

西·部·大·开·发

XIBUDAKAIFA XINJIANGGAILAN

新疆

概览



新疆人民出版社

中国西部投资指南系列丛书

西部大开发——新疆概览

XIBU DAKAIFA XINJIANG GAILAN

2001 年

新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会编

新疆人民出版社

总 策 划：柳朝殿

责任编辑：刘 星 张 权

装帧设计：陈晓磊

印务总监：白玉玺

编务总监：白麒麟

图书在版编目 (C I P) 数据

新疆概览 / 新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会编.
乌鲁木齐: 新疆人民出版社, 2001.12

(西部大开发)

ISBN7-228-06874-2

I . 新 ... II . 新 ... III . 社会主义建设 - 成就 - 新疆 IV . D619.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 092809 号

书名: 西部大开发—新疆概览

编者: 新疆维吾尔自治区地方志编纂委员会

出版: 新疆人民出版社

发行: 新疆年鉴发行部

书号: ISBN7-228-06874-2/D.744

制版: 深圳前立制版印刷有限公司

印刷: 精一印刷 (深圳) 有限公司

开本: 89mm × 119mm 1/16

印张: 58.75

字数: 1700 千字

版次: 2001 年第一次

印次: 2001 年第一次

印数: 1-2000 册

定价: 428 元

立足区情 发挥优势 扎扎实实地推进西部大开发

自治区党委书记 王乐泉

实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，是以江泽民同志为核心的党中央根据邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想，统揽全局，面向新世纪的重大决策。在1999年6月西北五省区座谈会上，江泽民总书记比较集中地讲了西部大开发问题，后来又在其他不同形式上多次讲，江泽民总书记明确指出：实施西部大开发，是全国发展的一个大战略、大思路，是我国下个世纪发展的一个重大战略问题；加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟；在继续加快东部沿海地区发展的同时，必须不失时机地加快中西部大开发问题作为我国国民经济发展的一个大战略确定下来。世纪之交，我国现代化建设即将全面实现第二步战略目标，并向第三步战略目标迈进。在这个时候实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，具有重大的经济意义和政治意义。西部大开发，有利于逐步缩小地区之间的差距，促进各地区共同繁荣、共同富裕，有利于对整体经济结构实施战略性调整，促进国民经济持续快速健康发展，是扩大国内需求，加快我国经济结构调整的重大举措；有利于增进民族团结，维护社会稳定和巩固边防。实现这个战略决策，不仅对于振兴中西部地区经济，而且对于振兴整体国家经济，实现现代化建设的宏伟目标，将起到巨大的推进作用。我们一定要充分认识西部大开发的重大意义，把思想和行动统一到中央的战略决策上来，抓住机遇，而不可丧失机遇，开拓进取，而不可因循守旧，以强烈的历史使命感，不失时机地推进西部大开发。

西部大开发不仅仅是一个区域概念，更重要的是体现了中国现代化经济发展的状况和布局的重大调整，是国家发展的一个长期战略，不可能一蹴而就。东西部的差距特别是沿海和西部地区的差距，按照现在的发展速度不是短时间内能够接近的。这项工作的长期性，是由西部地区的一些制约以及现有的基础条件决定的。我们一定要充分认识西部大开发的长期性、艰巨性，坚决克服急于求成、急功近利的心理，做好长期奋斗的思想准备，一切从实际出发，按客观规律办事，扬长避短，注重实效。同时我们要看到，西部大开发又是一个将近、中、长期融为一体的战略，必须统筹兼顾，长短结合，把解决眼前的突出问题同实现长远发展目标结合起来，我们要全面、准确地认识西部大开发战略，既要有只争朝夕的紧迫感，又要准备打持久战，必须立足当前，着眼于长远，踏踏实实，一年一大步地向前发展。

西部大开发战略的实施，给新疆带来了难得的发展机遇。在这一战略的实施过程中，国家将通过实施优惠政策、加快基础设施建设、增加财政转移支付、加大扶贫开发、扩大东西合作和对口支援等方式，为西部地区提供强有力的政策支持，这无疑会对新疆的开发建设起到重要的促进作用，对国家的支持，我们要认真做好准备工作，特别是一些重大基础设施建设和其他建设项目，要千方百计争取国家最大限度地多安排一些。但我们绝不因此而产生依赖情绪，坐等国家支持，因为国家的投入只是限制在一些大的基础项目上，不可能包揽太多。大量的事还得靠我们稳步发展动手去做，重头戏还得靠我们稳步发展去唱。西部大开发战略的提出，引起了国内外的普遍关注，这本身就营造了一个好的外部环境。如何抓住这个有利时机来搞好西部大开发，我们认为发挥主观能动作用是最重要的。有了稳步发展的努力，才会抓住机遇；机遇抓多抓少，关键在自己，在西部大开发中，对一些大项目的支持是可能的。如果我们把全部希望寄托在国家的大项目上，那我们是要打败仗的。对大的项目、大的投资我们决不能放松，要积极主动争取国家的支持，但西部大开发决不能把主要精力放在国家的支持上面，最重要的是我们自己动手，把工作立足点放在自身工作的基础上，调动方方面面的力量搞建设。这个思想一定要牢固树立起来。要坚决摒弃“等、靠、要”的思想观念，增强开拓意识、竞争意识、发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，不怕困难，奋发向上，扎扎实实地进行大开发。

如何进行西部大开发，中央提出了明确的思路，即在当前和今后一个时期内，要把加强基础设施建设作为开发的基础，把加强生态环境保护和建设作为开发的根本，把抓好产业结构调整作为开发的关键，把发展科技教育和加强人才培养作为开发的重要条件，把深化改革、扩大开放作为开发的强大动力。我们要联系新疆实际，按照中央的思路和要求，搞好规划，做好准备，当前最重要的是抓紧进行经济结构的调整，这既是着眼长远，也是眼前所急需的，是我们新疆各地、各部门，上上下下、方方面面都能够自己动手做的事。搞好经济结构调整，是当前最为紧迫、也是很快就能见到成效的一个重大问题，我们要以市场为导向，联系国际国内两个市场，立足区情，从我们自身的优势出发来研究经济结构调整问题。无论是加强基础设施建设、优化生态环境，还是发展科技教育、培养人才、加大改革开放力度，都要围绕经济结构的重大调整来进行，都要为经济结构调整服务，经济结构的每次升级，都会带动经济发展上一个新台阶，这是经济发展的一个规律。全区上下都要增强紧迫感，把经济结构调整作为当前工作的主要着力点，抓住西部大开发的机遇，加快结构调整，通过调整结构促进经济发展，推动大开发。

一、突出重点，扶优扶强，优先发展最有优势的地区和最具特色的产品产业

这次西部大开发面临的背景和条件与我们过去进行开发建设相比已大不相同，是在建立和完善社会主义市场经济、买方市场特征明显的大背景下进行的。因此，我们要有强烈的市场意识，以市场为导向，以效益为中心，来规划发展，来部署工作。

从地域来讲，自治区和各地都要推出最有条件的地方加快发展，改革开放初期，我们国家在发展战略上是把有限的国力优先投入到效益最好、条件最好的沿海地区，促进东部地区先发展起来，然后随着国力的增强，逐步向中西部推进。二十年后的今天，中央提出开发西部，这是基于我们国家已经有了一定的条件，西部也已经积累了一定的基础。在西部大开发中，新疆要不失时机地抓住有利机遇加快发展，也必须面对新疆的现实，体现分类指导，扶优扶强的原则。新疆面积160多万平方公里，北疆与南疆不一样，东部与西部不一样。各地条件不同，原来的发展基础不同，劳动者的素质也不同。这些差异短时间内是难以改变的。西部大开发是一个长期过程，较短时期内要做到均衡发展是不可能的。现在还没有解决温饱的那些地方，不脱贫，不解决温饱是不行的，一定要尽快做要有吃、有穿、有住，脱贫要坚定不移，这是必须坚持的。但现在讲西部大开发就要从实际出发，要重点突破，要考虑哪个地方条件优越，谁有条件率先进入快车道，我们就千方百计创造条件，把他推到快车道上去，让他借助外部的力量更快更好地发展，也使我们更有条件来支持欠发达地区的发展。那么新疆条件最好的地方在哪儿呢？我们分析认为在天山南北两条铁路的沿线，特别是天山北坡，东起乌鲁木齐市，西至乌苏市，包括乌鲁木齐市、昌吉州4市县（米泉、昌吉、呼图壁、玛纳斯）、石河子市、沙湾县、乌苏市、奎屯市、独山子区、克拉玛依市，生产建设兵团农六师、农七师、农八师、乌鲁木齐农场管理局等。这一带原来基础比较好，交通通讯便利，人口构成、劳动者素质也比较好。新中国成立以来，特别是改革开放20年来，这一带的发展速度比较快，按照1998年的统计，这一片国内生产总值占全区的42.38%，其中第一产业增加值占19.77%，第二产业增加值占48.7%，第三产业增加值占52.15%，工业总产值占65.53%，是我们新疆调整经济构成中的核心部分，已经具备了快速发展的基础条件，所以我们想把这一片区域优先推出，加快发展。

在这件事情上，有两个问题十分明确：第一，我们推出天山北坡经济带，并创造条件让这里加快发展，并不是说自治区有大量的资金优先投在这个地方，主要是要把目前新疆最有吸引力的地方推出，吸引区内外，国内外、社会方方面面的投资。随着国家西部大开发战略的实施，内地、沿海、国外的一些企业集团已经感觉到国家这一重大战略意味着什么，都跃跃欲试，准备捷足先登，我们也明显地感觉到内地沿海的大企业集团来疆考察的明显增多，他们都想占领这个市场，并以此为跳板，进入中亚、西亚、南亚、东欧等市场。我们盼望多年的“东联西出”、“攀高亲”、“嫁接改造”发展自己，一直没有这种氛围，现在时机成熟了。他们想来，我们又有积极、开明的态度，就能促成很多方面的合作，促成内地很多有实力的企业集团，包括大量的民营集团来这里，利用我们已有企业的基础联合起来。龙头带龙身，龙身促龙头，相互促进，快速发展，但是我们要清楚，人家来投资就要有效益，而不是来扶贫。我们把目前新疆最具投资吸引力的地方推出来，宣传出去，把我们最有优势的方面展现给世人，用来吸引投资者，让人家一来投资就能很快见效。同时也把我们的优势进一步做太。自治区划定天山北坡经济带并优先推出去，就是这个想法。第二，扶优扶强并不是说只有划定首先推出的地方才有事可干，在西部大开发中，不存在哪个地区没事可干。各地州、县市也都要贯彻扶优扶强原则，进一步优化区域经济布局，找准自己的突破口，推出自己最好的区域、最好的企业，筛选自己最有特色的产品，内引外联加快发展，尽快形成自己大开发的前沿阵地、拳头产品和主导产业。自治区率先推出天山北坡经济带，绝不等于其他地方就可以等待观望，慢慢发展，每个地方都要找准自己的工作重点，发挥优势，扎实推进。

从地域优势来看，库尔勒、阿克苏、阿图什、喀什、吐鲁番、哈密、伊宁、博乐都具有各自的交通、口岸、旅游等优势，重点开发，快速发展，形成辐射中心是有条件的，问题的关键是，我们要有重点突破的浓厚意识和强有力的措施。

从产业产品优势来看，伊犁、巴音郭楞、塔城、博尔塔拉、昌吉、哈密有不少县市都有发展畜牧业的特殊优势，在这些地方要充分利用土地多、草场多、水多的有利条件积极发展家庭农牧场，形成一批种植业、养殖业大户，加快自治区细毛羊基地、绒山羊基地、肉羊、肉牛、奶牛基地的建设。划定区域，突出重点，一定要防止小而杂的局面。一定要强调家庭规模生产方式，包括我们原有的一些国有牧场也要走家庭承包经营的路子，再不要搞直接或变相的大锅饭。在农区分散养殖是难免的，但也要提倡发展一些饲养大户。

林果、园艺在一些地区特殊的优势，库尔勒香梨享誉中外，市场十分广阔，至少在巴音郭楞州、阿克苏地区作为主导产品尽快发展，形成了大规模、大批量，真正成为支柱产业。和田风沙危害严重，年平均沙尘天气达200多天，应该可不可以确定这个地区的经济定位就以林为主，林牧农结合，林草结合。种植业主要以解决当地老百姓吃饭为主。防风林和用材林兼顾，亦可开发大面积速丰产林。经济林以石榴、核桃、杏仁为主，特别是石榴、核桃可以大发展。喀什除搞好粮食生产之外，亦应加大经济林的发展，以改变农村经济来源单一，农民收入低下的现状。吐鲁番、克孜勒苏的葡萄，伊犁、阿克苏的苹果，

还有几个地方的哈密瓜等等，不一一列举。

总之，从产业产品来讲，要优先发展并尽快做大做强具有新疆特色的产业和产品，做到有特色、高起点、速度快、规模大。有特色，就是在国内外具有不可替代的资源优势和产业产品发展优势。即人无我有，人有我优，绝不盲目照抄照搬别人的一套，跟在别人后面跑，要遵循客观条件，深入实际调查，有所为有所不为。没有特点的不为，没有优势的坚决舍弃。各地在选择自己的着力点时，一定要用市场经济的观念和眼光，来衡量、布局自己的经济工作，认真研究自己的产品产业定位，筛选出真正有特色的东西，本着扶优扶强的原则，将其培养成自己的拳头产品和主导产业，对满足当地需要的产品产业，要积极发展，但发展规模一定不能搞得太大；对有特色、有得天独厚的资源优势，能打入国内外市场的产品产业，就要迅速做大、做好、做强。

高起点，就是要依靠科学技术发展现代化大生产。新疆经济发展相对滞后，产业发展水平不高，缺乏竞争力。在经济结构的战略性调整中，绝不能再搞低水平的产业重复和“村村点火、户户冒烟”，一定要立足于高起点、高水平，向国内外产业发展的先进水平看齐，龙头企业要有一个成功一个。对采用和引进世界先进水平经济结构调整，总体上就是围绕提高自治区优势产品产业水平，提高自治区经济的素质和效益来进行。总的来说就是发展新型的现代化大生产，从产前产中产后各个环节都要体现现代化。首先要有国际国内一流的优质品种，有领先的品种质量优势，并形成新的规模生产，以提供丰富的资源；其次要按照国际先进的质量档次，创出优质名牌产品。

高速度，就是要分秒必争地抢抓发展时机，在越来越激烈的市场竞争中，同样的产品谁能做到物美价廉，谁能抢先一步到位，谁就可以在竞争中取胜。没有紧迫感，慢慢来，就是再有特色、再好的资源优势也会被别人抢去市场，推动发展机遇。全区上上下下一定要一种“一万年太久，只争朝夕”的拼搏精神，加快特色优势产品产业发展，使特色优势变为经济优势，成为国内外市场的竞争优势。

大规模，就是不仅特殊优势资源的生产规模要大，而且加工规模要大。资源生产规模是加大龙头企业规模的基础，加大企业规模是带动原料生产规模的动力。没有大规模的原料基地，龙头企业就难以形成、难以做大。因此，只要是看准了的有特色的产品产业，就是要拿出大气魄，把它做大做强。

二、打破行政界限，强化区域经济观念，大张旗鼓地促进融合经济的发展

过去，我们有些应该做成的文章没有做，在很大程度上是和重复建设有关，而重复建设多与企业隶属关系有关。从促进经济的健康快速发展来讲，行政区域的观念要淡化，区域经济的意识要越来越强化，这样做既可以减少重复建设，避免投资浪费，也可以大大降低我们发展经济的成本。首先是天山北坡经济带应该加强联合，形成全国最大的优质棉、优质纱生产基地，全国最大的葡萄酒生产基地，全国重要的畜产品和红色产业基地，这些都要打破行政、地域界限，形成统一的基地，最好组织集团公司来统一组织实施，生产建设兵团农八师是全区产量最大的棉花生产企业，经过多年的努力，已创出了一个“银力”牌优质棉品牌，他们提出要搞“银力”品牌棉花集团，我看就可以由农八师牵头，把天山北坡的棉花生产都带动起来，兵团、地方一起努力，尽快做大，形成拳头。呼图壁的天山棉纺厂是迄今为止，自治区惟一能与溢达集团的10万锭相媲美的企业，他们雄心勃勃要搞到50万精梳纱，这也需要与相邻几个棉纺厂联合，对旧设备进行更新改造。既符合国家产业方向，又大大减少投资，形成优质纱生产基地，这才能够有市场竞争力的抗御风险的能力。玛纳斯县利用和法国波尔多地区在同一纬度的有利条件，与新天集团合作法国的葡萄品种和工艺，生产干红、干白葡萄酒。现在是3万吨的能力。继而打算经过几年扩产达到10万吨的能力，前不久他们生产的葡萄酒在成都交易会上备受推崇，效益也很好。新天酒业的发展带动了这一带的种植业结构的大幅度调整，这就是融合，是通过农业产业化带动城乡经济的融合。我们要想搞一个大产业，不能什么事都是自成体系，都想当龙头，这是做不到的。要打破兵地分割、工农分割、城乡分割，做到相互依托，相互促进，统筹规划，融合发展。加强区域经济联系，走融合发展的路子，这是一个很重要的问题，要进一步加强兵地融合，城乡融合，这项工作做好了，我们的经济就会更快更好地发展。

三、进一步解放思想，坚定不移地坚持对外开放政策

要实施大开发，必须进一步扩大对外开放，努力营造一种新的开放格局，以大开放促进大开发。我们不仅要向国外开放，向内地沿海开放，还要向区内兄弟地县、企业、单位开放，总之，要向自己以外的所有地方、单位开放，而且开放的力度要大。内地沿海有一大批有实力的企业集团，包括民营企业集团非常希望到新疆来，而且准备大规模投资。这些人来，不管与谁合作，我们都要支持。同时，要积极鼓励我们的企业攀高亲、嫁接改造、升级发展，支持我们的企业向外部扩展，不能因为跨地域了，就限制，现在重要的是如何使我们的企业尽快壮大起来，尽快出效益。要积极引进人才，只求所用，不求所有。需要什么样的人才，就引进什么样的人才，工资等方面的待遇要优厚，但不一定非要让人家来这里安家落户，要利用多种渠道对外开放，调动方方面面的力量参与新疆的开发建设。

与此同时，我们还要认真研究中亚、西亚、南亚包括东欧市场，我们处在这些市场的前沿，要充分利用这一优势，组织企业集团去考察，敢于和善于同区外的一些大企业集团一道到那里去开辟市场，这项工作做得好，就会大大增加我们内联外引的吸引力。在那里，要搞就搞高起点的开发，而且速度要快，因为新疆市场毕竟是相对狭小的，满足我们自身需要的产品生产，基本要结合我们的产业产品结构调整，瞄准国内外市场，千方百计搞出高水平、高档次的产品打出去，以番茄酱为例，屯河集团计划搞到30万吨，在国外有销售渠道，市场在国外，依托他们完全可以好好发展，屯河为什么敢在国际开发市场的优势。还有红花、红花油，开发潜力也很大，完全有希望打入国际市场，包括南亚、韩国和日本市场。这些事，必须是基地建设和市场开发两手同时干，我们各级党政、有关部门，要为企业开拓市场提供高效优质的服务。

四、加强领导，扎实有力地推动大开发的各项工作

加强领导，是大开发得以顺利实施的重要保证。从自治区到各地州市、县、兵团各师局以及各级领导干部，一定要真正认识西部大开发的重大意义，增强责任感和紧迫感，遵循实事求是，从实际出发的思想路线，立足区情，找准优势，转变领导观念、领导方法、领导作风，扎实有力地推动各项工作。

（一）从实际出发，确立本地发展的重点。西部大开发，具体到一个地区如何抓住这一千载难逢的历史机遇加快本地区经济社会发展，这是需要各地党委、政府认真思考的问题，应当清醒地看到，各地的发展离不开国家和自治区的支持，但仅仅依赖支持是不行的。同时，也要看到自治区各地差异很大，在大开发中不可能采取同一种模式，也不能坐等由自治区来分别制订各地的具体方案，最主要的是要紧紧抓住当前全国上下共同关注、支持西部大开发这个有利的大环境，深入开展调查研究，认真分析国际国内经济形势以及自由自在的优势与劣势，对于本地最大的优势是什么，最有市场竞争力的产业和产品是什么，要准确把握，理清思路，确立符合自身实际，与大开发的指导思想对路，适应市场需求的发展重点，我们讲要有新思路、新举措、新办法，但也并不意味着过去的东西都要推倒重来，另起炉灶，好像一提大开发，就非得搞出来一套东西，这是一种误解。对过去的发展思路应当进行冷静客观的分析，凡是实践证明能够有力推动经济发展，群众拥护的，就是好的，就应当继续坚持并使之完善。对于外地的经验，一定要实际出发，绝不可以盲目地照搬套用。有些项目不适应你这里搞的，下决心不搞。

（二）用新的思维方式，改进领导工作。当领导，一是出主意，二是用干部。在目前的新形式下做好领导工作，必须转变观念，用新的思维方式，用市场经济的方法来强化领导工作。要破除计划经济的观念，用市场经济观念指导经济发展。要破除落后的生产习惯，树立依靠科技发展生产的观念、效益第一的观念。要把经济发展置于整个国内国际的大背景、大格局中，树立强烈的竞争意识、开放意识。领导观念和思维方式的转变有很多实在的内容，需要我们很好的思考和把握。用什么样的工作方法从事领导工作，直接关系到千百万人民群众脱贫致富奔小康，关系到新疆的稳定和发展，西部大开发需要一批真正心系国家、心系人民，一心一意为新疆的发展竭尽全力的领导干部。这既要求我们在用人上转变观念，放宽眼界，培养一批好的干部，也要求我们最大限度地发挥现有人才的作用，保护人才，支持他们成就事业。对科技干部要支持他们发挥一技之长，不能在其他方面苛求，我们要面向经济建设主战场，支持一部分在机关工作、有志于搞实业的干部去领办经济实体，支持一批专业技术人员领头创办科技型企业。科研单位走企业化的路子，这是改革的大方向，这方面一定要放得开。另外，各级领导还要有保护真正有所作为的企业家、科技人员的意识，对他们身上存在的问题，可以善意地指出，经常提醒。对能够成就事业的人，包括有这样那样缺点，但确实有强烈的事业心，责任感，有干大事业的胆略。气魄和能力，能够打开工作局面，造福社会和人民群众的人，我们要从善如流，扶正祛邪，敢于支持和保护他们。

（三）各部门、各单位都要增强全局观念。西部大开发事关全局，需要社会各方面的共同参与。因为这是国家的大局，是各族人民的根本利益，各地、各部门、各单位都要与西部大开发这个大气候相适应，积极关心和支持大开发的各项工作。在这个问题上，没有任何一个部门或单位是可以游离于其外的。凡是西部大开发需要支持的方面，不论是中央驻疆单位还是地方单位，兵团单位、也不论是综合部门、专业部门或是具体的生产部门，大家都责无旁贷，都要体现扶优扶强，突出重点这个原则。一定要搞“大合唱”，决不允许“一个将军一道令”，各吹各的号，各唱各的调。各地、各部门、各单位都要在大开发的总目标下，认真履行好各自的职责，作出应有的贡献，在全区形成抓住西部大开发机遇，加快新疆经济发展的良好氛围和环境。

（四）尊重群众、尊重实践。各级领导干部要牢固树立为基层为群众服务的思想，深入实际，调查研究，为基层、为群众排忧解难。要适应市场经济要求，转变领导方法，注意收集和捕捉有价值的市场信息，帮助基层和群众围绕市场适时调整生产结构，重点抓好示范引导，用办好示范服务基地，培育典型等引导广大群众不断提高生产水平和生活质量。实践出真知。现在，每个地州市、每个县、兵团各师局都在积极发展自己的特色经济和拳头产品，各地都有自己的得意之作，我们各级领导的责任，就是要尊重群众、尊重实践，及时发现好的典型，总结推广成功的经验，不断导向更大层面和更高层次，使这些亮点由点成线，由线成面，成为新的经济增长点，使我们的经济发展充满微型机和活力。

西部大开发是造福西部、振兴中华的千秋伟业，各族人民寄予了热切的期望。尽管这是一项长期、艰苦的事业，我们还面临很多困难，但我们坚信，在以江泽民同志为核心的党中央的坚强领导下，只要我们各级领导干部和各族群众解放思想，抓住机遇，同心同德，开拓进取，就一定能够迎来新疆繁荣富裕的美好明天。

新疆维吾尔自治区招商引资若干政策规定

新疆维吾尔自治区人民政府
(2000年11月22日)

第一章 总则

第一条 为了进一步加强和促进国内经济技术合作,鼓励兄弟省市区企业,大专院校、科研院所和个人(以下简称区外投资者,区外投资者创办的企业简称区外投资企业)参与新疆开发建设,根据《中华人民共和国民族区域自治法》,以及国家的有关法律,法规和政策,结合新疆的实际,特制定本政策规定。

第二条 符合国家和新疆产业政策的区外独资企业,以及区外投资者出资额达到25%以上,经营期10年以上的合作、参股控股、收购兼并企业,或由区外投资者承包和租赁在五年以上的企业,均可享受本规定的优惠政策。

第三条 新疆境内的资源、产业、市场,除国家和自治区有特殊规定的,一律向全国开放。兄弟省市区国有、集体、私营、“三资”等各类企业,个体经营者及大专院校、科研机构均可以有形和无形资产参与新疆的大开发,实行多层次、多形式、多要素的经济技术合作。

第二章 优惠政策

第四条 区外投资者在新疆兴办生产性企业,自生产经营之日起,5年内免征企业所得税、车船使用税和房产税,期满后在一定期限内,减按15%的税率征收企业所得税,建设期内免征土地使用税。其中凡在和田、喀什、克孜勒苏以及国家和自治区划定的贫困县(包括生产建设兵团贫困团场)投资兴办企业,免征企业所得税8年,期满后在一定期限内,减按15%的税率征收企业所得税。

兴办非生产性企业,自经营之日起,3年内免征企业所得税,期满后减半征收企业所得税3年。

区外投资企业,经自治区人民政府批准,兴建新疆基础设施、生态环境建设和高新技术项目,自生产经营之日起,8年内免征企业所得税、车船使用税、房产税和土地使用税,期满后,在一定期限内,减按15%的税率征收企业所得税,建设期免征土地使用税。

区外投资者在新疆投资兴办农业产业化经营企业、龙头企业,加工、销售国家规定的农产品,增值税税率按13%计征,超过部分财政予以补贴,销售自产农产品,在新疆境内销售自产农产品的初级加工品,免征增值税。

第五条 区外投资者在新疆投资兴办企业(公司),法定注册资本金可实行3年内分期到位。申办以生产、经发为主的企业(公司),首期出资5万元以上;申办的以商业零售和中介服务为主的企业(公司),首期出资3万元以上;申办科技开发企业(公司),首期出资1万元以上的,均可按程序办理注册登记手续。

第六条 鼓励区外投资者在新疆推广新技术、新产品、新工艺,区外投资企业在新疆进行技术转让的收入,免征营业税,对其技术转让和技术转让有关的技术培训,技术服务,技术咨询等技术性收入免征企业所得税。

鼓励以高新技术入股创办开发企业,国家和省、市、区认定的高新技术,入股比例可放宽到45%,科技人员以科技成果入股高新技术企业,注册资本不足法定数额的,缺口部分可以5年内分期到位。

第七条 区外投资企业,进口先进设备和种子、种苗和种禽等,除国家有特殊规定外,免征关税和进口环节增值税。区外投资者与新疆周边国家进行工程承包、劳务合作和需进口的补偿商品(除国家限制进口的商品外),视为边贸进口商品,享受边贸商品关税优惠政策。区外投资企业为生产出口产品而进口所实际耗用的原辅材料、零部件、元器件、包装物料,符合加工贸易有关政策,按保税货物管理,享受有关优惠政策。

第八条 在边境地区注册成立的区外投资企业,注册资金在50万元人民币以上,经批准可享有边境小额贸易权。符合条件的企业,经批准可享有进出口贸易权。

第九条 区外投资者,开办矿山企业从事矿产资源开发的,自生产经营之日起,暂缓征收资源税5年,综合开发矿产资源的,对半生产减半征收矿产资源补偿费;探明可供开采矿床的地质勘查费用,可作为递延资产,在开采该矿床后,税收逐年摊销。

第十条 区外投资者来新疆开发“四荒”(荒山、荒地、荒滩、荒坡)种树种草的,免征一切地方税费和土地出让金,投资者拥有所植草木的所有权和经营权,土地使用权50-70年不变,期满后申请续期,可以继承和有偿转让。

对投资退耕还生态林、草、保护生态环境的,免征土地使用费,产出的农业特产品收入,在20年内免征农业特产税。

在新疆土地利用总体规划划定的可垦区域内进行土地综合开发的,从受益年度起5年内免征农业税、农业特产税及土地使用费。

第十一条 区外投资者按租赁方式取得土地使用权,经营期在20年以上的,自企业取得使用权之日起,前5年内缴土地租金(土地有偿使用费),在国家、自治区划定的贫困县内投资的,免缴10年土地租金(土地有偿使用费)。

区外投资者以出让方式取得国有土地使用权,经营期在20年以上的,可免缴25%土地出让金;经营期在30年以上的,免缴30%,使用城镇规划区外的非宜农荒地、荒山的,及在国家及自治区划定的贫困县投资的,免缴40%的土地出让金。

第十二条 区外投资者从事水利、能源、交通、环境保护、生态建设、小城镇建设、城市市政建设等基础设施项目的建设用地，公益性事业用地，以及国家和省、市、区认定的高新技术项目用地可按行政划拨的方式取得土地使用权。

以出让方式获得土地使用权的，在缴纳全部出让金后，可以依法转让、出租和抵押；以行政划拨方式获得国有土地使用权的，在补缴土地出让金后，也可以依法转让、出租和抵押，获得土地使用权的投资者，还可以以土地使用权作价入股（扣除政策优惠部分），创办新企业。

第十三条 区外企业来新疆设立分支机构，已做过信用等级评定的，银行和有关部门不再重新评定等级，享受区内同类资信等级的优惠政策和授信额度。

第十四条 区外投资企业所需配套的固定资产、技改贷款及流动资金贷款，经办银行可根据国家有关金融法规政策，给予积极支持。

区外投资者投资新疆农、林、牧、副、渔、水利等项目，可以申请农业开发贷款，并视同新疆企业享受有关优惠。

区外投资者在新疆贫困地区兴办有助于带动贫困人口脱贫致富的独资、合资项目，可以按照有关政策，申请扶贫贷款。

区外投资者在新疆独资或联合兴办乡镇企业，新疆社会福利企业，可享受新疆社会福利企业各项优惠扶持政策。

第十五条 区外投资者兴办国家认定的高新技术企业和前景良好的成长型企业，由新疆按区内企业标准，推荐上市融资。

第十六条 在边境城市投资注册并取得进出口经营权和边境贸易权的区外投资企业，在注册地从事进出口贸易，办理有关结汇、售汇以及进出口收、付汇核销等方面，享受区内同类企业的同等待遇。

第十七条 区外投资者，凡在新疆一次性购买500平方米以上商品房的（含500平方米），减半征收购房交易手续费（服务费、登记费）和房产交易税。

第十八条 区外投资者，一次性投资50万元以上的，可在投资所在地申办2个城镇居民常住户口；投资100万元以上的，可申办4个城镇居民常住户口；一次性投资300万元以上的，可为其法人代表、经营管理人员及其配偶、子女申办城镇居民常住户口，免征城市市镇公用基础设施增容费（县乡和贫困地区还可放宽）。从区外招收的技术骨干，免收暂住费。

第十九条 区外投资者从海外和外省市引进具有大学本科以上学历的专业技术人员、管理人员和高级技术工人，可按有关规定申办乌鲁木齐市的各地州市镇常住户口，免征城市市镇公用基础设施增容费。

第二十条 所有区外投资企业（包括个体和私营企业）以及他们的员工及其配偶和子女，除本政策规定的，均与新疆企业同等对待。

区外投资企业的外省市职工子女，需在中小学就学的，到所在地的教育部门办理就学手续，按当地企业职工收费标准收取费用。区外投资企业携带已在区外注册登记的车辆，优先办理代检手续，在新疆购买的车辆允许在新疆办理注册登记手续，其车辆年检与区内企业车辆同等对待。

第二十一条 凡为新疆引进资金、高新技术的个人和中介组织，由受益单位按所引进资金额或新增利税总额的1%-3%给予一次性奖励。

区外各类管理人员到新疆各类企业，从事经营活动，为企业扭亏增盈成绩显著的，可按新增效益的3%-5%给予奖励。

第三章 投资保障

第二十二条 区外投资者自主确定投资项目、合作伙伴和合作形式。投资国家和产业政策鼓励的项目，计委对其审批管理的事项，文件资料齐全的，7个工作日内审查、批复。投资国家及自治区限制的项目，有关审批部门，在文件资料齐全的情况下，30个工作日内给予批复和报批。工商行政管理部门对文件资料齐全的项目，在7个工作日内办完注册登记手续。规划、城建、粮食、公安、税务等各有关部门受理区外投资企业申请办理的文件资料齐全的事项，属于审批权限内的，在7个工作日内办结批复；需要逐级报批的，由这一部门实行全程服务，在30个工作日内办结批复。

第二十三条 严禁以任何名义向区外投资企业乱收费、乱摊派、乱罚款。收费单位向企业收费，必须出示国务院及自治区人民政府批准的有关文件及物价部门发放的收费许可证，逐项填写《企业缴费登记卡》否则企业有权拒缴。

第二十四条 所有执法部门无正当理由和法定手续，不得随意到区外投资企业进行检查，不得借执法检查干扰企业正常的生产、经营秩序。如确需进行执法检查，须经上一级执法部门批准，严格按照法定的程序进行。

第二十五条 各级纪检监察部门、物价部门定期进行检查，严厉查处针对区外投资企业的违法违纪问题。非法干预给企业造成损失的，要依法赔偿；情节严重的，要依法追究刑事责任。

第四章 附则

第二十六条 自治区人民政府经协办及各级经协办（或政府指定的部门）负责自治区及各级政府对内开放、引进内资、促进国内经济技术合作的日常工作。

第二十七条 各地州市、经济技术开发区、高新技术产业开发区、边境经济技术合作区、各有关部门，根据本办法制定实施细则。新疆生产建设兵团参照执行。

第二十八条 本政策规定自发布之日起执行。由新疆维吾尔自治区人民政府经济技术协作办公室负责解释。原有的政策规定与本规定相抵触的以规定为准。

新疆维吾尔自治区招商引资若干政策规定

新疆维吾尔自治区人民政府
(2000年8月30日)

第一章 总则

第一条 为鼓励外商在新疆维吾尔自治区境内投资,保护投资者权益,根据《中华人民共和国民族区域自治法》以及《中华人民共和国中外合资经营企业法》、《中华人民共和国中外合作经营企业法》、《中华人民共和国外商投资企业法》、《中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法》等有关利用外资法律、法规和国家向西部倾斜的有关政策,结合自治区实际,制定本规定。

第二条 本规定适用于外国、企业、其他经济和个人在自治区行政区域内举办的企业及其他项目(以下统称外商投资企业)

第二章 产业导向

第三条 外商可以从事国家《外商投资产业指导目录》中所允许的所有产业项目。鼓励外商投资以下重点产业:

- (一) 农林牧业综合开发及其产品深加工;
- (二) 水利、能源、交通等基础产业和基础设施建设;
- (三) 生态环境建设,小城镇经济建设;
- (四) 高技术含量、高附加值的轻工产品、特色食品、棉、毛、丝、麻纺深加工技术与产品开发、高仿真化纤生产、织物印染及后整理加工;
- (五) 石油化工、精细化工、农用化工;
- (六) 有色金属、黑色金属和非金属矿产的勘查、开采和加工;
- (七) 新型建筑材料和节能建筑材料;
- (八) 新材料、生物工程技术(不包括基因工程技术)、信息、通信系统网络技术、资源再生及综合利用技术、节约能源开发技术、环境污染治理工程及监测和治理技术;
- (九) 旅游投资的开发及旅游景点建设。

第四条 经国家批准,有条件的城市可开展商业、外贸(一般贸易、地边贸易)、金融等领域及旅行社的开放试点,对设立此类中外合资、合作企业,可放宽中外投资者及合营公司具备的条件。放宽《外商投资产业指导目录》中限制类和限定外商股权比例项目的设立条件。

第三章 优惠政策

第五条 设立外商投资企业,经营期在10年以上的,免征外商投资企业和外国企业所得税中的地方所得税。

第六条 外商投资举办的先进技术企业,依照税法规定免征、减征所得税期满后仍为先进技术企业的,经税务机关批准,可按照税法规定税率延长3年减半征收企业所得税。

创办产品出口企业,在依照税法规定免征、减征企业所得税期满后,凡当年产品出口产值达到当年产品产值50%以上的,可以按照税法规定的税率减半征收企业所得税,已经减按15%税率征收企业所得税的产品出口企业的,按10%税率征收企业所得税。

第七条 从事农业生产的外商投资企业,免征农业税5年。

第八条 外商投资本规定重点鼓励产业中的项目,其实际出资额在500万美元以上的,从生产经营之日起,5年内可享受不超过本企业上缴增值税10%的财政补贴。

第九条 从事矿产资源开采(属于石油、天然气资源开采项目除外)的外商投资企业,自建成投产之月起,暂缓征收资源税5年;综合开采回收共、伴生矿产的,减半征收矿产资源补偿费;对在依法勘查区域内探明可供开采矿床的地质勘查费用,在该矿床进入开采后,可作为递延资产,税前逐年分期摊销。

第十条 外商投资企业自有自用房产,自生产、经营之月起,免征城市房地产税5年,自第6年至第10年减半征收城市房地产税。

从事房地产开发经营的外商投资企业,自建成投产之月起,在开发经营期前5年,暂缓征收土地增值税。

第十一条 外商投资企业自领取工商营业执照之月起,免征车船使用牌照税、屠宰税10年。

第十二条 外商投资企业从事水利、能源、交通、小城镇等基础设施项目的建设用地和公益事业用地,可按行政划拨方式取得

国有土地使用权。

第十三条 外商投资企业可以按租赁方式取得国有土地使用权（房地产开发除外）。经营期在20年以上的，自企业取得土地使用权之日起，免缴5年土地租金（土地使用费）。对本规定重点鼓励的产业，第6年至第10年免缴50%的土地租金（土地使用费）。

第十四条 外商投资企业以出让方式取得国有土地使用权，经营期在20年以上的，免缴25%的土地使用权出让金。经营期在30年以上的，免缴30%的土地使用权的出让金。其中使用城镇规划区外的非宜农荒地、荒山的，免缴40%的土地使用权出让金。

第十五条 外商投资企业从事本规定重点鼓励的产业，采取出让方式取得国有土地使用权，并且经营期在30年以上的，免缴30%的土地使用权出让金，其余土地使用权出让金挂账，自生产、经营之日起5年内分期付清。

第十六条 对中外合资、合作经营企业，中方可将土地资产折价作为国家股投入。

第十七条 从事本规定重点鼓励产业的外商投资企业，使用的土地可按当地地价的低限予以出让或收取土地租金（土地使用费）。

第十八条 外商投资企业以出让方式取得国有土地使用权的，在缴纳全部土地使用权出让金后，可以依法转让、出租或抵押；以行政划拨方式取得国有土地使用权的，在补办出让手续、补缴出让金后，也可依法转让、出租或抵押。

外商投资企业以出让或租赁方式取得国有土地使用权的，出让或者租赁期限届满后需继续使用土地的，经依法批准后可以续期使用土地。

以出让方式取得土地使用权的外商投资企业，不再缴纳土地使用费。

第十九条 外商投资企业应当享受的其他优惠政策：

- （一）外商投资企业在新疆境内举办企业，外商投资比例超过25%的项目，视同外商投资企业，享受相应政策。
- （二）对外商投资企业减半征收城市基础设施配套费。
- （三）除工本费外，其他行政事业性收费规定标准有幅度的，以低限为基准减半收费，无幅度的一律减半收费。
- （四）外商投资企业在生产经营中所缴纳的各项费用与国有企业同等对待。
- （五）对引进外商投资的中介机构和个人，可按实际到位资金由受益中方支付适当佣金或资金。
- （六）举办生产性外商投资企业，开业满1年后，按实际进资额计算，每10万元可在投资所在地、州、市为本企业职工或投资者的亲属安排一个城镇户口指标。

第四章 投资保障

第二十条 有关主管部门审批外商投资企业项目及办理证照，须在收到申请之日起5个工作日内办理完毕本部门的审批及登记手续，如无特殊原因在规定期限内未予答复的，视为许可；限额以上项目和《外商投资产业指导目录》中列为限制乙类的项目，各部门必须在15个工作日内报送国家有关部门。

第二十一条 按照同等优先的原则办理外商投资企业人员的出入境手续。

第二十二条 优先保证外商投资企业生产经营所需水、电、暖、汽的供应，优先安排土地使用、运输计划和进出口配额。

第二十三条 禁止向外商投资企业乱摊派、乱收费、乱罚款、乱检查。

为减轻外商投资企业的负担，除法律、法规、规章及自治区人民政府出台的收费项目外，各地不得出台收费项目，已经出台的一律取消。

涉及外商投资企业的各类收费，按照《中华人民共和国价格法》、《新疆维吾尔自治区行政事业性收费管理条例》和国家有关规定执行。收费单位执行公务时，必须出示国家发展计划委员会监制、新疆物价局统一制发《收费许可证》，并开具规定的合法票据。对违反前款规定的收费，外商投资企业的有权拒付。

第二十四条 外商投资企业的合法权益法律保护。任何部门或个人不得干涉企业的合法经营。其合法权益受到侵害时，外商投资企业可以依法申请复议或者提起诉讼。

第五章 附则

第二十五条 台湾、香港、澳门同胞及华侨在新疆境内投资的，除法律、法规另有规定外，参照本规定执行。

第二十六条 本规定由新疆维吾尔自治区人民政府解释。

第二十七条 本规定自发布之日起施行。过去发布的鼓励外商投资政策与本规定不符的，以本规定为准。

前言

新疆有两首很有名的歌：一首叫《我们新疆好地方》，这首歌生动地描绘了美丽富饶的新疆，唱出了人们热爱新疆的真挚感情；另一首歌叫《克拉玛依之歌》，它生动、形象地描绘了新疆“旧貌换新颜”的巨大变化。这两首歌，曾吸引了全国各地的各族人民向往新疆。

新疆，是伟大祖国的一块宝地，它宏伟壮丽的山川，辽阔无垠的土地，璀璨的文化和多彩的民俗风情，养育着1 800万勤劳的各族儿女。

新疆好，造化钟秀，物华天宝。它丰富的水土光热矿藏资源，是开发建设的一块宝地。

新疆地域辽阔。全区土地总面积166万平方公里，占我国土地总面积的1/6，相当于3个法国、4个半日本或16个浙江省，比10个山西省还大，是我国面积最大的一个省区。人们常说：不出阳关，不觉天地之悠远；不到江南，不知祖国之美。还应说，不到新疆，不知中国之辽阔。在全区土地总面积中，可用于农林牧业的面积为10.72亿亩，其中，可垦地1.1亿亩，已耕地6 000多万亩，有待开发利用的土地资源非常丰富。

新疆草原美丽。全区有天然草地8.59亿亩，其中，可利用草地7.22亿亩，是我国五大牧区之一，著名的新疆细毛羊和天山牌羊绒毛衫就出产在这里。

新疆河湖水多。新疆境内有大小河流570多条，山泉272处。年径流量超过10亿立方米的河流有18条，最长的是塔里木河，长2 179公里，比我国南方的大河——珠江还要长，是我国内陆河流之冠。主要国际河流是额尔齐斯河、伊犁河、阿克苏河。全区有大于1平方公里的湖泊139个，水域面积5 500平方公里，其中水域面积超过10平方公里的湖泊有30个。全区地表水年径流量884亿立方米，地下水可采量252亿立方米。另外还有储水量很大的“固体水库”——冰川，全区有大小冰川18 600多条，冰川面积24 000多平方公里，蕴藏固态水量25 800多亿立方米，是天然的冰雪水库。从绝对数量讲，新疆水资源丰富，居全国第12位。

新疆光热充足。全年日照时间平均2 600~3 400小时，太阳总辐射量全年平均每平方厘米130~150千卡。而且，由于昼夜温差大，积温高，极利于农作物生长。新疆的棉花、甜菜、油料、瓜果等经济作物，不但产量高，而且质量好。现在，棉花种植新疆是全国第一大省区，棉花总产、单产和人均占有量都居全国第1位。吐鲁番的葡萄、鄯善的哈密瓜、库尔勒的香梨、库车的白杏、喀什的樱桃、阿图什的无花果、叶城的石榴、和田的薄皮核桃、伊犁的苹果等，都是瓜果上品，驰名中外。新疆是名副其实的“瓜果之乡”。

新疆宝藏丰富，色彩斑斓，琳琅满目，给人的突出印象就是多。一是矿产品种多。目前全国已发现的171个矿种中，新疆就有138个，占全国已发现矿种的80.7%，就世界范围讲，一个省区有如此多的矿种确为世界少有。二是矿产产地多。新疆的矿产产地有4 000多处，遍布全疆各地，它们如颗颗宝石镶嵌在新疆这块宝地上，闪射着耀眼的光辉。三是储量多。目前，全国已探明储量的矿种有156种，新疆探明储量的有78种，占全国已探明储量矿种的50%，在全国矿产储量表中，新疆的石油、天然气、煤、镍、铬、稀有金属、钠硝石、白云母、蛭石、陶瓷土、蛇纹石、膨润土、石棉等41种矿产储量居全国前5位，其中，有10种居全国第1位，有15种居全国第2位。石油、天然气、钠硝石、白云母、蛭石、建筑用花岗岩和大理石、陶瓷土、膨润土等37种矿产的储量居西北地区首位，煤、铁、锰、铝、镍等28种矿产的储量居西北地区第2位。在全国1999年底矿产保有储量潜在总值分省（区）汇总表上，新疆主要矿产保有储量潜在价值为54 579亿元，居全国第6位。另外，新疆还是有名的“宝石之乡”。我国古书中有关“昆山之玉”的记载很多，说明“昆山玉”自古就闻名天下。昆山玉就是和田玉，几千年来，一直为世之珍品，在世界上独占鳌头。和田玉有白、青、墨、花、碧之分，尤以白最为名贵。目前，新疆发现的宝石、玉石有20类、70多个品种，其中，以海蓝宝石、猫眼宝石、红蓝宝石、翠绿宝石、翠绿榴石、羊脂玉等最为著名。我们可以毫不夸张地说，新疆地下到处都是宝，是21世纪我国矿产资源开发利用的大省（区）。

新疆具有向西开放的地缘优势。新疆与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、

阿富汗、巴基斯坦、印度等8个国家接壤，国界线长达5 600多公里，是我国国界线最长的省区。随着对外开放的深入发展，经国家批准，新疆沿边设立和开放了阿拉山口、霍尔果斯、巴克图、吉木乃、都拉塔、老爷庙、乌鲁斯台、塔克什肯、红山嘴、吐尔尕特、伊尔克什坦、红其拉甫、阿黑土别克、木扎尔特等14个陆路口岸和乌鲁木齐机场、喀什机场2个航空港口岸。

新疆地处世界4个文化体系——中国文化体系、印度文化体系、伊斯兰文化体系、欧美文化体系的交汇点，历史上曾为发展中外贸易和文化交流、推进世界的文明进步，作出过辉煌的历史贡献。众所周知，在古代，有一条穿越浩瀚戈壁、横亘新疆、长达几万里的“丝绸之路”，从中国一直通到欧洲。这条道路是中西文化交流的大动脉。“驰命走驿，不绝于时月；商旅贩客，日款于塞下”和“职贡不绝，商旅相继”、“无数铃声遥过碛，应驮白练到安西”，就是当日贯通中西的这条交通大动脉的繁荣景象的真实写照。中华民族的许多伟大发明创造沿着这一条道路西传，西方以及沿途许多国家的发明创造以及动植矿物也沿着这条道路东来，这种西传与东来丰富了交流双方在物质和精神两个方面的生活和文化内容，推进了世界文明的发展与进步。今天，古丝绸之路的辉煌虽已成为昨天，但古丝绸之路上沿途众多国家和民族兴衰的历史告诉我们：新疆有过几千年的辉煌历史，我们不应该忘记新疆过去的辉煌。

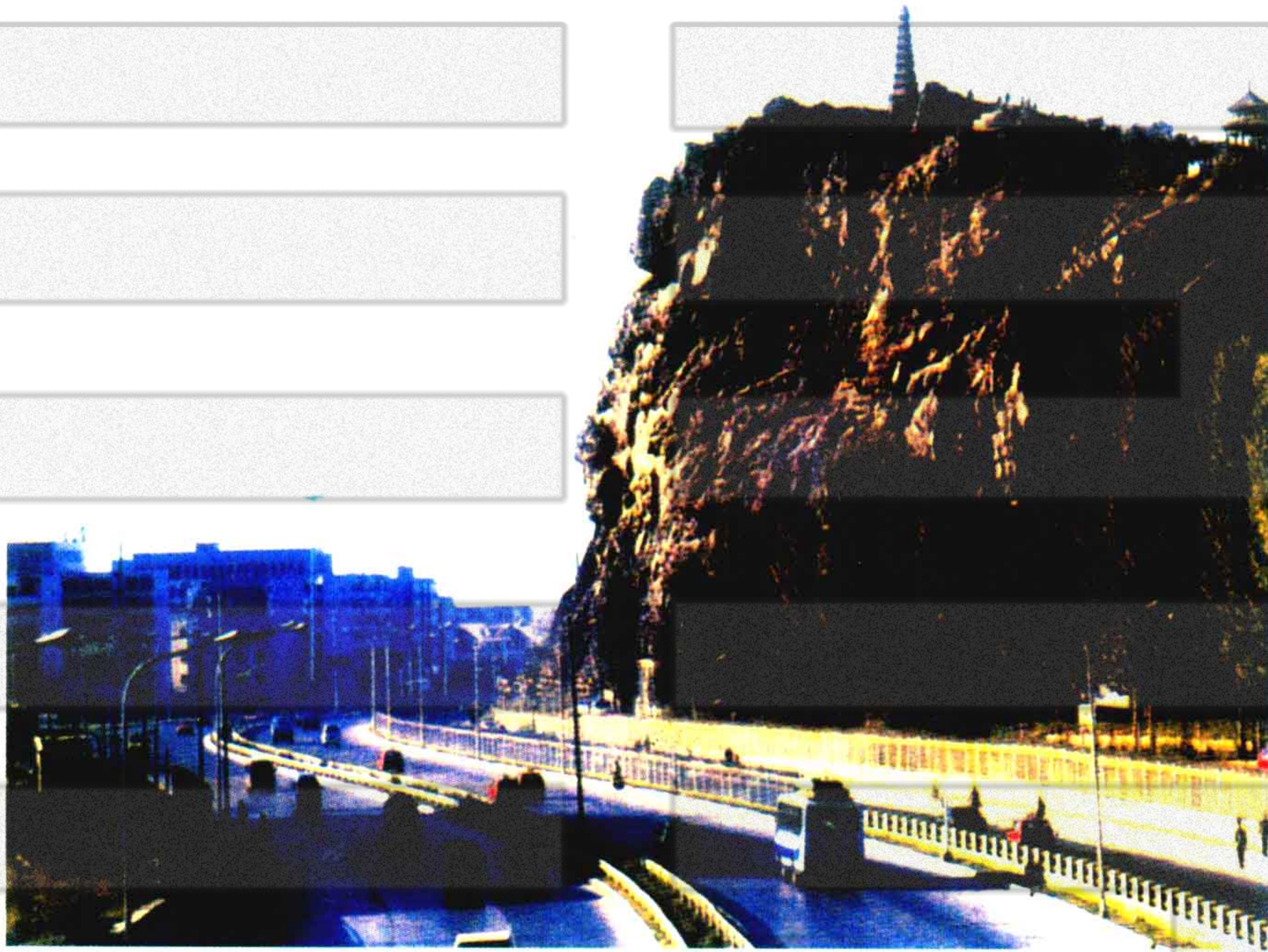
岁月随人好，山河照眼明。新中国建立以来的50多年间，特别是改革开放的20多年间，新疆各族人民在中国共产党的领导下，高举毛泽东思想、邓小平理论伟大旗帜，紧密团结，艰苦奋斗，在建设有中国特色社会主义的伟大事业中，取得了新的伟大成就，为进一步开发建设新疆，再造新疆的辉煌，打下了更加坚实的物质基础。2000年，全区国内生产总值1 364亿元，在经济总量增长的同时，产业结构不断调整优化，生产条件大大改善。退耕还林还草，改善农业生态环境，农田水利建设，塔里木河和伊犁河流域生态环境改造建设，防风治沙工程，都取得了明显的成效，大大改善了新疆农业生产条件。农业机械化程度有了新的提高，农业产业结构得到调整，经济作物成为农村经济发展的重点，特色经济、红色产业有了迅速发展。棉花生产建成我国最重要的商品棉生产基地。同时，还建成了我国最大的番茄酱生产加工出口基地，我国北方重要的糖料生产和制糖基地。红花种植面积已占全国种植面积的80%，啤酒花产量占全国总产量的90%。哈密瓜、库尔勒香梨、无核白葡萄、杏、石榴、核桃等多种特优果品生产已形成有一定规模的生产基地20多个。

经过50多年的努力，工业已形成以石油、天然气和纺织、食品、建材工业为支柱，包括钢铁、有色金属、煤炭、电力、机械、化工等门类比较齐全、结构比较合理的资源型工业体系。2000年，石油、天然气产量居全国第3位，是我国重要的石油、天然气生产基地和战略性接续区。交通和邮电通信建设也取得新的历史性成就。公路建设已完成了国道312、314、315、216、217、218、219线和部分省道、口岸公路重点段的新改建任务，建成了吐（鲁番）——乌（鲁木齐）——大（黄山）和乌（鲁木齐）——奎（屯）高速公路，形成了以乌鲁木齐为中心，纵横交错、四通八达的公路交通网。新疆民航运输航线59条，其中，国际（地区）航线5条，乌鲁木齐机场已成为我国六大国际机场之一，也形成了以乌鲁木齐为中心，向东、西两个扇面辐射的四通八达的蓝天丝路网络。铁路也建成了兰——新复线、亚欧第二条大路桥和乌鲁木齐——南疆重镇喀什的铁路。西（安）——兰（州）——乌（鲁木齐）光缆、乌（鲁木齐）——伊（宁）光缆、南北疆光缆已竣工启用，卫星数字微波等现代化通信手段的使用，标志着新疆电信事业已进入了历史新纪元。总之，大农业和能源、交通、通信等基础工业设施建设的辉煌成就，为进一步开发建设新疆、再造新疆辉煌创造了前所未有的基础条件。

现在，新世纪的大幕已经拉开，党中央发出了开发大西北的伟大号召，这正是我们确立目标、运筹谋划未来，以期达到新的更高成功境界的最佳时机，也是上拥天时、下有地利、中得人和，抓住机遇，创造骄人成就的最佳时机。今日之新疆，又是一轮新月，花月正春风。我们坚信：善用造就美好今日的一切条件，我们就将开创更加绚丽夺目的金色未来，创造更为璀璨辉煌的历史新纪元。

白玉玺

2000年9月



乌鲁木齐
W U L U M U Q I

中国西部投资指南系列丛书

《西部大开发—新疆概览》编委会

顾问：阿不都卡德尔·乃斯尔丁
杜润生 高占祥 穆青 吕厚民 冯大真 阿日甫

主任：白玉玺

副主任：武星斗
沙比尔·艾力
任明志

委员：卡德尔·阿皮孜 贾继延 刘星 刘德润 黄建安 吾甫尔·吾守尔 阿不都肉甫·艾力
郑东辉 苏浩发 冯洪刚 曾南薇

《西部大开发—新疆概览》编辑人员

编辑顾问：白玉玺

主编：柳朝殿

编辑：柳挺 杨超 杨满军 刘爱玲 王海友 柳松朝 柳进凡 陈丽 张五州 张学刚 武军民

摄影：杨满军 王海友 柳松朝 张学刚 杨宏铎 周永发等

策划：柳朝殿

责任编辑：刘星 张权

装帧设计：陈晓磊 董云

印务总监：白玉玺

编务总监：白麒麟

目 录

MULU



乌鲁木齐

WULUMUQI

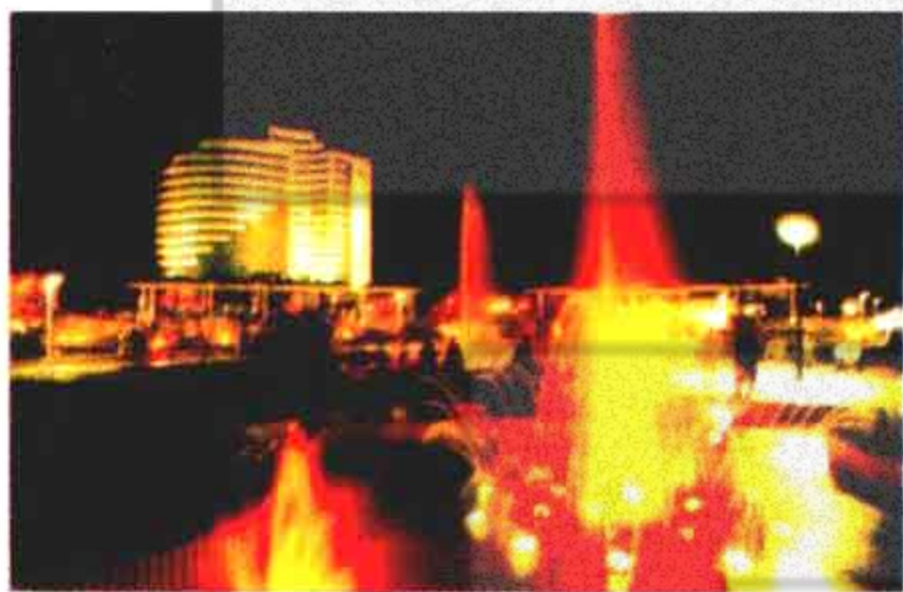
1-79



昌吉

CHANGJI

299-420



克拉玛依

KELAMAYI

81-99



吐鲁番

TULUFAN

422-438



石河子

SHIHEZI

101-115



哈密

HAMI

439-459



伊犁

YILI

117-173



巴音郭楞

BAYINGUOLENG

461-515



奎屯

KUITUN

175-189



阿克苏

AKESU

517-639



塔城

TACHENG

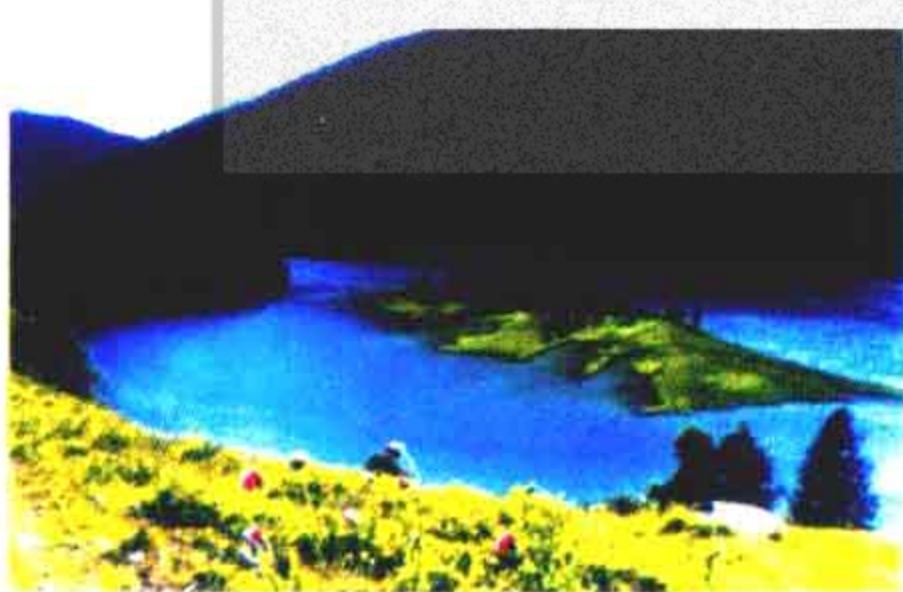
191-261



克孜勒苏

KEZILESU

641-651



阿勒泰

ALETAI

263-285



喀什

KASHI

653-705



博尔塔拉

BOERTALA

287-299



和田

HETIAN

707-713

乌鲁木齐市沙依巴克区人民政府



区长：阿不都沙拉木·依明巴海



纪委书记：魏毅



沙区夜景



沙区政府办公大楼

沙依巴克区是乌鲁木齐市的中心城区之一，“沙依巴克”为维吾尔语，意为“戈壁滩上的花园”。全区总面积103平方公里，全区总人口48.2万，居住着汉、维、回、哈萨克、满、蒙古、锡伯、俄罗斯等38个民族。辖10个街道办事处，114个社区居委会，2个村委会，驻区单位5000余家。全区经济建设迅猛发展，提出了建设现代化国际商贸城中心商贸区的奋斗目标和“商贸富区”的发展战略，实现了区域经济、融合经济的大发展，经济实力显著提升。

2000年，全区完成国内生产总值48亿元，比1995年增长59.98%，年均增长9.85%，地方财政收入1.75亿元，比1995年增长147.21%，年均增长19.84%。

第三产业在全区经济中的主导地位得到增强，“商贸富区”的经济发展战略已经取得了明显的成效，全区已建成和拥有各类特色市场77处，形成了点线连片的三级市场网络，三个二类口岸成为辐射全疆和中西亚各国的重要商品输出口岸，个体私营企业保持了快速发展的势头，成为我区国民经济的主要组成部分。

城区建设令人振奋，建设投资逐年增加。“九五”期间全区用于城市基础设施投资累计5120万元，比“八五”期间增加1990万元，城市基础设施有了明显的改善，绿化覆盖率达23.97%。我区作为国家级生态示范区的生态环境综合效益大为提高，大气污染治理成效显著，天渐蓝，水始清，地更绿，区容街貌发生了新的变化，城区管理逐渐步入法制化、制度化和科学化。

社会事业全面发展。科技进步对经济增长的贡献份额逐年增加。1997年被评为全国科技工作先进城区并连续3年保持了这个荣誉称号。“九五”期间对教育的投入达到了1.96亿元，达到了自治区办学条件的一类标准，多次顺利通过了国家和自治区“两基”验收。文化、卫生、体育、计划生育等各项社会事业都有了新的进步。

社会主义精神文明建设取得积极成果，使精神文明建设和物质文明建设全面协调发展。进一步加强了爱国主义、集体主义、社会主义和马克思主义唯物论、无神论和崇尚科学、破除迷信的教育，深入开展了民族团结月教育活动，以月促年，“三个离不开”思想更加深入人心。连续4年保持了自治区“文明城区”的光荣称号，涌现了一批民族团结模范单位和个人。

全面实施“依法治国”战略，社会主义民主法制建设不断加强。“三五”普法深入开展，行政执法水平显著提高，执法队伍自身建设得到进一步加强，执法责任制得到了进一步落实，廉政建设、反腐败斗争和社会治安综合治理工作不断取得新的进展，对重点地区、重点部位实施了集中整治，严厉打击了民族分裂主义骨干分子、宗教极端势力为首分子和暴力恐怖犯罪分子，维护了社会政治稳定。全区3次评为自治区级综合治理先进集体，连续3年保持了“治安模范区”荣誉称号。

电话：0991-5814953

地址：经一路4号

区长：阿不都沙拉木·依明巴海