

张建欣 汪同三/主编

忻州市中长期 社会经济发展 战略研究



方志出版社

忻州市中长期社会经济 发展战略研究

张建欣 汪同三 主编



方志出版社

图书在版编目（CIP）数据

忻州市中长期社会经济发展战略研究/张建欣，汪同三
主编. —北京：方志出版社，2007. 12

ISBN 978 - 7 - 80238 - 004 - 2

I. 忻… II. ①张…②汪… III. ①社会发展—发展战略—研究—忻州市②地区经济—经济发展战略—研究—忻州市 IV. F127. 253

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2007）第 194912 号

忻州市中长期社会经济发展战略研究

主 编：张建欣 汪同三

责任编辑：李 江

出 版 者：方 志 出 版 社

(北京市建国门内大街5号中国社会科学院科研大楼12层)

邮 编 100732

网 址 <http://www.fzph.org>

发 行：方志出版社出版发行部

(010) 85195814 85196281

经 销：新华书店总店北京发行所

法律顾问：北京市大禹律师事务所

排 版：北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷：北京通州丽源印刷厂

开 本：787 × 1092 1/16

印 张：17.25

字 数：313 千

版 次：2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80238 - 004 - 2/F · 158

定价：35.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

序 一

在学习宣传贯彻落实党的十七大精神热潮中，本书就要与读者见面了。借此机会，我简单介绍一下忻州市的情况，并就《忻州市中长期社会经济发展战略研究》一书，谈一些看法，供读者参考。

忻州市于 2001 年撤地设市，是一个年轻的城市。她位于山西省北中部，北起偏关沿古内长城、恒山与内蒙古、朔州市、大同市为界，南至石岭关与吕梁市、太原市、阳泉市接壤，西隔黄河与陕西省、内蒙古相望，东倚太行山与河北省毗邻。南距太原 75 公里、北距大同 200 公里、东距石家庄 296 公里。距北京 545 公里，忻阜高速公路建成后，仅用 3 个小时即可到达。

全市境内地域辽阔，南北长约 170 公里，东西宽约 245 公里、横跨山西省全境，面积 2.55 万平方公里，占全省的 1/6；辖 1 区 1 市 12 个县、190 个乡镇（办事处）、4971 个行政村，总人口 305 万人。

忻州市历史悠久，民风淳厚，具有光荣的革命传统，是著名的革命老区。抗日战争时期曾是晋察冀、晋绥两大革命根据地中心腹地，八路军总部、八路军一一五师、一二〇师都曾驻扎过这里；闻名中外的平型关战役、著名的忻口战役就发生在这里，她也是高君宇、续范亭、徐向前、薄一波等老一辈革命家的故乡。

忻州市自然资源和旅游资源都十分丰富。五台山、管涔山是山西重要的两大林区；煤、铁、铝、金、钛、钼储量在全省、全国都占有较大的比重；盛产玉米、高粱、谷子、莜麦、小杂粮、干鲜果类，有“小杂粮王国”之称；享誉中外的五台山等“山水关城居”自然人文资源在保护开发中吸引了越来越多的中外游客。

撤地设市 6 年来，历届市委、市政府认真贯彻落实中央、国务院，省委、省政府的路线方针政策，带领全市干部群众，用中国特色社会主义理论武装头脑，认真学习邓小平理论、“三个代表”重要思想，积极贯彻落实科学发展观，经济社会实现了较快发展。2005 年，全市生产总值比 2000 年实际增长 65.5%，财政总收入增长了 3 倍。2006 年，14 个县（市）、区中有 12 个经济社会发展指数大大领先于其经济社会发展水平在全省的排序。其中河曲、原

平、繁峙三县（市）经济社会发展指数跨入全省前 20 位。2007 年，社会经济发展继续保持了又好又快的发展势头。截至 11 月底，财政总收入（剔除“两权”收入）增幅、农民人均现金收入增幅、城区二级以上大气质量天数绝对增量，分别居全省第二、第一和第一位；但忻州作为全国 18 个集中连片贫困地区之一，14 个县（市）、区中有 11 个扶贫开发重点县，13 个列入山西省晋西北、太行山革命老区开发建设范围，经济总量不足的问题仍然较为突出。加快脱贫、推进小康建设，十分重要、十分紧迫。

2006 年 2 月 24 日，我带着省委重托，从朔州来忻州工作。深入贯彻落实科学发展观，推动忻州更好更快跨越式发展，是省委的托付、人民的期待，也是我们肩上沉甸甸的一份责任和使命。我和市委、市政府一班人在深入调研的同时，又邀请中国社会科学院数量经济与技术经济研究所所长汪同三，研究员赵京兴、杨敏英、李青和副研究员刘强到忻州进行考察研究。他们五驻忻州，深入 14 个县（市）、区与基层干部群众座谈，与市直有关部门同志交流，历时一年多，耗费了大量心血，完成了“忻州市中长期社会经济发展战略研究”课题。课题初稿征求了市四套领导班子成员的意见。经过认真修改，这一研究成果才成书面世。

《忻州市中长期社会经济发展战略研究》有以下三个特点：

一是运用了系统论思想和辩证分析的方法。该书从山西经济、全国经济的大系统运行变化态势中，研究把握忻州经济的性质、定位与阶段性特征；从忻州面临的机遇、挑战、风险，与自身资源、区位交通等条件的定量和定性分析中，谋划忻州经济发展总量目标的选择；从产业战略研究与空间战略研究的多维审视中，确立忻州经济社会发展战略，实现了研究成果时代性、科学性和实践性的有机统一。

二是体现了深入贯彻落实科学发展观的基本要求。该书立足忻州市情，着眼又好又快发展要求，遵循了以人为本、全面协调可持续发展的指导思想。关于忻州市农业与农村发展战略研究，运用和体现了中国特色农业现代化发展思想；关于忻州市能源与工业发展战略研究，运用和体现了中国特色新型工业化道路思想；关于忻州市第三产业发展战略研究，运用和体现了党中央发展现代服务业和推动文化大发展、大繁荣的思想；关于忻州市空间战略研究，运用和体现了中国特色城镇化发展道路思想；关于忻州市经济发展阶段与产业结构研究，借鉴国际经济理论的有益成果，提出了结构调整应注意的重点。特别是研究课题中，关于分层工业化理论、关于县域经济论述、关于运用生态文明思想、循环经济理论指导忻州经济的构想，有助于我们站在一个新的历史起点，以新的眼光和思维深入贯彻落实科学发展观。

三是该书反映了忻州经济社会发展研究的最新成果。它吸取了历届市委、市政府指导社会经济发展的历史经验，凝聚了全市干部群众的真知灼见，借鉴了兄弟省市的发展经验，从理论与实践的结合中，提出了“十一五”规划乃至 2020 年忻州经济发展的一系列对策，给人以思考，给人以方向，对理论研究和实践工作者，对市县领导和一般干部，都具有一定的启示和指导性。

相信本书一定能够为忻州科学发展、和谐发展、创新发展、全面建设小康社会提供有益的参考。

中共忻州市委书记

张建欣

2007 年 12 月

序 二

“忻州市中长期社会经济发展战略研究”课题于2006年7月正式立项，经过课题组和忻州市的同志们一年多的共同努力，终于完成了各项预定的研究任务，共撰写完成了1份总报告和5份分报告。本书就是在这些研究成果的基础上编辑而成的。其中，第一章为总报告，第二章至第六章为各分报告。

在我的印象里，忻州市在全国的知名度并不高，提起忻州，知道的人可能不多，但要说起平型关、五台山，则可能尽人皆知，可以说是名扬四海。而实际上，这些地方都在忻州地区，属于忻州市辖区的一部分。

除了平型关、五台山，忻州市还有许多著名的历史遗存，例如脍炙人口的杨家将戍守边关的故事就发生在这里。至今，偏头关、宁武关、燕门关即历史上著名的“三关”仍然矗立在忻州大地上，好像还在诉说着历史的沧桑；杨家祠堂也仍然吸引着海内外的游客，以他们满门忠烈的故事激发着炎黄子孙浓浓的爱国情怀。除了这些人文景观，忻州市境内还有秀丽如江南般的芦芽山自然景观、壮美更胜于三峡的黄河大峡谷和众多的名人故居。

忻州市除了拥有丰富的旅游资源，还拥有丰富的矿产资源，煤、铁、金、钛、铝等资源不论在山西省还是在全国都占有一席之地。

更鲜为人知的是，作为我国两大卫星发射中心之一的太原卫星发射中心其实并不在太原，而是在忻州市所辖的岢岚县。这大概也是因为忻州和岢岚知名度不高的缘故吧，所以这个发射中心既没有叫忻州卫星发射中心，更没有叫岢岚卫星发射中心，而以其相邻的太原市为名。

忻州就是这样一个资源丰富的地区，同时也是一个贫困落后的地区。全市所辖的14个县（市）、区中有11个是国家级扶贫开发重点县，即所谓的国定贫困县。按平均水平来看，不论是GDP还是居民收入在山西和全国都处于下游。

在这样的反差下，吸引我们的头一个问题就是：这里为什么会这么穷？原因是什么？

带着这个问题，在一年多的时间里，我们几乎走遍了忻州市的山山水水，阅读研究了十几个县的县志和有关统计资料，并把它们放在全国和全省发展

的大背景下进行了分析。

通过研究，我们的结论是，忻州市的贫穷与落后，固然有其自身自然、地理和历史基础等方面的原因，但最基本的原因还是整个国家的发展战略。对此，本书进行了详细的阐述。

21 世纪之初，党的十六大提出了在新世纪全面建设小康社会的战略任务，忻州的发展腾飞正值时机。胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出：“高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。”更为忻州市的社会经济发展指明了方向，提供了前所未有的机遇。

乘着这大好东风，近年来，忻州经济发展进入到了一个新的历史阶段，正在步入许多国家和地区都曾经经历过的“起飞”期。为了实现忻州的快速发展，在忻州市委的领导下，各级党政干部做了大量深入细致的工作，取得了令人瞩目的成绩。“十五”期间，忻州市经济增长速度明显加快，达到年均 10.6% 的增长率，比改革开放前 1953 ~ 1978 年的年均 3.71% 和改革开放后 1979 ~ 2000 年的年均 6.04% 的增长率分别提高了大约 7 个和 4 个百分点；农民人均纯收入年均增长 9.8%，城市居民可支配收入年均增长 13.3%，均较大幅度地高于全国平均水平，人民生活水平有了明显提高。

我们的研究，正是结合这一变化，分析了忻州市自身经济发展的规律性，并以此为依据，提出了忻州市未来发展的战略思路。

值得指出的是，经济发展阶段就其所要完成的发展任务而言，如至今为止的研究所发现的那样，确实具有内在的规律性，就其物质内容来说难以逾越，但是，用何种方式完成这些发展任务，又具有一定的可选择性。

忻州市委审时度势，提出了要实现跨越式发展的口号，对此我很是赞成。尽管按照我们的分析，从整体上看忻州市还处于工业化初期，经济发展具有明显的资源驱动特征，但是，这并不意味着在发展方式上就要重复前人的老路，可以通过各种途径实现跨越式发展。在技术上可以选择新产品、新工艺，比如煤的液化、气化，铁的直接还原法技术；在产业组织上可以实现规模化、集团化；在处理环境与发展关系上可以通过建立循环经济工业园区、发展循环经济，避免发达国家走过的先污染、后治理的老路。总之，落后地区通过落实科学发展观，转变经济发展方式，完全可能实现跨越式发展，走出一条新型工业化道路。

通过研究，我们深切地感到，像我们整个国家一样，忻州市的社会经济发展正站在一个新的历史起点上，面临着前所未有的发展机遇，为忻州发挥

自身比较优势提供了广阔的空间，前景十分美好。只要忻州市各级领导勇于抓住机遇，就一定能够带领忻州市 300 万人民，尽快摆脱目前贫困落后的面貌，与全国人民一道实现 2020 年全面建设小康的目标。一个生态环境优美、文明富裕的忻州一定会以崭新的姿态屹立在晋北大地上。

为了能对忻州市的发展贡献我们的绵薄之力，尽管我们从事的是战略性研究，但在研究过程中，我们始终注意要切合忻州市实际，力求避免空话、套话，力图使研究成果既具有较高的科学性，又具有一定的指导性和可操作性，对忻州市的发展能起到实实在在的作用，向忻州 300 万人民交上一份满意的答卷。

在研究过程中，我们得到了忻州市及所辖各县（市）、区领导和政府各部门的大力支持和协助。这些单位是：中共忻州市委办公厅、忻州市人民政府办公厅、市发改委、市经委、市农业局、市委政研室、市民政局、市开发区管委会、市档案局、市经济发展研究中心、市劳动和社会保障局、市统计局、市财政局、市建设局、市交通局、市商务局、市环保局、市供销社、市国资委、市煤炭局、市国土局、市水利局、市林业局、市扶贫办、市农机局、市中小企业局、市教育局、市科技局、市文化局、市卫生局、市旅游局、人民银行忻州市支行、市农村信用合作社，以及忻府区、原平市、定襄县、五台县、代县、繁峙县、宁武县、静乐县、神池县、五寨县、岢岚县、河曲县、保德县、偏关县等县（市）、区政府办公室和各局委办。

除以上单位外，还有很多部门和企事业单位对我们的调研工作也提供了热心帮助。对此，我代表课题组全体成员向上述各单位及帮助和支持过我们的所有同志表示衷心感谢，并衷心祝愿忻州的明天更美好。

中国社会科学院数量经济与技术经济研究所 所长

汪同三

2007 年 11 月

目 录

第一章 忻州市 2006 ~ 2020 年社会经济发展战略研究	1
第一节 忻州市社会经济发展的现状分析	1
一 忻州市经济的基本性质	2
二 忻州市经济发展的阶段特征	9
第二节 忻州市社会经济发展的态势分析	10
一 外部环境分析：机遇、挑战与风险	10
二 自身条件分析	12
第三节 忻州市经济发展总量目标研究	15
一 “十五”期间忻州市经济增长	15
二 2010 及 2020 年经济增长的总量目标	15
第四节 忻州市社会经济发展的指导思想与战略任务	17
第五节 忻州市一、二、三产业与空间发展战略研究	18
一 第一产业与城乡协调发展	18
二 积极推进工业化	21
三 优化发展第三产业	24
四 集中化、网络化的空间战略	27
第六节 对策建议	30
一 加快政府职能转变和管理创新，强化政府管理和 服务职能	30
二 发展第一产业的基本对策	30
三 发展工业的基本对策	32

四	发展第三产业的基本对策	32
五	实施空间战略的基本对策	33
第七节	结 语	34
第二章	忻州市经济发展阶段与产业结构研究	35
第一节	理论准备	35
一	经济发展阶段研究的一般目的与意义	35
二	国内外关于经济社会发展阶段研究简述	36
三	中国经济发展的二元经济特征	38
第二节	忻州市经济发展阶段分析	43
一	忻州市经济现状的基本特点	43
二	作为县域经济的忻州市经济分析	43
三	忻州市经济发展的阶段定位	46
第三节	忻州市产业结构演进	50
第四节	忻州市经济发展总量目标研究	54
第五节	忻州市产业结构的调整	57
一	第一产业	58
二	工 业	61
三	第三产业	64
第六节	总 结	65
第三章	忻州市农业与农村发展战略研究	66
第一节	理论准备	66
一	农村经济、县域经济与区域经济发展的关系	66
二	农村发展	68
三	县域经济社会发展	71
四	市域经济的角色定位	75
五	总 结	76

第二节 忻州市农业与农村发展实证研究	76
一 自然条件分析	76
二 比较分析	79
三 结构分析	83
四 农村建设	90
五 存在的问题	93
第三节 发展对策研究	99
一 指导思想与基本思路	99
二 产业政策	102
三 产业服务体系政策	116
四 农村发展政策	119
五 综合改革政策	121
第四节 总 结	123
 第四章 忻州市能源与工业发展战略研究	124
第一节 忻州市工业发展的优势	124
一 忻州丰富的能源和矿产资源	125
二 忻州主要农牧产品加工业	127
三 没有矿产资源,但是拥有人力资源或地理环境优势,同样 可以找到发展工业的路径	128
第二节 忻州市工业发展的基础与现状	129
一 工业基础薄弱	129
二 工业结构及产品	131
三 忻州市各县工业发展的主要经验	135
第三节 忻州市工业特点	136
一 显著的资源性工业特征	136
二 外来大型企业投资带动型特征	138
三 能源和高能耗工业飞跃发展,对地方经济发展起到 骨干支撑作用	139
四 产业链在逐渐延伸	141

五	可持续发展观念增强	142
第四节	忻州市能源工业的发展	143
一	忻州市煤炭储量与煤炭生产状况	143
二	忻州市煤炭产业的结构	145
三	煤炭延伸产业	150
四	忻州市电力工业	153
五	忻州市近年来的煤炭消费状况	154
第五节	忻州市地方工业发展存在的主要问题	155
一	煤炭工业发展存在的主要问题	155
二	地方工业发展中存在的普遍问题	156
第六节	未来忻州市能源和工业发展的建议	162
一	经济全球化下的我国工业发展政策方向	162
二	忻州市能源和工业发展战略	164
三	具体建议	170
第五章	忻州市第三产业发展战略研究	190
第一节	忻州市第三产业发展的基本特征与问题	191
一	忻州市第三产业发展的基本特征	191
二	忻州市第三产业发展的主要问题	195
第二节	忻州市第三产业发展的有利条件、指导思想与基本目标	196
一	忻州市第三产业发展的有利条件	196
二	第三产业发展的指导思想	196
三	第三产业发展的基本目标	197
第三节	忻州市第三产业的发展重点	197
一	提升传统服务业部门：商贸服务业	198
二	培育和壮大现代服务业部门：专业化生产服务业、旅游业、 公共服务与公共管理	201
三	加强体现城区核心功能的第三产业部门：教、科、文、卫、 商贸、房地产	212

第六章 忻州市空间战略研究	219
第一节 忻州空间结构现状及空间发展阶段判断	222
一 点线面发展的空间框架初步形成	222
二 空间结构尚存在问题	225
三 城市化与城镇体系的现状与问题	227
四 对忻州市空间结构的基本判断	232
五 忻州发展优、劣势与区域定位	232
第二节 忻州市空间战略的总体思路和基本原则	236
一 空间结构的基本依据和形态	236
二 组织空间结构的基本原则	237
第三节 忻州市空间战略的基本设想	238
一 空间结构基本框架：“一核五区大网络”	238
二 城市化与城镇体系的基本原则和设想	243
第四节 基本对策	248
一 切实执行国家有关资源开发、环境保护、城市规划的 法律	248
二 建设重大基础设施，改善发展的基础条件	248
三 有计划地进行村镇规划	249
四 依托城镇和工业园区，集中企业布局，促进城镇化和 产业集群的形成	249
五 合理确定移民搬迁安置，促进人口“两个转移”	250
六 加强政府在产业规划、信息提供方面的作用，为产业发展 提供政策与信息支持	251
七 加强与周边城市的经济联系	251
八 以功能区促进人口、资源、环境和经济社会协调发展	252
参考文献	253

第一章 忻州市 2006 ~ 2020 年社会 经济发展战略研究

“十五”期间，忻州市社会经济发展呈现出良好的增长势头。种种迹象表明，忻州市正在进入社会经济发展的“起飞”阶段，开始步入社会经济发展的快车道。

为适应这一形势、尽早使忻州市摆脱贫穷落后的面貌，使忻州市人民与全国人民一道，实现中央确定的 2020 年全面建设小康社会的目标，中共忻州市委委托中国社会科学院数量经济与技术经济研究所课题组就忻州市中长期（2006 至 2020 年）社会经济发展战略进行研究。为此，在一年多的时间里，课题组先后五次赴忻州进行实地考察，足迹遍及全市 14 个县（市）、区，并对相关资料进行了分析研究。在上述调查研究工作基础上，撰写了 5 份专题研究报告，并在此基础上形成了这份总报告。

本章力图对忻州市社会经济发展的现状及面临的基本问题做出科学分析，并以此为基础对忻州市社会经济中长期发展的战略目标、战略任务和战略措施提出符合实际的设想。

本章包括以下六个部分：忻州市社会经济发展现状分析；忻州市社会经济发展态势分析；忻州市经济发展总量目标研究；忻州市社会经济发展的指导思想与战略任务；忻州市一、二、三产业与空间发展战略研究；对策建议。

第一节 忻州市社会经济发展的现状分析

2005 年，忻州市人均 GDP 为 5519 元，相当于全国平均水平 14103 元的 39%，相对差距为 61%，绝对差距为 8584 元；相当于全省平均水平 12495 元的 44%，相对差距为 56%，绝对差距为 6976 元。

2005 年，忻州市城镇居民可支配收入为 7480 元，相当于全国平均水平 10493 元的 71%，全省平均水平 8914 元的 84%。农村居民人均纯收入为 1925 元，相当于全国平均水平 3255 元的 59%，全省平均水平 2891 元的 67%，而

在忻州市，农村居民又是城乡居民的主体，占了全部人口的 2/3 以上。

上述各项收入指标在全省 11 个市级地区中均位居最后一位。

在忻州市所辖的 14 个县（市）、区中有 11 个国家级扶贫开发重点县，其中大部分县的经济状况又不同程度地比全市平均水平还要低。

按照世界银行的标准，“九五”时期，我国就已从低收入国家组进入到中（下）等收入国家组，而同样按照世界银行的标准，2005 年，忻州市的人均 GDP 仍处于低收入组的水平（根据世界银行 2006 年《世界发展报告》，人均国民收入 825 美元以下为低收入；826 ~ 3255 美元为中下收入；3256 ~ 10065 美元为中上收入；10066 美元以上为高收入。中国被列入中下收入国家）。

从以上简单的描述可以看出，贫穷落后仍然是目前忻州市经济的主要特征。

从忻州市这一基本市情出发，一个随之而来的问题自然就是：忻州为什么会这么穷？原因是什么？这也是我们研究忻州市社会经济发展应该回答的基本问题。只有弄清了这个问题才能找到如何解决它的答案。

研究表明，忻州市的经济发展与全国的经济水平相比，几乎落后了两个发展阶段。在这样一种阶段性差距下，忻州市经济留给人的贫穷落后印象也就不难理解了，而造成这种阶段性差距的原因，首先是国家的发展战略，其次是忻州经济发展的历史基础，再有就是忻州经济发展的自然条件。

一 忻州市经济的基本性质

忻州市下辖一区（忻府区）、一市（县级市）、十二县，2001 年才撤地设市，在此之前，可以全部划入县域经济的范畴；在此之后，也仍是以县域经济为主的经济。从经济构成看，真正可以称为城市经济〔本文所说的城市经济指不含县的地级及地级以上城市，见《中国城市统计年鉴（历年）》〕的部分大约只占 15%。如果与城市经济发达的地区相比，就更能说明忻州经济的这一性质。例如，可以和同处一省的太原市相比。作为省会城市，太原市下辖 4 个县，同样包含一部分县域经济，但是，2005 年，在太原市 893.2 亿元的 GDP 中，不含县的城市 GDP 为 778.3 亿元，占全市 GDP 的 87%，所辖 4 个县 GDP 仅为 114.9 亿元，占 13%。显然，太原市经济是以城市经济为主体的经济，而忻州则不是。

二元经济是发展中国家的基本经济特征，而在我国，二元经济在现阶段的具体表现就是较发达的城市经济与相对落后的县域经济并存。也就是说，以县域经济为主的地区基本都是相对落后的地区。

按照平均水平，2005 年县域经济的人均 GDP 为 7486 元，比全国平均水平低 47%。按此推算，忻州市作为一个以县域经济为主的地区，即使它的经