

基层党组织建设年专题读物  
基层党组织建设科学化学习参考  
党组织“第一书记”培训权威教材

# 基层党组织建设 党务干部读本

◎本书编写组

国家行政学院出版社

# 基层党组织建设 党务干部读本

◎本书编写组

国家行政学院出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

基层党组织建设党务干部读本 / 《基层党组织建设党务干部读本》编写组编写. —北京: 国家行政学院出版社, 2012.3

ISBN 978-7-5150-0295-8

I. ①基… II. ①基… III. ①中国共产党—基层组织—党的建设—干部教育—学习参考资料 IV. ①D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第046120号

书 名 基层党组织建设党务干部读本  
作 者 本书编写组  
责任编辑 李少军 邱晶晶  
出版发行 国家行政学院出版社  
(北京市海淀区长春桥路6号 100089)  
电 话 (010) 68920640 68929037  
编 辑 部 (010) 68928745  
经 销 新华书店  
印 刷 北京一鑫印务有限责任公司  
版 次 2012年3月北京第1版  
印 次 2012年3月北京第1次印刷  
开 本 710毫米×1000毫米 1/16  
印 张 12  
字 数 210千字  
书 号 ISBN 978-7-5150-0295-8/D·0119  
定 价 28.00元

# 目 录

CONTENTS

|   |           |
|---|-----------|
| 关于在创先争优活动中开展基层组织建设年的实施意见 .....          | 1         |
| <b>第一章 新形势下加强基层党组织建设的主题、重点和要求 .....</b> | <b>6</b>  |
| <b>【重要论述】</b>                           |           |
| 一、新形势下基层党组织建设的主题 .....                  | 7         |
| 二、新形势下基层党组织建设的工作重点 .....                | 9         |
| 三、新形势下基层党组织建设的工作要求 .....                | 18        |
| <b>【创新案例】湖南安仁县：抓“三基”强化基层组织建设 .....</b>  | <b>20</b> |
| <b>【党务规程】党组织理论学习程序 .....</b>            | <b>24</b> |
| <b>第二章 新形势下加强基层党组织建设的基本目标 .....</b>     | <b>25</b> |
| <b>【重要论述】</b>                           |           |
| 一、进一步提升基层党组织战斗力 .....                   | 26        |
| 二、进一步提升基层党组织书记素质 .....                  | 27        |
| 三、进一步提升党员队伍生机活力 .....                   | 30        |
| 四、进一步提升基层基础保障水平 .....                   | 32        |
| 五、进一步提升基层党建制度化水平 .....                  | 33        |
| <b>【创新案例】贵州安顺：“三紧扣”推进基层组织建设年 .....</b>  | <b>34</b> |
| <b>【党务规程】发展党员程序 .....</b>               | <b>36</b> |

**第三章 在创先争优中加强基层党组织建设的基本步骤** ..... 39

**【重要论述】**

- 一、调查摸底，分类定级 ..... 40
- 二、健全组织，扩大覆盖 ..... 42
- 三、整改提高，晋位升级 ..... 44
- 四、学习先进，创先争优 ..... 45

**【创新案例】四川绵阳涪城：三项举措保障基层党组织建设年** ..... 46

**【党务规程】整顿党支部程序** ..... 48

**第四章 新形势下加强基层党组织建设的着力点** ..... 49

**【重要论述】**

- 一、抓好基层党组织带头人队伍建设 ..... 50
- 二、研究谋划基层党组织工作思路 ..... 55
- 三、建立完善基层党组织规章制度 ..... 58
- 四、建好用好基层党组织活动阵地 ..... 76
- 五、落实基层党组织经费保障机制 ..... 77

**【创新案例】陕西秦都区：实施“四大工程”给力基层党组织建设年** ..... 79

**【党务规程】民主决策程序** ..... 81

**第五章 进一步加强农村党组织建设** ..... 82

**【重要论述】**

- 一、农村党组织的主要任务 ..... 83
- 二、当前农村党组织建设存在的突出问题 ..... 84
- 三、加强农村党组织建设的主要原则和方法 ..... 87
- 四、以创先争优为动力加强农村党组织建设 ..... 90

**【创新案例】江西瑞金：实施“三大工程”加强届后农村党组织建设** ..... 100

**【党务规程】党员目标管理程序** ..... 102

|   |     |
|---|-----|
| 第六章 进一步加强社区党组织建设 .....                  | 103 |
| 【重要论述】                                  |     |
| 一、社区党组织的主要任务和作用 .....                   | 104 |
| 二、当前社区党组织建设面临的主要问题 .....                | 106 |
| 三、以创先争优为动力，全面加强社区党组织建设 .....            | 108 |
| 四、突出“三有一化”建设，夯实社区党组织工作基础 .....          | 110 |
| 五、切实提高社区党组织社会管理和服务群众的功能 .....           | 112 |
| 【创新案例】河南湖滨区：创建“六化”示范社区提升社区党建水平 .....    | 118 |
| 【党务规程】民主评议党员程序 .....                    | 120 |
| 第七章 进一步加强非公有制经济组织和社会组织的党组织建设 .....      | 121 |
| 【重要论述】                                  |     |
| 一、进一步加强非公有制经济组织党组织建设 .....              | 122 |
| 二、开展“双强六好”非公有制企业党组织创建活动 .....           | 127 |
| 三、大力加强社会组织的党组织建设 .....                  | 131 |
| 【创新案例】云南楚雄：开发区多措并举构建非公企业党建工作新格局 .....   | 136 |
| 【党务规程】党员鉴定程序 .....                      | 138 |
| 第八章 进一步加强其他领域的基层党组织建设 .....             | 139 |
| 【重要论述】                                  |     |
| 一、进一步加强机关党组织建设 .....                    | 140 |
| 二、进一步加强国有企业基层党组织建设 .....                | 145 |
| 三、进一步加强高校基层党组织建设 .....                  | 148 |
| 四、进一步加强事业单位党组织建设 .....                  | 153 |
| 五、进一步加强窗口单位和服务行业的党组织建设 .....            | 156 |
| 【创新案例】淮安市淮安区：创建“学习模范型”机关 打造一流组织部门 ..... | 159 |
| 【党务规程】党内表彰程序 .....                      | 161 |

**第九章 切实加强基层党组织建设的组织领导**..... 162

**【重要论述】**

- 一、当前基层党组织建设的组织领导方面存在的问题 ..... 163
- 二、加强基层党组织建设的组织领导要处理好几个关系 ..... 164
- 三、要建立机关干部直接联系服务群众制度 ..... 165
- 四、要建立“三级联述联评联考”制度 ..... 168

**【创新案例】**山东临沂市罗庄区：“党员年审”制度处置不合格党员 ..... 170

**【党务规程】**贯彻上级指示程序 ..... 171

**第十章 以创先争优为动力，大力加强基层党组织建设** ..... 172

**【重要论述】**

- 一、创先争优活动是加强基层党组织建设的重要途径 ..... 173
- 二、加强基层党组织建设是充分发挥党员干部先锋模范作用的重要载体 ..... 175
- 三、以创先争优为动力加强基层党组织建设，以基层党组织建设年为  
抓手深化创先争优 ..... 176
- 四、在创先争优中提高基层党组织建设科学化水平 ..... 177

**【创新案例】**黑龙江佳木斯东风区：用新思路推进党建工作 ..... 179

**【党务规程】**开展“创先争优”活动程序 ..... 180

**附 录**

**集中力量抓支部——一谈开展基层党组织建设年** ..... 181

**破解几个基层党建难题——二谈开展基层党组织建设年** ..... 182

# 关于在创先争优活动中 开展基层党组织建设年的实施意见

中央确定 2012 年为基层党组织建设年，这是深化创先争优活动的重要举措，是加强基层党组织建设的重要机遇，对于迎接党的十八大胜利召开具有重要意义。现根据中央有关精神，提出如下实施意见。

## 一、把握总体要求和主要目标

基层党组织建设年要紧紧围绕“强组织、增活力，创先争优迎十八大”这一主题，全面落实党的十七大和十七届四中全会提出的基层党建工作各项任务，着力解决基层党组织建设中的突出问题，着力增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力，着力完善加强基层党组织建设的体制机制，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，以优异成绩迎接党的十八大召开。

要按照“抓落实、全覆盖、求实效、受欢迎”的工作要求，坚持因地制宜，分类指导，有序推进基层党组织建设年。抓落实，就是把党的十七大以来中央关于加强基层党组织建设的一系列部署要求落到实处，把已有成功经验全面推广。全覆盖，就是坚持一抓到底，抓到支部，让每个党支部都积极行动起来，每名党员都自觉参与进来。求实效，就是扎扎实实抓几件实事，解决几个突出问题，防止做表面文章，力戒形式主义。受欢迎，就是贴近基层需求，回应党员关切，顺应群众期盼，把基层党组织建设年办成群众满意工程。

通过实施基层党组织建设年，主要实现以下目标：基层党组织战斗力进一步提升，转化一批后进党组织，提升一批一般党组织，巩固扩大一批先进党组织。基层党组织书记素质进一步提升，选任渠道不断拓宽，教育培训得到加强，服务发展、服务民生、服务群众的能力不断增强。党员队伍生机活力进一步提升，发展党员质量得到提高，教育培训和管理服务得到加强，激励



关怀帮扶机制逐步完善，党员党性观念和党员意识不断增强。基层基础保障水平进一步提升，党务工作力量不断壮大，报酬待遇有稳定保障，经费投入力度进一步加大，活动场所建设得到加强，基层党建工作信息化深入推进。基层党建制度化水平进一步提升，现有制度得到落实，新兴领域党建工作制度逐步健全，基层党组织工作规范化、活动经常化、决策科学化水平不断提高。

## 二、采取扎实有效的方法步骤

各级党委和组织部门要有计划、有组织、分步骤推进基层组织建设年活动。首先要对本地区本部门本单位基层党组织情况进行一次全面调查，研究存在问题，及时进行调整，确保各项工作扎实有序开展。

1. 调查摸底，分类定级。从党支部入手，重点调查组织设置是否合理、领导班子是否健全、组织制度是否完善、经费场所保障是否落实、作用发挥是否充分，切实摸清底数、掌握情况、找准问题。在此基础上，上级党组织要按照“领导班子好、党员队伍好、工作机制好、工作业绩好、群众反映好”的标准，对所属基层党组织进行分类定级。

2. 健全组织，扩大覆盖。对应建未建党组织的，采取单独组建、区域联建、行业统建等办法，尽快组建。对暂不具备组建条件的，注重发挥区域党组织和行业党组织的优势，通过选派党建工作指导员、确定党建工作联络员、建立工会和共青团组织等方式，积极开展党的工作。对一些基层党组织隶属关系不顺的，按照有利于党组织开展活动和发挥作用的要求，及时进行调整完善，明确管理主体，着力解决管理缺位、虚化、脱档等问题，加强对基层党组织的领导。

3. 整改提高，晋位升级。按照巩固先进、推动一般、整顿后进的要求，指导基层党组织明确改进提高的目标、责任和措施，认真抓好整改落实，使每一个基层党组织在原有基础上都有新的提高，普遍实现晋位升级。

4. 学习先进，创先争优。结合创先争优专项表彰和总结工作，对基层组织建设年工作进行考评，组织引导基层党组织履职尽责、广大党员立足岗位“学先进、见行动”，形成学习先进、崇尚先进、争当先进的社会环境，营造迎接党的十八大胜利召开的良好氛围。

### 三、分领域推进基层组织建设

以农村、社区、非公有制经济组织和社会组织为重点，加强分类指导，统筹抓好各领域基层党建工作任务落实。

在农村，全面落实“一定三有”、“四议两公开”，抓好后进村集中整顿，提升村级组织建设水平。深入推广“文建明工作法”，加强乡镇党委书记队伍和领导班子建设，健全乡镇党委科学化运行机制。加强大学生村官工作，完善培养、管理、使用政策，促进作用发挥。加强农民专业合作社党建工作，助推农业产业化和农民增收致富。

在社区，深入推进“三有一化”建设，巩固提高直辖市、计划单列市和省会城市区域化党建成果，突出抓好省辖市、县城社区党建工作。重视加强村改社区、新建小区党建工作。推进高校毕业生进社区工作。推行网格化管理、组团式服务，不断提高社区党组织社会管理能力和服务群众能力。

在非公有制经济组织和社会组织，着力完善党建工作领导体制，不断扩大党的组织和工作覆盖，探索开放式党组织活动，推进党群共建，开展“双强六好”非公有制企业党组织创建活动，促进党组织作用有效发挥。

认真抓好其他领域基层党建工作。深入开展国有企业“四强四优”创建活动，进一步完善发挥党组织政治核心作用的工作机制。认真贯彻《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，落实好服务中心、建设队伍两大任务。完善高校党委领导下的校长负责制，突出抓好青年教师队伍思想政治建设。以事业单位分类改革为契机，全面推进科研、文化、卫生、体育和中小学等事业单位党建工作。继续开展“三亮三比三评”，深入推进窗口单位和服务行业为民服务创先争优。

### 四、办实事解难题加强党的基层组织

针对基层党组织存在的突出问题和薄弱环节，上级党组织要进一步加大人力、财力、物力投入力度，办实事解难题；选择一批政治素质好、责任心强、熟悉党务工作的党员干部，作为基层党组织的联系人，帮助基层党组织提高工作水平和服务能力。基层党组织要着力谋划好思路、建设好制度、管理好阵地、开展好活动、发挥好作用。

1. 选优训强带头人队伍。抓好基层党组织书记轮训，今年上半年要完成基层党组织书记加强社会管理集中培训，新任党组织书记在半年内要完成任职培训。党的十八大召开后，举办基层党组织书记学习贯彻十八大精神专题培训班。结合基层党组织分类定级结果，对不胜任现职的党组织书记，及时进行调整；内部暂时没有合适人选的，既可从上级机关、国有企事业单位选派，也可从优秀大学生村官中选拔，还可探索面向社会选聘。对于工作薄弱村，应下派得力党员干部担任“第一书记”，帮助整顿后进党组织。

2. 研究谋划工作思路。村党组织要围绕发展现代农业、培养新型农民、带领群众致富、维护农村稳定，形成一个富民强村的好思路。社区党组织要围绕服务群众、凝聚人心、优化管理、维护稳定，形成一个建设文明和谐社区的好思路。企业党组织要围绕服务生产经营、凝聚职工群众、构建和谐劳动关系，形成一个促进企业健康发展的好思路。机关、社会组织和高校等事业单位党组织要围绕完成中心任务、促进业务工作，形成切合各自实际的好思路。

3. 建立完善规章制度。总结创先争优做法和经验，每个基层党组织至少建立一项务实管用的制度，促进公开承诺、上级点评、群众评议和书记接访、成员走访、定期反馈等做法规范化、长效化。完善基层党务公开制度，落实“三会一课”、民主评议党员、党员教育培训制度，健全流动党员管理服务、党员党性定期分析制度。建立党内激励关怀帮扶机制，注重关心和帮助老党员、生活困难党员。推行发展党员纪实制、公示制、票决制，保持党员队伍的先进性和纯洁性。

4. 建好用好活动阵地。要对基层党组织活动场所建设和使用情况进行检查，没有活动场所或活动场所不达标的，要抓紧建设和达标；现有场所设施不配套、服务功能不完善的，要抓好配套完善。农村、社区重点解决党组织活动场所使用不充分、不合理的问题，防止活动场所“机关化”倾向。在非公有制经济组织、社会组织集聚和流动党员较多的区域，要统一规划建设区域性、综合性、开放性党群活动中心。

5. 落实经费保障机制。要加大财政支持力度，把村、社区党组织工作和活动经费纳入地方财政预算，充分保证基层党组织日常活动的开展。全面落

实村党支部书记报酬待遇，合理确定并落实其他村干部报酬待遇。按照不低于上年度当地社会平均工资水平，确定并落实社区工作者报酬。通过税前列支、财政支持、党费拨返、党员自愿捐助等途径，多渠道解决非公有制经济组织和社会组织党组织工作经费问题。各级要加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区基层党建工作的财政支持和帮扶力度。

## 五、加强组织领导和考核评价

各级党委和组织部门要把加强基层组织作为今年创先争优活动的重点，以创先争优为动力，全面落实基层组织建设年各项任务。党委主要负责同志要认真履行第一责任人的职责，带头抓基层党建工作；领导班子成员要结合工作分工，认真履行抓基层党建工作责任。组织部门要加强工作指导，加大工作力度，强化督促检查，务求取得实效。

要结合建立机关干部直接联系服务群众制度，推动各级领导班子成员和机关干部深入基层、服务基层，帮助基层加强组织建设。继续开展“万名组织部长下基层”活动，与基层党组织书记谈心谈话，与基层党员一起过组织生活，与基层群众“面对面”倾听诉求，深入一线抓基层组织建设。

要建立“三级联述联评联考”制度，切实做到述职述党建、评议评党建、考核考党建，任用干部看党建。“三级联述”，要求市（地、州、盟）、县（市、区、旗）、乡镇（街道）党（工）委书记就抓基层党建工作情况分别向上一级党委进行专项述职。“三级联评”，要求组织基层党组织、党员和群众代表对县（市、区、旗）、乡镇（街道）、村（社区）党组织抓党建工作情况进行评议。“三级联考”，要求把抓基层党建工作情况作为市（地、州、盟）、县（市、区、旗）、乡镇（街道）党（工）委和部门党组（党委）领导班子、领导干部年度考核的重要内容。

各地区各部门各单位要结合各自实际，周密部署，精心组织，扎实推进基层组织建设年各项工作，动员基层党组织和广大党员以良好的精神风貌和优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

## 第一章

# 新形势下加强基层党组织建设的主题、重点和要求

### 【重要论述】

基层党组织建设年要紧紧围绕“强组织、增活力，创先争优迎十八大”这一主题，全面落实党的十七大和十七届四中全会提出的基层党建工作各项任务，着力解决基层党组织建设中的突出问题，着力增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力，着力完善加强基层党组织建设的体制机制，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，以优异成绩迎接党的十八大召开。

——《关于在创先争优活动中开展基层党组织建设年的实施意见》

## 一、新形势下基层党组织建设的主题

开展基层党组织建设年，要突出一个主题，就是要“强组织、增活力，创先争优迎十八大”。各级党组织要把这一主题贯穿于基层党组织建设年的全过程，切实加强党的基层党组织建设，增强党员队伍生机活力，组织引导基层党组织和广大党员争科学发展之先、创社会和谐之优，促进经济平稳较快发展和社会和谐稳定。

### 1. 加强基层党组织建设，提高战斗力

高度重视基层党组织建设，是我们党的优良传统，是加强和改进党的建设的重要经验。在新形势下，进一步加强党的基层党组织建设，不断增强党的基层党组织的战斗力，关键是要贯彻落实“围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能”的指导方针。

第一，围绕中心。党的建设历来是围绕党的政治路线来开展、为实现党的中心任务服务的。围绕中心，深刻揭示了党的基层党组织建设与党的政治路线、党的中心任务之间的关系。党中央已经描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，强调要深入贯彻落实科学发展观，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。这是新世纪新阶段党和国家的中心任务。这就要求基层党组织必须成为贯彻落实党的路线方针政策的主要阵地，成为贯彻落实科学发展观的坚强堡垒，牢固树立发展是党执政兴国第一要务的理念，不断提高领导科学发展的能力，把握发展规律，转变发展方式，破解发展难题，在推动经济社会又好又快发展中发挥重要作用。应把能否完成本单位各项任务、推动科学发展、促进社会和谐等，作为评价基层党组织建设成效的主要标准。

第二，服务大局。党的基层组织是党的整个组织系统的基础，党的一切工作最终都要靠基层党组织来落实。基层党组织服务大局的意识强不强，对于党的事业发展具有重要影响。服务大局，是按照民主集中制原则处理下级与上级、局部与全局关系的基本要求。它要求基层党组织树立大局意识，从全党全国工作的大局出发，认真贯彻落实党的路线方针政策，按照中央的统

一部署开展工作，坚决维护中央权威，保证中央政令畅通，切实做到下级组织服从上级组织、局部利益服从整体利益。基层党组织要服务好大局，就要善于带领党员和群众出色完成上级党组织交给的任务，充分发挥在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐方面的重要作用；就要充分发挥积极性、主动性和创造性，把矛盾化解在基层，把问题解决在基层，为群众解难，为中央分忧。

第三，拓宽领域。我们党在组织建设上的一个重要特点是，党的基层组织渗透到社会的各个领域，成为党联系广大群众的桥梁和纽带。因此，基层党组织的设置方式和覆盖范围是影响其功能发挥的重要因素之一。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，我国经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，新经济组织、新社会组织大量涌现，许许多多的“单位人”转变为“社会人”。这使原来按照单位及其党员人数来设置基层党组织的传统做法面临严峻挑战，迫切需要优化组织设置、扩大组织覆盖，拓展党建工作领域。比如，进一步探索解决新经济组织、新社会组织以及城市街道社区党组织的设置问题；进一步完善“村村联建”、“村企联建”等多种基层党组织的设置形式等等。只有构建起覆盖全社会各个领域、各个方面的党的基层组织体系，不断扩大党的工作覆盖面和影响力，才能为巩固党的执政地位提供组织保证。

第四，强化功能。党章规定，基层党组织发挥战斗堡垒作用，应承担八项基本任务。党中央根据形势任务的发展变化，对基层党组织进一步提出了“推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐”的任务。基层党组织要完成好这些任务，不断强化自身功能，就要实现从“组织本位”向“党员本位”的转变，从强调教育、管理、监督功能向强调服务功能的转变。比如，农村基层党组织应以“三级联创”为总抓手，加强村级组织配套建设，建立起干部经常受教育、农民长期得实惠的有效机制，在建设社会主义新农村中发挥领导核心作用；国有企业基层党组织应适应建立现代企业制度的需要，积极探索党组织实现对企业政治领导和发挥政治核心作用的有效形式；街道社区基层党组织应适应城市基层管理体制和社区建设的需要，进一步健全以社区党组织为核心的社区组织体系，改善领导班子结构，逐步建立社区党建工作协调

机制。

## 2. 增强党员队伍生机活力，永葆党的先进性

党中央对增强党员队伍生机活力提出了一系列新的要求，我们必须从党的建设全局出发，认真领会、执行这些要求。不断增强党员队伍生机活力，是永葆马克思主义执政党先进性的客观要求。

一方面，党要坚持中国工人阶级的先锋队、同时是中国人民和中华民族的先锋队的本色，必须靠增强党员队伍生机活力。增强党员队伍生机活力，是党的建设一项长期重大的任务。党的三代中央领导集体始终高度重视发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用，在推进党的建设伟大工程中，对激发党员队伍生机活力作出了许多重要部署，总结形成了许多宝贵的经验。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持继承和创新相结合，先后在全党开展了保持共产党员先进性教育活动和深入学习实践科学发展观活动，进一步激发和增强了党员队伍生机活力。从革命、建设、改革的长期实践来看，我们党的先进性，必须靠不断焕发党的整体生机活力来体现，关键是要靠不断增强党员队伍生机活力来巩固。

另一方面，党要始终走在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面，必须靠增强党员队伍生机活力。在当前世情、国情、党情深刻变化的新形势下，党要始终走在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面，必须用中国特色社会主义理论体系武装全党，必须坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，必须靠党员队伍生机活力的持续增强。2020年我国将全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，这是全国各族人民根本利益所在，不仅是国家的奋斗目标，更是我们党的奋斗目标，全体党员在全国人民共同奋斗当中担当起重要历史使命，发挥出蓬勃生机活力，是如期实现这一奋斗目标、推进社会主义现代化、进而实现中华民族伟大复兴的关键。

## 二、新形势下基层党组织建设的工作重点

开展基层党组织建设年，全面落实党的十七大和十七届四中全会提出的基层党建工作各项任务，着力解决基层党组织建设中的突出问题，着力增强基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力，着力完善加强基层党组织建设的体制



机制。各级党组织要从解决问题入手，改进完善体制机制，不断把基层党组织建设推向前进，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。

### 1. 全面落实基层党建工作各项任务

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。加强党的基层组织建设，必须要全面落实党中央部署的基层党建工作的各项任务。要落实党建工作责任制，全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设，优化组织设置，扩大组织覆盖，创新活动方式，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。在党的基层组织和党员中继续深入开展创先争优活动。建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制。在全国农村普遍开展党员干部现代远程教育。建立健全党内激励、关怀、帮扶机制，关心和爱护基层干部、老党员、生活困难党员。注重解决基层党组织经费保障和活动场所等问题。

我们要做好抓基层打基础工作，夯实党执政的组织基础。必须坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，进一步巩固和加强党的基层组织，着力扩大覆盖面、增强生机活力，使党的基层组织充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，使广大党员牢记宗旨、心系群众。

第一，扩大基层党组织覆盖面。全面推进各领域党的基层组织建设，实现党组织和党的工作全社会覆盖，做到哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党组织、哪里有党组织哪里就有健全的组织生活和党组织作用的充分发挥。在以地域、单位为主设置基层党组织的基础上，按照便于党员参加活动、党组织发挥作用的要求，探索完善基层党组织设置形式，推广在农民专业合作社、专业协会、产业链、外出务工经商人员相对集中点建立党组织的做法，抓紧在非公有制经济组织建立党组织，加大在中介机构、协会、学会以及各类新社会组织中建立党组织力度。以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设，活跃基层，打牢基础。

第二，推进基层党组织工作创新。党的基层组织要适应新形势新任务要求，创新活动内容方式，找准开展活动、发挥作用的着力点，在扩大党员参