

珠江三角洲经济区 发展战略与规划研究

中共广东省委宣传部理论处编



广东人民出版社

东莞图书馆



00013050844293

珠江三角洲经济区 发展战略与规划研究

中共广东省委宣传部理论处编

广东人民出版社

责任编辑：姜玉玲

封面设计：张永齐

珠江三角洲经济区发展战略与规划研究

中共广东省委宣传部理论处编

*

广东人民出版社出版发行

广东佳达印刷厂印刷

厂址：广州市天河区沙河鰲鱼岗村

850×1168 毫米 32 开本 13.375 印张 200,000 字

1995 年 11 月第 1 版 1995 年 11 月第 1 次印刷

印数 1—3,000 册

ISBN 7—218—01806—8/F·304

定价 18.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与本厂联系调换。

前 言

1994年10月，中共广东省委、省政府作出了规划和建设珠江三角洲经济区的重大战略决策，这既是珠江三角洲自身经济和社会发展的需要，又是实行梯度推进战略、促进省内其他地区发展、确保广东20年基本实现现代化的需要。经济区范围包括广州市、深圳市、珠海市、中山市、佛山市、江门市、东莞市，惠州市区以及惠阳、惠东、博罗，肇庆市的端州区、鼎湖区以及四会、高要。

中共中央政治局委员、广东省委书记谢非1994年10月在省委七届三次全会上的讲话指出：“现在这块地方已形成个城市群，城乡连成一片，如按大三角洲计算，面积为41596平方公里，1993年底统计人口为2056万，国内生产总值为2265亿元，人均国民生产总值为11071元。如果这块地方首先实现现代化，必然对全省其他地区特别是广大山区起着极大的激励、带动、辐射和支援作用。这在我国实现现代化事业中的经济意义和政治意义是不能低估的。现在的问题是要突出地解决好五个问题：一是

经济必须上质量上水平上效益，成为高新技术产业区。二是一、二、三产业在这个区域内要合理布局，合理分工，各具特色，形成综合优势。三是按大经济区、大都会和城乡一体化要求，形成现代化的高速公路网络、信息高速公路网络、机场港口网络。要采取得力措施，保证进出口畅通。四是按市场经济的要求，建立新的产业管理体制，打破行政区域的局限，不要各搞小而全，提倡多搞大联合，发挥区域经济优势。五是珠江三角洲地区发展不仅要发挥本身的区域优势，充分利用全省的优势，还要和积极发展珠江流域的经济合作，做到优势互补，互相促进。密切同港澳台的关系。为此省里要加强规划、组织、协调、指导。三角洲各市县的竞争意识很强，这很好，但同时要增强全局观念、大协作大联合的观念，由‘单打冠军’联合成‘团体冠军’，为全省现代化作出历史性的贡献。”

为贯彻省委、省政府作出的规划和建设珠江三角洲经济区的重大战略决策，省委宣传部、省政府社会经济发展研究中心、省政府体改委、省社科联、省社科院于1995年9月12日至14日联合召开了“珠江三角洲经济区发展战略与规划研讨会”。省委常委、副省长张高丽就珠江三角洲经济区规划的制定、协调与实施问题作了讲话；省委常委、宣传部长于幼军以“学习邓小平的发展理论，借鉴先进国家和地区经验，规划和建设好珠江三角洲经济区”为题作了书面发言。北京、上海等地的知名专家于光远、夏禹龙等和省内专家、学者及省直机关、珠三角各市的代表共160多人参加了会议。

这次研讨会是在半年多来一系列相关研讨会的基础上举行的。整个研讨会体现了理论联系实际的方针，在一定程度上做到了科学性、超前性与可操作性的统一，对修订、完善和实施珠江三角洲经济区发展规划都将起到良好的作用。现将研讨中的主要观点综述如下：

一、关于珠江三角洲经济区的发展战略问题

与会代表普遍认为，要充分借鉴先进国家和地区发展中的经验教训，把规划和建设珠三角经济区放到全国以至世界发展的大背景中加以重新认识与定位，要从后现代化入手，注重从整体协调发展和长远持续发展两个方面，来高起点高标准规划建设好珠江三角洲经济区，力争在现代化道路上少走弯路。珠三角内部要实现区域整体性和共同联合发展，外部要成为全省经济发展的龙头，进一步拓展对华南乃至全国的外向辐射，与香港联动成为未来亚太自由贸易区多极发展格局中重要的一极；珠三角要在充分发挥市场机制的协调功能，行业的规范化管理，各种民间性组织的协调和省政府的分类调控的同时，着力培养“发展共同体”的协调机制；珠三角要实行“投资转移”战略，从以往注重对“物”的投资转变为同时注重对“人”和科技的投资；要推进第二产业和第三产业双主导型的、全面联动发展的产业结构，同时不能丝毫放松对农业的调控和支持，也就是要在保持第一产业质量提高、稳定增长的同时，实现产业结构的调整、优化和升级转型，加快对区内产业成长的宏观调控，以扶持和发展新的支柱性产业，带动全区产业结构的均衡协调，促

进国民经济的快速、健康发展。要把高新技术产业和金融产业摆在突出的战略位置。珠三角市场经济的发展要有新的路径，加快建立现代企业制度，加快立法，加强和改善省政府的分类调控；珠三角对两翼和山区的“龙头”带动效应不是、也不可能是单向的，两翼和山区在某些方面也构成了对珠三角的带动和辐射；要加强对珠三角各市规划的分类指导，逐步明确各市功能的合理定位，对盲目扩大城市规模和人口规模要严格控制，要充分发挥广州在珠江三角洲经济区龙头城市和“发展极”的作用，不断完善广州的中心城市功能，使中心城市真正成为区域规模经济、积聚效应和乘数效应的综合反映。要做好与港澳地区的衔接，促成珠港澳三地外向联动发展；香港作为区域中心城市地位和作用是不可替代的，但也不要过分依赖香港的作用，而是要以市场机制为基础，将珠港澳三地互补互利、相互依托、共荣共进的经济合作关系推向更广的领域和更深的层次。

为此，要采取若干配套的对策措施：一是以规划及其贯彻实施为契机，促进珠江三角洲经济区的全面协调发展；二是以重塑广州市新的中心城市功能为突破口，协调珠江三角洲经济区城市群的不同功能分工、产业的地区布局 and 大型基础设施的建设；三是以建立若干大型综合性的企业集团或跨国公司为龙头，促进珠江三角洲地区企业间的协调，提高其开拓国内、国际市场的综合实力；四是以土地资源的保护和合理、可持续利用为主线，对珠江三角洲地区各市县的农村工业化、城镇化、农业现代化

和城乡一体化进行统一规划和协调；五是协调珠江三角洲各市县的环境保护，坚决保护好水资源；六是建立一个较为完备的粮食保障体系；七是加强对流动人口的管理，建立起社会稳定的有效机制；八是把精神文明建设摆在极为突出的战略位置，并扎扎实实地组织实施。

二、关于珠江三角洲经济区深化改革的问题

代表们普遍认为要按照市场经济规律，进一步深化体制改革，加快形成与经济国际化相适应的体制框架。珠江三角洲经济区建设的深层次障碍来自体制，珠江三角洲经济要作为广东经济发展的龙头，需要在体制改革上继续先走一步，特别是在深层次改革上要有所突破。深化珠江三角洲经济区改革的前提是进一步解放思想，更新观念，让思想观念跟上市场经济发展的需要。并在此基础上推进几个方面的改革：一是深化企业改革，加快现代企业制度的建立，要坚持重点突破，整体推进的原则，打好企业改革的攻坚战。二是深化农村改革，在进一步健全和完善家庭联产承包责任制的同时，积极稳妥地推进土地使用权入股或有偿转让土地使用权引导土地向种田能手集中，促进农村耕地的适度规模经营；同时，建立健全农村市场体制，加快县级综合体制改革。三是深化市场体制改革，完善市场体系，建立良好的市场秩序，促进区域市场一体化，加大开拓国内市场的力度，实现与国际市场全面接轨。四是深化公有资产管理体制改革，建立新型的公有资产管理运营体系，推进产权制度改革，加快产权交易市场建设，加快制定公有资产管理方面的法规。五是深

化财税体制改革，按分税制的基本要求划分省级和市县级财政收支的范围，建立健全镇一级财政，规范省向各市县的转移支付制度，寻找新的财源生长点，抓好财政预算外资金管理体制的改革。六是深化投资体制的改革，明确投资主体分工，改革投资融资方式，强化投资风险约束机制，加快培育投资市场服务体系。七是深化金融体制改革，利用香港国际资本市场，开辟融资筹资新渠道，大力支持广州成为辐射华南乃至国际市场的区域性金融中心。

三、关于珠江三角洲经济区扩大对外开放的问题

珠江三角洲是全国对外开放最早的地区，是全国对外开放程度最高的地区，也是全国对外开放成就最显著的地区之一。珠江三角洲走向对外开放新阶段面临着自己特定的条件和机遇。全国全面对外开放格局的逐步形成，对珠江三角洲对外开放的领先地位提出了严峻的挑战，加上国家在对外开放方面地区优惠政策向产业优惠政策的转移，迫使珠江三角洲必须再造新优势，才能尽快把对外开放推向新阶段。珠江三角洲经济区对外开放新阶段的战略目标是率先实现经济国际化，同国际经济全面接轨，从而在2010年实现现代化。为此，一是要积极促进市场国际化，完成珠江三角洲经济区市场与国际市场的全面接轨；二是要积极促进体制国际化，实现珠江三角洲经济区经济管理体制与世界各国通行的经济管理体制接轨，尽快建立和完善社会主义市场经济体制；三是积极促进社会综合发展国际化，实现珠江三角洲经济区经济、

社会、环境和人的全面协调发展。

为适应经济国际化的要求，必须调整发展战略，提出新的对策思想，以便利用时机，抓住机遇，迎接挑战。主要是：第一，适应经济国际化的要求，进一步提高外向型经济的层次，使珠江三角洲成为华南、西南地区走向世界的大通道；第二，适应经济国际化的要求，促进产业结构的升级转型，组建一批大型企业集团、跨国公司，提高产品国际市场占有率；第三，适应经济国际化的要求，把经济特区、保税区、高新技术开发区等特殊经济区，率先建成自由贸易区，加快广州国际化大都市的建设，实现一国两制基础上的珠港澳经济一体化；第四，适应经济国际化的要求，加快人的素质的提高，促进人的全面发展。

四、关于珠江三角洲经济区的精神文明建设问题

珠江三角洲经济区必须走经济、政治、社会、文化、生态环境和人综合协调发展的道路，未来的珠江三角洲经济区，必须是两个文明都高度发展的经济区。因此，要把精神文明建设作为重要组成部分纳入到经济区总体规划中去，实行统一规划、统一部署、统一实施。珠江三角洲经济区精神文明建设的目标是建设现代都市文明，它明显不同于传统农耕特点的乡村文明，而具有强烈的开放性、兼容性、创新性和现代性。

建设现代珠江文明的基本对策：一是大力培育“敢为人先，敬业乐群，务实奉献，兼容开放”的现代珠江人精神。二是大力培育“国家至上，社会为先；效率为先，兼顾公平；利义并举，公私相济；平等兼容，和谐发展；国

家富强，人民富裕”的共同价值观。三是构建适应市场经济的伦理道德观，以集体主义为主导原则，以为人民服务为核心，以五爱（爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义）为基本要求，以人的全面发展为价值取向，完善道德目标、道德规范和行为规范。四是发展文化产业，推进文化的市场化、产业化。五是要高目标规划、高标准建设环境优美的珠三角。

目 录

在珠江三角洲经济区发展战略与 规划研讨会上的讲话

..... 中共广东省委常委、副省长 张高丽 (1)

学习邓小平的发展理论, 借鉴先行国家和 地区的经验, 规划和建设好珠江三角洲经济区

..... 中共广东省委常委、宣传部部长 于幼军 (16)

建设珠江三角洲经济区的战略思路与实施对策

..... 广东省政府社会经济发展研究中心课题组 (29)

珠三角经济区的农村城镇化及启示

..... 马恩成 蒋励 彭力 周森 (42)

加强和改善珠三角经济发展宏观管理的对策建议

..... 张振宇 陈祖煌 (48)

珠江三角洲与国内相关经济区的比较研究

..... 谭艳娟 岳悦 (55)

着力创造可持续发展的总体环境

..... 李惠武 云利珍 (62)

珠三角经济区实施可持续发展战略的深层次思考

..... 路平 (69)

增强和发挥广州中心城市功能，为 建设现代化珠江三角洲而努力	伍亮 (76)
大广州发展极战略思想和政策建议	李任初 黄庆勇 (82)
关于广州进一步发挥珠江三角洲经济区 中心城市作用的战略设想	顾润清 (88)
广州——珠江三角洲城市群的“发展极”	吴操文 (94)
论建立广州发展极战略抉择	罗华荣 (99)
发挥广州商贸中心城市作用的问题与对策	梁浩德 (105)
略论广州与整个珠三角联手，引进跨国公司和 组建综合商社的可行性、做法及意义	杨天帆 (113)
珠江三角洲：土地、农业、食物保障	丁家树 韩新文 (120)
再造广州在珠江三角洲的人才优势	谈锦钊 (128)
珠江三角洲新工业化面临的矛盾与新的选择	林洪 弋晓宇 顾作义 (134)
21 世纪初珠江三角洲工业化阶段及对策研究	黄德鸿 黄和平 (140)

建设广州金融中心，促进珠三角经济发展

..... 劳建光 傅小莉 李延振 (147)

确立可持续发展战略观，实现经济社会与 环境协调发展

..... 赵宗武 (153)

“珠江研究热”透视

..... 曾牧野 弋晓宇 (160)

叶剑英与珠江三角洲

..... 张江明 (166)

探索建立新的产业管理体制，形成区域经济 协同发展的格局

..... 中共广州市委、广州市人民政府 (172)

努力把中山建设成三大基地

..... 汤炳权 (182)

“珠三角经济区”东莞区经济发展战略初步构想

..... 东莞市人民政府 (188)

惠州市在珠江三角洲经济区中的 角色定位与对策选择

..... 惠州市政府经济研究室 (198)

珠三角“肇庆区域”的发展构想和对策

..... 梁志强 卢嘉权 (206)

建立珠江三角洲经济区协调机制的若干思考

..... 王坤维 (214)

珠江三角洲经济区深化改革的对策思路

..... 广东省体制改革委员会课题组 (221)

建立珠江三角洲经济区，必须深化国有

企业改革，建立现代企业制度

..... 黄挺 矫峰 (233)

浅议珠江三角洲经济区深化改革的战略抉择

..... 曾广灿 (241)

珠江三角洲金融市场体系研究

..... 何问陶 劳建光 肖丽 (246)

珠江三角洲产权市场的培育与发展

..... 薛昭莹 王光振 (256)

珠江三角洲收入分配问题研究

..... 陈铁 康念福 (263)

珠江三角洲的所有制结构及其实现形式研究

..... 宋子和 钟生坦 郑志国 陈述 (271)

顺德市企业产权制度改革的启示与思考

..... 张元元 朱卫平 (278)

走向市场化：珠江三角洲经济区

金融改革的若干构想

..... 黄锡钦 (285)

塑造珠三角的产业新体制

..... 陈建平 (291)

发挥广州在珠江三角洲经济区龙头作用，

必须加快建立中心城市经济管理新体制

..... 傅殷 潘建国 (296)

珠江三角洲经济区扩大对外开放的战略构想	
.....	珠三角经济区扩大对外开放课题组 (304)
珠江三角洲经济区企业跨国经营问题与对策	
.....	徐印州 (314)
促进珠港澳经济合作新发展若干问题探讨	
.....	翟丁贵 张振宇 (321)
进一步加强珠江三角洲与香港、澳门的经济联系	
.....	郭小东 (328)
试论珠三角经济区外经贸定位与跨国经营	
.....	梁世彬 张烈 (335)
跨国公司战略联盟：珠三角经济区产业 升级和高新技术产业发展对策	
.....	田志立 (342)
从亚太地区合作看大珠江三角洲的经济发展	
.....	杨英 (347)
从台湾经济转型历程看珠江三角洲 经济区的发展路向	
.....	陈永全 周伟钢 (353)
建设现代珠江文明 争创珠江新辉煌	
.....	蓝红 顾作义 洪楚仪 林琼 (360)
珠江三角洲精神文明建设战略构想	
.....	广东省精神文明建设研究中心课题组 (371)

坚持“两手抓”，努力争创深圳特区 精神文明建设新优势	邵汉青 (378)
文化发展与珠江三角洲经济区的现代化	周文媛 陆世强 (386)
正确处理三个关系 推进城乡文明建设	方仲华 (393)
珠江三角洲社会生活方式的正确选择	曾牧野 李克华 李新家 (398)
寻求突破：重构珠江三角洲道德	梁世红 李振连 (405)