

党的领导与党的建设

主编 戴修常 尹书博

河南人民出版社

党的领导与党的建设

主 编	戴修长		尹书博
副主编	王庆顺	刘尊法	王向远
	徐崇臣		王信生

河南人民出版社

党的领导与党的建设

编 著 戴修长
尹书博
责任编辑 刘玉军

河南人民出版社出版发行
河南省卫生厅印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 10.5 印张 219 千字 插页

1991 年 7 月第 1 版 1991 年 7 月第 1 次印刷

印数 1—8,000 册

ISBN7-215-01677-3/D·303

定 价 4.50 元

目 录

第一编 中国共产党的领导地位是历史的选择	(1)
第一章 中国共产党的诞生是近代中国历史发展的必然	(1)
一、中国革命需要无产阶级政党的领导	(1)
二、中国近代工业的发展和工人运动的兴起	(5)
三、马克思主义在中国的传播.....	(11)
四、中国共产党的诞生.....	(17)
第二章 中国共产党的领导和中国革命道路	(20)
一、中国革命分二步走.....	(20)
二、坚持无产阶级在民主革命中的领导权.....	(27)
三、农村包围城市、武装夺取政权	(31)
第三章 中国共产党的领导和社会主义制度在中国的确立	(40)
一、从新民主主义转变到社会主义.....	(40)
二、向社会主义转变的伟大创举.....	(46)
第四章 中国共产党的领导和建设中国特色社会主义	(56)
一、社会主义建设道路的探索与历史的启示	(56)
二、重新确立党的马克思主义路线.....	(68)
三、沿着有中国特色的社会主义道路前进.....	(72)

第二编 中国共产党是中国社会主义事业的领导核心	(80)
第五章 中国共产党的领导地位是由她的先进性决定的	(80)
一、中国共产党是中国工人阶级的先锋队.....	(80)
二、中国共产党以马列主义毛泽东思想为行动指南	(84)
三、中国共产党是按照民主集中制原则建立起来的统一整体	(89)
四、中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务	(95)
五、中国共产党的最终奋斗目标是实现共产主义	(99)
第六章 坚持党的领导是社会主义现代化事业成功的根本保证.....	(102)
一、坚持党的领导才能巩固和发展安定团结的政治局面.....	(102)
二、坚持党的领导才能保证现代化的社会主义方向.....	(107)
三、坚持党的领导才能组织、动员群众建设社会主义现代化.....	(110)
四、坚持党的领导才能保证改革开放的顺利进行.....	(114)
第七章 实现党的领导的正确途径.....	(120)
一、制定和执行正确的路线、方针、政策	(121)
二、培养和使用“四化”干部	(124)

三、发挥思想政治工作的优势	(130)
四、发挥共产党员的先锋模范作用	(136)
第八章 党对经济建设的领导	(141)
一、社会主义时期党的工作必须以经济建设 为中心	(141)
二、制定和实行正确的经济建设方针、政策	(149)
三、领导制定科学的经济发展规划	(152)
四、党要领导经济体制的改革	(155)
第九章 党对国家政权的领导	(160)
一、党是国家政权的领导核心	(160)
二、组织和支持人民当家作主	(165)
三、坚持和改善党的领导,充分发挥 国家政权的职能作用	(173)
第十章 党对群众团体的领导	(180)
一、党是群众团体的领导核心	(180)
二、党对工会的领导	(186)
三、党对共青团的领导	(189)
四、党对妇联的领导	(193)
第十一章 中国共产党领导的多党合作制度	(197)
一、共产党领导的多党合作制的形成和发展	(197)
二、共产党对各民主党派的领导是政治原则 和重大方针政策的领导	(205)
三、共产党领导的多党合作的基本方针	(212)
 第三编 坚持党的领导必须加强党 的建设	 (219)

第十二章 新时期党的建设的任务·····	(219)
一、党的建设必须保证党的基本路线的 贯彻执行·····	(219)
二、坚持工人阶级先锋队性质,防止 “和平演变”·····	(226)
三、坚持从严治党,保持党的先进性·····	(232)
第十三章 党的思想理论建设·····	(239)
一、新时期加强党的思想理论建设的重要性	(239)
二、新时期党的思想理论建设的基本任务 ···	(247)
第十四章 党员和党的干部队伍建设·····	(256)
一、根本问题是提高党员和党的干部队伍素质	(256)
二、严格坚持党员标准 ·····	(256)
三、全面贯彻干部队伍“四化”方针 ·····	(268)
第十五章 党的作风建设·····	(273)
一、正确认识党风的现状 ·····	(273)
二、继承和发扬党的三大作风 ·····	(280)
第十六章 党的基层组织建设·····	(292)
一、新时期党的基层组织的职能和任务 ·····	(292)
二、坚持党的领导必须加强党的基层组织 建设·····	(298)
第十七章 坚持党的领导必须改善党的领导·····	(304)
一、改善党的领导是为了更好地坚持党 的领导·····	(304)
二、改善党的领导的主要内容 ·····	(309)
三、改善党的领导的原则和措施 ·····	(319)

第一章 中国共产党的诞生是

近代中国历史发展的必然

一、中国革命需要无产阶级政党的领导

1840年,英国侵略者发动了侵略中国的鸦片战争,强迫中国签订了第一个不平等条约,用武力打开了长期闭关自守的中国的大门。从此,资本主义、帝国主义列强相继侵入中国,改变了中国历史的进程,使中国由封建社会逐步沦为半殖民地半封建的社会。中国历史进入近代时期。

整个中国近代史,实质上是帝国主义和封建主义相结合,把中国变为半殖民地半封建社会的过程,也是中国人民反抗帝国主义及其走狗的过程。在这期间,中国社会矛盾错综复杂,其主要矛盾是帝国主义和中华民族之间,封建主义和人民大众之间的矛盾。中国民主革命的根本任务,就是推翻帝国主义和封建主义在中国的统治,实现国家独立和民族解放。

为了推翻帝国主义和封建主义在中国的统治,从1840年到1919年“五四”运动前夜的80年间,中国人民前仆后继,英勇顽强地进行了斗争。这80年是中国进行旧式的资产阶级民

主革命的时代。这个革命的任务，是反对外国侵略者和国内封建势力，目的是为了建立一个独立的民主主义的国家，这中间包括太平天国农民革命运动，资产阶级改良主义的戊戌变法运动，义和团农民革命运动，资产阶级民主主义的辛亥革命，等等。这些反抗外敌侵略或改革现状的斗争，不同程度上表现了中国人民不甘屈服的顽强反抗精神。正是中国人民的这些斗争，使得帝国主义永远不能灭亡中国。在这些斗争中，规模最大，影响最广的是太平天国革命和辛亥革命，但是它们都没有能够完成反帝反封建的革命任务。

洪秀全领导的太平天国革命运动，是中国历史上规模空前的农民革命战争。这场战争，前后坚持了14年，革命势力曾达到18个省份，建立了与清朝封建政权对峙的太平天国农民革命政权，颁布了著名的革命纲领——《天朝田亩制度》，在内政、外交上实行了一系列革命政策，并在中国近代史上第一次担负起了反封建、反侵略的双重任务，沉重地打击了中外反动势力，起了阻止中国殖民地化的作用。但这次革命运动最后在中外反动势力的联合进攻下遭到失败。这场革命运动失败的根本原因是由于没有无产阶级的领导，是一场单纯的农民战争。农民虽然有强烈的革命要求，有反帝反封建的决心，而且人数众多，是中国民主革命的主力军，并在太平天国革命运动中，显示出了农民阶级的巨大威力，但是，农民是分散的小生产者，被落后的生产方式所限制，看不到历史发展的前景，解决不了起义后的内部矛盾，提不出科学的民主革命纲领，不可能以新的社会制度代替旧制度。同时，太平天国革命所处的时代，已经是中国开始进入半殖民地半封建社会的时代，外国资本主义侵略者和中国封建势力勾结在一起，变成了比较强大

的敌人。在这样的时代里，单纯的农民战争是难以取得胜利的。太平天国革命失败的事实证明：在半殖民地半封建的中国，农民阶级不能充当革命的领导者。

孙中山领导的辛亥革命，是一次比较完全意义上的资产阶级民主革命，是中国旧民主主义革命发展的顶峰。这次革命，有资产阶级和小资产阶级的领导，有三民主义作为指导思想，有比较明确的资产阶级革命政纲。这次革命，推翻了清朝的统治，结束了中国两千多年的封建专制制度，建立了中华民国，在中国人民中撒播了民主共和国思想的种子，促进了中国人民民主主义的觉醒。但是，辛亥革命没有能够在中国建立起来独立的资产阶级共和国，没有使中国摆脱半殖民地半封建的社会地位。在帝国主义干涉下，孙中山被迫妥协，革命的果实很快便被帝国主义和封建势力的代表人物袁世凯所篡夺，使中国“徒有民国之名，而无民国之实”。辛亥革命失败的根本原因是由于领导这个革命的中国民族资产阶级本身的软弱性和妥协性。中国的民族资产阶级虽然敢于揭起民主主义的战斗旗帜，进行了勇敢的斗争，并在 20 世纪初代表着中国历史发展的潮流，但是，由于他们与帝国主义和封建势力之间有着许多联系，并对帝国主义抱有幻想，使他们没有也不敢明确地提出彻底的民主革命纲领。他们提出了“平均地权”和“土地国有”的土地纲领，但所谓“平均地权只是一种根本无法实现的改良主义的办法”，“土地国有”虽然最适合资本主义发展的要求，但他们这个主张没有也不可能真正实行。他们认为，只要实行这样的土地纲领，就可以预防在欧洲出现的那种罪恶的资本主义制度，使中国“跳过”资本主义达到社会主义。这种思想，正如列宁所指出的，乃是小资产阶级的主观社会主义的

空想。中国民族资产阶级既不能动员农民的力量并和他们结成联盟，又不敢对帝国主义和封建主义采取坚决的态度，就决定着它担负不起领导中国反帝反封建的民主主义革命并使之走向胜利的历史重任。

中国旧民主主义革命失败的事实证明，在帝国主义时代，在半殖民地半封建的中国，无论是农民阶级，还是民族资产阶级，都不能彻底解决中国的社会矛盾，都没有能力领导中国人民完成反帝反封建的革命任务；无论是农民阶级的革命思想，还是资产阶级的民主主义思想，都无力指导中国革命。要完成反帝反封建的革命任务，必须有新的革命阶级来担负领导责任，必须有新的科学的革命理论作为指导思想。这个阶级，要敢于面对中国的现实，能够根据历史发展的要求，同国内外一切可以团结的力量结成同盟者，去同强大的敌人进行坚决斗争；这个阶级，还必须建立自己的政党作为领导核心，必须掌握新的革命理论，用新的革命理论指导中国的革命运动。这个新的科学的革命理论，必须能够适应中国的情况，必须能够为新的领导阶级服务，作为领导阶级的指导思想。根据当时中国社会的阶级状况，新的领导阶级只能是无产阶级；纵观世界各国指导革命运动的理论，只有马克思主义才是指导无产阶级革命运动的理论，专门为无产阶级服务的。因此，中国的民主革命，只有在领导地位上由无产阶级领导，由马克思列宁主义作指导思想，才能取得胜利。这是中国人民经过 80 年斗争的实践得出的结论，是中国近代历史发展的必然结果。

二、中国近代工业的发展和工人运动的兴起

鸦片战争后，随着资本主义、帝国主义列强对中国的侵略，中国社会的经济结构和阶级结构都发生了新的变化，出现了新的阶级——工人阶级和资产阶级，出现了近代工业。因此，中国社会由封建社会转变为半殖民地半封建社会的过程，就是中国工人阶级产生和发展的过程，也是中国近代工业产生和发展的过程。

列强各国侵略中国的目的，不是为了帮助中国发展资本主义，而是为了对中国进行控制和掠夺，是为了把中国变成他们的殖民地或半殖民地。但是，列强各国的入侵，却在一定程度上刺激了中国资本主义的发展。

在鸦片战争前，中国社会内部的商品经济的发展，已经孕育着资本主义的萌芽，只是还没有形成全国性的市场，还处于萌芽状态。资本主义列强的入侵，对中国社会的封建经济基础起了解体的作用，同时又为中国发展资本主义生产造成了商品市场和劳动力市场。因此，从 19 世纪 60 年代起，中国开始出现近代工业。清政府中的洋务派官僚，为了镇压人民革命运动，巩固封建统治，培植自己的势力，依赖外国侵略者，创办了一些近代军事工业，如江南制造局、天津机器局、福州船政局等等。从 70 年代起，洋务派官僚开始创办民用性质的近代企业，主要形式有“官办”、“官督商办”和“官商合办”等。如上海轮船招商局、开平煤矿、汉阳铁厂等。与此同时，也开始出现一些纯粹商办的企业，如一些商人和地主、官僚在上海、广州、天

津、重庆等地创办的缫丝、轧花、面粉、制茶、五金、火柴、机器修造等工厂，就是中国最早出现的民族工业。它们的规模却很小，并且受到外国资本和国内封建势力的损害和排挤。外国资本主义和国内封建势力的压迫，严重阻碍了民族资本主义的发展。因此，从 70 年代到 90 年代，中国民族资本主义的发展非常缓慢。

中日甲午战争后，由于帝国主义各国获得了在中国开矿设厂的特权，扩大了对中国的经济侵略，外国人在中国投资的工厂企业大有增加，资本输入大为增长。在这种情况下，一方面社会舆论要求“设厂自救”，“实业救国”，清政府被迫放宽了对国内资产阶级的限制；另一方面正如列宁所说：“资本输出总要影响到输入资本的国家的资本主义的发展，大大加速那里的资本主义发展”，^①因此，民族工业开始得到初步发展。从 1895 年到 1913 年第一次世界大战前，全国新式工业资本在 10000 元以上的厂矿（不包括军火厂和铸币厂）有 569 个，其中绝大多数为资本家私人所办。这是中国社会经济生活中突出的新现象。

第一次世界大战期间，由于帝国主义国家忙于欧洲战争，暂时放松了对中国的侵略和压迫。帝国主义对中国的商品输入和商品倾销明显下降，而帝国主义国家对各种战略物资（主要是军用品和粮食）的需求却急速增加，要求中国对他们出口。这种情况，使实力薄弱的中国民族资本主义工业得到了一个迅速发展的机会，出现了中国民族工业的所谓“黄金时代”。从 1913 年到 1920 年，民族资本共设厂 1060 多家，资本数额

① 《列宁选集》第 2 卷第 785 页。

大为增加,其中以纺织业和面粉业的发展最为突出。同时,中国的重工业也得到初步的发展。但是,这种“黄金时代”只是昙花一现,很快便被大战后帝国主义对中国的重新侵略给打断了。

中国民族工业虽然经历了“黄金时代”,得到了迅速发展,但是,从总的情况来看,这种发展还是很有限的。它没有能够使中国摆脱半殖民地半封建的社会性质和特点,而且存在着很大的弱点。中国工业的发展主要是轻工业,而且生产力水平还很低下,机器设备完全依赖进口,分布极不平衡,作为工业和国防力量基础的重工业,仍然控制在帝国主义手中。由于中国各种工业体系不完整,使民族工业加深了对帝国主义的依赖,中国工业呈现出了畸形的状态。这种情况表明,不推翻帝国主义和封建主义的压迫和束缚,中国的工业是不能顺利发展起来的。

随着外国资本在华企业、中国早期的官僚资本企业和中国民族资本企业的发展,中国社会的新生阶级——无产阶级也成长和壮大起来。中国工人阶级队伍的壮大,主要经历了三个阶段。一是从1840年鸦片战争后到1894年中日甲午战争。这一阶段,由于外资在华创办工厂要受到限制,民族工业由于受到外资的压迫、封建主义的束缚和官僚资本的排挤,发展非常缓慢,因此,中国工人阶级的队伍的发展也非常缓慢。在这40多年的时间内,中国工人阶级的数量才发展到10万人左右。在中日甲午战争后,由于帝国主义扩大了对华的资本输出,中国的民族工业也得到初步发展。这样,中国工人阶级的人数由1894年的10万人左右发展到1913年的100万人左右。在第一次世界大战期间,由于民族工业得到了比较迅速的

发展,日本和美国也乘机扩大对华投资,使中国无产阶级队伍的发展速度空前加快,到1919年“五四运动”前夜,在这五年的时间内,中国无产阶级的队伍便由100万左右发展到200万人左右。从而在中国形成了一支崭新的社会力量。

中国的无产阶级同世界各国的无产阶级一样,不占有任何生产资料,与最先进的经济形式相联系,在近代大工业中从事有组织的和有纪律的生产,因此,具有远大的政治目光,是人类历史上最进步、最有远见和最富有远大前途的阶级。工人阶级最富有大公无私和彻底革命的精神,在集体劳动中养成了坚强的组织性和纪律性。由于中国的无产阶级生长在半殖民地半封建的社会环境中,因此,它除了世界无产阶级所具有的一般优点之外,还具有自己突出的特点和优点:

第一,中国的无产阶级身受帝国主义、封建主义和资本主义的三重压迫,其受压迫和受剥削的严重性和残酷性是世界少见的,因而更具有革命的坚决性和彻底性。

第二,中国半殖民地半封建社会的经济特点,使中国资本主义的发展和分布极不平衡,近代工业主要集中在沿海、沿江的少数城市中,使中国工人阶级的集中程度很高,便于组织和团结,容易发挥战斗力。所以,特别能战斗。

第三,中国无产阶级大多数出身于破产的农民,与广大的农民有着一种天然的联系,便于同农民阶级结成亲密的联盟,可以得到农民阶级这样一个人数众多、力量雄厚的可靠的同盟军。

中国工人阶级的这些特点和优点,说明他们是中国最先进最革命的阶级,能够进行艰苦卓绝的英勇的斗争,具有领导中国革命的条件和能力,必将成为中国革命的领导者。当然,

中国资产阶级生长在半殖民地半封建的社会环境中，也难免有自身特殊的弱点。这些弱点，使中国革命的发展带有曲折性。

无产阶级是作为剥削阶级的对立者出现在历史舞台上的。中国的无产阶级从它诞生的那一天起，就不断地反抗剥削者和压迫者。随着工人阶级队伍的发展壮大，工人阶级的斗争次数和规模也不断增加和扩大，并在斗争中显示出了他们的革命精神和战斗力，积累了一定的斗争经验。工人阶级的斗争最早见诸文字记载的是 1858 年香港 20000 多名工人为反抗英法联军占领广州而举行的罢工。这次斗争带有明显的反帝反封建的性质，斗争规模也比较大。但是，中国早期的工人运动，主要是自发的经济斗争，并且规模较小，斗争次数也较少。从 1870 年——1895 年，在这 25 年的时间内，全国工入斗争的次数才有 16 次，并且都是零星的、分散的斗争。从 1896 年——1913 年，由于中国工人阶级队伍得到较快发展，工人斗争的次数明显增多，规模明显扩大。据统计，这 17 年间，全国有记载的罢工斗争达到 70 多次，这期间，工人阶级不仅举行过多次经济斗争，而且在资产阶级的影响和推动下，多次参加推翻反动统治的旧民主主义的革命斗争，并成为这一斗争的重要动力之一。如 1906 年同盟会在萍乡、浏阳、醴陵发动的武装起义，就有安源煤矿的 6000 多名工人参加。1911 年资产阶级倡导的反对“铁路国有”运动，也有川汉铁路筑路工人的武装起义相配合。

第一次世界大战期间，中国工人阶级的队伍迅速扩大，工人运动有了明显的发展，工人罢工的规模和斗争的激烈程度，都是前所未有的，成为自发斗争的高涨时期。据初步统计，从

1914年——1919年5月的5年多的时间内,全国工人罢工达到100多次,并且出现了同盟罢工和独立的政治斗争,表现出工人阶级一定的自觉性。如1914年上海招商局、太古、怡和3个轮船公司的海员,响应一部分工人要求增加工资而举行的同盟罢工;1915年全国各大城市掀起了以工人为主力军的各界人民反对日本提出的“二十一条”,抵制日货的斗争;1916年天津法租界工人的反对法国侵占老西开的斗争,等等。

这些日益增长的罢工斗争,促使中国工人阶级的觉悟有了较大提高。但是,这个时期的工人斗争,由于没有马克思主义的指导,没有自己政党的统一领导,工人阶级尚处在自在阶段,进行自发斗争的状态。工人阶级所建立的一些组织,如秘密结社、帮口和行会等,带有浓厚的封建色彩,还没有能适应无产阶级斗争的需要。毛泽东指出:“无产阶级对于资本主义社会的认识,在其实践的初期——破坏机器和自发斗争时期,他们还只在感性认识阶段,只认识资本主义各个现象的片面及其外部联系。这时,他们还是一个所谓‘自在的阶级’。但是到了他们实践的第二个时期——有意识有组织经济斗争和政治斗争时期,由于实践,由于长期斗争的经验,经过马克思、恩格斯用科学的方法把这种种经验总结起来,产生了马克思主义理论,用以教育无产阶级,这样就使无产阶级理解了资本主义社会的本质,理解了社会阶级的剥削关系,理解了无产阶级的历史任务,这时他们就变成了一个‘自为的阶级’。”^①这说明,工人阶级的自发斗争要发展为自觉斗争,工人阶级要从自在阶级状态发展到自为阶级状态,需要有马克思主义理

① 《毛泽东选集》第1卷第265页。