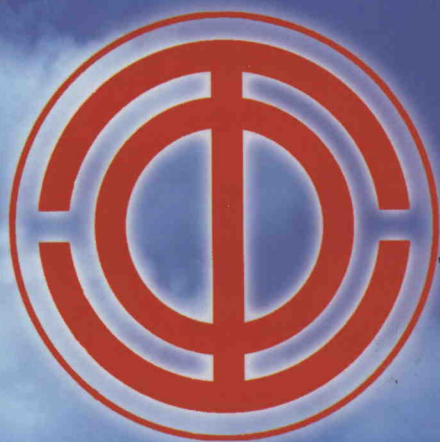


实践与探索



新疆维吾尔自治区工人运动研究会 编
新疆维吾尔自治区总工会研究室

内部资料
注意保存

实践与探索

——2007 年全区工会优秀论文集



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-1076584

新疆维吾尔自治区工人运动研究会
新疆维吾尔自治区总工会研究室 编

二〇〇八年八月

目 录

第一部分 2007 年全区职工队伍状况调查优秀成果

1. 在构建和谐新疆中充分发挥工人阶级主力军作用的调查报告 …
…………… 王春亮(1)
2. 关于当前新疆职工队伍发展变化特点及趋势的调查报告 ……
…………… 曹海平(21)
3. 新疆维吾尔自治区职工队伍状况问卷调查分析 …… 吴雪梅(37)
4. 关于昌吉州职工队伍状况的调研报告 …………… 王国民(59)
5. 关于乌鲁木齐、八钢、石化、神新公司等单位的调研报告…………
…………… 曹海平(68)
6. 关于对喀什地区部分企业职工队伍状况的调查报告 ……………
…………… 王春亮(79)
7. 关于新疆喀什地区八一粮油工贸有限责任公司职工队伍状况的调
研报告 …………… 苏 峰(89)

第二部分 2007 年全区工会理论政策研究优秀论文

1. 关于我区部分职工工资收入分配情况的调研报告 ……………
…………… 自治区工会干部学校(99)
2. 农民工劳动安全卫生问题及工会对策 …………… 葛 萍(109)
3. 建立企业工资增长机制构建和谐稳定劳动关系 … 沈 蕾(121)
4. 关于维护农民工合法权益的调查与思考 …… 欧阳建成(131)
5. 对国有建筑企业困难职工现状及成因的调查思考 ……………
…………… 张思祥(141)

6. 全面开展以教代会为基本形式的民主管理 积极推进基层社会主义民主政治建设进程 艾一华(147)
7. 对完善和规范劳务派遣制度的若干思考 李书平(155)
8. 建立稳定协调的劳动关系 发挥工会在建设和谐社会中的重要作用 加 平(161)
9. 浅析当前企业工会工作存在的主要问题与对策建议 武开铨(168)
10. 发挥工会在劳动要素参与收益分配中的作用建设充满省略的劳动者队伍 杨 青(178)
11. 施工企业劳动竞赛的实践问题与思考 李文海(182)
12. 关于对在建筑施工企业中提高职工技能素质的必要性及开展职工技能素质培训的思考 徐利华(188)
13. 浅谈国有困难企业职工队伍状况原因分析及对策 黄海江(195)
14. 构建和谐社会 创建和谐矿区 周 正(202)
15. 企业集体合同补充条款履行情况和实行《劳动合同法》存在的问题及对策 张希斌(209)
16. 关于困难职工基本情况的调研报告 阿克苏地区工会基层工作部(216)
17. 新形势下对学校工会维护教职工权益的几点思考 妥秀英(221)
18. 阿尔泰山林业局职工队伍状况调查与思考 朱元领(227)
19. 中国电信新疆公司派遣制员工思想动态及职业发展分析报告 张庭伟 周玉兰(236)
20. 如何解决农民工工资拖欠问题 朱 洪 倪晓初 杨 爽(246)
21. 对党的十七大提出关于解决农民工问题的思考与认识 李 炜(253)

22. 关于工会参与职工收入分配机制建设的思考 胡爱斌(260)
23. 对工会基本职能的探讨 徐 强(267)
24. 切实抓好劳动竞赛引领职工在构建和谐企业中奋发有为
..... 尚俊霞(272)
25. 关于当前职工劳动经济权益实现情况的调查报告
..... 杨永东(278)
26. 扶贫帮困的经验做法及对策 白 彬(286)
27. 关于对提高职工队伍素质的思考 王瑞福(290)
28. 浅谈如何提升现代建筑企业女职工素质 史 静(295)
29. 院校编外员工用工及权益维护情况的调查报告
..... 黄志忠 马 锦(300)
30. 对我区工会组织维权工作的实践与思考 杨妍琴(304)
31. 关于对工会劳动争议处理工作的对策及建议 刘海霞(315)
32. 社会性别主流化对女性就业的影响 葛 红(320)
33. 保障劳动收入使劳动者分享改革发展成果 申 毅(326)
34. 关于对女职工单项集体合同的几点思考 薛晓霞(331)
35. 对组织农民工加入工会的调查与思考 王兆玲(336)
36. 关于对女职工组织建设及发挥作用的现状、问题与对策的调查与
思考 张 艳 王 英(343)
37. 结合行业特点,突出工作重点 实行天西林业局工会工作的大发
展 王焕文(348)
38. 完善与发展林业企业基层职工代表大会制度初探
..... 王顺山 岳 霞(352)
39. 浅析当前“送温暖”工作的现状及对策 刘 泉(358)
40. 企业工会维权工作要坚持以人为本 廖由俊(363)
41. 工会参与职工收入分配机制建设的思考 吴雪梅(368)
42. 对采油二厂单亲女工家庭生活的调查与思考
..... 史文勤 潘慧萍 塔玛拉(373)

43. 如何在签订劳动合同过程中发挥工会的维护作用 任 艳(378)
44. 改制企业、非公有制企业职工劳动保护状况的调查 严克玲(384)
45. 关于对基层工会加强维权机制建设的几点思考 王曙光(390)
46. 浅谈如何培育兵团新型农业职工队伍 张 艺 向 兵(396)
47. 对兵团特殊体制下职工民主管理工作的探讨 吴 洮(401)
48. 贯彻党的十七大报告精神提高职工队伍素质 熊东华 郭新成(408)
49. 对建立帮扶长效机制 倾力构建社会和谐思考 张广文(416)
50. 对屯垦戍边新型团场建设中加强民主管理工作的思考 董亮全(424)
51. 关于对创建学习型班组的几点思考 李江萍(431)
52. 浅谈如何当好企业工会主席 张 霞(437)
53. 对邮政工会在履职中促进营销工作的思考 杜明科(443)
54. 建立协调稳定的劳动关系是企业高速发展的基础 王平德(448)
55. 关于维护农民工合法权益的调查报告 肖天国(453)
56. 关于2007年度自治区工会理论研究优秀论文评选结果的通报 (458)
57. 2007年全区工会理论研究优秀论文和调查报告获奖名单 (459)

在构建和谐新疆中充分发挥 工人阶级主力军作用的调查报告

新疆维吾尔自治区总工会职工队伍状况专题调研组

根据全总第六次全国职工队伍状况调查的安排部署,结合我区实际,自治区总工会组成3个专题调研组(并委托5个单位组成专题调研组),由区总领导带队,从5月上旬开始到6月底结束,历时两个月,分别深入乌鲁木齐市、昌吉州、喀什地区、乌鲁木齐石油化工公司、宝钢集团新疆八一钢铁公司等21个地州市、产业、厅局、公司(集团)的115家企业、事业和机关进行调研。期间,调研组采取听取单位职工队伍状况介绍、召开不同层次职工座谈会、面对面对职工进行个案访谈、个别交谈等方式进行调研。通过调研,初步掌握了我区职工队伍的基本状况。

一、我区职工队伍的基本状况

我区地处祖国的西北边陲,是一个多民族集聚的地区。全区现有包括维吾尔族、哈萨克族、柯尔克孜族、蒙古族、回族等13个主要民族在内的55个民族成分;土地总面积166余万平方公里,约占全国总面积的1/6。全区现有14个地州市,总人口2050万人,其中少数民族人口1237万人,约占总人数的60.3%;女性999.99万人,约占总人口的48.8%;城镇人口777.77万人,约占总人口的37.94%。

(一)职工队伍的总体状况

随着改革开放的深入和经济文化的发展,随着经济结构战略性调整的推进和工业化、城镇化进程的加快,包括广大知识分子在内的我区职工队伍日益壮大,大批乡镇企业职工、进城农民工、非公有制企业职工和新兴产业职工源源不断地加入到工人阶级队伍中来。从我区职工队伍的构成看,主要可分为以下四类:一是地方企业职工,主要以地方国有企业和地方非公有制企业职工队伍为主体;二是中央企业职工,主要以石油开采和加工、铁路、电力、电信、金融等行业为主体的中央企业职工;三是新疆生产建设兵团职工,以兵团机关、事业单

位、企业和从事农业的农工为主体；四是党政机关和事业单位职工，主要以全区各级党政机关事业单位职工为主体。

1. 城镇就业人员逐年增长。从调研情况看，近年来我区各级政府借西部大开发的东风，利用资源优势，采取积极有效的措施，大力推进就业和再就业工程建设，取得了明显的成效。截至 2006 年末，我区城镇就业人员已达 370 万人，比 2002 年的 327 万人增加 43 万人，增长 13.14%。从表一列举的数据对比，可以看出自 2002 年以来，城镇就业人员呈逐年上升的趋势。

我区 2002 年至 2006 年城镇就业情况对比一览表(表一)

年 份	2002	2003	2004	2005	2006
城镇就业人数(万人)	327	339	349	359	370

(单位:万人,此数据来源新疆统计年鉴。)

2. 在岗职工数略有减少。近年来,由于国有企业的改制、集体企业的重组,加之企业内部的优化组合,虽城镇从业人员数有了明显的增加,但由于就业方式的灵活多样,企业在岗职工人数有所下降。从调查情况看,2006 年末,我区在岗职工 2389495 人,国有 1829124 人,集体 51873 人,其他 508498 人。在岗职工数比上年增加 11054 人,比 2002 年减少 3.31 万人,下降 1.36%。从表二中可以看出,在岗职工逐年减少。

1995 年以来在岗职工变动一览表(表二)

年份 \ 职工数	在岗职工	国有职工	集体职工	其他职工
1995	311.93	278.49	29.95	3.49
2000	255.75	219.41	15.28	21.06
2006	238.95	182.912	5.18	50.84

(单位:万人。此数据来源新疆统计年鉴。)

3. 女职工数变化不大。从调查情况看,我区女性就业问题得到各方的关注和重视,特别是第三产业的快速发展为女性就业提供了广阔的舞台。从全区统计数据看,2006 年女职工数 1025644 人,与 2002 年的 1029300 相比较没有太大的变化。

4. 少数民族职工数略有下降。截止 2006 年末,少数民族职工 705532 人,约

占职工总数的 19% ;少数民族职工比 2002 年的 716100 人减少 10568 人,约下降 1.49%。在少数民族职工较多的喀什地区,截止 2005 年,少数民族职工 103955 人,约占地区职工总数的 67%,少数民族职工比 2001 年的 115426 人减少 11471 人,约下降 10%。

5. 农民工增长较快。截止 2006 年,我区农民工 830525 人,比 2005 年的 189054 人增加 641471 人,增长 339%。2006 年,农民工占已建工会单位职工数的 27%,成为我区职工队伍新的重要组织部分。

(二) 内部构成及其变化

1. 按企业、事业、机关分类职工数出现新的变化

①企业职工呈下降趋势。截止 2006 年末,企业职工 1548400 人,比 2002 年的 1633900 人减少 85500 人,约下降 5.23%。

②事业和机关职工略有上升。2006 我区事业单位职工 622778 人,比 2002 年的 583500 人增加 39278 人,增加 6.73%;机关单位职工 280250 人,比 2002 年的 263000 人增加 17250 人,增加 5.55%。

2. 行业职工数差异比较大

①国有单位职工略有下降。截止 2006 年末,国有单位职工 1871878 人,比 2002 年的 1935800 减少 63922 人,约下降 3.30%。

②集体单位职工下降幅度较大。截止 2006 年末,集体单位职工 53207 人,比 2002 年的 96800 人减少 43593 人,约下降 45.03%。

③其他单位从业人员队伍不断壮大。截止 2006 年末,其他单位职工从业人员 526343 人,比 2002 年的 447800 人增加 78543 人,约增加 17.53%。

(三) 收入分配情况

1. 我区从业人员平均劳动报酬低于全国总体水平。从调研情况看,我区 2006 年从业人员平均劳动报酬低于全国总体水平。2006 年从业人员平均劳动报酬为 17704 元,与全国从业人员平均劳动报酬 20856 元相比较,我区从业人员平均劳动报酬比全国平均劳动报酬少 3152 元,比全国从业人员平均劳动报酬平均值少 17.80%。

2. 在岗职工平均工资比较低。我区 2006 年在岗职工平均工资低于全国总体水平。从统计数据显示,我区 2006 年在岗职工平均工资 17819 元,与全国在岗职工平均平均工资 21001 元相比较,我区在岗职工平均工资比全国平均工资少 3182 元,比全国在岗职工平均工资少 17.85%。

3. 其他从业人员平均劳动报酬较低。我区其他从业人员平均劳动报酬低于全国总体水平,2006 年我区其他从业人员平均劳动报酬 13988 元,与全国其他从业人员 17956 元相比较少 3968 元,低 28.36%;与上年相比,比全国低 18.6%。

4. 地区工资差距比较大。2006 年我区在岗职工平均工资最高的吐鲁番地区在岗职工平均工资 25200 元,比平均工资最低的塔城地区 12568 元高 12632 元,高出 108%。在岗职工平均工资最高的鄯善县 31562 元,比最低的额敏县 9987 元高出 21575 元,约高出 216%。吐鲁番地区和鄯善县主要靠吐哈油田拉动当地经济的发展,因此职工收入相比较;塔城地区和额敏县主要以农牧业为主,工业比较落后,职工收入相对较低。

5. 行业工资收入差距比较大。我区行业工资收入最高的是金融业平均 28647 元,列第二的是信息传输、计算机服务和软件业 28513 元;最低的是农林牧渔业 11306 元,列第二的是住宿和餐饮 13153 元。最高的金融业比最低的是农林牧渔业高 15194 元,高出 117%。

6. 企业内部工资差距比较大。从调研情况看,企业内部工资差距大的问题比较突出,特别是在一些效益比较好的企业差距更加明显。从工资档次区分上,大致可分为企业领导层、中层以上管理人员、一般管理人员、一线职工、服务人员五个层次。以新疆建工集团一建为例,2006 年一般管理人员年平均工资为 19000 元,一线职工年平均工资为 13200 元,服务人员年平均工资为 10800 元,由此可以看出一般管理人员高出一线职工 43.93%、高出服务人员 75.92%。在调研中,某煤矿矿长年薪为 25 万元,而一名普通矿工的月工资仅为 1500 元左右。事实上,在企业内部层次的不同决定了工资标准的不同,层次越高工资越高,有的相差悬殊甚至还比较大。

7. 困难职工人数多,生活水平比较低。2006 年,全区城镇居民得到最低生活保障救济 62.94 万人,占全区城镇人口的 8.1%;现有困难职工 258200 户,涉及家庭人口 54 万人。在新疆建工集团了解到,由于建筑市场的不规范,集团公司被拖欠工程款近 28 亿元,造成企业欠发工资 1 亿多元,欠缴职工“一金五险”1 亿多元,集团公司现有困难职工家庭 382 户。由于新疆自然条件差、大部分企业效益不好、地方经济发展相对滞后,这些都直接或间接成为困难职工增多的原因。从调研看,我区困难职工生活水平比较低,有的夫妻均下岗,只有靠每月 100 多元低保金生活,特别是少数民族职工家庭享受可以生育二胎的政策,大多

数家庭子女比较多,一旦家中有1人下岗,生活将变得非常困难,如果夫妻均下岗,无异于雪上加霜。

(四)职工的劳动就业情况

近年来,各级把扩大就业、促进再就业作为事关改革、发展、稳定大局的重要问题,动员全社会力量,共同做好就业和再就业工作,保持了全区就业形势的基本稳定。

1. 积极推进就业和再就业。1998年至2006年,全区通过各种途径实现就业和再就业299.09万人次,其中,按就业人员类别划分:城镇新成长劳动力就业42.73万人,下岗失业、分流人员实现再就业130.87万人,大中专毕业生就业40.2万人,技校毕业生就业8.88万人,复员转业军人就业4.74万人,其他失业人员就业82.85万人。按所有制划分:国有单位就业31.2万人,占15.79%;个体私营及三资企业就业136.25万人,占45.55%;其它就业84.41万人,占28.22%。按产业结构划分:第一产业安置就业27.49万人,占9.19%;第二产业安置就业76.23万人,占25.49%;第三产业安置就业195.37万人,占65.32%。城镇登记失业率始终控制在4%以内。

2. 下岗分流工作稳步推进。1998年6月至2006年12月,全区地方2598户国有企业先后实施了下岗分流,其中,实施下岗的企业1659户,实施分流的企业939户,分别约占地方4685户国有企业总户数的35.4%和20%。在939户实施分流的企业中,累计有35.26万名富余职工离开原工作岗位,在1659户实施下岗的企业中,累计安排39.71万名职工下岗并进入再就业服务中心。其中,女性占下岗职工总数的51.2%;少数民族职工占下岗职工总数的28.8%;46岁以上占31.2%;中专及以下占63.4%;工矿企业占67%,商贸企业占33%;自治区属企业占44.68%。

3. 国有企业下岗职工基本生活得到保障。近年来,在中央财政的大力支持下,在我区各级劳动保障、财政部门和企业共同努力下,全区累计支付进中心下岗职工基本生活保障资金31.36亿元,其中,支付下岗职工基本生活费17.88亿元,代缴社会保险金13.48亿元。1998年7月至2006年底,进入中心的下岗职工,100%按时足额领取了基本生活保障费,确保了下岗职工的基本生活,出中心的下岗职工实现再就业34.36万人,再就业率达86.53%。

(五)职工队伍发展变化趋势

1. 就业形式多元化使职工队伍不断发展壮大。随着农村城镇化建设步伐

加快,大量农村剩余劳动力向城市转移,农民工成为职工队伍新的组成部分,打破了职工队伍原有的以事业、企业、机关为主体的构成模式,使职工队伍进一步壮大。就业形式日趋多样化,人们的就业观念发生了积极变化,自谋职业、自主创业、灵活就业成为新增就业的重要方式,就业形式的多元化使职工队伍进一步扩大。随着就业观念发生转变,催生少数民族职工积极投身经济建设的潮流中,少数民族职工目前已成为当地经济建设的重要力量。过去,由于少数民族群众受传统观念的影响,有重男轻女的倾向,片面认为男人的责任就是外出工作挣钱养家糊口,女人的责任就是在家操持家务,不得在外抛头露面,致使许多妇女失去就业的机会,随着改革开放的不断深入和党的民族宗教政策深入人心,少数民族群众思想观念发生了新的变化,对就业有了新的认识,尤其是一大批少数民族妇女由不出家门到走出家门、走进工厂,成为职工队伍的重要组成部分。截止2006年底,我区就业人员811.75万人,比2000年的672.50万人增加139.25万人,增长20.70%。

2. 以体力劳动为主要生产劳动方式的普通职工群体仍是职工队伍构成的主体。从我区按行业分城镇单位就业人员情况看,2006年采矿业17.49万人、制造业23.71万人、建筑业14.13万人、农林牧渔业61.39万人,仅这四个大的行业从业人员就达到116.72万人,占城镇单位就业人员的47.61%。这几个行业从业人员大部分都是以体力劳动为主要的生产劳动方式。由此可见在当前和今后一个时期这部分职工仍将是我区职工队伍构成的主体。

3. 以智能、技能为主要生产劳动方式的职工群体正逐步扩大。2006年我区信息传输、计算机服务和软件业1.90万人、科学研究、技术服务和地质勘查业4.43万人、教育32.77万人,这三大行业从业人员达到39.10万人,比2002年的33.02万人增加6.08万人,增长18.41%。由此可见,以智能、技能为主要生产劳动方式的职工群体呈上升趋势。

4. 以快速发展的商贸业为主体的第三产业职工群体迅速崛起。从我区第三产业职工群体发展趋势看,批发和零售贸易、连锁经营、物流配送、电子商务等新型流通业蓬勃发展,金融、保险、信息、法律、社区服务等新兴服务业迅速兴起,商贸流通、邮电通信、房地产、餐饮等传统服务业从业人员队伍进一步壮大。2006年我区第三产业就业人员达286.02万人,比2002年第三产业就业人员增加72.19万人,增长33.76%。随着农村城镇化进程和工业化进程的加快,当前和今后一个时期第三产业从业人员将会持续上升,第三产业从业人员也将成为

职工队伍构成的主体。

5. 企业科技含量的提高促使职工知识结构不断得到改善。调研中了解到,随着企业内部生产方式的逐步改善和工业化进程的加快,机械化程度越来越高,企业对职工的文化知识和专业技能要求也越来越高。从调研情况看,职工文化程度逐步提高,不少大学毕业生直接从事一线生产的工作。如宝钢新疆八一钢铁公司、乌鲁木齐石化公司等加工制造企业的一线职工都具有较高的文化程度。神华集团新疆能源公司在岗职工 7322 人,研究生以上 18 人、大学本科 467 人、专科 1313 人、中专 480 人,占在岗职工总数的 31% 以上。从表三中可以看出,被调查的 2000 名职工中高中以上的占 82.90%。

在岗职工受教育程度情况一览表(表三)

序号	类别	人数	百分比
1	没上过学	4	0.2
2	小学	28	1.4
3	初中	314	15.7
4	高中(职高)	405	20.3
5	中专(中技)	285	14.3
6	大专(高职)	603	30.2
7	大学本科	344	17.2
8	研究生及以上	17	0.9
9	总计	2000	100.0

(注:数据来源 2007 年全国职工队伍状况调查问卷汇总)

6. 职工队伍呈现年轻化趋势。从表四可以看出,抽样调查的 2000 名职工中,除去 8 人年龄未显示外,对 1992 人年龄进行对比,45 岁以下的 1562 人,占总数的 78.20%。从全总调查问卷的职工年龄显示,职工队伍呈现出年轻化的倾向。以昌吉州为例,昌吉州国有、集体企业职工的平均年龄在 35 岁左右,非公企业职工的平均年龄在 35 岁以下的占到被调查职工总数的 60% 以上,特变电工 9500 多名职工中 35 岁以下的占到职工总数的 60.1%,新天国际职工平均年龄为 35 岁以下。在益海粮油加工厂,平均年龄在 30 岁以下的职工占到该厂职工总数的 90%。昌吉亚中集团 30 岁以下员工占职工总数的 70% 以上,天山纺织公司的职工平均年龄为 25.6 岁。

在岗职工年龄对比一览表(表四)

序号	年龄阶段	人数	百分比
1	16-20岁	3	0.2
2	21-25岁	57	2.9
3	26-30岁	170	8.5
4	31-35岁	342	17.1
5	36-40岁	466	23.3
6	41-45岁	524	26.2
7	46-50岁	257	12.9
8	51-55岁	141	7.1
9	56-60岁	30	1.5
10	60岁以上	2	0.1
总计		1992	99.6

(注:数据来源 2007 年全国职工队伍状况调查问卷汇总)

7. 工业现代化程度和职工素质直接影响职工的收入。随着工业现代化步伐加快,企业对职工的综合素质要求也越来越高,同时高素质带给职工的也将是劳动报酬的高回报。在昌吉州机电行业的特变电工技术含量较高,一线职工中的中级月工资收入达到 2000 元;昌吉市宝平煤矿引进先进设备后一线采掘工人月工资收入达到 2300 元左右;在南疆喀什地区八一粮油工贸有限责任公司,企业引进先进生产设备后,职工平均工资由原先的 700 元左右增加到 2000 元左右,每季度还能拿到奖金,这对于经济发展相对落后的南疆地区的职工收入是比较可观的。

8. 经济发展滞后仍将影响职工的就业和发展。我区地处祖国的西北边陲,虽拥有全国土地总面积的 1/6,但大部分地区土地贫瘠、资源稀少,工业发展滞后,直接影响和制约我区经济的发展,对职工的就业带来直接的影响。在占全区土地总面积 64% 和人口总数 47% 的南疆地区,重工业仅占全区的 7%,轻工业仅占全区的 18%,工业发展滞后导致就业岗位的紧张,从就业情况看,南疆地区职工仅占全区职工总数的 28.8%。我区经济发展总体滞后是一个不争的事实,2005 年、2006 年连续两年我区生产总值排在全国的第 25 位,列倒数第六位,在岗职工数仅占总人口的 11.65%。实践证明,从经济发达地区情况看经济越发达职工就业率越高,反之经济落后的地区职工就业率则比较低。

9. 职业的不稳定性仍将导致职工就业流动性增大。1996 年实行全员劳动合同制度后,使过去长期不变的“大一统”的用工方式发生了根本性的转变,原先的“铁饭碗”式的固定劳动关系被打破,社会更多的是通过市场的方式选择或使用劳动力,企业在用人上有了更大的选择性、灵活性,劳动者则根据自己的知识和技能特长进入人才市场或劳动力市场择业。企业和职工都有了选择对方的权利,社会人力资源配置更趋于合理。新的劳动关系的变化促进了劳动力流动的不确定性,造成流动频繁:①企业管理越来越严格,对员工的素质要求也越来越高,对完不成任务和不适应企业管理的只有解雇,导致职工不得不在流动中寻求新的就业机会;②一些高技能的人才对工作变动的期望值更高,大多选择到南方或内地有发展潜力的企业去发展,追求个人利益的最大化;③由于就业的不稳定性,农民工随着经验的积累也在不断的流动中寻找自己新的工作岗位。通过对喀什地区部分企业的调研,企业反映最多的就是在南疆地区人才难以留住,稍有专长的年轻人,到企业干不了多久,一旦积累了一定经验和阅历,马上就会跳槽;④由于新疆的季节特点,大多数农民工选择了春季来疆打工冬季返乡的“候鸟”式就业模式。同时,调研中也反映出有的职工嫌企业条件艰苦,频繁地换单位换岗位;有的素质全面一些的,一边在企业干一边自学公务员考核的内容,想挤进公务员队伍。通过全总问卷调查显示,2000 名职工中有 12.3% 的曾经换过一次工作,12.4% 的换过两次工作,6.6% 换过三次工作,3.8% 换过 4 次以上工作,职工流动过频导致职工队伍不稳定。

二、工人阶级在共建共享、共享共建和谐新疆中发挥着主力军作用

通过调研我们感到,工人阶级始终是推动中国先进生产力发展的基本力量,是我们党最坚实最可靠的阶级基础,是我们国家当之无愧的领导阶级。在新的历史条件下,工人阶级的历史地位和作用,没有变也不能变;全心全意依靠工人阶级始终是我们党不可动摇的方针,是我们从胜利走向胜利的重要保证。实践证明,我区各族职工能始终坚持正确的政治方向,在政治上、思想上和行动上同党中央保持高度一致,倍加珍视团结、倍加珍视稳定,旗帜鲜明地同一切危害国家统一、民族团结、国家安全和社会政治稳定的行为,同各种消极腐败现象作坚决的斗争;能正确对待改革过程中利益格局的调整,理解改革、支持改革、投身改革;始终在促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,构建社会主义和谐社会中发挥主力军作用。

(一)我区职工在推动经济建设又好又快发展中发挥着主力军作用

自治区成立之前,我区只有 14 家规模较小的工厂和一些手工作坊,全民所有职工仅有 2.83 万人,其中产业工人 947 人,且结构单一、文化程度普遍偏低。自治区成立之后,我区二、三产业从小到大、从弱到强,为职工就业搭建了广阔的平台,职工队伍迅速发展壮大,到 2006 年末达到 370 万人,广大职工在我区经济建设、政治建设、文化建设和社会建设中发挥着主力军作用,有力地促进了我区的经济建设和社会发展。“十五”末期,全区国内生产总值达 2604.2 亿元,排全国第 25 位,比上年增长 10.9%;2006 年,我区经济持续快速健康发展,全区生产总值 3045 亿元,比上年增长 11.2%,其中第二产业 1405 亿元,增长 13.5%;第三产业 1035 亿元,增长 11.0%。据统计,今年上半年我区实现国内生产总值 1179.7 亿元,同比增长 11.2%,其中第二产业增长 11.4%,对经济增长的贡献率达到 55.6%,拉动 6.2 个百分点;第三产业增长 12.2%,比全国高出 1.6 个百分点。

(二)各族职工在维护民族团结和社会稳定中发挥了重要作用

我区处在反分裂斗争的最前沿,维护民族团结成为各族职工的自觉行动。各族职工坚持以各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展为主题,把民族团结工作融入到政治、经济、文化和社会生活的各个领域,深入开展以“双拥共建”为主要内容的民族团结教育月活动,进一步推进民族团结进步事业,不断巩固平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。各级工会充分发挥组织职工群众的作用,团结带领各族职工全面贯彻党的宗教政策,自觉同民族分裂主义骨干分子、宗教极端势力为首分子和暴力恐怖犯罪分子作斗争。在少数民族群众占 91.6% 的喀什地区,调研中我们感到无论是在厂矿企业,还是深入到职工中间,感受最深的就是这里的民族团结宣传教育深入人心,民族团结活动开展得有声有色,民族团结的氛围十分浓厚,民族团结的成效处处可见。在喀什调研时,职工谈到近 5 年来,喀什地区每年都要组织民族团结教育宣讲团深入厂矿、企业事业进行民族团结教育宣讲,把党的民族宗教政策送到职工中间,为各族职工释疑解惑,回答职工群众关注的民族宗教问题。在对 115 个单位的调研中,各企业在做职工思想政治工作时,坚持把民族团结教育作为主要内容,结合每年 5 月的民族团结教育月,有针对性地进行民族团结教育的宣讲、开展知识竞赛、举办讲座、民汉职工结对子互学语言等活动,效果很好。在调研中,广大职工对上世纪 90 年代初发生在疆内的系列恐怖暴力事件仍心有余悸,对“三股势力”所作所为切齿痛恨,对当前民族团结、经济发展、社会和谐的良好环境倍加珍惜。

(三) 工人阶级在不断深化改革开放中发挥着主力军作用

各族职工积极支持改革、主动参与改革。我区以产权制度改革为核心的国有企业股份制改革取得新进展,国有农牧场税费改革迈出新步伐。积极推进财税金融体制改革,科技教育、文化体育、医疗卫生和社会保障制度改革不断深化。改革公务员工资制度和规范收入分配秩序工作全面实施。乌昌经济一体化进程加快,天山北坡经济带呈现强劲发展态势,经济总量超过全区生产总值一半以上。非公有制经济迅速发展,全区私营企业 6.34 万户,从业人员 75.25 万人,注册资金 960.18 亿元;个体工商户 47.37 万户,从业人员 77.75 万人,注册资金 101.68 亿元。非公有制经济增加值完成 697 亿元,增长 11.9%,占全区生产总值的 23.8%;上缴税收 57.23 亿元,增长 25.1%;完成进出口额 43.7 亿美元,占全区进出口总额的 60.5%。全方位对外开放格局正在形成,乌鲁木齐国际商贸中心建设加快,中哈霍尔果斯国际边境合作中心建设全面启动,与中亚、西亚、南亚、俄罗斯及东欧国家的经济贸易、技术合作、文化交流规模不断扩大,层次不断提高。与周边国家以资源互补为主的经济合作更加密切,我国陆上能源和战略资源安全大通道建设进展顺利。这些成绩的取得都凝聚着各族职工的辛勤劳动和汗水。

(四) 在推进我区新型工业化进程中发挥着主力军作用

各族职工积极投身我区石油、天然气、煤炭、有色金属等优势资源开发建设中,通过广大职工的艰苦奋战,中哈原油管道、乌鲁木齐—兰州成品油管道、鄯善—兰州原油管道陆续投入运营,独山子千万吨炼油百万吨乙烯工程建设、乌鲁木齐、克拉玛依—独山子、吐哈、南疆四大石油化工基地以及有色金属、稀有金属、盐化工等产业基地建设步伐加快。以有色集团年产 5000 吨粗镍冶炼、中泰化学年产 12 万吨聚氯乙烯专用树脂和 10 万吨离子膜烧碱为代表的一批地方大型工业项目建成投产,以乌石化年产 3 万吨三聚氰胺、八钢板带热轧为代表的 70 个重点技术改造项目大部分已建成投产。以 1.5 兆瓦直驱永磁风力发电机研发、光纤药物溶出度原位过程分析仪为代表的 48 个技术创新项目进展顺利。纺织工业实现全行业扭亏增盈,农产品、食品加工业利润成倍增长,建材、医药行业迅速发展。

三、当前我区职工队伍中存在的主要问题及原因

1. 企业在岗职工感到工人社会地位有所下降

调研中,我们通过对 115 家企业的 400 余名职工的访谈,12% 的职工感到