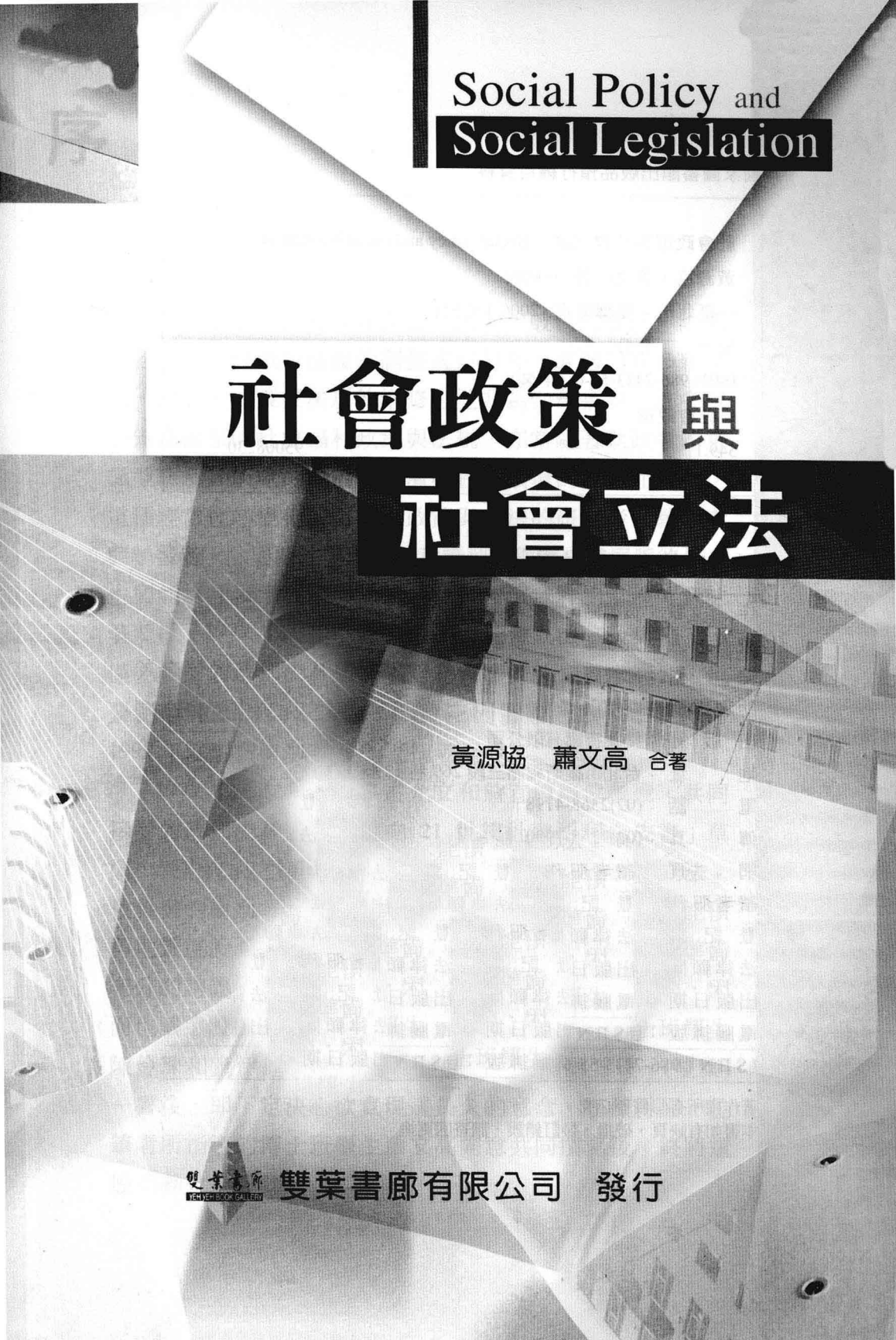


Social Policy and
Social Legislation

社會政策 與 社會立法

黃源協 蕭文高 著



Social Policy and
Social Legislation

社會政策 與 社會立法

黃源協 蕭文高 合著

雙葉書廊
TWINLEAF BOOK GALLERY

雙葉書廊有限公司 發行

社會政策與社會立法 = Social policy and social legislation/

黃源協，蕭文高著. --初版.

—臺北市：雙葉書廊，2006 [民 95]

面： 公分

ISBN 986-7433-55-6 (平裝)

1. 社會政策

549.1

95008230

社會政策與社會立法

作 者：黃源協、蕭文高

發 行 人：張福隆

編 輯：邱瓊薇

助理編輯：蔡婉貞

出 版 社：雙葉書廊有限公司

地 址：台北市羅斯福路三段 269 巷 12 號 1 樓

電 話：(02)2368-4198

傳 真：(02)2365-7990

網 頁：<http://www.yehyeh.com.tw>

讀者服務：reader@yehyeh.d2g.com

登 記 證：局版北市業字第 239 號

法律顧問：宇州國際法律事務所 廖正多律師

出版日期：西元 2007 年 8 月 初版四刷

電腦排版：佳軒電腦打字社

I S B N：986-7433-55-6

著作權所有©侵害必究

本書如有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回更換

序

近十餘年，台灣的社會福利出現突破性的進展，除原有各項福利政策與法規的調整或修訂外，亦增訂許多新法規。然而，政策或法規的增修訂並非為台灣獨有，許多福利先進國家的社會福利政策與法規，亦常隨著執政者的意識型態及其所處的政治、經濟與社會環境的改變而變化。這種經常性的變化使得社會政策與立法的研究者、教學者與學習者，除要關注其廣泛的意識型態與歷史發展脈絡外，也要能隨時留意政策與法規的更動。這或許相當程度意味著要撰寫一本合宜的「社會政策與社會立法」教科書，不僅要能夠對社會福利相關議題有寬廣的認知與掌握外，也要隨時充電與更新訊息。或許正因這層考量，才使得自1999年就想撰寫的書，一直拖延至今。

1999年，筆者與同事古允文和詹宜璋兩位教授，共同接受內政部委託研擬「邁向21世紀社會福利白皮書」草稿，報告完成之初，便有撰寫一本「社會政策與社會立法」教科書的衝動，然因教學與研究忙碌之藉口，一直未能積極地讓這股衝動化為行動。儘管每年開授這門科目皆準備充分的講義，但畢竟講義的邏輯性與完整性是不足的，因而也讓這股撰寫的意念未曾澆熄。在2004年與博士班學生陳伶珠和童伊迪共同撰寫「個案管理與照顧管理」（雙葉）一書後，即下定決心欲實現這長久的意念。在徵得另一位筆者所指導的博士班學生蕭文高同意共同撰寫後，終將這股衝動化為行動。

文高是一位勤奮好學且謙虛的年輕學者，自 1997 年進入暨大社會政策與社會工作系碩士班就讀後，即展現出對學術研究的濃厚興趣，特別是當時與筆者共同投入鹿港「福利社區化」與「社區照顧」之推動過程，其刻苦耐勞的工作態度及求知慾，尤令人印象深刻。之後其歷經服役，以及進入彰化縣政府社會局工作餘年，便於 2002 年再度進入博士班就讀迄今(現已為博士候選人)，這些年來與個人合作多項研究計畫，並共同發表多篇學術性論文，這份長久與筆者既是師生亦是伙伴的關係，讓本書能夠在經過彼此的默契與合作兩年後問世。

本書共計四篇十五章，前兩篇(1~8 章)由文高主筆，後兩篇(9~15 章)由筆者負責，在撰寫過程中經由彼此不斷地討論，期能讓全書更具系統性。第一篇為「理念基礎篇」(1~6 章)，除分析社會政策與立法的相關概念與理論外，亦探討英、美及台灣社會政策的發展，以及社會福利與福利國家的相關概念；第二篇為「社會安全篇」(7~8 章)，主要在於剖析社會保險與社會救助相關的理念、政策與立法；第三篇為「福利服務篇」(9~13 章)，主要係以人口群為分類標準，分別探討兒童及少年、身心障礙者、老人、婦女、原住民等福利政策與立法；第四篇為「福利資源篇」(14~15 章)，主要係以社會服務人力及提供部門為依據，分別探討社工專業與志願服務相關的政策和立法，以及政府、企業、志願及非正式部門在政策實踐上所扮演之角色。

本書的完成首先要感謝雙葉書廊鄧兆淇經理鍥而不舍地催促與提醒，也要感謝邱瓊薇小姐的協助編輯。學術工作是一條漫長且無止境的艱辛路，多年來，內人美淑的支持一直是我無後顧之憂的最佳後盾；多年來，也看到月霞

給予文高的支持與信任；相信她們兩位是本書能夠順利完成的重要幕後功臣。系裡同事們和睦融洽及相互砥礪的氣候，是激勵我們撰寫的動力，感謝他(她)們。社會政策與立法的範圍甚為廣泛，筆者才疏學淺，必有疏漏或不足之處，衷心期待來自於各界的指正。

黃源協 于山城埔里
2006年5月

簡明目錄

第一篇 理念基礎篇 1

- 第1章 什麼是社會政策 3
- 第2章 意識型態與社會政策 17
- 第3章 價值與社會政策 43
- 第4章 社會政策的制定過程、模式與執行 67
- 第5章 社會福利與福利國家 91
- 第6章 社會政策的歷史發展 117

第二篇 社會安全篇 157

- 第7章 社會安全與社會保險 159
- 第8章 貧窮與社會救助 193

第三篇 福利服務篇 223

- 第9章 兒童及少年福利政策與立法 225
- 第10章 身心障礙者福利政策與立法 267
- 第11章 老人福利政策與立法 309
- 第12章 婦女福利政策與立法 349
- 第13章 原住民福利政策與立法 397

第四篇 福利資源篇 427

- 第14章 社會工作專業體制與志願服務 429
- 第15章 社會政策實踐的抉擇 463

目錄

第一篇 理念基礎篇 1

1

- 什麼是社會政策 3
- 壹、社會政策之起源 4
- 貳、社會政策之定義 7
- 參、社會政策之內涵 10
- 肆、為何需要學習社會政策 15

意識型態與社會政策 17

- 壹、社會民主觀點 19
- 貳、新右派 22
- 參、第三條路 24
- 肆、馬克思主義 27
- 伍、女性主義 31
- 陸、綠色主義 34
- 柒、後現代主義 36
- 捌、社群主義 39
- 玖、結論 42

2

3

價值與社會政策 43

- 壹、需求 45
- 貳、公民權利 49
- 參、社會排除 53
- 肆、平等 57
- 伍、社會正義 61
- 陸、結論 65

社會政策的制定過程、

模式與執行 67

- 壹、政策過程 68
- 貳、影響社會政策制定之因素 71
- 參、理論觀點 73
- 肆、社會政策之合法化過程 76
- 伍、社會政策之制定模式 78
- 陸、政策執行之一：福利的組織 80
- 柒、政策執行之二：福利的輸送 83
- 捌、結論 89

4

5

社會福利與福利國家 91

- 壹、社會福利之意涵 92
- 貳、社會福利之類型與模式 94

參、福利國家之意涵	100
肆、福利國家之萌芽與成長	102
伍、福利國家之危機與緊縮	105
陸、比較社會政策：福利資本主義的三個世界及其批判	111
柒、結論	116

社會政策的歷史發展	117
壹、英國社會政策之發展	119
貳、美國社會政策之發展	134
參、台灣社會政策之發展	146
肆、結論	156

6

第二篇 社會安全篇 157

7

社會安全與社會保險	159
壹、社會安全	160
貳、社會保險	164
參、老年、遺屬及失能保險（年金保險）	165
肆、健康保險	174
伍、失業保險	182
陸、職業災害保險	188
柒、結論	191

貧窮與社會救助 193

壹、貧窮之定義 194

貳、貧窮之測量 199

參、貧窮之歸因 202

肆、從安貧到脫貧 206

伍、社會救助政策與立法 209

陸、結論 221

8

第三篇 福利服務篇 223

9

兒童及少年福利政策與立法 225

壹、兒童及少年福利發展趨勢 226

貳、兒童及少年問題與福利需求 229

參、兒童及少年福利之內涵 234

肆、兒童及少年福利政策 240

伍、兒童及少年福利法之內涵與特色 241

陸、兒童及少年性交易防制條例之內涵與特色 254

柒、兒童及少年福利方案與措施 259

捌、兒童及少年福利之檢討與展望 261

身心障礙者福利政策與立法 267

壹、身心障礙者福利發展趨勢 268

貳、身心障礙之意涵與觀點 273

參、身心障礙者之問題與需求 279

肆、身心障礙者福利之內涵 284

伍、身心障礙者福利政策 287

陸、身心障礙者權益保障法之內涵與特色 289

柒、身心障礙者福利方案與措施 300

捌、身心障礙者福利之檢討與展望 304

老人福利政策與立法 309

壹、老人福利之發展趨勢 310

貳、高齡化社會之問題與需求 316

參、老人福利之內涵 318

肆、老人福利政策 324

伍、老人福利法的內涵與特色 327

陸、老人福利方案與措施 334

柒、老人福利政策之檢討與展望 345

12

婦女福利政策與立法 349

- 壹、婦女權益與福利之發展趨勢 350
- 貳、婦女之問題與需求 354
- 參、婦女福利之內涵 358
- 肆、婦女福利政策 362
- 伍、性侵害犯罪防治法之內涵與特色 366
- 陸、家庭暴力防治法之內涵與特色 370
- 柒、特殊境遇婦女家庭扶助條例之內涵與特色 377
- 捌、兩性工作平等法之內涵與特色 379
- 玖、性騷擾防治法之內涵與特色 386
- 拾、婦女福利方案與措施 390
- 拾壹、婦女福利之檢討與展望 392

13

原住民福利政策與立法 397

- 壹、原住民福利發展趨勢 398
- 貳、原住民之社會問題 403
- 參、原住民福利之內涵 407
- 肆、原住民福利政策 409
- 伍、原住民族工作權保障法之內涵與特色 412
- 陸、原住民福利方案與措施 418
- 柒、原住民社會福利政策之檢討與展望 423

第四篇 福利資源篇 427

社會工作專業體制與志願服務 429

壹、社會工作師法之內涵與特色 430

貳、社會工作專業之挑戰 437

參、社會工作專業體系之回應 441

肆、志願服務之發展趨勢 444

伍、志願服務法之內涵與特色 448

陸、志願服務體系之檢討與展望 456

14

15

社會政策實踐的抉擇 463

壹、以社區做為福利輸送的基地？ 465

貳、志願部門是政府的好夥伴？ 473

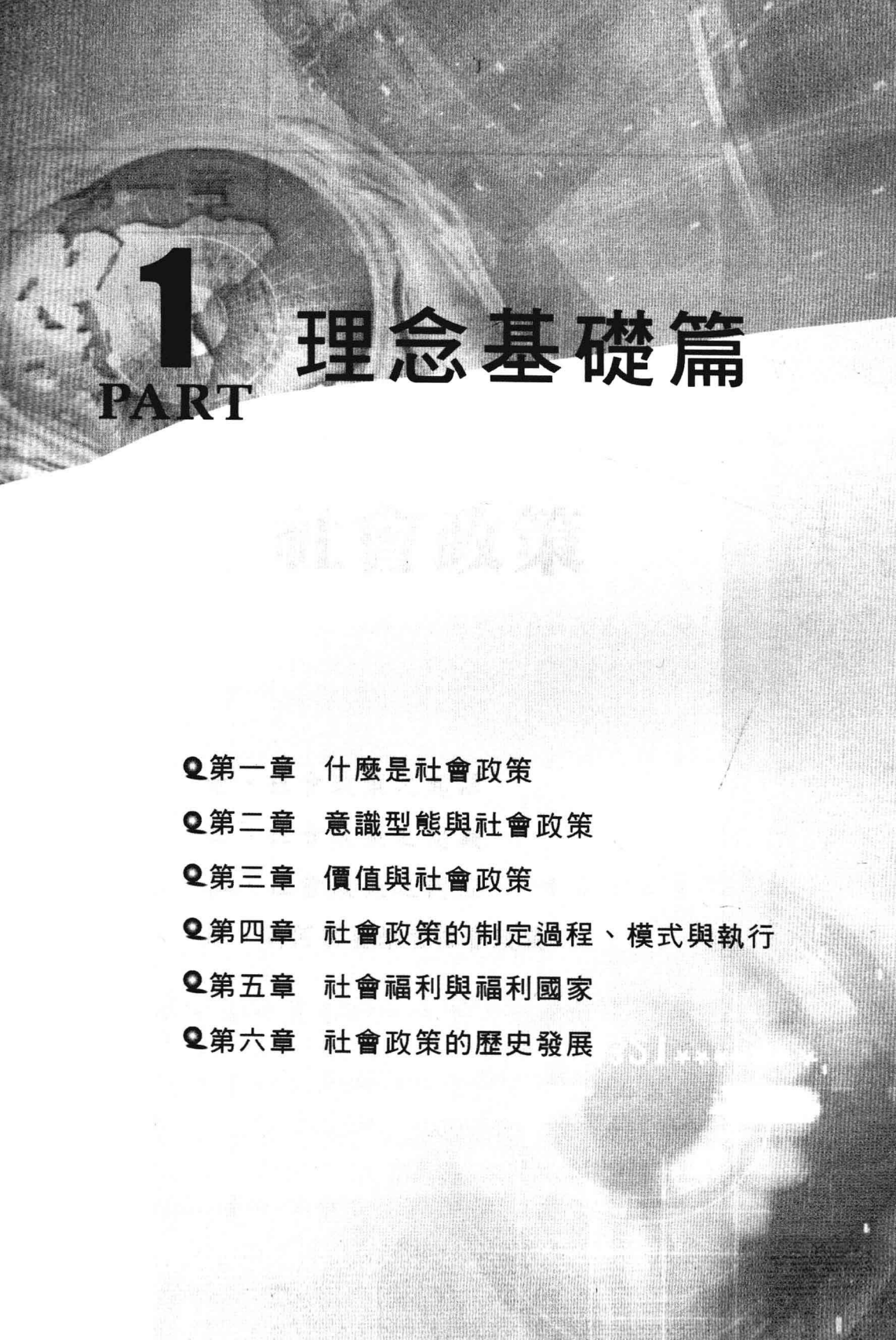
參、政府該如何介入家庭？ 478

肆、讓商業部門加入社會服務？ 482

伍、台灣社會政策實踐之抉擇 484

參考文獻 487

索引 515



1 PART

理念基礎篇

- 第一章 什麼是社會政策
- 第二章 意識型態與社會政策
- 第三章 價值與社會政策
- 第四章 社會政策的制定過程、模式與執行
- 第五章 社會福利與福利國家
- 第六章 社會政策的歷史發展

第一章

什麼是 社會政策

壹、社會政策之起源

貳、社會政策之定義

參、社會政策之內涵

肆、為何需要學習社會政策