

河南新世纪

农业结构调整方略

常运诚 主编



中国农业出版社

河南新世纪

农业结构调整方略

常运诚 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

河南新世纪农业结构调整方略/常运诚主编. —北京:
中国农业出版社, 2000. 9

ISBN 7-109-06604-5

I. 河… II. 常… III. 农业-产业结构-调整-研究-河南 IV. F327.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 47208 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 沈镇昭

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm × 1168mm 1/32 印张: 10 插页: 2

字数: 246 千字 印数: 1 ~ 1 000 册

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《河南新世纪农业结构调整方略》编委会

- 名誉主任：万宝瑞 农业部副部长
- 主任：胡廷积 河南省政协副主席
- 副主任：刘春伟 河南省政协常委、农业委员会主任
时振谦 河南省政协常委、副秘书长
常运诚 河南省政协常委、农业委员会副主任
燕来 河南省政协委员、南阳市政协主席
刘希正 河南省政协委员、漯河市政协主席
薛勤功 河南省农业厅综合处处长
- 委员：薛勤功 尚玉和 吕峰 黄蕤 崔正平
朱震 李济滨 曹清松 刘国卯 张略韬
张纯杰 杨国珍 马健仲 孙振忠 韩彦莉
李志安 郭立魁 毛明天
- 主编：常运诚
- 成员：薛勤功 吕峰 黄蕤 刘国卯 崔正平
李济滨 于忠民 张纯杰 韩彦利 郭立魁
曹清松 张略韬 孙振忠 马健仲 霍发展
马有琴 孟春明 任心俊 张晓斌 高宝宏
常萍 毛明天 张根法 师红梅 张景莲
黄世伟 师建领 刘孝峰 王宏健 闫喜森
- 撰稿人：常运诚 薛勤功 黄蕤 吕峰 崔正平
张同立 李济滨 常萍 李延之 丁世显
陈义生 王清华 安身健 万里光 门生道
孙金宪 杨国志 刘孝峰 师建领 王玉山
师红梅 徐德全 闫喜森

序

经过 20 年来的改革和发展,我国农业、农村经济形势发生了翻天覆地的变化。特别是进入 90 年代以后,农业生产发展的步伐明显加快,农业进入农林牧渔全面发展的新阶段。粮食、棉花、油料等大田作物每年均以 4%~5% 以上速度递增,特别是近几年,粮食连年丰收,小麦生产连创历史最高记录。1998 年与 1978 年相比,河南省粮食总产由 210 亿千克增加到 400 亿千克,增加接近一倍;全省肉类总产增长 9.4 倍;禽蛋、奶类总产分别增长 13.4 倍和 4.5 倍;畜牧业产值占农业总产值比重由 11.4% 上升到 32.8%;水产品总产量增长 10.2 倍。1998 年全省农林牧渔业增加值达到 1 070 亿元,按可比价格计算,比 1978 年增长 2.2 倍,年均增长 6.1%;林牧渔业所占比重由 1978 年的 14.3%,上升到 1998 年的 41.9%。

农业生产全面发展的结果,使农产品供求关系发生了根本性变化,由长期短缺变为总量基本平衡,丰年有余,出现结构性供大于求,主要农产品由卖方市场变为买方市场;农业发展由单纯的资源约束变为资源与市场需求的双重约束;农民增收也面临许多复杂因素的影响。过去农民增收的主要原因是由于大幅度增加农产品产量的同时,国家提高农副产品价格和进行农业、农村经济结构调整的结果。近两年农民收入增长趋缓,这与市场供求关系的变化和农产品价格的普遍回落有很大关系。目前,我国的大宗农产品价格已接近或高于国际市场的价格,如果仍像过去那样依靠大幅度提高农产品价格来增加农民收入已不大可能,必须以

市场为导向,调整优化农业和农村经济结构,最后达到农业增效、农民增收的目的,这是我们考虑一切农业、农村经济问题的出发点和落脚点。

农业、农村经济形势的变化,给我们提出许多问题需要研究解决,其中主要的有以下几个方面:

1. 农业资源的保护、改善、利用与农业可持续发展问题;
2. 农业生产力布局与调整优化农业结构问题;
3. 推进农业产业化经营问题;
4. 加快乡镇企业发展,实现农村工业化问题;
5. 实施科教兴农战略,促进农业现代化问题。

这些问题都是新世纪农业面临的重大问题。尤其是调整优化农业和农村经济结构,这是当前必须首先解决的问题。

农业结构问题实质上是农业资源和农业生产力的重新组合和配置,这是牵涉到农业和农村经济发展的整体布局,它同时又是一个动态发展的过程。就河南来说,过去随着农业生产力水平的提高也曾经进行过多次的农业结构调整。首先是粮食内部粗细粮比例的调整。50—60年代,生产力水平比较低,农业生产特别是粮食生产处于低而不稳的状态,长期以来,粮食生产都是以粗粮为主,尤其是以红薯生产为主。到了70年代中后期,小麦单产上到200千克左右,这个时候小麦可以解决吃全年的问题,粮食结构内部即由以粗粮为主调整为以细粮为主。到了80年代初期,粮食产量已经达到200多亿千克,人均粮食350多千克,这个时候便进入粮经比例的调整,由开始的8:2,逐渐调整为7:3,有的甚至更高。这第一阶段的农业结构调整主要是种植业(农作物)结构的调整。

第二阶段主要是大农业结构调整,包括农、林、牧、渔各业。80年代前期,粮食产量提高以后,便大力发展畜牧业、林果蔬菜业和渔业,1983、1984、1985年,连续几年省委、省政府召开山区绿化会议,平原绿化会议,对林果业发展起到很大的促

进作用，1986年召开河南省改革开放以来第一次全省性畜牧业会议，对以后畜牧业发展起到巨大的推动作用，尤其是发展城郊农业解决中心城市的鲜活农产品的副食品供应问题，改变了城市副食品供应（包括肉类、禽类、奶类等）的紧张状况，这些都是第二阶段大农业结构调整的结果。

第三阶段主要是农村产业结构的调整。这是从80年代后期开始，进入90年代以后步伐明显加快。过去长期以来，农村三大产业结构比例的排列顺序是 $1>2>3$ ，进入90年代以后，逐步变成 $2>1>3$ ，“八五”时期三次产业比例演化为26:46:28，二、三产业已占74%。这说明，在农业、农村经济的发展过程中，农村工业化进程加快，第二产业迅速发展，第一产业比重下降，这是农村产业结构的演变规律。

从农业结构调整的发展过程来看，我们可以得出如下几点基本看法：

1. 粮食生产不但是农业生产的基础，同时也是农业结构调整的基础。所以任何时候都不能忽视粮食生产，不能忽视提高粮食生产的能力。

2. 农业结构调整是个动态发展过程，在时间上调整内容也有些交叉，但重点不同。70年代初期，中央就明确提出发展农业的生产方针是“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”，但当时的粮食生产水平还很低，所以多种经营的步伐就很缓慢，直到80年代改革开放以后，多种经营（大农业）才真正发展起来。

3. 农业生产和农村经济的发展都是相互联系、相互制约的。没有第一产业的发展，就不可能有第二、第三产业的发展，同样，如果没有第二、三产业的发展，第一产业和整个农村经济的发展就受到很大限制，所以要实现农村经济现代化，就必须第一、二、三产业协调发展才能达到目的。

这次新世纪农业结构的调整属于第四阶段。2000年中央农村工作会议指出：这是一次战略性调整，通过调整全面提高农业

和农村经济素质和效益，增加农民收入，是我国农业和农村经济发展新阶段的中心任务。根据中央农村工作会议精神，我们认为，这次调整的方向应是优质化、多样化和市场化，调整的重点是品种、质量和效益。因此，各地在考虑调整时，必须在弄清区域特点和优势的基础上，发展本区域的特色农业和主导产品，同时贯彻几项原则：一是以市场为导向的原则；二是因地制宜的原则；三是遵循科学的原则；四是尊重农民自主权的原则。

为了贯彻 2000 年中央农村工作会议精神，常运诚等同志在 1998 和 1999 年深入调研的基础上，编写了《河南新世纪农业结构调整方略》一书。本书内容比较系统和丰富，不但有理论的阐述，还有实践的典型和有关重要文献的辑录，材料涉及国内、国外，本省、外省、当前和将来，对于指导当前农业结构的调整有很好的参考价值。

时代在发展。在新世纪到来的时候，我国农业以什么样的面貌跨入 21 世纪，这是我们应该深刻思考和面对的课题。我们深信，在建设具有中国特色社会主义农业现代化的道路上，各级干部和农民群众一定会更加努力拼搏，更好发挥自己的聪明才智，再创新世纪的辉煌。

河南省政协副主席 胡廷积

2000 年 6 月 23 日

前 言

中央农村工作会议指出，大力推进农业和农村经济结构战略性调整，全面提高农业和农村经济素质及效益，增加农民收入，是我国农业和农村经济发展新阶段的中心任务。为了贯彻落实中央精神，根据两年多来在全省各地大量调查得到的材料，编写了《河南新世纪农业结构调整方略》一书，供农业战线同志们参考。

本书主要包括三个方面的内容，即为什么要进行农业结构调整，怎样进行结构调整以及结构调整要注意的问题。改革开放20多年来，河南省农业和农村经济发生了翻天覆地的变化，取得了巨大成就。过去农产品供不应求的状况已被供求基本平衡、丰年有余的状况所代替。但是，在农业和农村经济发展进入新阶段后，出现了供求增长不同步，使农产品阶段性、结构性过剩的特征更加明显，多数农产品积压卖难，价格下跌，农业增产不增收，农民收入增长缓慢，农业结构不合理等新问题。为了适应新形势，解决新问题，必须对现有的农业和农村经济结构进行战略性调整。

这次调整不能像以往那样，只是简单地解决多种点什么、少种点什么或多养点什么、少养点什么的问题，而是全面提高农产品质量，优化农村经济结构，促进农业可持续发展。这次调整，不仅要解决当前农产品卖难和农民增收的困难，而且要立足河南农业和农村经济的长远发展，要考虑全省国民经济发展的全局。只有这样，农业和农村经济才能真正跨过新阶段这个坎，进入一个新的发展层次，农业现代化才能迈开新的步伐。

怎样进行农业结构调整呢？农业结构调整实质上是对农业资源和劳力等生产要素进行重新组合和配置的过程。《河南新世纪农业结构调整方略》一书分三个层次、按五大区域科学地论述了这一问题。河南地跨卫河、黄河、淮河和汉水四大流域和大别山、桐柏山、伏牛山、太行山四大山脉，有平原、山区、丘陵、盆地和滩区，各地自然气候和资源各异，在农业结构调整上不能单一的用一个模式或一刀切，必须因地制宜，分类指导，按各地生态类型区的特点进行科学而合理的调整。经过两年来的实地调查和专家们多次论证，我们把河南省划分为五大农村经济区，即豫北黄淮海平原农村经济区、豫中淮北平原农村经济区、淮南浅山丘陵农村经济区、南阳盆地农村经济区和豫西北山地农村经济区。根据上述各区的资源优势分三个层次，即种植业结构、大农业结构和农村产业结构进行科学调整。拟按五个区域，分三个层次进行调整是此书的鲜明特点。

五大农村经济区有其各自调整的内容和重点，而总的方面我们认为应该抓好以下七点：

一是全面提高农产品的质量。随着人们生活水平的提高和我国加入世界贸易组织（WTO），市场需要优质化、多样化、安全化的农产品。从我们在各地调查的情况看，市场上品质优、无污染的农产品不仅销路好，而且价格高。因此要大力引进选育和推广优良品种，开发高附加值的特色农产品，把质量调优，把效益调高，努力增加农民收入。

二是加快畜牧业发展。目前粮食库存积压多，农户保存粮食也很多，应抓住机遇加快发展畜牧业和水产业，转化大量剩余粮食。要充分利用河南省粮多、草多的优势大力发展畜牧养殖业，走出以粮促牧，以牧促工，以工强农的良性循环的路子。平原地带要逐步将二元结构转变为三元结构，满足畜牧业发展的需要。在畜禽结构上，要根据市场需求不断调整，同时大力发展饲料加工和畜产品精深加工业。

三是积极发展农业产业化经营。农业产业化经营既能提高农业的比较效益，又能让农民进入市场，还能使农民享受农产品加工、销售的利润，是促进农村经济发展的有效途径，也是河南省当前农村经济新的增长点。发展一个龙头企业，可以带动一个主导产业，拉长农业产业链条，促进二、三产业的发展。在发展农业产业化经营时，要利用河南省山区和平原的资源优势，走特色农业和产业化经营的路子，实行“公司+基地+农户”一条龙生产、一体化经营。不断提高农产品质量和市场竞争能力，这是农业结构调整的重点，也是河南省农村经济振兴的关键所在。在发展农业产业化经营的同时，要和小城镇建设结合起来，要保护生态环境。

四是加强市场体系建设，搞活流通。我们两年多来在各地调查看到，凡是结构调整成功的，都是市场体系建设得好，农产品流通和运销工作搞得好的地方。这些地方组织了大批销售队伍，在各大城市设销售网点，促使农产品及时销售出去。市场是农业结构调整的“牛鼻子”。在各类型区，发展各地优势主导产品基地，在产地建立专业批发市场，加强市场管理。积极发展“合同农业”、“订单农业”，建立相对稳定的产销关系。加大农产品的广告宣传力度，提高农产品的市场知名度。农村市场又解决了城市大批下岗职工再就业，转移农村大量剩余劳力到市场从事二、三产业。

五是大力推广科学技术。推进农业和农村经济结构的战略性调整，必须依靠科学技术，要大力推广国内外新的科技成果，要不断提高农产品科技含量，增强市场竞争能力。要深化科技体制改革，建立新的农业科技创新体系，不断提高农民科学种田水平，把科技成果转化为现实生产力。

六是扩大对外开放，发展创汇农业。要根据国际市场需求，发展创汇农业，增加农民收入。河南省山区中药材、小辣椒、蔬菜、地毯和肉类等一直对外出口，要进一步提高质量，扩大出口

规模，换回更多外汇。

七是加强市场信息服务，确保农业结构调整顺利进行。在市场经济条件下，做好市场信息引导工作，是各级政府宏观调控的重要手段。要及时准确地把国内外市场供需状况传递到千家万户，让农民按市场需求来调整结构，避免盲目发展，克服出现新的农产品积压和卖难的问题。

农业结构调整是一个系统工程，需要进行长期的、动态的调整，因此必须深入调查研究，科学决策，稳步推进。农业结构调整的关键是不能忽视粮食生产能力。目前出现的粮食过剩，只是阶段性和地区性的过剩，是农产品供求发展不同步，是低消费水平下的过剩。从长远发展看仍要不断提高和保护粮食生产能力。农民是农业结构调整的主体，要尊重农民的自主权。政府要从政策、信息、技术等方面进行引导和服务。特别是加入 WTO 后，参与国际市场竞争，必须依靠科学技术，努力提高农产品质量，降低成本，增强市场竞争力。农业结构调整要以市场为导向，把农产品顺利卖出去，卖个好价钱，让农民在结构调整中不断增加收入，是新一轮结构调整的关键。在农业结构调整过程中可能会遇到这样那样的困难，出现意想不到的新情况、新问题，但是，只要我们坚持党的领导，发挥政策威力，尊重实践，充分调动农民的积极性、主动性、创造性，就一定能完成农业结构调整的战略性任务。

由于时间仓促，本书的内容和有些提法，肯定有不周到、不妥之处，敬请读者斧正。

河南省政协常委、农业委员会副主任
原省农业厅厅长

常运诚

2000年6月19日

目 录

序

前言

理 论 篇

农业结构调整背景分析	(3)
河南农业结构调整的资源与基础条件	(29)
河南农业结构调整的基本思路	(39)
河南农村经济区域划分与结构调整	(77)
农业结构调整决策与思考	(110)

实 践 篇

建设高效农业示范园区 推进农业现代化

进程	张同立(121)
正确处理七个关系 推进农业结构调整	丁世显(131)
黄台岗镇立足区位优势进行农业结构调整	李延之(138)
产业化经营是调整农业结构富县富民的 有效途径	陈义生(146)
优化产业结构 营造特色农业	安身健(154)
面向市场狠抓结构调整 发挥优势培育 支柱产业	万里光 门生道(160)
培育支柱龙头 调优农业结构	王清华(166)
调整优化农村产业结构是实现农业增效	

农民增收的必然选择	漯河市政协委员会(174)
舞阳县农业结构调整方兴	
未艾	孙金献 杨国志 王玉山(182)
依靠市场求发展 加速实现产业化	徐德全(191)
向生态建设要效益 让新县人民更富裕	常萍(197)
面向市场 发挥优势 积极服务农业结构	
调整	刘孝峰 师建领(200)

文 献 篇

中共中央关于农业和农村工作若干重大	
问题的决定	(205)
中共中央 国务院关于做好 2000 年农业和	
农村工作的意见	(224)
当前农业和农村工作的主要任务	温家宝(235)
农业部 2000 年农业结构调整工作的意见	(247)
对当前农业结构调整的几点思考	万宝瑞(257)
中共河南省委 河南省人民政府关于 2000	
年农业和农村工作的意见	(265)
河南省农业经济结构调整意见	(277)
河南省 2000 年种植业结构调整意见	(288)

理论篇



农业结构调整背景分析

一、当前世界农业发展的三大趋势

随着全球经济一体化步伐的加快和世界农业科技革命的迅猛发展，国际农业形势发生了新的变化，出现了新的特点和发展趋势。

(一) 农业朝着科技化方向发展，农业增长愈来愈依赖于科技水平的提高

回顾世界农业发展史，每次重大突破，都带动农业的迅猛发展。从本世纪初到 1949 年，世界粮食单产由每公顷 930 千克增加到 1 000.5 千克，年平均增长每公顷不足 1.5 千克，粮食总产的增加主要依靠扩大耕地面积，世界农业处在生产率、科技水平和发展速度很低的资源农业期。1949—1988 年，世界粮食单产每公顷由 1 000.5 千克提高到 2 499 千克，平均年增长 39 千克，是前 50 年的 26 倍。到 1997 年，世界粮食单产已达到每公顷 2 971.5 千克，和 1988 年相比每公顷增产 472.5 千克，平均年增长 51 千克。据研究，科技对农业高速发展的贡献率在 70% 以上，作出贡献的主要技术是良种、化学物质（化肥和农药）和灌溉。80 年代以来，在世界新技术革命浪潮的推动下，一场以生物技术和信息技术为主体的新的农业科技革命悄然到来，农业面临着一场根本性的变革。特别是生物技术有了很大突破。培育出的“超级木薯”可增加产量 10 倍，“超级水稻”增加产量 25%。在转基因方面，自 1982 年获得第一个转基因“超级鼠”之后，相继培育出