

党的学说与 执政党的建设

主 编：余 隽
副主编：法 扬



南京大学出版社

党的学说和执政党的建设

主 编 余 隽

副主编 法 扬

南京大学出版社

1993·南京

(苏)新登字第 011 号

党的学说和执政党的建设

主 编 余隽

副主编 法扬

南京大学出版社出版发行

(南京大学校内 邮政编码: 210008)

江苏电子南京新文印刷厂印刷

开本 787×1092 印张 14.25 字数 320 千

1993年1月新1版 1993年1月第1次印刷

印数 1—3000

ISBN 7-305-00932-6/D·120

定价 4.50 元

目 录

第一章 学习党建理论 加强党的建设·····	(1)
第一节 新时期必须重视加强党的建设·····	(1)
第二节 重视党建理论的学习 和研究·····	(10)
第三节 学习党建理论的基本方法·····	(15)
第二章 政党的产生与发展·····	(18)
第一节 政党的产生·····	(18)
第二节 政党的特征与作用·····	(27)
第三节 当代世界各类政党·····	(33)
第三章 马克思主义党的学说的形成 和发展·····	(49)
第一节 马克思、恩格斯创立了无产阶级 政党学说·····	(49)
第二节 列宁继承和发展了马克思主义 党的学说·····	(58)
第三节 马克思主义党的学说的基本内容·····	(66)
第四章 马克思主义党的学说在中国的运用 和发展·····	(77)

第一章 学习党建理论 加强党的建设

中国共产党自1921年成立以来，已经走过了70多年的光辉战斗历程。党领导中国人民，取得了新民主主义革命的胜利，建立了新中国；接着，又领导人民进行社会主义革命和社会主义建设，取得了伟大成就。在这个过程中，党自身也不断发展、壮大。历史充分证明，党的领导和党的建设是革命和建设取得胜利的根本保证。目前，我们党正处在一个历史性的大转变的时期。新的形势和任务，既是对党的考验，也要求更加重视和加强党的建设。认真学习党建理论，努力搞好党的自身建设，把党建设成为领导人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心，这是摆在全党面前的一个重大课题。

第一节 新时期必须重视加强 党的建设

一、执政党的地位和面临的 任务要求加强党的建设

党的建设离不开所处的环境和任务。与新中国建立以前相比，今天党的最大变化是处于执政的地位。这是根本性的

变化。这种执政地位是党领导人民经过几十年的浴血奋战，作出了巨大牺牲，付出了巨大代价才取得的，我们应该珍惜。执政的地位给实现党的领导提供了有利条件，党可以通过国家政权，贯彻党的路线、方针和政策，逐步实现党的纲领；可以组织人民，发展社会主义经济，建设社会主义物质文明，不断提高人民的物质文化生活水平；可以组织和支持人民当家作主，镇压敌对势力的反抗，建设社会主义的民主政治；可以更好地教育人民，提高全民族的思想文化素质，建设社会主义精神文明，培养社会主义新人。

执政党的地位，也使党面临着新的考验。

首先，执政的党能否有效地领导人民发展经济，发展生产力，提高人民的生活水平是一个严重的考验。党在执政以后，面临的任務发生了很大的变化。在民主革命时期，党的主要任务是领导人民推翻三座大山的压迫，建立人民自己的政权。当时，中心任务是搞阶级斗争，主要的斗争形式是武装斗争。党有效地领导人民进行了斗争，使人民在政治上得到了解放，因而党在人民群众中有崇高的威望。执政以后，党的主要任务应该是领导人民进行社会主义现代化建设，中心是发展生产力，进行经济建设，逐步提高人民的物质文化生活水平。如果这个任务完成得不好，社会主义的优越性得不到发挥，也会影响执政党地位的巩固。这是一项长期的任务，也是比从前更为艰巨、复杂的任务。这个任务能否完成得更好些，尽量少一些曲折和失误，关键在于作为领导核心的党是否正确，是否坚强。党要善于从国情出发，制定和贯彻执行一条正确的路线、方针和政策，力求有较快的经济发展速度和较好的经济效益。要坚持现代化建设的社会主义方

向，把共产主义的伟大理想同现阶段的历史任务更好地结合起来。要正确处理政治与经济、阶级斗争与经济建设的关系。党要适应新的形势和任务，改变组织制度和工作制度，改进领导方法。要继承和发扬党的优良传统和作风。同时，党员、干部要适应新的任务的要求，努力学习科学、文化和专业知识，不断提高为人民服务的本领。

其次，执政党面临如何正确对待权力的考验。执政意味着掌权。党是社会主义事业的领导核心，我们国家的各级政权机构以及经济、文化和社会团体的主要负责人，绝大多数们是由共产党员担任的，他们手中都有一定的权力。按照我们国家的性质，一切权力属于人民。党和国家干部的权力，从本质上来说是人民授予的，是人民赋予的一种责任。因此，党员、干部应当为人民掌好权、用好权。这也是我们党的性质和宗旨决定的。但是，如果我们的党员、干部不能正确对待权力，在利己主义、本位主义等思想指引下，就有可能利用权力，谋取个人或小集团的私利，损害人民的利益。近年来出现的以权谋私、权钱交易等不正之风，就是少数党员、干部滥用权力，经不起权力考验的表现。执政党是胜利的党，胜利的形势，和平的环境，容易在党内产生骄傲情绪。在民主革命时期，我们党所处的形势比较严峻，因此处理问题一般都比较谨慎。取得政权以后，我们成为胜利者，在新情况下，一些党员干部就容易骄傲起来。实践证明，骄傲自满对革命和建设事业的危害是很大的。骄傲自满，必然听不进不同意见，容易脱离实际，脱离群众，脱离党的集体领导，作出主观主义的决策。而执政党决策的失误，对人民群众所造成的损害和影响，比执政前要大多。

再次，执政党面临如何正确对待群众的考验。我们党是在同人民群众的密切联系中产生、发展壮大起来的。没有人民群众的支持，党一天也不能生存。民主革命时期，在外部有强大的敌人武装围剿和进攻的威胁下，客观形势要求我们党必须紧密地依靠群众，同人民群众在一起艰苦奋斗。成为执政党以后，客观形势和党的地位发生了根本的变化，外部基本上不再有强大敌人的压力，党员干部的生活条件也变了，党内有些同志群众观点逐渐地淡薄了，产生了官僚主义、命令主义、以权谋私、腐化堕落等脱离群众的现象。国内和国际的经验教训告诉我们，执政党一旦滋长了不正之风，腐化堕落，严重脱离群众，就有丧失执政地位的危险。对于执政党来说，党风问题，密切联系群众的问题，确实是关系到党的生死存亡的问题。

二、改革、开放的新形势 要求加强党的建设

十一届三中全会以来，党总结了社会主义建设的历史经验，提出了实行改革开放的总方针。实践证明，这是正确的方针，是建设社会主义强国的必由之路。社会主义制度是在自身基础上不断发展和完善的。在建设社会主义的过程中，必须立足本国国情，总结实践经验，根据社会生产力的现实水平和进一步发展的客观要求，自觉调整生产关系中与生产力不相适应的部分，调整上层建筑中与经济基础不相适应的部分，因此必须进行改革。同时，必须实行对外开放，学习各国包括发达资本主义国家的先进技术和经营管理经验，引进资金、技术设备，聘请人才，以增强社会主义的实力。改

改革开放的总方针、总政策必须坚定不移地贯彻执行。但必须认识改革开放也给党带来了新的考验，只有搞好党的建设，才能更好地贯彻这一方针。

首先，党员干部要解放思想，勇于改革开放。在改革开放的问题上，有一个要不要改革开放的问题。由于旧的体制和“左”的思想影响，有的党员干部缺乏改革开放意识，对党的一些现行政策不理解，或心存疑虑，对改革开放迈不开手脚，不敢试，不敢闯，这种思想必须继续加以解决。同时必须明确，我们的改革开放是坚持四项基本原则的改革开放，即作为社会主义制度自我完善的改革开放。我们的改革开放和现代化建设是在复杂的国际环境中进行的。西方帝国主义企图通过“和平演变”，使我国放弃社会主义道路，成为国际垄断资本的附庸。国内以及党内也有一部分人站在资产阶级自由化立场，主张“全盘西化”。这种“改革开放”的实质，就是资本主义化，就是把中国纳入西方资本主义体系。因此，党在领导改革开放的过程中，必须始终坚持改革的社会主义方向，切实反对资产阶级自由化等各种错误思潮的侵袭，真正让社会主义思想占领意识形态阵地。

其次，在改革开放的过程中，共产党员必须经得起困难和风险的考验。改革开放是伟大的社会变革，它不可能是一帆风顺的。改革开放是一项极其复杂的探索和创新的事业，需要一批开拓者去冲锋陷阵。共产党员是具有共产主义觉悟的先锋战士，应该勇于冲破旧思想、旧习惯、旧框框的束缚，解放思想，勇于探索，站在改革的前列。在改革开放的道路上，难免会遇到许多困难，也可能出现失误。共产党员应该经受住改革开放中困难和失误的考验，在任何情况下，

都不动摇改革开放的决心。在改革开放的过程中，有时还会触及某些党员的个人利益，作为改革者的共产党员，决不能因此而影响改革开放的大局，应当积极支持改革，带头进行改革。

再次，在改革开放的过程中，共产党员要经得起物质和金钱诱惑的考验。实行改革开放是为了更好更快地发展社会主义市场经济，而发展市场经济必然要和金钱打交道。金钱和物质财富，本身并不是可怕的。发展社会主义经济，就是要生产更多更丰富的物质产品，使人民的生活逐步富裕起来。但是必须明确，我们讲富裕，是建立在社会主义公有制为主体基础之上的共同富裕。我们讲金钱，但绝不能搞唯利是图、一切向钱看。由于在发展市场经济的过程中，不可避免地会带来一些消极影响；随着对外开放、对内搞活，资本主义、封建主义的腐朽思想会乘隙泛起；在新旧体制转换的过程中，社会主义市场经济的新秩序尚未建立或健全。在这种情况下，共产党员如果忘记了党的理想和宗旨，放松思想作风建设，就有可能经不起考验，成为金钱和物质的俘虏，甚至违法犯罪。因此，在新的情况下，加强党的建设尤为重要。

三、新时期党的建设的指导思想

要搞好新时期党的建设，必须明确和把握党的建设的指导思想。当前党的建设的指导思想和主要要求是，必须紧密围绕党的基本路线加强党的建设，坚持从严治党，发扬党的优良传统和作风，提高党的战斗力，把党建设成为领导全国人民沿着有中国特色的社会主义道路不断前进的坚强核心。

这个要求，体现了马克思主义建党学说，符合新形势、新任务的要求，因而应作为现阶段加强党的建设必须遵循的指导思想 and 目标。

根据这个指导思想和目标，必须着重把握以下几点。

（一）紧密联系党的基本路线进行党的建设

党的建设必须密切联系党的政治路线，这是中国共产党的一条历史经验，也是毛泽东思想建党学说的一条重要原理。因为党的建设从来不是孤立地进行的，工人阶级和人民群众需要党，正是因为它能够领导人民完成一定历史时期的政治任务。党在各个历史时期的政治路线是实现党的最终目标在一定历史阶段的具体纲领，它规定了党在这个历史阶段的奋斗目标和行动方向，也规定了党的建设方向。只有把党的建设同党的政治路线紧密地联系起来，才能既建设好党，又保证党的政治路线的贯彻执行。在民主革命时期，党的政治任务是通过武装斗争，推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，当时党的建设主要是围绕武装斗争、统一战线来进行的。当时党的失败和胜利，党的后退和前进，党的缩小和扩大，党的巩固和发展，总是同能不能正确处理统一战线、武装斗争的过程紧密地联系着的。在今天，党制定了社会主义初级阶段的基本路线，主要内容是“一个中心、两个基本点”，党的建设必须紧紧地围绕这一条基本路线来进行。

必须用党的基本路线统一全党的思想。党在现阶段的基本路线是马克思主义基本原理与我国现代化建设的实际相结合的产物，是建设有中国特色社会主义理论的集中体现。它是指导我们各项工作的灯塔。要全面理解党的基本路线的内容和实质以及一个中心、两个基本点的关系。必须坚持发展

社会生产力这个中心，这是社会主义阶段最根本的任务。我国的生产力水平还很低，要建成合格的社会主义，不断提高人民的物质文化生活水平，增强国力，都必须大力发展生产力。四项基本原则是立国之本，必须毫不动摇、一以贯之地坚持，否则就要偏离正确的方向。改革开放是强国之路，必须坚定不移地贯彻执行，绝不能回到闭关锁国的老路上去。要结合实际，加强党内的思想教育，使全党同志全面地理解和贯彻执行党的基本路线，防止片面性。

必须用党的基本路线统一全党的行动。党的组织要发动和组织广大党员、干部，团结广大人民群众，努力发展生产力，加快经济发展的速度，进一步扩大改革开放，坚持四项基本原则，尽早尽快地实现我国社会经济发展的战略目标。在这些实践中，充分发挥党的作用，加强党的建设，使党经受过锻炼和考验。在贯彻党的基本路线的实践中，党组织要经常分析党员队伍的状况，及时解决党内存在的矛盾，不断提高执行基本路线的自觉性，抵制各种错误思潮和错误倾向，搞好党的思想建设、组织建设和作风建设。

（二）坚持从严治党

党要管党，从严治党，是我们党在社会主义建设时期对党的自身建设提出的新要求。在1962年10月至12月中央组织部召开的组织工作会议上，刘少奇、邓小平对此曾作过重要讲话。他们强调指出：社会主义建设时期，党的建设任务，不是比过去更轻，而是更重了。党的建设，仍然是我们的主要法宝之一。党要管党。执政的党，对干部和党员的要求，必须更高更严。1963年1月21日，中共中央批准并转发了《组织工作会议纪要》。批示指出：执政的党，必须永远注

意加强党的建设，必须认真地执行民主集中制，必须对干部和党员提出更高的要求更严的要求。这是天经地义的。党不管党，党的路线和方针、政策就不可能贯彻实现，党的组织就有蜕化变质的危险。十一届三中全会以来，党中央又多次强调党要管党，从严治党，这是十分必要的。

坚持从严治党，从根本上来说是由党的工人阶级先锋队性质决定的。要保持党在思想上先进、组织上严密、行动上统一和战斗力，必须从严治党。

坚持从严治党，是执政党的地位和肩负的繁重任务决定的。党在执政以后，地位、环境和任务和过去相比有了很大的不同，如果党的自身建设搞不好，不能严格要求，就不能巩固执政的地位。国际和国内的经验教训都说明，社会主义国家出问题，首先出在共产党的内部。党自身有问题，社会主义建设不可能搞好，就会发生曲折。

坚持从严治党也是我们党现实的需要。我们党从总体上是好的，是有战斗力的。但是，党内确实存在一些消极腐败现象，而这些消极腐败现象不能得有效的制止，与党内存在的治党不严又是分不开的。表现为对党员、干部的教育管理不严、执行纪律不严、组织生活不严等。这种情况不改变，必然使党严重脱离群众，影响党的凝聚力和战斗力，妨碍社会主义现代化建设。

从严治党，就是党内要严格按照党的原则、按照党章和党内各种规章制度办事，按照国家宪法和法律办事。从严治党的关键在于党的各级领导干部，只要党的干部能带头执行这些规章制度，治好党就有希望。

（三）党的自身建设也必须进行改革

随着形势和任务的变化，党的自身建设也必须相应地进行改革。我们党的建设，在过去相当长的时间内，基本上是在以阶级斗争为主要任务、在封闭的情况下进行的。现在，党的中心任务主要是进行经济建设，要大力发展社会主义市场经济，实行改革开放；同时，也不能放松对一定范围内阶级斗争的警惕性。这些新的情况，不能不对党的思想建设、组织建设和作风建设带来影响。在思想建设方面，要把坚持共产主义的理想同努力完成社会主义初级阶段的共同任务紧密地结合起来。要克服长期在封闭状态下形成的一些小生产的传统观念和保守思想，又要注意防止资产阶级自由化思想的泛滥。在组织建设方面，要适应新任务的需要按照“德才兼备”的原则选拔干部，改革干部制度，同时仍要坚持将革命化作为选拔干部标准的首位。在作风建设方面，要注意在新的情况下资本主义、封建主义思想的沉渣泛起，以及对党员、干部思想作风方面的影响，还要提倡适应改革开放、现代化建设需要的新作风，切实加强党的作风建设。

社会主义现代化建设、改革开放需要中国共产党的坚强领导，而要加强党的领导必须改善党的领导。随着社会主义建设事业的发展和经济体制、政治体制改革的深入，党的领导方式、组织制度和工作制度也必须改进和进行必要的改革。

第二节 重视党建理论的学习 和研究

一、党建理论是一门科学

马克思主义的建党学说，是无产阶级政党建设的理论武

器，是马克思主义的重要组成部分。

马克思、恩格斯在创立科学社会主义的过程中，始终注意将他们的理论应用于革命实践。他们亲自参加了工人运动，并创建了世界上第一个用科学社会主义理论武装的党——共产主义者同盟。他们在几十年的革命斗争中参加并指导了党的实践活动，为党的建立与发展确定了一系列正确的原则，并及时总结了党的建设的经验，从而为马克思主义党的学说奠定了基础。马克思主义党的学说是科学社会主义的一个重要组成部分，也是一门独立的学科。

列宁在新的国际国内条件下，发展了马克思主义的建党理论，创立了新型的无产阶级政党及其学说，对俄国革命取得胜利和国际共产主义运动起了巨大的指导作用。以毛泽东同志为代表的中国共产党人创造性地运用和发展了马列主义的建党理论，形成了具有中国特色的毛泽东建党思想。毛泽东建党思想是毛泽东思想中一个重要的组成部分。正是在毛泽东建党思想的指导下，才建设了一个伟大、光荣、正确的中国共产党，领导中国人民从胜利走向新的胜利。

马克思主义建党理论是在党的实践、革命实践中产生和发展起来的，它是一百多年来共产党的实践、国际共产主义运动实践经验的总结，从而得出规律性的认识。它随着实践的丰富还将进一步发展，因此，它是一门实践性很强的科学。马克思主义建党理论不是教条，而是行动的指南。它是指导党的实践活动的思想武器，它关系到无产阶级政党的性质、纲领、路线等理论原则，以及党的领导和党的自身建设等基本原则，因而它也是一门党性很强的科学。马克思主义建党理论同整个马克思主义理论一样，它是在同各种反马克

思主义思想和流派的斗争中，不断丰富和发展起来的。尽管客观形势发生了很大变化，但历史实践证明，马克思主义建党理论的基本原则并没有过时。借口新情况而否定马克思主义建党理论的基本原则，是错误的、有害的。

二、党的建设的基本原理

党建理论是一门科学，它研究和阐述工人阶级政党的产生、发展和自身建设的客观规律，党领导人民夺取政权、巩固政权、运用政权和建设社会主义的客观规律。

无产阶级政党的产生、发展是人类社会发展到一定历史阶段的必然结果，党如何对革命和建设事业进行领导，如何进行自身建设，也有其客观的规律，党建基本原理就是对这些客观规律的概括和阐述。

（一）党是工人阶级的先锋队

这是党的性质，它说明了党的本质，即党的阶级性和先进性。党的性质问题是马克思主义建党理论最主要之点，坚持党的性质是党的建设最根本的问题。不能用“全民党”、“同胞党”、“人道主义的党”等等说法代替党的工人阶级先锋队的性质，在这个问题上不能有任何含糊。

（二）党以马克思主义理论作为自己行动的指南

这是党的指导思想，也是决定党的先进性的最重要的条件。马克思主义是无产阶级的思想体系，是革命的科学。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展。中国共产党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己行动的指南。在当前，要以马列主义、毛泽东思想与当代中国实际相结合的最新成果——建设有中国特色社会主义的理论，作为

党行动的指针。

(三)党的最高纲领是实现共产主义的社会制度，现阶段要为建设有中国特色的社会主义而奋斗

党的最高纲领是党的最终奋斗目标，党在各个历史时期的政治路线是实现党的纲领的必经步骤和一定历史阶段的具体目标。这是政治方向问题。在这个问题上也不容有任何动摇。

(四)党的组织原则是民主集中制

党是有组织的部队，实行在民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的民主集中制。要在充分发扬民主的基础上，维护全党的高度一致，严格执行党的纪律，决不允许在政治上、组织上自行其是，更不允许组织反对派。

(五)党必须建设一支坚强的党员和干部队伍

党员是党的肌体中的细胞，党的干部是党的事业的骨干和人民的公仆。党员、干部的素质与党的事业有着密切的关系。

(六)党必须树立和发扬优良的作风

党风是党性和世界观在行动中的表现。执政党的党风问题关系着党的生死存亡。

(七)党内必须坚持团结和统一，正确开展党内斗争

党的团结是建立在马克思主义原则基础之上的。正确处理党内矛盾和开展党内斗争是维护党的团结的重要保证。

(八)党是无产阶级革命事业的领导核心

党的领导是无产阶级革命事业取得胜利的根本保证，决不能削弱甚至取消党的领导。党的领导主要是政治、思想和组织的领导。坚持党的领导必须改善党的领导。