

国情教育与党的路线教育丛书

# 中国社会主义体制综论

李景治 著

广西师范大学出版社

国情教育与党的路线教育丛书

# 中国社会主义体制综论

李景治 著

四师范大学出版社

(桂)新登字 04 号

国情教育与党的路线教育丛书

**中国社会主义体制综论**

李景治 著

责任编辑：谭伟才

封面设计：杨琳

---

广西师范大学出版社出版发行

邮政编码：541001

(广西桂林市中华路 36 号)

广西柳州市印刷厂印刷

\*

开本：850×1168 1/32 印张：14.125 插页：2 字数：354 千字

1992 年 4 月第 1 版 1992 年 4 月第 1 次印刷

印数：0001—1000 册

ISBN 7—5633—1260—9/G·1030

---

定价：11.00 元

## 内容提要

这是一本充满神奇魅力的书，为中国人民大学李景治副教授所著。他以流畅、朴实的文笔，论述了中国社会主义体制建设和改革的方方面面，揭示了社会主义体制建设取得巨大成功的奥秘，总结了社会主义体制改革的经验教训，也提出了社会主义体制热点和难点问题的思考。内容紧贴现实生活，材料翔实，但又不就事论事，而是进行了有分析、有说服力的理论概括的探索，读来引人入胜，给读者以深刻的启迪。

# 目 录

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 绪论 .....                     | (1)   |
| 一 探索的轨迹：五步曲 .....            | (6)   |
| 1. 最初的实践与构想（新民主主义革命时期） ..... | (6)   |
| 2. 借鉴与创新（1949~1956年） .....   | (13)  |
| 3. 左向滑坡（1957~1976年） .....    | (24)  |
| 4. 走上正确的轨道（1976~1978年） ..... | (42)  |
| 5. 改革的历程（1978年以来） .....      | (49)  |
| 二 政治体制的优势 .....              | (87)  |
| 1. 人民民主专政与中国特色的民主政治 .....    | (87)  |
| 2. 以人民代表大会制为特征的政治制度 .....    | (96)  |
| 3. 不断改革中的政治体制 .....          | (102) |
| 4. 共产党的领导 .....              | (123) |
| 5. 逐步完善的干部人事制度 .....         | (135) |
| 6. 民族区域自治和国家的统一 .....        | (158) |
| 三 经济体制的长处 .....              | (170) |
| 1. 以公有制为主体的多种所有制 .....       | (170) |
| 2. 多层次的经济管理体制 .....          | (199) |
| 3. 有计划的商品经济 .....            | (217) |
| 4. 以按劳分配为主体的多种分配形式 .....     | (225) |

|                                       |              |
|---------------------------------------|--------------|
| 5. 鼓励和引导消费 .....                      | (236)        |
| <b>四 思想文化体制和社会生活的特征 .....</b>         | <b>(247)</b> |
| 1. 坚持马列主义、毛泽东思想的指导 .....              | (247)        |
| 2. 坚持科技进步和科技体制改革 .....                | (254)        |
| 3. 重视教育和教育体制改革 .....                  | (263)        |
| 4. 文艺为人民和社会主义建设服务 .....               | (278)        |
| 5. 新型的人际关系 .....                      | (289)        |
| 6. 良好的道德风尚和社会秩序 .....                 | (302)        |
| 7. 健康和丰富多彩的生活方式 .....                 | (309)        |
| <b>五 关于热点和难点问题的思考 .....</b>           | <b>(319)</b> |
| 1. 计划与市场结合的现实模式和理想模式 .....            | (319)        |
| 2. 农村经济的喜与忧 .....                     | (328)        |
| 3. 小议“疲软”和“疲软学” .....                 | (341)        |
| 4. 析“膨胀—精简—膨胀”怪圈 .....                | (348)        |
| 5. 久议未决的“分配不公”和“脑体倒挂”现象 .....         | (355)        |
| 6. 涉及千家万户的“房改工程” .....                | (362)        |
| 7. 知识分子问题：并非题外话 .....                 | (369)        |
| <b>六 历史的结论 .....</b>                  | <b>(384)</b> |
| 1. 共产党的领导是历史的选择 .....                 | (384)        |
| 2. 只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能<br>发展中国 ..... | (397)        |
| 3. 改革是社会主义制度在自身基础上的不断发展<br>和完善 .....  | (406)        |
| 4. 私有制救不了中国 .....                     | (421)        |
| 5. 照搬西方的多党制不符合中国国情 .....              | (427)        |

## 绪 论

当前，社会主义正面临着严峻的考验。有的社会主义国家已经和平演变到资本主义世界去了。有的社会主义国家则困难重重。与此不同的是，中国的社会主义改革则不断深化、稳步推进，获得巨大成功。中国的社会主义建设事业，蓬勃发展，取得举世公认的成就。中国虽然还是一个发展中的国家，但社会稳定，人民丰衣足食，安居乐业，充满生机。因此，社会主义各国乃至整个社会主义运动，都正密切地关注着中国。人们热切地希望了解中国，了解中国社会主义体制的建设和改革。与此同时，正在全国各地开展的社会主义教育和国情教育活动，也需要有一部专门论述我国社会主义体制建设与改革的著作，作为辅助性材料。以上两点，就是作者撰写本书的动因和基本出发点。本书的宗旨在于探索我国社会主义体制的奥秘，总结我国社会主义体制改革的经验教训，思考和研究我国面临的热点和难点问题。

中国社会主义体制，就是具有中国特色的社会主义体制。它具有一般社会主义国家所共有的，或者说是所应有的基本特征。其中最重要的是，实行生产资料公有制，实行按劳分配和共同富裕的原则，坚持共产党的领导和马克思列宁主义的思想指导，坚持无产阶级专政和人民民主。同时，它又具有本国特色，其具体形式、具体制度和具体做法，不同于其他社会主义国家，许多方面有所发明，有所创造，有所前进。两者的有机结合，就构成了中国社会主义体制的基本框架和主体结构。其政治体制的优势在于：

实行人民民主专政的国体和以人民代表大会制为特征的政体；坚持共产党的领导，又注意党政职责分开；实行共产党领导下的多党合作制和政治协商制度；坚持国家统一与民族区域自治相结合的原则。经济体制的长处是：实行以公有制为主体的多种所有制；实行有计划的商品经济，坚持计划调节与市场调节的有机结合，并以此为杠杆，建立和完善经济管理体制；实行以按劳分配为主体的多种分配形式，既允许一部分人靠诚实劳动先富起来，又坚持所有劳动者的共同富裕；注意鼓励和引导消费。文化体制和社会生活具有鲜明的特征：坚持马列主义、毛泽东思想的指导和理论联系实际的原则；坚持精神文明建设与物质文明建设同步发展；建立并不断完善与改革开放相适应的科技教育体制；确立了劳动者之间的新型关系和健康、丰富多彩的生活方式；重视思想道德教育，树立了良好的道德风尚。

我国的社会主义体制改革，有许多宝贵的经验值得总结。其中最重要的是：

第一，始终坚持一个中心、两个基本点。自党的十一届三中全会以来，我们就非常明确，我国当前以及今后相当长一个历史时期的主要任务是，搞好现代化建设，把我国建成一个社会主义强国。为此，我们一方面坚持改革开放的方针，另一方面又坚持四项基本原则，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化，反对“全盘西化”和民主社会主义倾向，从而使改革保持正确的方向，沿着健康的轨道发展，没有像某些东欧国家那样走入歧途。

第二，以思想解放为先导。可以这样说，没有思想解放，就没有我国的社会主义体制改革，也不会有今天改革的伟大成就。思想解放的发端，是关于真理标准问题的讨论。这一讨论是在新旧思想的撞击中，在实事求是方针与“两个凡是”方针上的抗争中出现的。党的十一届三中全会肯定了“实践是检验真理的唯一标准”的观点，强调要准确地完整地理解和运用毛泽东思想，并确



立了邓小平同志所倡导的“解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看”的指导方针，这就解除了人们的精神枷锁，为彻底拨乱反正、实行改革创造了条件。我们党正是在思想解放的基础上，制定了改革的基本目标和方针大略。同时，社会主义体制改革，每前进一步又都伴随着思想解放。这就使我们对一系列的理论 and 政策问题有比较科学、比较符合实际的想法。而这些看法则是我们不断深化改革的思想基础和理论依据。

第三，以农村改革为起点。中国社会主义体制改革之所以选择农村为起点，是基于以下原因。其一，农业是国民经济的基础，只有基础的改革取得成效，才能为整个国民经济的改革创造条件。其二，极左路线给农村造成的危害最严重，阻碍生产力发展的因素也最突出、最明显，已到了非改不可的地步。其三，作为人口大多数的农民，生活最贫困，建国 30 多年不少人依然不能吃饱穿暖，这一状况急待解决，不容再有任何犹豫、拖延。其四，同城市相比，农村的生产关系、管理体制要简单一些，改革的难度较小，是个理想的突破口。事实证明，把农村作为改革的起点，完全正确。农村改革的成功，促进了农业生产的发展，使全国人民生活有了明显的改善，从而增强了人们对改革的信心和勇气。农村改革的成功，为国民经济的发展和改革的深化，奠定了物质基础，也为城市改革积累了不可少的经验。乡镇企业的崛起，亿万农民从土地的束缚下解放出来，转入工业生产，又给国民经济的发展注入了新鲜血液。

第四，以增强企业的活力和经营自主权为中心环节。改革先农村，后城市，先农业，后工商业；而工业经济体制改革又以增强企业活力和经营自主权为中心环节。改革的最终目的在于促进社会生产力的发展，企业又是社会生产最基本、最重要的环节，是物质财富和商品的最直接的创造者。因此，我国整个经济体制改革，包括各级管理体制的改革、国家机关的改革、市场机制的完

善，都紧紧围绕企业改革进行，为企业改革服务。正因为如此，企业的改革，紧随农村改革之后，很快取得显著成效，使我国的经济面貌和人民物质生活发生了令人瞩目的巨大变化。

第五，以计划调节和市场调节的有机结合为杠杆，改革经济管理体制。十一届三中全会以后，我国经济生活中的一个突出变化是，明确了我国的经济是有计划的商品经济，承认市场对国民经济的调节作用，尊重客观经济规律。在此基础上，我国的经济体制改革先从两头着手。一头，改革计划调节机制，适当减少指令性计划的范围，加强指导性计划，无论是指令性计划还是指导性计划，都严格按客观经济规律办事，适应市场的需求。另一头，完善市场机制，改善商品竞争环境，相继开放商品、资金、原材料、技术、房地产、人才与劳力市场。此后，进一步深化改革，力求把计划经济与市场调节有机结合起来，并以此为杠杆，进行经济管理体制改革，逐步使经济管理和经济生活走上良性循环的轨道。

第六，在经济体制改革的基础上，积极稳妥地进行政治体制改革。我们从实践中认识到，政治体制改革是经济体制改革的必然要求，不进行政治体制改革，经济体制改革就无法巩固、继续深化和取得最终的胜利。因此，我们一直比较重视政治体制改革。我国政治体制改革的重点，先是适当放权，实行党政分开，政企分开，精简机构，裁减冗员，克服中央过分集权的弊端和官僚主义，提高工作效率。继而，改革党和国家的领导机构，废除领导职位的终身制，实行干部的任期制和离退休制度，试行国家公务员制度。经过改革，中央和地方权力划分比较适度，党政、政企职责逐步分开，领导机构的设置趋向合理，工作效率有所提高。这对经济体制改革起了支持、保障和巩固作用。

第七，保持全国政局的稳定和各族人民的大团结。在改革中，我们强调稳定压倒一切，始终保持政权稳定、政局稳定、社会稳

定和全党全国人民思想的稳定，反对任何形式的动乱。同时，我们又不断巩固和发展全国各民族人民的大团结，坚持各族人民互相支持、共同富裕。这就使改革开放有一个良好的社会环境。

第八，坚持物质文明和精神文明一起抓。我们把精神文明建设提到一个非常重要的战略地位，重视社会主义思想教育，时刻警惕、防止和反对资产阶级思想和生活方式的腐蚀，以及国内外敌对势力的和平演变阴谋。

第九，注重改革的实效，努力提高人民群众的物质文化生活水平，力求使人民生活的改善与改革同步发展。经过12年的改革，我国基本解决了亿万农民的温饱问题，使人民生活水平有了较大幅度的提高。这既是过去改革的伟大成果，也是今后改革的必要基础。我国社会主义改革的经验证明，只有物质文化生活得到改善，人民群众才会衷心拥护，并积极参加改革，改革才会取得成功。有些国家的改革，越改人民生活越困难，不管它讲得怎样娓娓动听，还是得不到人民的拥护，也难以成功。

第十，摸着石头过河。我们始终坚持先试点，后推广，反复实践，不断总结经验，这样就避免重大失误。改革虽有曲折，但从整体上看，却在循序渐进，不断深化，成效明显。社会主义国家改革的经验证明，急于求成，头脑发热，用主观愿望代替现实政策，则往往是欲速而不达，甚至遭到失败。

需要说明的是，本书的重点不是一般性地总结我国社会主义改革的经验，而是力求较为系统、集中地研究和论述我国社会主义体制的建设和改革，并围绕这一中心进行一些粗浅的理论探索，以期对读者有一点启发和帮助。果能如此，作者将感到无比欣慰。

# 一 探索的轨迹：五步曲

## 1. 最初的实践与构想（新民主主义革命时期）

社会主义是中国人民长期追求、热切渴望的宏伟目标。然而，中国的社会主义体制应当建成什么样子？这是每个投身于这项伟大事业的人始终关切和思考的问题。早在新民主主义革命时期，中国共产党人就开始进行探索。第二次国内革命战争中，他们把党的工作重点由城市转入农村，在农村建立根据地，开展土地革命，建立革命武装和工农政权，开创了以农村包围城市、最后夺取全国胜利的革命道路。从1927到1934年，他们先后创建了井冈山等十几个革命根据地，并在根据地建立了苏维埃政权。1931年11月，在江西瑞金召开了中华苏维埃第一次代表大会，成立了中华苏维埃共和国及其临时中央政府，毛泽东任主席。1934年修订的《中华苏维埃共和国宪法大纲》第3条规定：“中华苏维埃共和国之最高政权，为全国工农兵苏维埃代表大会，在大会闭会期间，全国苏维埃临时中央执行委员会为最高政权机关，在中央执行委员会下组织人民委员会，处理日常政务，发布一切法令和决议案。”大纲还规定，人民群众在法律面前人人平等，都有选举权和被选举权，有权参与讨论和决定国家事务。革命根据地的苏维埃政权保证了劳动人民当家作主，实际上是中国社会主义体制的萌芽和雏形。

当然，这一时期的革命政权从名称到具体组织形式都照搬了苏联的做法，而且从国家体制的角度看，它们在建立之初也难免存在一些不足之处。例如：权力机关和执行机关职责不十分明确，有时执行机关成了实际上的权力机关；党政不分，有时以党代政；民主集中制不够完善。乡、区两级乃至县一级代表大会未能发挥地方最高权力机关的作用，实际权力掌握在代表大会执行委员会，即“工农兵政府”手中。不少地方代表大会仅起了一个临时选举委员会的作用，随着选举的完毕，其使命即告结束。有的地方甚至没有正式召开代表大会，执行委员是由临时召集、过后即散的群众集会选举出来的。这样，执行委员会就脱离了代表大会的监督和支持，处理问题往往不完全符合民意、易犯主观主义的错误。执行委员会内部的民主集中制也未能建立起来。委员会很少开会，凡事均由常委处决。区、乡两级的执行委员会常委会也不经常开会，大多数的公务都由主席、秘书、财务或者赤卫队长各自处理。此外，由于党领导工农群众发动起义，建立并直接指挥着红军，打土豪分田地，开辟革命根据地，创建苏维埃政权，在人民群众中享有崇高威望。这样，人们就形成一种习惯，事无巨细都要党组织出面处理。为了图省事，许多属政府管辖范围内的具体事务，也由党组织直接包办代替，而政府却无所事事。久而久之，政府就丧失了应有的权威，无法发挥应有的作用。毛泽东在总结这方面的经验教训时就曾指出：“以后党要执行领导政府的任务；党的主张办法，除宣传外，执行的时候必须通过政府的组织。国民党直接向政府下命令的错误办法，是要避免的。”<sup>①</sup>由此可见，毛泽东在革命政权建立初期就已精辟地论及党政分开的问题。

抗日战争时期，中国共产党领导的解放区，曾有9550万人口，其地域北起内蒙，南至海南岛，包括辽宁、热河、察哈尔、绥远、

---

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》第二版第一卷第72页。

陕西、甘肃、宁夏、山西、河北、河南、山东、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、广东、福建等省大部分或小部分，共计19块。这些解放区有的也称边区，例如，陕甘宁边区、晋察冀边区。延安是所有解放区的指导中心。在所有解放区，都陆续建立了民选的共产党和各抗日党派及无党派代表人物合作的政府，亦即地方性的联合政府。解放区的革命政权是依据民族解放战争的需要建立起来的，其名称、组织结构、实施方针都与第二次国内战争时期革命根据地的政权不同。但二者有一点是共同的，即都是由共产党领导的、人民群众当家作主的革命政权。它们的建立和活动为中国共产党创建全国政权和中国社会主义体制积累了宝贵的经验。从某种意义上说，它们是中国人民掌握全国政权的预演和彩排。

在实践的基础上，中国共产党提出了中国社会主义体制建设的初步构想。1939年12月，毛泽东在《中国革命和中国共产党》中，就把无产阶级和共产党在全国政治势力中比重的增长，农民、知识分子和城市小资产阶级对其领导权的承认，以及国营经济和劳动人民的合作经济，看作是社会主义的因素和基本特征。继而，他在《新民主主义论》（1940年1月）、《论联合政府》（1945年4月24日）、《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》（1949年3月5日）和《论人民民主专政》（1949年8月30日）等论著中，全面勾画了社会主义新中国体制的蓝图。其主要内容可以概括为如下几个方面：

第一，确定了新中国国体和政体的基本框架。国体是指社会各阶级在国家中的地位。现代世界各国的国家体制尽管五花八门、多种多样，但按其阶级性质来划分，基本可归为三类，即资产阶级专政的共和国、无产阶级专政的共和国和几个革命阶级联合专政的共和国。新中国的国体建设，既不能效法欧美式的、资产阶级专政的、资本主义共和国，也不能照搬苏联式的、无产阶级专

政的、社会主义共和国，而应当采取第三种形式，即建立几个革命阶级联合专政的新民主主义共和国。但是，这只是一定历史时期内的“过渡的形式”，将来它要逐步过渡到无产阶级专政的社会主义共和国这种注定要成为“世界统治形式”。<sup>①</sup>

在《论人民民主专政》一文中，毛泽东第一次明确把新民主主义共和国的国体概括为人民民主专政。他指出，人民民主专政的基础是工人阶级、农民阶级和城市小资产阶级的联盟。其中主要是工人和农民的联盟。推翻帝国主义和国民党反动派的统治以及从新民主主义过渡到社会主义，都要依靠这两个阶级的联盟。人民民主专政要坚持工人阶级的领导，因为只有工人阶级是先进生产力的代表，因而最有远见和组织纪律性，大公无私，革命彻底。实践证明，只有在工人阶级的领导下，中国人民才能取得新民主主义革命的胜利，并进一步走向社会主义。总之，新民主主义共和国的国体，“就是工人阶级（经过共产党）领导的以工农联盟为基础的人民民主专政”。<sup>②</sup>

在新中国，工人阶级、农民阶级、城市小资产阶级和民族资产阶级，在共产党的领导下，组成自己的国家，选举自己的政府，对帝国主义及其在中国的代理人、帮凶们实行专政，只许他们规规矩矩，不许他们乱说乱动。对人民内部，实行民主，人民有言论集会结社等项自由权利和选举权。这两个方面的互相结合，就是人民民主专政。

政体，是指政权构成的形式，即一定的社会阶级采取何种形式去组织政权机关。设有适当的政权形式就不能代表国家机关。根据毛泽东的设想，新中国的政体应当采取人民代表大会制。具体来说就是：全国人民不论男女、信仰、财产、教育状况如何，都

---

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》第二版第二卷，第675页、676页。

<sup>②</sup> 《毛泽东选集》第二版第四卷，第1480页。

在真正普遍平等的选举制的基础上，选举各级人民代表；由人民代表组成全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会；由各级代表大会选举各级政府；政权的组成和活动应当坚持民主集中制。只有按这一原则组成的政府，才能代表并充分发挥全国人民的意志，才有力量行使自己的职责。此外，他主张一切拥护新民主主义的政党、社会团体都应实行长期合作，共同为创建新中国而努力奋斗。这一思想为后来的共产党领导下多党合作体制奠定了理论基础。

以上就是毛泽东所确定的新中国国体和政体的基本框架。由此可以看出，他的设想和探索坚持了两条基本原则。

其一，把马克思主义普遍原理和苏联的经验同中国具体情况结合起来，创建符合中国国情的国体和政体。他曾反复强调：“必须将马克思主义的普遍真理同中国革命的具体实践完全地恰当地统一起来，就是说，和民族的特点相结合，经过一定的民族形式，才有用处，决不能主观地公式地运用它。”<sup>①</sup>他不仅这样讲，而且也是这样做的，为全党树立了典范。他把马克思主义关于无产阶级专政的理论灵活地运用于半封建半殖民地的中国，提出了新民主主义共和国和人民民主专政的科学构想。他不主张原封不动照搬苏联的国体和政体模式，更不赞成模仿苏联实行苏维埃制度和单纯的一党制，而是根据中国的国情，力主建立工人阶级领导下的几个革命阶级的联合专政、共产党领导的多党合作制和人民代表大会制。

其二，坚决反对“全盘西化”。“所谓‘全盘西化’的主张，乃是一种错误的观点。形式主义地吸收外国的东西，在中国过去是吃过大亏的。”<sup>②</sup>全盘西化，就意味着要步欧美各国的后尘，建立

---

① 《毛泽东选集》第二版第二卷，第707页。

② 《毛泽东选集》第二版第二卷，第707页。



资产阶级专政的共和国。这条路根本走不通。他认为原因就在于：帝国主义的目的是要把中国变成殖民地，决不容许中国建立独立的资产阶级共和国；现在世界正处在资本主义必然灭亡和社会主义必然兴盛的时期，中国革命只能顺潮流前进，而不能逆潮流而后退；从中国国内的情况看，大地主大资产阶级专政已经日暮途穷走到了尽头，资产阶级民主共和国的梦想也已破灭，建立新民主主义共和国已成为唯一正确的有选择。上述两条原则，是中国共产党人创建社会主义新中国经验的总结。今天，我们只有坚持这两条原则，才能使社会主义体制的改革和完善有一个正确的方向。

第二，提出新中国经济体制建设的主要原则。首先，要把大银行、大工业、大商业收归国有，以建立新民主主义共和国的国营经济。凡具有独占性质的私有资本企业，如银行、铁道、航空，都要由国家经营管理，使之不能操纵国计民生。新民主主义共和国的国营经济具有社会主义性质，是整个国民经济的领导力量。国家要有步骤地实现国家工业化，建立以国有企业为主体的强大工业。在一个历史时期中，新中国将不没收一般性的资本主义私有企业，允许不能操纵国计民生的资本主义生产的发展。

其次，实现“耕者有其田”，发展各种合作经济。新中国将废除农村中的封建剥削关系和地主土地所有制，没收地主的土地，分配给无地或少地的农民，使“耕者有其田”。在此基础上，引导农民发展具有社会主义因素的各种合作经济，逐步实现农业社会化。没有农业的社会化，农业与以国有企业为主体的强大的工业不相适应，就不可能建立全面、巩固的社会主义体制。不难看出，以上两点正是日后中国社会主义经济体制建设所遵循的重要原则。

第三，指出新中国文化的时代特点。毛泽东强调，文化是经济和社会政治在观念形态上的反映，又反过来为经济和社会政治服务。新民主主义的文化应在观念形态上反映新民主主义的经济