和自然保护区面积	(93)
表 13：各地工业废水排放量及处理情况比较（2008 年）	(94)
三、能源极度稀缺——“以资源换产业”必须做好节能的文章 ...	(95)
表 14：能耗指标各地比较（2008 年）	(96)
表 15：各地主要矿藏储量占全国的比重	(97)
四、人口与经济规模非对称性导致劳动力供给与劳动力需求 失衡	(98)
表 16：广西 15 岁以上人口受教育程度与各地比较（2008 年） ...	(99)
表 17：基本养老失业保险和农村参加社会养老保险人数各地 比较（2008 年）	(100)
第七节 总体认识——十个突出问题	(101)
一、丧失机遇带来的“双重制约”	(101)
二、人口增长过快造成的压力	(102)
三、工业化建设中单纯重视工业比重的提升	(102)
四、第三产业劳动力比重过低，劳动力转移空间有待扩大	(102)
五、经济发展越快城乡居民收入差距越大	(102)
六、“第一生产力”未能充分发挥作用	(103)
七、教育过度依赖财政，财政不堪负重	(103)
八、分配制度改革和社会保障体制改革进展相对缓慢	(103)
图 3：医疗保险与经济发展程度的关系	(104)

九、“减排”形势严峻	(104)
十、能源稀缺，产业结构与能源禀赋不一致，“节能”任务加重	(105)
第六章 实现经济发展目标的预期和实现社会发展目标的判断	(106)
第一节 对 2020 年广西主要经济指标的预期	(107)
一、生产总值和人均生产总值	(107)
表 18：2020 年广西生产总值、人均生产总值、产业结构和财政收入 收入的预期	(109)
二、对产业构成的预期	(110)
三、对财政收入的预期及对财政支出规模的判断	(111)
第二节 对实现经济发展目标的预期和实现社会发展目标的 判断	(112)
一、对实现经济发展目标的初步预测	(112)
二、对社会目标实现程度的判断	(113)
表 19：对到 2020 年实现经济发展目标的预期	(114)
第三节 实现经济发展目标对需求结构提出的要求	(115)
一、各地固定资产投资现状比较及实现经济发展目标对固定资产 投资的要求	(115)
二、实现经济发展目标对需求及需求结构的要求	(116)
表 20：各地固定资产投资比较（2000 年和 2008 年）	(117)
表 21：到 2020 年广西三大需求及结构的预期	(118)
表 22：2008 年全国及各地三大需求及结构	(120)
第四节 实现全面建设小康社会战略目标的途径与对策	(122)
一、基本思路	(122)
二、十二条对策建议	(123)
参考文献	(132)
后 记	(135)

第一章 全面建设小康社会的内涵

全面建设小康社会战略，是在邓小平现代化建设理论和“三步走”战略思想基础上，经过党的十六大提出和十七大补充完善形成的。

第一节 源于邓小平现代化建设理论和“三步走”战略构想

1978年3月18日，邓小平同志在全国科学大会开幕式上的讲话中明确提出：“在二十世纪内，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，把我们的国家建设成为社会主义的现代化强国，是我国人民肩负的伟大历史使命。”^①这是对实现四个现代化战略目标的较早构想。1979年12月6日，邓小平会见日本前首相大平正芳时，第一次把四个现代化与小康社会联系起来，他说：“四个现代化这个目标是毛主席、周总理在世时确定的”，“我们要实现的四个现代化，是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。”^②邓小平同志在这里把实现四个现代化与实现小康社会结合起来，并第一次提出要在20世纪末使人民生活达到小康。不难看出，邓小平同志一开始就把现代化建设与小社会建设联系在一起，体现出中国式现代化建设以人为本的原则。

1982年党的十二大正式提出“两步走”战略和小康目标。第一步，从1980年到1990年，用10年使国民生产总值按不变价翻一番，解决人民温

① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社，1994年10月第二版，第85-86页。

② 《邓小平文选》第二卷，人民出版社，1994年10月第二版，第237页。