

2009

中国农村贫困监测报告

POVERTY MONITORING REPORT OF RURAL CHINA

Rural Survey Department of National Bureau of Statistics

国家统计局农村社会经济调查司 编



中国统计出版社
China Statistics Press

中国农村贫困监测报告

POVERTY MONITORING REPORT OF RURAL CHINA

2009

国家统计局农村社会经济调查司 编

Rural Survey Department of National Bureau of Statistics

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字041号

图书在版编目(CIP)数据

中国农村贫困监测报告. 2009 / 国家统计局农村社
会经济调查司编. — 北京: 中国统计出版社, 2009.12
ISBN 978-7-5037-5875-1

I. ①中… II. ①国… III. ①农村-贫困-调查报告
-中国-2009 IV. ①F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第215525号

中国农村贫困监测报告—2009

作 者 / 国家统计局农村社会经济调查司

责任编辑 / 许立舫

E-mail: cbsebs@stats.gov.cn

出版发行 / 中国统计出版社

通信地址 / 北京市西城区月坛南街57号

邮政编码 / 100826

办公地址 / 北京市丰台区西三环南路甲6号

网 址 / www.stats.gov.cn/tjshujia.

电 话 / 邮购(010)63376907 书店(010)68783172

印 刷 / 科伦克三莱印务(北京)有限公司

经 销 / 新华书店

开 本 / 880×1230mm 1/16

字 数 / 600 千字

印 张 / 20.25

版 别 / 2009年12月第1版

版 次 / 2009年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5037-5875-1/F·2875

定 价 / 148.00元

中国统计版图书, 版权所有, 侵权必究。

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

编者的话

从2000年到2009年，国家统计局连续十年出版《中国农村贫困监测报告》，向社会各界发布了十年间我国农村贫困规模及变化情况，展示在中央政府领导下，各种扶贫政策以及支农、惠农政策对农村减贫取得的成效，介绍各部门和全社会的扶贫实践活动。

2009年是新中国成立60周年的大庆之年，60年中国发生了天翻地覆的变化，最重要的变化之一是中国的贫困人口大幅度减少。2009年度的贫困监测报告在向国内外展示中国最新反贫困成果的同时，特别编辑了中国各行业和各部门60年来的扶贫大事记，以此来记录60年中国的扶贫历程。

2009年农村贫困监测报告继续秉承其一贯风格，用数据说话，用事实说话，以翔实的资料反映了全国农村总体的贫困人口规模、分布和特点，介绍了国家扶贫开发工作重点县的扶贫投资、扶贫活动和扶贫成效，描述了少数民族扶贫重点县、陆地边境扶贫重点县和革命老区扶贫重点县的贫困状况、社会经济发展情况以及政府和社会各界的扶持力度和效果、村民参与式扶贫情况，同时，整理编辑了全国和国家扶贫开发工作重点县的调查资料。

在本报告的编辑过程中，国家发改委、国家民委、财政部、国务院扶贫办、农业银行、教育部、科技部、民政部、水利部、农业部、卫生部、国家林业局、全国妇联、全国残联等有关部委给予了大力的支持和帮助，在此表示衷心感谢。

限于水平和经验，本报告难免会有许多缺点和不足，诚恳欢迎大家提出批评和建议。希望关心中国扶贫事业的各界朋友，继续关注《中国农村贫困监测报告》，让我们共同努力，把报告越做越好。

编者

2009年10月



Contents

第一部分 农村经济增长与农村社会发展

一、宏观经济政策有利于农村社会经济发展	1
(一) 第一产业对国民经济增长的贡献率提高	1
(二) 国家固定资产投资用于农村的增量明显提高	2
(三) 货币信贷总量增长适度,农村金融改革取得进展	2
(四) 统筹城乡、经济社会发展的能力进一步增强	2
二、农业与农村经济发展的主要特点	2
(一) 各级财政、金融支农投入明显增加	3
(二) 农业经济稳定增长	3
(三) 农业生产稳定发展,粮食实现连续五年增产	3
(四) 农民收入水平创历史新高	4
(五) 农村基础建设不断加强	4
(六) 农产品价格上涨	5
三、农业与农村经济发展的难点和重点	5
(一) 农民持续增收的难度加大	5
(二) 农业基础薄弱,保障主要农产品基本供给的难度加大	6
(三) 公共产品供给不足,改变农村落后局面难度较大	6
四、加快农村经济社会发展的建议	7
(一) 制度创新、结构调整和劳动力转移三轮驱动,促进农民持续增收	7
(二) 发展现代农业,提高农业综合生产能力,保障主要农产品的基本供给	7
(三) 统筹城乡发展,形成城乡经济社会发展一体化新格局	7

第二部分 2008 年全国农村贫困状况

一、贫困标准及规模	9
(一) 贫困标准及贫困人口的计算	9
(二) 贫困人口继续减少,但增速放缓	9
(三) 贫困人口的变动程度依然较高	9
二、贫困人口分布及贫困户的家庭特征	10

(一) 贫困人口的地域分布	10
(二) 贫困户的家庭特征	10
三、贫困农户经济状况	12
(一) 收入状况	12
(二) 生活消费状况	13
(三) 生产投入状况	14
(四) 家庭财产设备状况	15
四、农村多元贫困状况	16
(一) 农村居民受教育情况	16
(二) 市场参与程度	18
(三) 社会发展平衡程度	19
(四) 基础设施、公共服务和社会保障	20
五、小结	21

第三部分 国家扶贫开发工作重点县贫困监测结果

一、贫困状况	23
(一) 贫困人口规模下降	23
(二) 贫困人口下降速度与全国保持一致	24
(三) 特殊群体减贫效果明显	25
二、区域经济发展状况	25
(一) 地区生产总值保持高速增长	25
(二) 财政支出继续向“三农”倾斜	25
(三) 农村金融市场环境继续改善	27
(四) 市场活跃程度下降	28
(五) 劳动力就业出现新的特点	30
(六) 农户投资收益率下降	32
三、区域社会发展状况	33
(一) 儿童受教育情况继续改善	33
(二) 青壮年劳动力文化素质提高	35



Contents

(三) 农村医疗卫生条件改善	36
(四) 性别平等有较大改进	37
四、农民生活状况	40
(一) 农民收入持续增长	40
(二) 农户生活消费稳步增长	41
(三) 农民谷物消费量重新增加	42
(四) 生产和生活条件逐步改善	43
五、扶贫活动情况	46
(一) 扶贫投入大幅增加	46
(二) 项目覆盖率提高	49
(三) 参与式扶贫取得成效	51

第四部分 特殊类型地区的贫困监测结果

一、少数民族地区贫困监测	53
(一) 少数民族地区贫困状况	53
(二) 农户生产和生活条件	55
(三) 农民收入和生活消费	58
(四) 农村教育和卫生健康	59
(五) 劳动力素质及就业	61
(六) 扶贫活动	63
二、革命老区扶贫县贫困监测	64
(一) 贫困状况及区域经济	65
(二) 农户生产与生活条件	66
(三) 农户收入与消费	69
(四) 农村教育和卫生健康	71
(五) 劳动力素质及就业	73
(六) 扶贫活动	74
三、边境地区扶贫重点县贫困监测	77
(一) 贫困状况及区域经济	77

(二) 农户生产与生活条件	78
(三) 农户收入与消费	81
(四) 农村教育及卫生健康	83
(五) 劳动力素质及就业	85
(六) 扶贫活动	86

第五部分 60 年扶贫大事记

一、扶贫政策大事记	91
二、扶贫规划大事记	99
三、财政扶贫大事记	103
四、金融扶贫大事记	110
五、科技扶贫大事记	119
六、教育扶贫大事记	126
七、卫生扶贫大事记	127
八、民政扶贫大事记	139
九、水利扶贫大事记	145
十、农业扶贫大事记	150
十一、林业扶贫大事记	157
十二、少数民族地区扶贫大事记	160
十三、妇联扶贫大事记	165
十四、中国残联扶贫大事记	173

第六部分 统计资料

资料使用说明	181
一、资料来源	181
二、其他技术性说明	181
1. 综合资料	182
1-1 贫困状况与区域发展	182



Contents

1-1-1	历年农村贫困人口及贫困发生率	182
1-1-2	2008 年全国及扶贫重点县综合经济	182
1-1-3	2008 年全国及扶贫重点县基本情况和工农业生产	183
1-1-4	2008 年全国及扶贫重点县人民生活及社会发展	184
1-1-5	历年扶贫重点县扶贫资金使用情况	185
1-2	社区发展与农户经济状况	186
1-2-1	2008 年全国及扶贫重点县农村环境、资源与生产条件状况	186
1-2-2	2008 年扶贫重点县村级经济情况	187
1-2-3	2008 年扶贫重点县当年受灾及救助情况	187
1-2-4	2008 年全国及扶贫重点县农户人均生产支出及构成	188
1-2-5	2008 年全国及扶贫重点县土地及生产性固定资产	189
1-2-6	2008 年全国及扶贫重点县农民人均纯收入及构成	190
1-2-7	2008 年全国及扶贫重点县农民人均消费支出及构成	191
1-2-8	2008 年全国及扶贫重点县农民人均食物消费情况	192
1-3	就业、教育、卫生及扶贫项目参与情况	193
1-3-1	2008 年全国及扶贫重点县人口、劳动力就业情况	193
1-3-2	2008 年全国及扶贫重点县劳动力文化程度及培训情况	193
1-3-3	2008 年扶贫重点县劳动力流动情况	194
1-3-4	历年全国及扶贫重点县学校数	195
1-3-5	历年全国及扶贫重点县专职教师数	195
1-3-6	历年全国及扶贫重点县每万人口在校学生人数	196
1-3-7	2008 年扶贫重点县农村儿童入学情况	197
1-3-8	2008 年扶贫重点县农村儿童失学情况	198
1-3-9	历年全国及扶贫重点县农村医院、卫生院床位和人员数	198
1-3-10	2008 年扶贫重点县农民健康状况	199
1-3-11	全国卫生总费用	199
1-3-12	农村乡镇卫生院及床位、人员数	200
1-3-13	乡镇卫生院医疗服务及病床使用情况	200
1-3-14	历年村卫生室及人员数	201

1-3-15	历年新法接生及住院分娩率	201
1-3-16	历年监测地区孕产妇死亡率	202
1-3-17	2008 年监测地区孕产妇死亡原因	202
1-3-18	历年监测地区 5 岁以下儿童死亡率	202
1-3-19	2002-2008 年扶贫重点县村级扶贫活动参与情况	203
1-3-20	2002-2008 年扶贫重点县农户参与扶贫活动情况	204
2.	分地区资料	205
2-1	生产、收入和消费	205
2-1-1	2008 年各地区农机总动力和农村用电量	205
2-1-2	2008 年各地区化肥使用量和有效灌溉面积	206
2-1-3	2008 年各地区粮、棉、油播种面积	207
2-1-4	2008 年各地区粮、棉、油、肉产量	209
2-1-5	2008 年各地区农村居民年末拥有主要生产性固定资产原值和数量	211
2-1-6	2008 年各地区农村居民家庭经营费用支出	212
2-1-7	2008 年各地区农民人均纯收入	216
2-1-8	2008 年各地区农民人均生活消费支出	218
2-1-9	2008 年各地区农民人均主要食品消费量	221
2-2	教育与卫生	224
2-2-1	2008 年各地区中小学学校数	224
2-2-2	2008 年各地区中小学专职教师数	225
2-2-3	2008 年各地区中小学在校学生数	226
2-2-4	2008 年各地区农村乡镇卫生院及床位、人员数	227
2-2-5	2008 年各地区乡镇卫生院诊疗人次及住院人数	228
2-2-6	2008 年各地区村卫生室及人员数	229
2-3	环境保护与林业	230
2-3-1	各地区六次森林资源清查中森林覆盖率	230
2-3-2	2008 年各地区天然林资源保护工程建设情况	231
2-3-3	2008 年各地区林业系统野生动植物保护及自然保护区建设工程情况	233
2-3-4	2008 年各地区全部退耕还林工程建设情况	235



Contents

2-3-5 2008 年各地区三北、长江流域等重点防护林体系工程建设情况	237
2-3-6 2008 年各地区京津风沙源治理工程建设情况	239
3. 2008 年国家扶贫开发工作重点县主要经济指标	240
4. 分组资料	274
4-1 农村住户调查按地势分组表	274
4-2 农村住户调查按类型区分组表	275
4-3 农村住户调查按家庭类型分组表	276
4-4 农村住户调查按最高劳动力文化程度分组表	277
4-5 农村住户调查按人均纯收入分组表	278
4-6 农村住户调查按消费分组表	282
4-7 农村住户调查按生产支出分组表	284
4-8 农村住户调查按收入 5 等分分组表	286
4-9 农村住户调查按农户类型分组表	287
5. 指标解释	288

第一部分 农村经济增长与农村社会发展

2008年，党中央、国务院提出建设城乡经济社会发展一体化新格局的总要求，中央及地方进一步加大“三农”投入力度，加强农业基础设施建设，积极促进农业稳定发展、农民持续增收，努力保障主要农产品基本供给。在经历严重自然灾害和外部经济环境急剧变化之后，2008年农业与农村经济总体运行良好，粮食连续五年增产，突破历史最高水平；农民连续五年增收，收入水平创历史新高；农产品价格持续高位运行。

一、宏观经济政策有利于农村社会经济发展

2008年，中央正确把握宏观调控的方向、重点、力度和节奏，年中，针对沿海地区出现出口和经济增速下滑苗头，及时把宏观调控的首要任务调整为“保持经济平稳较快发展，控制物价过快上涨”。9月份后，国际经济形势急转直下，中央果断地把宏观调控的着力点转到防止经济增速过快下滑上来，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。在宏观调控中，中央毫不放松地加强“三农”工作，加大中央财政用于“三农”的投入，提高粮食最低收购价，实施主要农产品临时收储政策，加强耕地保护和农田水利建设，提高农业综合生产能力。这些调控措施为保障重要农产品供给、增加农民收入发挥了重要作用，为稳定经济社会发展全局提供了有力支撑。总的看来，2008年我国经济社会经受住了特大自然灾害和国际金融危机的重大挑战和考验，国民经济继续保持平稳较快增长，改革开放深入推进，社会事业加快发展。

（一）第一产业对国民经济增长的贡献率提高

初步统计，2008年国内生产总值300670亿元，比上年增长9.0%，下降4.0个百分点。其中，第一产业增加值34000亿元，增长5.5%，比上年提高1.8个百分点；第二产业增加值146183亿元，增长9.3%，下降5.4个百分点；第三产业增加值120487亿元，增长9.5%，下降4.3个百分点。第一、第二和第三产业增加值占国内生产总值的比重分别为11.3%、48.6%和40.1%。农业农村经济

运行良好成为国民经济发展中的亮点，2008年，第一产业在国民生产总值的比重比上年提高0.2个百分点。从三次产业对国民经济增长的贡献率看，第一产业的贡献率为6.5%，比上年提高3.2个百分点，第一产业对国内生产总值增长的拉动为0.6个百分点，比上年提高0.2个百分点。

（二）国家固定资产投资用于农村的增量明显提高

初步统计，2008年全社会固定资产投资172291亿元，比上年增长25.5%，增幅比上年提高0.7个百分点。其中，全社会用于农村的投资为24124亿元，比上年增加4299亿元，增长21.5%，增幅比上年提升2.3个百分点。固定资产用于农村的增量比上年提高1104亿元。在城镇投资中，第一产业投资2256亿元，比上年增加790亿元，增长54.5%，增幅提高23.4个百分点。

（三）货币信贷总量增长适度，农村金融改革取得进展

2008年年末，广义货币供应量余额为47.5万亿元，同比增长17.8%，增速比上年高1.1个百分点。狭义货币供应量余额为16.6万亿元，同比增长9.1%，增速比上年低12.0个百分点。流通中现金M0余额为3.4万亿元，同比增长12.7%，增速比上年高0.5个百分点。全年现金净投放3844亿元，同比多投放541亿元。

农村信用社改革取得重要进展和阶段性成果，资金支持基本落实到位。随着资金支持基本落实到位，农村信用社的历史包袱有效化解，资金实力明显增强。2008年末，农村信用社的各项贷款为3.7万亿元，占金融机构贷款总额的比例由改革之初的10.6%提高到12.3%。

（四）统筹城乡、经济社会发展的能力进一步增强

2008年党中央、国务院及时调整宏观经济政策，统筹经济社会发展，积极推进改革开放，增强了农业农村经济发展的基础和后劲。一是国内生产总值超过30万亿元；全国财政收入6.13万亿元（不含债务收入），比上年增加9995亿元，增长19.5%，中央财政支持“三农”发展的能力增强。二是以改善民生为重点的社会建设得以加强。就业和社会保障工作进一步加强。各项社会保险覆盖面继续扩大，农民工、被征地农民社会保障工作稳步推进。全面加强城乡居民最低生活保障制度建设，救助人数达到6619万人。解决了4800多万农村人口的饮水安全问题。全面实行城乡免费义务教育。参加新型农村合作医疗的人口8.14亿，参合率达到91.5%。三是城乡居民收入继续较快增长。全年城镇居民人均可支配收入15781元，扣除价格因素，比上年实际增长8.4%；农村居民人均纯收入4761元，实际增长8%。

二、农业与农村经济发展的主要特点

总的来看，2008年农业与农村经济保持了持续增长的良好势头。受全球金融危机的影响，四季度农民增收的压力加大。2008年农村经济发展表现为四大亮点：粮食连续五年增产、农民收入连续五年增收、农林牧渔产出稳定增长、农产品价格高位运行。

（一）各级财政、金融支农投入明显增加

2008年中央及地方财政及社会资金切实加大“三农”投入力度，强农惠农政策得到巩固，农业补贴制度不断完善，对农业的支持保护得到强化。全年中央财政用于“三农”的投入5955亿元，比上年增加1637亿元，增长37.9%，其中粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴资金达1030亿元，比上年增长一倍。中央财政新增206亿元农资综合直补资金，进一步加大对种粮农民的补贴力度，2008年中央财政对种粮农民的农资综合直补资金规模达到482亿元，比上年增长75%。加上从粮食风险基金中预计列支的151亿元粮食直补资金，2008年国家对于种粮农民综合直补和粮食直补达到633亿元。中央财政对农机具的购置补贴达到了40亿元，比上年增长一倍。农机具补贴的品种增多，范围扩大，农机具补贴标准大幅提高。2008年中央财政安排的良种补贴资金达到121亿元，比上年投入的良种补贴资金增长80%以上。良种补贴范围大幅扩大，对4.4亿亩水稻全部实行良种补贴，小麦良种补贴面积由1亿亩增加到2亿亩，玉米良种补贴面积由3000万亩增加到2亿亩。国家继续对主要粮食品种实行保护价收购政策，2008年三次较大幅度提高粮食最低收购价，提价幅度超过20%。其中，稻谷最低收购价格为每50公斤早籼稻75元、中晚籼稻76元、粳稻79元；小麦最低收购价格为每50公斤白小麦75元，红小麦、混合麦均为70元。实施主要农产品临时收储政策。2008年农村金融合作机构（农村信用社、农村合作银行、农村商业银行）人民币贷款新增5908亿元，同比多增823亿元。

（二）农业经济稳定增长

初步统计，第一产业增加值34000亿元，比上年增长5.5%，第一产业增加值占国内生产总值的比重为11.3%，比上年上升0.2个百分点。2008年全国农林牧渔业总产值58293亿元，按可比价格计算，比上年增长5.6%。其中，农业产值27968亿元，实际增长4.6%；畜牧业产值达到20910亿元，实际增长6.9%；渔业产值5230亿元，实际增长5.8%；林业产值2141亿元，实际增长7.6%。

（三）农业生产稳定发展，粮食实现连续五年增产

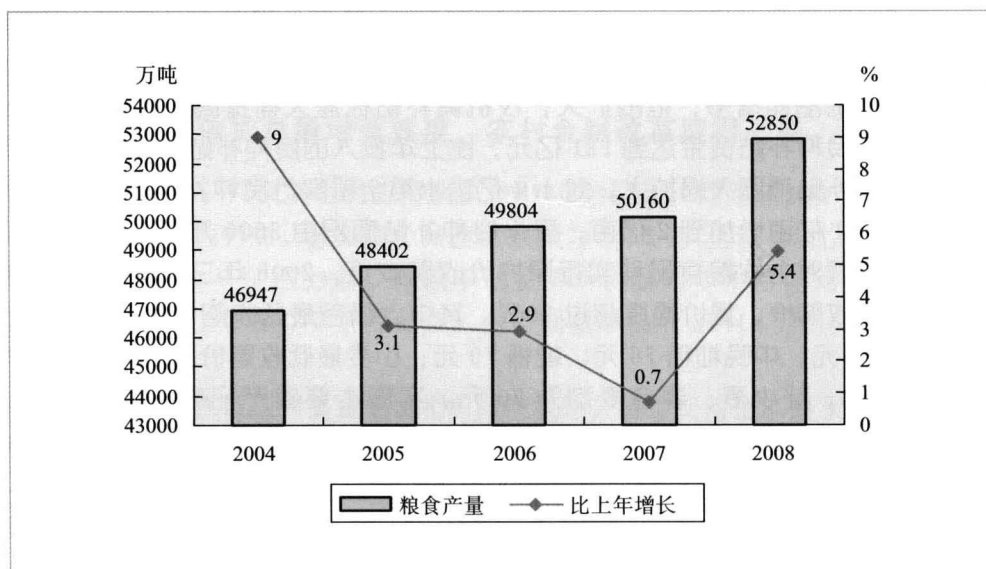
粮食安全问题继续得到高度重视，各级政府采取有力措施确保农产品有效供给，“菜篮子”产品生产进一步加强，农业产业化加快发展。初步统计，2008年粮食总产量达到52850万吨，比上年增产2690万吨，增长5.4%，这是继2004年以来连续第五年增产，五年共增产粮食10000万吨左右。粮食总产量比1998年历史最好水平高1620万吨，这是2008年农业生产的一个亮点。其中，夏粮产量12041万吨，增产305万吨，增长2.6%；早稻3158万吨，与上年基本持平；秋粮37651万吨，增产2379万吨，增长6.7%。从粮食品种来看，玉米、稻谷、小麦和大豆等主要粮食作物产量呈普增格局。从产销区域来看，粮食主产区增产较多，13个粮食主产省增产2250万吨左右，增长6%，7个粮食主销区增产70万吨左右，增长2%；11个产销平衡区增产370万吨，增长3.7%。

初步统计，2008年棉花产量750万吨，比上年减产1.6%；油料产量2950万吨，增产14.8%；糖料产量13000万吨，增产6.7%；烤烟产量260万吨，增产19.6%；茶叶产量124万吨，增产6.4%。

2009

中国农村贫困监测报告

图 1-1 2004—
2008 年粮食产量
及其增长速度



数据来源：中国
农村统计年鉴

(四) 农民收入水平创历史新高

据对全国 31 个省（区、市）6.8 万个农村住户的抽样调查，2008 年农村居民人均纯收入 4761 元，比上年增长 15.0%，扣除价格因素，实际增长 8.0%。2004 年以来农民收入连续五年增收，五年来共增收近 2000 元。

农民增收的主要原因：一是农村劳动力外出务工的工资水平继续提高。2008 年农村居民的工资性收入人均 1854 元，增长 11%。二是农业生产继续保持良好势头，农户农业生产积极性较高，粮食、生猪等主要农产品产量继续增加。三是主要农产品价格高位运行。四是财产性收入增速提高。2008 年农民的财产性收入人均 148 元，比上年增长 15.5%。增加较多的是租金收入和股息、红利收入。五是转移性收入保持较快增长。2008 年农民得到的转移性收入人均 323 元，比上年增长 45.4%。增加较多的是政府提供的农业生产补贴（包括粮食直补、良种补贴和购置更新大型农机具补贴收入）、离退休金及养老金、扶贫款等。按 2008 年农村贫困标准 1196 元测算，年末农村贫困人口为 4007 万人。

(五) 农村基础建设不断加强

2008 年加强了以农田水利为重点的农业基础设施建设。各级政府加大投入力度，提高农业综合生产能力，大型灌区节水改造投资大幅增加，小型农田水利

建设得到加强，全年新增有效灌溉面积 117.9 万公顷，新增节水灌溉面积 139.0 万公顷。

2008 年推进城乡基本公共服务均等化，加快发展农村公共事业，提高农村公共产品供给水平。促进教育公平取得新进展。全面实行城乡免费义务教育，对所有农村义务教育阶段学生免费提供教科书。提高中西部地区校舍维修标准，国家财政安排 32.5 亿元帮助解决北方农村中小学取暖问题。职业教育加快发展。国家助学制度进一步完善，中央财政投入 223 亿元，地方财政也加大投入，资助学生超过 2000 万人；向中等职业学校中来自城市经济困难家庭和农村的学生提供助学金，每人每年 1500 元，惠及 90% 的在校生。

医药卫生改革发展稳步推进。在全国普遍建立新型农村合作医疗制度，2729 个县（市、区）开展了新型农村合作医疗工作，参加新型农村合作医疗的人口 8.14 亿，新型农村合作医疗参合率 91.5%。新型农村合作医疗基金累计支出总额为 429 亿元，累积受益 3.7 亿人次。

积极探索建立新型农村社会养老保险制度，农民工、被征地农民社会保障工作稳步推进。完善农村最低生活保障制度，4291 万农村居民得到政府最低生活保障，比上年增加 725 万人。解决 4800 多万农村人口的饮水安全问题。

（六）农产品价格上涨

据对全国 31000 个农业生产经营单位和农户的调查，2008 年全国农产品生产价格比上年上涨 14.1%。分类别看，种植业、林业、畜牧业和渔业产品生产价格同比分别上涨 8.4%、8.5%、23.9% 和 11.2%。分季度看，一、二、三和四季度同比涨幅分别为 25.5%、21.2%、12.6% 和 1.6%，同比涨幅逐季大幅回落，呈现先扬后抑的趋势。主要特点：一是种植业产品生产价格同比上涨 8.4%。粮食生产价格同比上涨 9.6%。分品种看，谷物、豆类、薯类生产价格同比分别上涨 7.1%、17.9% 和 8.2%。在主要粮食品种生产中，小麦价格上涨 8.7%；稻谷价格上涨 6.6%，玉米价格上涨 7.3%，大豆价格上涨 19.7%，从不同区域来看，粮食主产区粮食生产价格上涨 9.2%，主销区和产销平衡区生产价格分别上涨 9.3% 和 10.9%。棉花（籽棉）生产价格同比下降 9.4%。油料生产价格上涨 28%，油菜籽、花生价格分别上涨 35.7% 和 14.9%。蔬菜和水果生产价格上涨。2008 年蔬菜生产价格同比上涨 4.7%，水果价格上涨 1.4%。糖料生产价格同比下降 1.6%。茶叶生产价格同比下降 16.3%。二是畜产品生产价格同比上涨 23.9%，涨幅比上年低 7.4 个百分点。2008 年生猪生产价格同比上涨 30.8%，涨幅比上年低 15 个百分点。活家禽生产价格同比上涨 11.9%，禽蛋价格上涨 12.2%。活牛生产价格比上年上涨 23.6%，活羊生产价格上涨 18.8%。奶产品生产价格上涨 25.5%。毛绒类产品生产价格下降 11%。三是渔业产品生产价格同比上涨 11.2%，涨幅比上年高 3.2 个百分点。其中：海水产品生产价格上涨 7%，淡水产品生产价格上涨 13.4%。

三、农业与农村经济发展的难点和重点

（一）农民持续增收的难度加大

自 2004 年以来，农民收入增长一直运行在上升通道，但 2008 年，农民现金

收入逐季回落，部分农产品价格下行，农民工就业压力骤然加大，均对农民纯收入增长造成了不利影响。一是农民工就业压力大，工资性收入增速回落。国际金融危机对制造业和建筑业的冲击较为严重，外出农民工在这两个行业从业的比例较高，受到的影响也较大。2009年春节前，返乡农民工为7000万人左右，约占外出农民工总量（14041万人）的50%。春节后，返乡的农民工大约80%以上已经进城务工，但其中1100万人仍处于寻找工作状态。由于企业利润下降，农民工工资率也难以保持前几年的增长势头。二是家庭经营收入增长不容乐观。受耕地等资源条件的制约，粮食继续增产的难度越来越大，这必然会给农民家庭收入带来不利影响。由于农业生产资料刚性上涨，农业生产成本加大。部分农产品价格环比下降，尤其是生猪价格下降幅度较大，对农民增收不利。从转移性收入来看，财政转移支付占农民收入的比例较小，而且也受到分配体制和财政收入增长情况的制约。从财产性收入来看，农民拥有财产较少，创造条件增加农民财产性收入的难度较大。

（二）农业基础薄弱，保障主要农产品基本供给的难度加大

近年来，尽管各地加强了以农田水利为重点的农业基础设施建设，但农业资源短缺和生态环境脆弱的矛盾仍然突出。从自然资源来看，随着工业化、城市化的发展，耕地继续下降的趋势难以避免，水资源短缺问题日益突出，我国已经很难通过增加更多的自然资源来增加农产品产量。从农业基础设施来看，农田水利基础设施建设滞后于现代农业发展的需要。第二次全国农业普查结果表明，全国有五分之二的村在正常年景下农业用水没有保障，11%的村没有灌溉水源，仅有18%的村有排灌站，农业抗御自然灾害的能力依然不强。

从国际市场看，我国部分农产品需求对进口的依赖程度已经较高。目前大豆总需求的三分之二和棉花总需求的三分之一要依靠进口满足，大豆和棉花的进口数量已经超过了世界贸易总量的1/3，主要油料品种和成品油进口也逐年增加。由于世界主要农产品供求关系趋紧，我国利用国际资源和市场调节国内供求总量和结构平衡的余地正在缩小。近几年由于天气条件有利于农业生产，我国粮食已经连续五年增产，一旦“天不帮忙”，主要农产品较大幅度减产，将直接影响农业农村经济稳定发展的局面。

（三）公共产品供给不足，改变农村落后局面难度较大

随着国家逐渐加大支农惠农力度，近年来农村公共产品供给有所改善，但农村公共产品供给严重不足的局面并没有发生根本性变化。第二次全国农业普查表明，目前农村饮水困难和不安全的人群规模仍较大，有十分之一的住户存在饮水困难，仅有23%的住户饮用水经过集中净化处理；基础教育资源仍显不足，有幼儿园、托儿所的村比重不到三分之一；基本医疗服务不足，尚有26%的村没有卫生室，24%的村没有具备行医资格证书的医生，84%的村没有具备行医资格证书的接生员；环境卫生条件差，仅有15.8%的村实施垃圾集中处理和20.6%的村进行了改厕。农村税费改革后，基层政府和集体的公共产品供给能力下降，新的农村公共产品供给体制和机制尚未形成，改变农村落后局面难度较大。