

社会科学基金重点项目

新中国成立以来国防 和军队建设理论与实践

朱成虎 张伊宁 孙科佳 蔡仁照 著

时事出版社

国家社会科学基金重点项目

新中国成立以来国防 和军队建设理论与实践

朱成虎 张伊宁 孙科佳 蔡仁照 著

时事出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

新中国成立以来国防和军队建设理论与实践/朱成虎等著. —北京:
时事出版社, 2012. 3

ISBN 978-7-80232-508-1

I. ①新… II. ①朱… III. ①国防建设—概况—中国—1949~2011
②军队建设—概况—中国—1949~2011 IV. ①E25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 020020 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区巨山村 375 号

邮 编: 100093

发行热线: (010) 82546061 82546062

读者服务部: (010) 61157595

传 真: (010) 82546050

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 27.25 字数: 394 千字

2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷

定价: 68.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

前 言

新中国成立，中华民族站到了一个新的历史起点。60多年来，国防和军队建设发展到了一个新的历史起点。新起点，是展望未来，推进中国特色军事变革，建设信息化军队、打赢信息化战争的出发点，也是回顾以往，研究国防和军队建设的特点规律、深入思考维护国家主权、安全和发展利益的一个站立点。国家社科基金重点课题《新中国成立以来国防和军队建设理论与实践》，赋予了我们这种沉甸甸的时代责任。

实践给人以智慧，历史给人以启迪，这种智慧和启迪是建立在敢于正视真实的历史、敢于剖析重大事件、敢于研究和提出前瞻性、创新性见解的基础上的。课题立项以来，我们无时不为此而苦苦思索，无论是在万籁俱静的深夜里，还是在异国考察的航程中，我们都在回顾新中国成立以来无比辉煌的成就，思考国防和军队建设曲折发展的历程。回忆和思考，既有甘甜，也有苦涩，但更多的是催人奋进的力量。

理论和实践是难以分割的孪生命题。新中国成立以来，科学的理论，创新的理论，指导国防和军队建设不断发展；伟大的实践，波澜壮阔的实践，丰富和发展了国防和军队建设的理论。正是在这种互动共进的军事机制中，促使我们对国防和军队建设进行全方位思考和专题性研究。根据课题立项要求，全书分为上篇和下篇。这样的结构，既系统回顾了新中国成立以来丰富实践，又重点研究了体现国防和军队建设历程的九个专题，意在课题研究的时限内，透视国防和军队建设的发展全貌，探索具有基础性、战略性、前瞻性的重点问题。我们期望，在理论与实践的结合中，孕育出创新的火花；在学习借鉴以往研究成就的基础上，提出某些独到性见解。

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

上篇 新中国成立以来国防 和军队建设基本历程

第一章 奠定国防和军队建设理论与实践基础	(3)
第一节 实现革命战争向国防建设的转变	(3)
一、着眼国家战略全局与苏联结盟	(3)
二、确定新中国国防政策和军事战略	(5)
三、初创国防工业和武器装备建设基础	(7)
四、创建新型军兵种	(14)
第二节 探索国防斗争和局部战争新的理论和实践	(19)
一、着眼国家安全全局选择军事斗争重点	(20)
二、开拓现代条件下局部战争新实践	(22)
三、科学筹划和指导东南沿海军事斗争	(25)
第三节 初创国防和军队建设基本理论	(29)
一、创建新中国国防建设理论框架	(29)
二、提出建设强大的国防军思想	(33)
第四节 冲破苏联军事模式的艰难探索	(41)
一、学习苏军活动全面展开	(42)
二、坚持正确的态度向苏军学习	(44)
三、冲破苏联军事模式误入歧途	(46)

四、提出“以我为主”的军队建设方针	(48)
第二章 着眼全面战争加强临战准备和建设	(52)
第一节 国家安全重点战略方向的调整和转变	(52)
一、中苏关系破裂并走向对抗	(52)
二、中国战争准备转向对美对苏	(61)
三、中国制定联美抗苏的“一条线”战略	(67)
四、确立“积极防御”的四字战略方针	(71)
第二节 战争与和平理论逐步形成	(74)
一、美苏争霸是现代战争的主要根源	(75)
二、新的世界大战可能爆发也可以避免	(78)
三、立足最坏情况做好反侵略战争准备	(83)
第三节 国防和军队建设经历曲折步入坦途	(88)
一、国防和军队建设处于应付战争临战状态	(88)
二、国防和军队建设受到“左”的思想冲击	(92)
三、国防和军队建设拨乱反正进入新时期	(96)
第三章 全面服从服务于国家经济建设大局	(108)
第一节 国防和军队建设基点实行战略性转变	(108)
一、站在时代主题的高度和处理军队建设问题	(109)
二、从临战状态转入和平时期的建设轨道	(110)
三、突破“早打、大打、打核战争”的思维定势	(112)
四、由应付全面战争转向重点应付局部战争	(114)
五、国防和军队建设基点转变的理论解读	(116)
第二节 全面支援国家经济建设	(119)
一、把经济搞上去是最大的政治	(119)
二、军队要服务于国家经济建设大局	(123)
三、纠正“自我发展、自我保障”的错误倾向	(128)
第三节 确保人民军队的性质宗旨	(132)
一、人民军队面对严峻的政治考验	(132)

二、确保党对军队的绝对领导	(137)
三、大力加强和改进军队思想政治建设	(138)
第四节 在服从服务于大局下积极作为	(140)
一、确立新时期军事战略方针	(140)
二、提出科技强军战略	(145)
三、制定国防和军队建设发展战略	(149)
第四章 积极推进中国特色的军事变革	(151)
第一节 迎接世界新军事变革的严峻挑战	(151)
一、世界新军事变革进入质变阶段	(152)
二、世界新军事变革产生全球性影响	(154)
三、中国国防和军队建设面临严峻形势	(156)
第二节 逐步形成中国特色军事变革思想	(159)
一、中国特色军事变革的理论探索历程	(159)
二、中国特色军事变革的理论成果	(161)
三、对马克思主义军事理论的杰出贡献	(165)
第三节 以军事斗争准备为龙头加速推进军事变革	(168)
一、祖国统一大业面临极其严峻的挑战	(169)
二、以有效军事行动打击“台独”气焰	(171)
三、抓紧做好军事斗争准备思想逐步形成体系	(173)
四、龙头牵引军队现代化建设取得重要进展	(176)
第五章 以新使命为牵引努力实现科学发展	(178)
第一节 国防和军队建设的时代环境	(178)
一、世界战略形势出现新动向	(179)
二、经济科技全球化深入发展	(181)
三、国家战略利益进一步拓展	(182)
四、中国社会变革矛盾日益凸显	(186)
五、国家安全态势逐步复杂化	(188)
第二节 党的军事指导理论的创新成果	(191)

一、有效履行新世纪新阶段我军历史使命	(191)
二、在国防和军队建设中贯彻落实科学发展观	(194)
三、不断深化和加快推进中国特色军事变革	(199)
四、大力培育当代革命军人核心价值观	(205)
第三节 国防和军队建设按照既定目标前进	(207)
一、国防和军队建设呈现出新的阶段性特征	(208)
二、努力完成国防和军队建设的阶段性任务	(213)
三、应对多种安全威胁、完成多样化军事任务	(216)

下篇 新中国成立以来国防 和军队建设专题研究

第六章 新中国成立以来军事战略调整发展与思考	(221)
第一节 新中国成立以来军事战略调整发展的回顾	(221)
一、防御帝国主义侵略的战略方针	(222)
二、反对“帝修反”、对付“四面八方”的战略方针	(223)
三、抗击苏联霸权主义全面入侵的战略方针	(224)
四、重点应付局部战争和军事冲突的军事战略	(225)
五、确立新时期军事战略方针	(226)
六、充实完善新时期军事战略方针	(227)
第二节 新中国成立以来军事战略调整发展的思考	(228)
一、军事战略调整发展的基本着眼	(228)
二、军事战略调整发展的内在牵引	(230)
三、军事战略调整发展的时代动力	(232)
四、军事战略调整发展的客观要求	(233)
五、国防和军队发展战略相关理念	(234)
第七章 新中国成立以来国防科研和武器装备发展	(239)
第一节 国防科研和武器装备发展的历史跨越	(239)
一、第一次跨越：引进和仿制苏式装备	(240)

二、第二次跨越：成功研制“两弹一星”	(242)
三、第三次跨越：形成新型武器装备体系	(243)
第二节 国防科研和武器装备发展的反思与前瞻	(245)
一、武器装备发展的中国特色道路	(246)
二、掌握先进技术与提高装备质量	(250)
三、科研领军人才与装备发展水平	(253)
四、关于国防科技和装备发展自主创新	(256)
五、关于国防科研和国防工业体制改革	(260)
第八章 新中国成立以来军事教育和人才培养	(262)
第一节 军队院校体制变革与军事教育创新	(262)
一、第一次大调整：形成完整的军队院校教育体系	(263)
二、第二次大调整：提出院校起到集体干部部作用	(264)
三、第三次大调整：大力培养高素质新型军事人才	(266)
第二节 加强军事教育与培养军事人才的思考	(269)
一、破解部队官兵成长发展的困惑	(270)
二、强化育人选人用人的军事理念	(274)
三、提高广大官兵成才的战略底蕴	(278)
四、关于依托国民教育资源培养军事人才	(281)
五、关于军事人才培养的国际交往	(283)
六、关于军事教育发展的经费投入	(284)
第九章 军队体制编制调整改革的回顾与反思	(288)
第一节 新中国成立以来军队体制编制调整改革的回顾	(288)
一、精简整编的十次调整	(289)
二、备战整军的一次扩员	(296)
第二节 新中国成立以来军队体制编制调整改革的反思	(297)
一、结构性矛盾与战斗力提高	(297)
二、军队改革的基本属性和原则	(300)
三、军队改革中的阶段性特征	(302)

四、洞察控制体制编制改革的风险	(305)
五、认清军队改革与社会发展的关联	(306)
六、正确把握军队改革的若干战略关系	(308)
第十章 新中国成立以来军事训练发展	(311)
第一节 新中国成立以来军事训练和演习简要回顾	(311)
一、第一次高潮：开展正规训练与 1955 年辽东半岛 演习	(312)
二、第二次高潮：创新训练方法与 1964 年群众性 练兵比武	(313)
三、第三次高潮：军事训练定位与 1981 年华北地区 演习	(315)
四、第四次高潮：科技大练兵与 2009 年跨战区联合 演习	(317)
第二节 新中国成立以来军事演练的反思与前瞻	(319)
一、关于从难从严从实战训练	(320)
二、关于局部战争条件下训练	(325)
三、关于军事训练的科技含量	(327)
四、关于联合军演与使命任务拓展	(330)
五、关于国庆阅兵与武装力量发展	(331)
第十一章 新中国成立以来军事后勤建设发展	(337)
第一节 军事后勤发展若干战略性步骤	(337)
一、健全组织机构，明确供给标准	(337)
二、整顿生产经营，全面停止经商	(338)
三、建立三军联勤体制	(340)
四、推进保障社会化改革	(340)
第二节 国家经济建设与军事后勤发展的思考	(344)
一、“打后勤”与“打钢铁”	(344)
二、“军队办社会”与保障社会化	(346)

三、弘扬节俭传统与提高保障水平	(349)
第十二章 新中国成立以来军事法规制度建设	(354)
第一节 军事法规制度与时俱进的发展步伐	(354)
一、第一次大迈进：三大条令与“五统四性”	(355)
二、第二次大迈进：国防立法推动军事立法	(356)
三、第三次大迈进：成立军委法制局	(358)
四、第四次大迈进：开展普法教育，掌握法律武器	(358)
第二节 加强军事法规制度建设的思考	(360)
一、从严治军与科学管理	(360)
二、军人权益的法制保障	(365)
三、依德治国与依法治军	(368)
四、维护军事资源的法规需求	(373)
五、外军法规制度的借鉴意义	(375)
第十三章 新中国成立以来国防后备力量建设发展	(378)
第一节 国防后备力量建设的改革与发展	(378)
一、第一次民兵盛会：大办民兵师后十项倡议	(379)
二、第一部兵役法：确立预备役制度	(381)
三、千余万大中学生走上军事训练场	(383)
四、贯彻全民办国防方针	(385)
第二节 国防后备力量建设的反思与前瞻	(386)
一、关于依靠人民建设国防	(386)
二、关于兵役制度的改革创新	(388)
三、关于民兵预备役部队训练	(390)
四、关于国防后备力量的四种能力	(392)
五、关于和平时期的人民战争准备	(396)
第十四章 新中国成立以来军队思想政治建设	(404)
第一节 思想政治建设若干历程回顾	(404)

一、颁发军队政治工作条例	(405)
二、开展学习毛泽东著作活动	(405)
三、恢复和发扬人民军队的优良传统	(407)
四、思想政治建设摆在各项工作首位	(408)
五、党的创新理论武装广大官兵	(409)
第二节 推进思想政治建设创新发展的思考	(410)
一、关于局部战争中的思想政治建设	(411)
二、关于新生代官兵树立理想信念	(415)
三、关于现代化发展与“首位”作用	(418)
主要参考文献	(421)
后 记	(423)

上 篇

新中国成立以来国防 和军队建设基本历程

新中国国防和军队建设的理论与实践，是一个长青的课题。重大庆典如 10 年、20 年、30 年、50 年都进行了系统研究，新中国成立至今是国防和军队建设长河中的一个时段。围绕这一重大课题研究取得的各类成果，见仁见智，汗牛充栋，尤其长于对成就的归纳和经验的总结，可谓浓墨重彩。本篇各章主要围绕新中国成立以来国防和军队建设的基本历程，从理论与实践的结合上进行回顾分析式研究。

第一章

奠定国防和军队建设理论与实践基础

1949年10月1日，中华人民共和国宣告成立，标志着中国共产党领导的革命事业进入了一个崭新的历史发展时期。新中国成立至20世纪50年代末，党的军事工作中心逐步完成由领导革命战争向领导国防建设的转变，成功地探索了具有国防斗争和局部战争性质的新理论和新实践，创立了系统的国防和军队建设理论，为而后国防和军队建设的顺利发展奠定了坚实的基础。

第一节 实现革命战争向国防建设的转变

新中国成立后，全党面临的基本形势和任务发生了深刻变化，党的军事工作面对新的历史性任务，即在理论与实践的结合中创立新中国国防，制定科学的战略策略，保卫新生的国家政权和国家安全。

一、着眼国家战略全局与苏联结盟

新中国成立之初，国家面临复杂的战略形势，如何在敌对势力包围的战略劣势下使新中国站稳脚跟，是党和国家需要重点解决的战略

性问题。

从国内形势看，国家进入以经济建设为中心的总体和平时期。在党的领导下，中国人民推翻了国民党、蒋介石在大陆的反动统治，建立了由共产党领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权。随着新制度的建立，过去那种大规模的急风暴雨式的阶级斗争基本结束，我国逐步进入以经济建设为中心的和平发展时期。然而，由于帝国主义的疯狂掠夺和反动腐朽统治阶级的残酷剥削，我国的工农业生产十分落后。加之长期战争所造成的破坏，新中国成立初期，整个国民经济形势极其严峻：大批工厂停工停产，大量工人失业；农业受灾严重，灾民流离失所。1949年的钢铁产量仅有15.8万吨；煤炭产量仅有3243万吨；粮食产量2162亿斤；棉花产量889万担；工农业总产值仅有466.1亿元。从国民经济结构看，1949年，我国现代工业仅占工农业总产值的17%，个体农业和手工业占80%以上。我国成为典型的以小农经济为支撑、具有5亿多人口、仅陆地面积即达960多万平方公里的贫穷落后的大国。建设社会主义现代化强国的任务极其艰巨。据此，1950年初，由毛泽东提出并经中共中央七届三中全会通过的战略方针是“不要四面出击”。这一方针的中心是集中力量恢复经济，维护新生政权的稳定。为此，除争取早日解决台湾、西藏问题并肃清大陆内的数十万土匪外，尽量避免过多树敌。

从国家安全环境看，国家安全面临严峻的挑战。进行社会主义建设，首先需要有一个安全稳定的内外部环境。然而，新中国从诞生的那一天起，就面临着国内外反动势力的严重威胁。以美国为首的西方列强既不愿看到中国脱离其殖民体系而独立，更不愿看到它走向繁荣富强。他们对新中国采取“不承认主义”，大搞封锁禁运，并明火执仗地支持和怂恿盘踞在台湾的国民党反动残余势力对大陆进行袭扰破坏。自1948年末开始，美国国务院和军方就在讨论国民党军撤出大陆后如何对待台湾问题，提出了“台湾地位未定”等谬论。杜鲁门总统曾决定采取“待尘埃落定”，即观望政策，一方面对新中国以封锁威胁施压，另一方面又为防止中国倒向苏联一边而暂不直接插手国共内战。1950年夏天，美国武装干涉台湾已如同箭在弦上，只等待一个借

口。同年夏季，朝鲜爆发内战，美国乘机大举出兵，把侵略战争的战火烧到了中国大门口。新中国的安全环境极其严峻。

面对复杂的国家战略环境，为“放手进行国内建设工作和共同对付可能的帝国主义侵略，争取世界的和平”，毛泽东迫切需要“使中苏两大国家的友谊用法律的形式固定下来”，使新中国有“一个可靠的同盟国”，以便帝国主义者如果准备侵犯我们的时候，可以请一个帮手。^①而此时苏联也希望通过政治军事同盟使中国加入莫斯科的东方集团，增加在亚洲与美国对抗的实力，给苏联带来东方战线的安全保证。1949年12月，毛泽东乘火车出访苏联，与斯大林和其他苏联领导人进行了长达两个月的协商、谈判，终于签订了替代1945年中苏条约的新的条约和协定，从而将中国与苏联的友谊（战略同盟关系）以法律的形式固定下来。^②

战略上与苏联结盟，使新生的中华人民共和国有了可靠的战略依托，对于保卫新中国的国家安全起到了积极的作用。此后，在苏联的帮助下，中国国防和军队建设逐步开始了艰难中的起步，并取得了重要的历史性成就。

二、确定新中国国防政策和军事战略

国防政策是国家政策的一个组成部分，是指导国防建设的重要依据。由毛泽东起草的中国人民政治协商会议第一届全体会议宣言，阐明了新中国的国防政策，即“加强人民的陆海空军，巩固国防，保卫领土主权完整，反对任何帝国主义国家的侵略”。“联合一切爱好和平自由的国家、民族和人民，首先是联合苏联和各新民主国家，以为自己的盟友，共同反对帝国主义者挑起战争的阴谋，争取世界的持久和

① 《人民日报》1950年4月13日。

② 毛泽东：《在中央人民政府委员会第六次会议上的讲话》1950年4月11日，《建国以来毛泽东文稿》第1册，第290页；毛泽东：《缔结中苏条约和协定的重大意义》1950年4月11日，《毛泽东外交文集》，第131页。