



纪念中国共产党成立90周年文库

中国共产党辉煌90年

创建新中国

1949—1956

北京市社会科学界联合会
北京市中国特色社会主义理论体系研究中心

组织编写

首席专家 张静如

沈传宝 邢和明 著



北京出版集团公司
北京人民出版社

中国共产党辉煌90年

创建新中国

1949—1956

北京市社会科学界联合会

北京市中国特色社会主义理论体系研究中心

组织编写

首席专家 张静如

沈传宝 邢和明 著

北京出版集团公司
北京人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

创建新中国 : 1949 ~ 1956 / 沈传宝, 邢和明著. —
北京 : 北京人民出版社, 2011. 6

(中国共产党辉煌 90 年)

ISBN 978 - 7 - 5300 - 0317 - 6

I. ①创… II. ①沈… ②邢… III. ①中国共产党—
党史—1949 ~ 1956 IV. ①D232

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 097557 号

中国共产党辉煌 90 年

创建新中国 1949—1956

CHUANGJIAN XINZHONGGUO 1949—1956

北京市社会科学界联合会 组织编写
北京市中国特色社会主义理论体系研究中心

首席专家 张静如

沈传宝 邢和明 著

*

北京出版集团公司 出版
北京人民出版社

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码:100120

网 址 : [www . bph . com . cn](http://www.bph.com.cn)

北京出版集团公司总发行

新华书店经销

三河市华新科达彩色印刷有限公司印刷

*

787 × 1092 16 开本 20.25 印张 363 千字

2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5300 - 0317 - 6

定价: 55.00 元

质量监督电话: 010 - 58572393

总 前 言

2011年是中国共产党成立90周年。这90年，是中国共产党团结和带领全国各族人民为实现民族独立与人民解放、国家富强与人民幸福而不懈奋斗的90年，是坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、探索适合中国国情的革命和建设道路、不断推进马克思主义中国化并取得辉煌成就的90年，是加强和改进党的自身建设、保持和发展党的先进性、经受住各种风险和挑战考验、不断发展壮大的90年。

为庆祝中国共产党成立90周年，北京市社会科学界联合会和北京市中国特色社会主义理论体系研究中心策划、组织、编写了《纪念中国共产党成立90周年文库》，其中包括《中国共产党辉煌90年》、《中国共产党建设90年》和《90年中人与事》三个系列，共18种作品近700万字。《文库》旨在从党史、党建和奋斗中的共产党人三种不同视角，反映90年来中国共产党的奋斗史、探索史和自身建设史。《文库》被国家新闻出版总署列入庆祝建党90周年、纪念辛亥革命100周年重点出版物。

为做好《文库》的组织编写工作，确保《文库》及时、高质量地出版，成立了以中共北京市委宣传部副部长、市中国特色社会主义理论体系研究中心常务副主任傅华和市社科联党组书记、常务副主席、市中国特色社会主义理论体系研究中心常务副主任史秋秋为主任的《文库》编委会。编委会组建伊始，就对《文库》的编写提出了明确的政治要求和学术规范，强调书稿撰写要有政治意识和社会责任感，基本史实、基本观点准确，既要体现近年来研究的新材料、新进展，又要有新视角、新观点，以确保《文库》的权威性、系统性和知识性，将《文库》打造成精品。《文库》的编写组织工作实行首席专家负责制。我们聘请了党史、党建领域的著名学者张静如、姚桓、刘陈德分别担任《中国共产党辉煌90年》、《中国共产党建设90年》、《90年中人与事》的首席专家，负责对具体选题、作者队伍、内容框架以及时间进度把关，并负责最后统稿、定稿等工作。这三位首席专家既是组织者，又是作者中的一员。他们尽职尽责，不辞辛

苦，付出了大量心血。各位作者在繁忙的教学或工作之余，认真研究，勤奋写作，保证了书稿的按时交付。《文库》或许还未臻完美，但确是作者潜心研究和深入思考的成果。

中共北京市委宣传部对《文库》的编辑出版高度重视，给予了指导和支持。市社会科学界联合会、市中国特色社会主义理论体系研究中心办公室不仅具体承担了《文库》的策划、组织、统筹协调等日常工作，还为《文库》的撰写和出版提供了资金支持。北京出版集团领导和该集团人文社科图书出版事业部的编辑团队，为《文库》的顺利出版付出了辛勤劳动。

在《文库》即将付梓之际，我们对上述单位的同志们一并表示诚挚的感谢。

我们期望《文库》能够为党史知识和党建理论的学习、研究、宣传普及发挥应有的作用，期待广大读者对《文库》给予批评指正。

《纪念中国共产党成立 90 周年文库》编委会

2011 年 5 月 18 日

《纪念中国共产党成立 90 周年文库》

编 委 会

主 任 傅 华 史秋秋

委 员 （按姓氏笔画排序）

丁 力 史秋秋 曲 仲 刘陈德 李翠玲

张静如 陈之昌 姚 桓 崔新建 傅 华

目 录

第一章 中华人民共和国成立和新民主主义政权

在全国建立 1

一、新中国建国纲领的制定 2

中国人民政治协商会议的召开 2

中国人民革命建国的共同纲领 5

中央人民政府的组建 9

二、新中国外交方针的确定和实施 12

新中国成立前夕的国际环境和党的外交方针 12

取消帝国主义在中国的特权 15

新中国对外关系的初步展开 17

《中苏友好同盟互助条约》的签订 18

三、人民民主政权在全国范围的建立与巩固 23

追歼残敌和解放大陆的进军 23

建立地方各级人民政府和开展大规模剿匪斗争 25

大张旗鼓镇压反革命 28

和平解放西藏 31

四、国营经济的建立和财政经济的统一 37

没收官僚资本和建立国营经济 37

打击投机资本与稳定市场物价 39

统一全国财经工作 42

五、党的七届三中全会与国民经济恢复时期的行动纲领 45

争取财经状况基本好转的各项任务和条件 45

“不要四面出击”的战略方针 49

第二章 抗美援朝战争 52

一、反对美国武装干涉朝鲜和侵占我国台湾的斗争 52

二、抗美援朝，保家卫国	55
抗美援朝的艰难决策	55
志愿军跨过鸭绿江入朝作战和五次战役	59
确定以打促和的方针	61
三、国内的抗美援朝爱国运动	63
四、朝鲜停战的实现与中国人民志愿军回国	66
从边谈边打到《朝鲜停战协定》的签订	66
志愿军主动撤出朝鲜回国	70
第三章 以土地改革为中心的民主改革	80
一、新解放区的土地改革运动	80
《中华人民共和国土地改革法》的制定和新区土地	
改革的准备	80
新区土地改革的稳步推进	84
土地制度改革在中国内地基本完成及其伟大意义	88
二、各项民主改革与社会事业的发展	90
依靠工人阶级恢复生产和国营工矿企业的民主改革	90
《中华人民共和国婚姻法》的颁布实施与婚姻	
制度的改革	95
禁娼禁毒等扫除旧社会恶习的斗争	97
第四章 新民主主义各项建设的展开	100
一、实施“四面八方”的新民主主义经济政策	100
城市工商业的调整	100
“三年准备，十年计划经济建设”的决策	103
扩大城乡交流，活跃国内市场	107
发展对外贸易与反对封锁禁运	109
二、初步开展农业生产互助合作	111
恢复农村经济中面临的新问题	111
推动农业互助合作事业的发展	114
三、开展民主建政，推进民族团结	120
召开地方各界人民代表会议	120
巩固同各民主党派的合作共事关系	122
民族区域自治政策的实施	124
四、新民主主义的思想文化建设	125

新中国成立初期党的思想宣传工作的方针和任务	126
教育文化事业的初步改革和发展	128
知识分子的思想改造运动	132
对电影《武训传》的批判	136
 第五章 执政初期党的自身建设和抵制资产阶级 腐蚀的斗争	 139
一、执政初期党组织状况和整风运动	139
二、深入开展整党运动	143
三、开展增产节约运动和“三反”斗争	146
四、打击资本家不法行为的“五反”运动	150
 第六章 新民主主义建设的重大成就	 154
一、国民经济的全面恢复	154
二、执政初期社会面貌的深刻变化	158
 第七章 党在过渡时期总路线与第一个五年计划	 164
一、党在过渡时期总路线	164
提前向社会主义过渡	164
过渡时期总路线的酝酿与提出	174
“一化三改造”	182
学习和宣传党在过渡时期总路线	185
二、第一个五年计划的编制	188
优先发展重工业的战略方针	188
第一个五年计划的编制	192
掀起学习苏联经验的高潮	200
“一五”计划的实施与工业化建设的起步	203
 第八章 社会主义改造的全面展开	 208
一、农业合作化运动蓬勃发展	208
农业合作化运动进入新阶段	208
对粮食实行统购统销	213
农业合作社的整顿与巩固	217
二、引导手工业者走集体化道路	221

三、加快资本主义工商业改造进程	223
把私人资本主义引上国家资本主义轨道	223
对资本主义工商业实行公私合营	226
加强市场领导与改造私营商业	229
第九章 政治、文化和国防建设	235
一、人民代表大会制度的确立	235
第一届全国人民代表大会的召开	235
《中华人民共和国宪法》的制定与实施	238
统一战线工作的新形势和新进展	241
人民政协职能的转变	242
民族工作的新进展	246
二、思想宣传和文化建设	250
加强党对文艺工作的领导	250
科学教育卫生事业的发展	252
宣传辩证唯物主义, 批判唯心主义	255
三、加强党的团结和审干肃反运动	262
反对高岗、饶漱石分裂党的活动	262
审查干部与内部肃反	264
四、军队和国防的现代化建设	269
军队正规化、现代化建设	269
积极防御的战略方针与国防现代化建设	272
第十章 调整外交方针与争取和平的国际环境	275
一、出席日内瓦会议与倡导和平共处五项原则	275
出席日内瓦会议	275
促成印度支那停火	277
倡导和平共处五项原则	281
二、出席万隆会议与对外关系的新发展	283
出席万隆会议	283
对外关系的新发展	285
三、中美关于台湾问题的斗争	286
第一次炮击金门与解放浙江东南沿海岛屿	286
中美大使级会谈	287

第十一章 社会主义改造的基本完成与社会主义

制度的建立	291
一、社会主义改造的基本完成	291
农业社会主义改造的基本完成	291
手工业社会主义改造的基本完成	296
资本主义工商业社会主义改造的基本完成	298
二、社会主义制度的建立	307
社会主义改造的特点与遗留问题	307
中国进入社会主义初级阶段	312

第一章 中华人民共和国成立和新民主主义政权在全国建立

经过长达 28 年的不懈奋斗，中国共产党取得了新民主主义革命的胜利。1949 年 10 月 1 日，中华人民共和国成立，中国的历史和中国共产党历史从此翻开了新的一页，中国共产党成为执掌全国政权的党。一个崭新的、人民当家做主的新时代开始了，占世界人口 1/4 的中国人民站起来了。

10 月 1 日下午 3 时，在新定为首都的北京，30 万军民在天安门前隆重举行庆祝中华人民共和国中央人民政府成立的典礼，毛泽东主席在天安门城楼上庄严宣告：“中华人民共和国中央人民政府今天成立了。”他按动通往广场中央国旗旗杆的电钮，被确定为中华人民共和国国旗的五星红旗冉冉升起。军乐队奏起雄壮的《义勇军进行曲》。这首中华民族抗日救亡的战歌，新定为中华人民共和国代国歌^①。朱德总司令乘车检阅人民解放军陆海空三军受阅部队，宣读《中国人民解放军总部命令》。随后举行了分列式，各军兵种部队排成方阵，以胜利之师的步伐通过天安门广场。新组建的人民空军的飞行编队，飞越古老的北京上空。盛大的阅兵式结束后，开始群众游行。工人、农民、学生、市民的队伍高举红旗，热烈欢呼人民当家做主的新中国的诞生。首都北京沉浸在狂欢中，直至深夜。上海、天津、沈阳、南京、西安等全国已经解放的各大城市在这一天都举行了不同形式的欢庆活动。据曾经担任苏联驻国民党政府北平领事馆总领事、著名汉学家齐赫文斯基回忆：1949 年 9 月底，我接到邀请，参加中华人民共和国开国大典。在盛大的阅兵仪式结束后，人们仍然不肯离去，在广场上载歌载舞。

中国人民革命的胜利和中华人民共和国的成立，是中国历史上最伟大的事件，也是 20 世纪世界历史上最伟大的事件之一。领导和组织这场革命

① 1982 年 12 月，五届全国人大五次会议确定《义勇军进行曲》为中华人民共和国国歌。

取得胜利的中国共产党，成为在全国范围执掌政权的党，担负起领导全国各族人民建设新生活的重任，党的历史也揭开了新的篇章。正如领导和推动这一历史巨变的主要人物毛泽东在新中国成立前不久召开的新政治协商会议上预言的那样：“中国的命运一经操在人民自己的手里，中国就将如太阳升起在东方那样，以自己的辉煌的光焰普照大地，建设起一个崭新的强盛的名副其实的人民共和国。”^① 这充分揭示了新中国政权的性质，展示了新中国发展的壮丽前景。

一、新中国建国纲领的制定

中国人民政治协商会议的召开

中华人民共和国的建立，是中国共产党领导的新民主主义的人民革命在全国胜利的结果。随着新民主主义革命在全国的胜利，建立新中国的任务就提到了中国共产党的主要议事日程上。

自1948年5月中国共产党发出迅速召开新的政治协商会议，讨论并实现成立民主联合政府的号召以后，中国人民解放军在军事上取得了一系列辉煌的胜利，于1949年4月占领南京，并以摧枯拉朽之势迅速解放长江以南广大国土和整个大西北。统治中国22年的国民党反动政权被推翻，建立新中国的条件完全成熟。

1949年6月召开的新政协筹备会第一次会议上，毛泽东在开幕会上指出：“这个筹备会的任务就是：完成各项必要的准备工作，迅速召开新的政治协商会议，成立民主联合政府，以便领导全国人民，以最快的速度肃清国民党反动派的残余力量，统一全中国，有系统地和有步骤地在全国范围内进行政治的、经济的、文化的和国防的建设工作。”^② 在9月17日召开的新政协筹备会第二次会议上，一致通过将新政治协商会议改称“中国人民政治协商会议”。

在中国共产党的领导下，新政治协商会议筹备会经过几个月的紧张工作，有关创建中华人民共和国的各项准备全部就绪。1949年9月21日至30日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平召开。

出席会议的正式代表、候补代表及特邀代表共662名。会议代表名单是经过各个方面的反复斟酌和协商所确定的，它包括全国各民主党派、各

① 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1467页。

② 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1463页。

区域和人民解放军总部及各野战军的代表,包括工人、农民、妇女、青年、学生,文化教育、文学艺术、自然科学与社会科学各社会团体,以及工商界、宗教界、少数民族和国外华侨等各个方面的代表。中国共产党成为发起政协会议的最大的政党,以党派代表身份出席会议的有毛泽东、刘少奇、周恩来、林伯渠、董必武、陈云、彭真等18人;作为人民解放军代表的有朱德、聂荣臻、贺龙、徐向前、刘伯承、罗荣桓、粟裕、张云逸等人;作为解放区代表的有薄一波、陈毅、高岗、黄克诚、乌兰夫等人;作为工会、妇联、新民主主义青年团、青联、教育、新闻等团体代表的有李立三、蔡畅、邓颖超、胡耀邦、廖承志、成仿吾、胡乔木等人。

为争取民主而奋斗并响应中国共产党的号召,积极参加筹备新政协的11个民主党派^①,均派出各自的代表,并分别以李济深、张澜、黄炎培、马叙伦、彭泽民、李章达、谭平山、蔡廷锴、陈其尤、许德珩、谢雪红为首席代表。无党派民主人士的代表有郭沫若、马寅初等。代表中的各界知名人士有:作家沈雁冰,画家徐悲鸿,京剧表演艺术家梅兰芳,科学家茅以升、侯德榜、竺可桢、梁思成,实业家陈叔通、李烛尘、胡子昂,华侨领袖陈嘉庚、司徒美堂等。大会还特别邀请了自辛亥革命以来不同历史时期有广泛影响的代表人物。孙中山的夫人宋庆龄也由中共中央主席毛泽东专函邀请并派人专程迎接,由上海莅临北平商筹建国大计。特邀代表中有前清翰林张元济,老同盟会员张难先,曾任北洋政府教育总长、司法总长的章士钊;还有不久前才从国民党反动营垒中分化出来的前南京政府和谈代表团首席代表张治中,国民党军起义将领程潜、傅作义、董其武等。其中最年长的是93岁的前清海军耆宿萨镇冰。这样的代表阵容,不仅表明帝国主义和国民党反动派已完全孤立,更展现了即将诞生的新国家的社会基础的广泛深厚和全国爱国民主力量的空前团结。

中国人民政治协商会议第一届全体会议在中南海内修葺一新的怀仁堂举行。会场庄严肃穆,主席台的正面挂着中国革命领袖孙中山和毛泽东的画像。毛泽东致开幕词,他指出:这次政治协商会议是在完全新的基础上召开的,它具有代表全国人民的性质,执行全国人民代表大会的职权,决定关于成立中华人民共和国的一切事宜。“我们的工作将写在人类的历史上,它将表明:占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了。”“我们的民族将从此列入爱好和平自由的世界各民族的大家庭”。毛泽东的致词,

^① 这11个民主党派是:中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国人民救国会、三民主义同志联合会、中国国民党民主促进会、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟。

充满了民族自信心和民族自豪感，说出了百余年来为民族复兴而不懈奋斗的中国人的心声。

有60位代表在大会上发言。中国共产党的代表刘少奇说：中国共产党以一个政党的资格参加人民政治协商会议，和其他各民主党派、各人民团体、各少数民族、国外华侨及其他爱国民主分子一起，在新民主主义的共同纲领的基础上忠诚合作，来决定中国一切重要问题。特邀代表宋庆龄说：我们达到今天的历史地位，是由于中国共产党的领导。这是唯一拥有人民大众力量的政党。孙中山先生的民族、民权、民生三大主义的胜利实现，因此得到了最可靠的保证。中国国民党革命委员会代表李济深、中国民主同盟代表张澜发言表示，要在中国共产党领导之下，把握住千载一时的建国机会，精诚团结，共相勉励，以完成建设新中国、新社会的历史使命。工商、科技、文艺等各界代表发言表示，要把以前投靠帝国主义的经济体系扭转过来，积极参加新民主主义的经济建设；在民族的、科学的、大众的文化教育方针下，努力为人民服务，为新民主主义国家的文化建设而奋斗。

与会代表怀着参与开国盛事的使命感，经充分讨论协商，于9月27日一致通过《中国人民政治协商会议组织法》和《中华人民共和国中央人民政府组织法》。《人民政协组织法》规定：中国人民政治协商会议为全中国人民民主统一战线的组织，它在普选的全国人民代表大会召开以前，执行全国人民代表大会的职权；在全国人民代表大会召开以后，就有关国家建设事业的根本大计或重要措施，向全国人民代表大会或中央人民政府提出建议书。《中央人民政府组织法》规定，中华人民共和国政府是基于民主集中制原则的人民代表大会制的政府，并规定了与人民民主专政的国家性质相适应的政府机构的设置及其职权范围。当天，会议还通过了四项决议案：中华人民共和国的首都定于北平，将北平改名为北京；中华人民共和国采用公元纪年；在中华人民共和国的国歌正式制定前，以《义勇军进行曲》为代国歌；中华人民共和国的国旗为五星红旗，象征中国人民革命大团结。

根据会议通过的选举办法，大会选举了毛泽东、周恩来、李济深、沈钧儒、陈叔通等180位委员组成中国人民政治协商会议第一届全国委员会。选举了中华人民共和国中央人民政府委员会，一致通过毛泽东为中央人民政府主席，朱德、刘少奇、宋庆龄、李济深、张澜、高岗为副主席，周恩来等56人为政府委员。

9月29日，会议一致通过《中国人民政治协商会议共同纲领》，作为中国人民革命建国的基本纲领。30日，会议通过宣言，向全世界宣布：“中华人民共和国现已宣告成立。”至此，中国人民政治协商会议第一届全体会议圆满完成了创建中华人民共和国的光荣使命，宣布闭幕。当天下午

6 时，全体代表来到天安门广场举行人民英雄纪念碑奠基典礼。毛泽东宣读由他起草的碑文：“三年以来，在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们永垂不朽！三十年以来，在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄们永垂不朽！由此上溯到一千八百四十年，从那时起，为了反对内外敌人，争取民族独立和人民自由幸福，在历次斗争中牺牲的人民英雄们永垂不朽！”在欢庆胜利的日子里，中国共产党和全国人民以崇敬的心情，缅怀和纪念在长期斗争中为中华民族独立和中国人民解放而英勇献身的革命先烈。

中国人民革命建国的共同纲领

制定一部共同纲领，是创建中华人民共和国的重要的基础性工作。从 1948 年 9 月中共中央把筹建新中国的任务提上议事日程起，有关建国的各项大政方针就开始加紧酝酿。1949 年 3 月，中国共产党七届二中全会规定了党在全国胜利以后，在政治、经济、外交方面应当采取的基本政策。6 月 30 日，毛泽东发表纪念中国共产党成立 28 周年的重要文章《论人民民主专政》。中共七届二中全会的决议和毛泽东的论著，为制定共同纲领作了充分的政治准备。新政协筹备委员会委托中国共产党负责并由周恩来主持共同纲领草案的起草工作。共同纲领草案在广泛吸收各方面意见的基础上几经修改，提交政协全体会议讨论，获得全体一致通过。国体和政体，是建国纲领所要解决的基本问题。

早在抗日战争爆发前夕，中国共产党就提出“民主共和国”的口号，指出：“民主革命中将有几个发展阶段，都在民主共和国口号下面。从资产阶级占优势到无产阶级占优势，这是一个斗争的长过程，争取领导权的过程……”^① 1940 年年初，通过《新民主主义论》的发表，中国共产党提出了“新民主主义共和国”的口号。在 1945 年 4 月中共第七次全国代表大会上，党明确指出：“……在彻底地打败日本侵略者之后，建立一个以全国绝对大多数人民为基础而在工人阶级领导之下的统一战线的民主联盟的国家制度……”^②当时提出废除国民党一党专政，成立民主联合政府的口号。抗日战争结束后，国民党再度破坏统一战线，发动全面内战，共产党领导的人民革命力量在解放战争中迅速壮大。随着无产阶级由不占优势到在政治、军事上占极大的优势，在民主共和国口号下进行的新民主主义革命进入直接夺取全国政权阶段。根据形势的根本性变化，毛泽东对国体即

① 《毛泽东选集》第 1 卷，人民出版社 1991 年第 2 版，第 276 页。

② 《毛泽东选集》第 3 卷，人民出版社 1991 年第 2 版，第 1056 页。

各阶级在未来国家中的地位问题作了新的思考。在1948年5月关于召开新政协的号召中，即宣布民主联合政府将是排除国民党反动派在外的联合政府。《论人民民主专政》一文指出：“总结我们的经验，集中到一点，就是工人阶级（经过共产党）领导的以工农联盟为基础的人民民主专政。”“人民民主专政的基础是工人阶级、农民阶级和城市小资产阶级的联盟，而主要是工人和农民的联盟”；“民族资产阶级在现阶段上，有其很大的重要性”，但民族资产阶级的社会经济地位，决定了他们“不应当在国家政权中占主要的地位”^①。

关于新中国的政体，即国家政权组织形式，党中央、毛泽东历来认为，应采取人民代表大会制度，不搞资产阶级的国会制和立法、行政、司法“三权鼎立”。在《新民主主义论》中，毛泽东就提出：“中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统，并由各级代表大会选举政府。但必须实行无男女、信仰、财产、教育等差别的真正普遍平等的选举制，才能适合于各革命阶级在国家中的地位。”

政协全体会议代表对中国共产党提出的国体和政体的构想达成共识。《共同纲领》总纲中明确规定：中华人民共和国为新民主主义即人民民主主义国家，实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的、团结各民主阶级^②和国内各民族的人民民主专政，反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义，为中国的独立、民主、和平、统一和富强而奋斗。中华人民共和国的国家政权属于人民；人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府；国家最高政权机关为全国人民代表大会；各级政权机关一律实行民主集中制。

《共同纲领》还对新中国的民族政策作出了规定。中国历来是以汉族为主体的统一的多民族国家。中国共产党在领导民主革命过程中尤其是在抗日战争时期，明确提出了“各民族平等，共同联合建立统一国家”的主张^③。随着建立新中国的条件日益成熟，国内民族问题直接关系到新国家

^① 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年第2版，第1478—1480页。

^② 这里指在新民主主义革命时期结成人民民主统一战线的中国工人阶级、农民阶级、小资产阶级和民族资产阶级。

^③ 中国共产党的民族政策，前后有过很大变化。第一次世界大战期间，在世界范围出现了一个很大的民族自决的浪潮。受此影响，党的早期民族纲领曾强调过民族自决权，并提出实行联邦制的口号，对于反对封建专制和民族压迫起过应有的历史作用。抗日战争时期，党从民族地区革命实践的总结中，提出建立民族自治区的主张，作为解决国内民族问题的途径。解放战争时期，1947年5月内蒙古自治政府的成立，为党领导建立民族自治地方提供了成功经验。在筹备建立新中国的进程中，民族区域自治作为一项基本国策，在《共同纲领》中获得创造性的解决。