

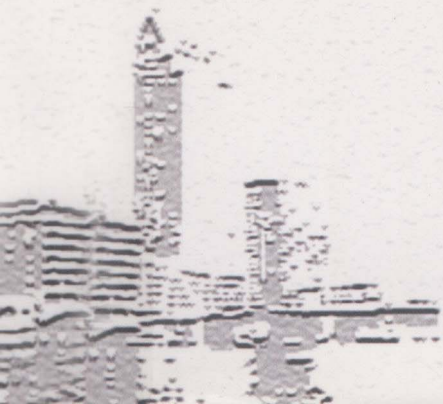
# 城市 反恐怖 行动概论

殷星辰 著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位



# 城市反恐怖行动概论

殷星辰 著

 **知识产权出版社**  
全国百佳图书出版单位

## 内容提要

《城市反恐怖行动概论》分析了城市恐怖主义的发展趋势及其危害,重点研究了现代条件下城市反恐怖行动的基本方针原则和领导指挥体制、法规制度体系、基本骨干力量建设等基础性建设工作,详细论述了反劫持交通工具、反恐怖爆炸、反恐怖暗杀、防范处置核生化物质恐怖袭击、解救人质等五种城市反恐怖行动基本样式的特点、内容、案例及战术运用的基本方法。对城市管理者和反恐怖部门更好地了解、掌握城市反恐怖斗争的基本理论,应对重大恐怖犯罪行为具有重要参考价值。

责任编辑:赵军

## 图书在版编目(CIP)数据

城市反恐怖行动概论/殷星辰著. —北京:知识产权出版社, 2011. 8

ISBN 978-7-5130-0722-1

I. ①城… II. ①殷… III. ①城市—反恐怖活动—研究 IV. ①D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 146845 号

## 城市反恐怖行动概论

CHENGSHI FAN KONGBU XINGDONG GAILUN

殷星辰 著

---

出版发行: 知识产权出版社

社 址: 北京市海淀区马甸南村 1 号

邮 编: 100088

网 址: <http://www.ipph.cn>

邮 箱: [bjb@cnipr.com](mailto:bjb@cnipr.com)

发行电话: 010-82000860 转 8104/8102

传 真: 010-82000893

责任编辑: 010-82000860 转 8127

责编邮箱: [zhaojun@cnipr.com](mailto:zhaojun@cnipr.com)

印 刷: 保定市中国画美凯印刷有限公司

经 销: 新华书店及相关销售网点

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 17.5

版 次: 2011 年 9 月第 1 版

印 次: 2011 年 9 月第 1 版

字 数: 259 千字

定 价: 58.00 元

ISBN 978-7-5130-0722-1/D · 1279 (3625)

---

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

## 序 言

就在本书即将完稿之际，国际反恐怖领域传来了重大信息。

2011年5月1日（美国西部时间）深夜，美国总统奥巴马发表电视讲话，声称：当天早些时候，美军在巴基斯坦首都伊斯兰堡附近的阿伯塔巴德，发起了针对本·拉登的“定点清除”行动，将其击毙。随后，华盛顿又传来后续消息：经过确认的本·拉登尸体，已经被美军“海葬”于阿拉伯海。

奥萨马·本·拉登的消灭，应该说是国际反恐怖领域的一个重大的标志性事件。一方面，它标志着美国确认的“9·11”事件的元凶被正法；另一方面，作为国际恐怖主义象征和世界头号恐怖主义组织“基地”的一号领导人被消灭。

近十年来，美国两位总统、三届政府，宵衣旰食，席不暇暖，调动数以百万计的武装部队，花费两万亿巨资，先后发动了阿富汗战争、伊拉克战争，摧毁了塔利班政权和萨达姆政府；美国的特种部队在中情局的指引下，长期活动在阿富汗、巴基斯坦边境的穷山恶水中，企图捉拿本·拉登及其他恐怖头目。其间，误伤与打死无辜民众的血腥事件，时有传闻。不管怎么说，时至今日，美国的反恐怖战争终于取得了标志性或象征性的成果。

本·拉登被“清除”后，世界太平了吗？恐怖主义是否从此销声匿迹了？好象并不是这样，连胜利者——美国自己也不相信！请看事实：

——宣布拉登被击毙后，美国与肯尼亚政府协商，加强了对居住在该国西部乡间的奥巴马祖母的安全保卫。



——驻在阿富汗的美军部队，进入了高级戒备状态。

——美国国防部长罗伯特·盖茨，5月12日在视察北卡罗来纳州一个军事基地时表示：海豹突击队员们很担心他们以及家人的安全，为此，相关部门正在研究如何有效加强防范。

除了“胜利者”美国人的担心之外，一些相关国家与地区已经遭受到击毙本·拉登事件带来的恶果。

5月13日，巴基斯坦西北部一个警察训练中心，遭遇自杀式爆炸袭击，造成80人丧生，160人受伤，另有12辆汽车和20家店铺被毁。这是拉登死后塔利班武装首次对巴境内目标发动的重大袭击。巴基斯坦的塔利班组织已宣布对此次袭击负责，声称：此举意在为“基地”组织头目拉登之死复仇，并扬言：“等着吧，巴基斯坦和阿富汗还会遭遇更大规模的袭击！”

在美国，媒体报道：“两名涉嫌策划对纽约市一座犹太教堂发动恐怖袭击的男子遭到逮捕。”

事实证明，战争与暴力手段不可能解决世界范围内的恐怖主义问题，只会加剧这种恐怖行动。因为战争带来的任何伤亡，都会变成仇恨的种子，进而衍生出更多恐怖活动。战争的规模越大，伤亡就会越重；播下的仇恨种子越多，遭受到的恐怖回应也就越甚。仅就两场反恐怖战争计，美国便付出了近六千名士兵阵亡的惨重代价。至于战争中受波及而伤亡的无辜平民，更是无以计算。就在5月13日的巴基斯坦恐怖袭击事件后，一位老人悲愤地站在他未满20岁的儿子尸体旁边，喃喃自语：“这到底是谁的战争，为什么受伤的是我们，我们有罪吗？”

不仅是战争，恃强凌弱的霸权主义行为、宗教极端主义思潮和排他性的意识形态强权政治、大规模武器生产和出口、资源的争夺和枯竭、贫富差距的日益扩大乃至对生态环境的毁坏等，都会成为滋生恐怖主义的温床。

因此，在这个世界上，全人类应当实现和平共处、和平发展，避免战争、冲突、歧视和仇恨，阻止任何形式的暴力和极端行为，消除恐怖和暴力滋生的土壤。

中国是一个在国际社会中主张和平友好、互利合作、共同发展的国家，



是一个对国际事务负责任的大国。特别是在反恐怖问题上，中国一贯主张国际间的平等合作，强调要注重消除恐怖主义滋生的土壤与根源，把争取人类和平发展的事业进行到底，让世界变得更加安全和美好。

目前，我国正步入建设现代化强国、实现中华民族伟大复兴的关键时期。对内，全国人民同心协力发展经济，全力构建和谐社会；对外，我国主张各国间和平共处、互利发展，而中华民族也在和平中崛起。为此，为了维护国内的和平安定局面，构建和谐社会，我们在加强国际反恐怖合作的同时，还必须注重国内的反恐怖问题，看清反恐怖形势。充分认识国际恐怖主义思潮、国际恐怖主义组织对国内的影响与渗透；充分认识宗教极端主义、民族分裂主义破坏国家稳定、社会安宁、民族团结的罪恶企图；充分认识改革开放和经济高速发展时期，中国社会转型中面临的社会各个层面、各阶层及不同利益集团间利益调整中出现的新情况与新问题。

上述这些问题，如果我们认识不清或处理不当，都有可能转化为危害社会安定的恐怖因素。而这一切妨碍中国社会和谐发展的恐怖主义犯罪行为，一般来说，总是集中发生在作为国家、地区经济、政治、文化中心的城市。因此，严峻的形势对城市管理者提出了研究与预防城市恐怖主义犯罪的课题。

为此，我们根据国内外反恐怖斗争尤其是城市反恐怖斗争的经验案例，研究撰写了《城市反恐怖行动概论》一书。该书重点研究现代条件下城市反恐怖行动的一般规律、原则与主要行动样式，并结合案例进行点评，总结成功的经验，检讨失败的教训，以为借鉴。正所谓：前事不忘，后事之师！

当前，我们国家正处在新的五年计划的开局之年。随着十二五规划的全面落实，经济的发展、城镇化进程的加快，促进了社会的转型，创建和谐社会、维护社会稳定的任务更加艰巨。这一任务，不仅关系到城市发展、社会安定、国家繁荣，更关系到执政党领导中华民族实现伟大民族复兴的千秋大业。作为城市管理者，我们在领导人民建设城市经济、文化、美好生活的同时，还必须认真研究掌握反恐怖斗争的一般理论与行动原则，使自己成为这一领域的行家里手，注重城市反恐怖制度力量的建设，一旦发生不测，便能



从容应对，掌握主动，立于不败之地，使城市的建设更美好，人民的生活更幸福，社会的发展更和谐。

为了使城市的管理者更好地了解、掌握城市反恐怖斗争的基本理论，掌握城市应对重大恐怖犯罪行为的原则和方法，我们将最新研究成果奉献给大家，希望每一个城市的管理者都能成为从容应对城市恐怖犯罪事件的行家里手！

作者

2011年5月15日

# 目 录

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 第一章 恐怖主义是 21 世纪国家安全的大敌 .....  | 1  |
| 第一节 21 世纪恐怖主义威胁在全球呈上升趋势 ..... | 1  |
| 第二节 新一代恐怖主义的高危特征 .....        | 15 |
| 第三节 中国不再是恐怖主义威胁的世外桃源 .....    | 27 |
| <hr/>                         |    |
| 第二章 城市成为恐怖行动袭击的首选目标 .....     | 33 |
| 第一节 城市成为恐怖主义分子发动袭击的主要目标 ..... | 33 |
| 第二节 对城市实施恐怖袭击的主要方式和手段 .....   | 40 |
| 第三节 城市遭受恐怖袭击后的重大恶果 .....      | 53 |
| <hr/>                         |    |
| 第三章 反恐怖斗争是城市管理者的任务 .....      | 64 |
| 第一节 现代城市的特征及其对反恐怖斗争的影响 .....  | 64 |



|       |                              |     |
|-------|------------------------------|-----|
| 第二节   | 城市化进程成为反恐怖斗争行动的软肋 .....      | 71  |
| 第三节   | 城市管理者必须从战略高度认识与落实反恐怖斗争工作 ... | 75  |
| <hr/> |                              |     |
| 第四章   | 建立反恐怖行动的领导指挥体制 .....         | 82  |
| 第一节   | 确立城市反恐怖斗争领导指挥的三级体制 .....     | 82  |
| 第二节   | 城市反恐怖行动指挥机构的构成和基本功能 .....    | 87  |
| 第三节   | 实施城市反恐怖行动指挥应注意的几个原则问题 .....  | 93  |
| <hr/> |                              |     |
| 第五章   | 构筑反恐怖行动的法规制度体系 .....         | 100 |
| 第一节   | 国际上反对恐怖主义的相关条约 .....         | 100 |
| 第二节   | 世界主要国家城市防范处置恐怖活动的法规制度 .....  | 106 |
| 第三节   | 建立我国城市反恐怖法规制度应注意的几个问题 .....  | 118 |
| <hr/> |                              |     |
| 第六章   | 组建反恐怖行动的基本骨干力量 .....         | 124 |
| 第一节   | 高效的反恐怖骨干力量是防范处置恐怖活动的关键 ..... | 124 |
| 第二节   | 世界主要国家反恐怖骨干力量建设的特点 .....     | 128 |
| 第三节   | 建立城市反恐怖行动基本骨干力量应注意的问题 .....  | 136 |

---

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| <b>第七章 城市反恐怖行动样式之一：反劫持交通工具</b> | <b>144</b> |
| 第一节 现代社会中大型交通工具成为恐怖犯罪的首选目标     | 145        |
| 第二节 反劫持交通工具成败得失案例评析            | 148        |
| 第三节 处置劫持交通工具恐怖行动必须注意的几个问题      | 155        |

---

|                              |            |
|------------------------------|------------|
| <b>第八章 城市反恐怖行动样式之二：反恐怖爆炸</b> | <b>165</b> |
| 第一节 爆炸是恐怖行动中最为残忍的形式          | 165        |
| 第二节 本世纪几起重大恐怖爆炸案基本情况         | 168        |
| 第三节 防范与处置恐怖爆炸必须注意的几个问题       | 176        |

---

|                              |            |
|------------------------------|------------|
| <b>第九章 城市反恐怖行动样式之三：反恐怖暗杀</b> | <b>185</b> |
| 第一节 暗杀是指向性明确的恐怖活动            | 185        |
| 第二节 现代历史上重大暗杀活动简析            | 190        |
| 第三节 防范与处置恐怖暗杀必须注意的几个问题       | 198        |

---

|                                               |            |
|-----------------------------------------------|------------|
| <b>第十章 城市反恐怖行动样式之四：<br/>    防范处置生化核物质恐怖袭击</b> | <b>205</b> |
| 第一节 生化核袭击成为恐怖分子更为青睐的选择                        | 205        |

|       |                            |     |
|-------|----------------------------|-----|
| 第二节   | 近年来几起生化恐怖袭击案例评析 .....      | 210 |
| 第三节   | 防范处置生化核恐怖袭击必须注意的几个问题 ..... | 221 |
| <hr/> |                            |     |
| 第十一章  | 城市反恐怖行动样式之五：解救人质 .....     | 227 |
| 第一节   | 解救人质是反恐怖行动进攻的一个重要样式 .....  | 227 |
| 第二节   | 人质解救行动的成功与失败案例评析 .....     | 230 |
| 第三节   | 实施人质解救行动必须注意的几个问题 .....    | 241 |
| <hr/> |                            |     |
| 第十二章  | 从历史经验看城市反恐怖行动的基本方针原则 ..... | 248 |
| 第一节   | 需要建立集中统一的危机处理领导指挥机构 .....  | 248 |
| 第二节   | 必须制定应对与处置危机的正确指导方针 .....   | 251 |
| 第三节   | 准确掌握反恐怖犯罪行为所需要的情报 .....    | 255 |
| 第四节   | 要正确而巧妙地运用谈判手段 .....        | 258 |
| 第五节   | 行动中果断采取灵活机动的营救战术 .....     | 261 |
| <hr/> |                            |     |
| 后记    | .....                      | 269 |

# 第一章 恐怖主义是 21 世纪国家安全的大敌

冷战结束之后，柏林墙的倒塌与雅尔塔体系的崩溃，人类走出了东西方两大阵营战争对峙的阴影，却没有步入太平世界的桃花源。在新的百年之中，人类社会的安全再次面临着新的挑战。

## 第一节 21 世纪恐怖主义威胁在全球呈上升趋势

伴随着新的百年钟声的撞响，世界进入了 21 世纪。在这个新的百年历史中，人类社会并没有像人们想象的那样安宁，国际恐怖主义在全球范围内泛滥：从美国纽约时代广场到日本东京地铁车站，从欧洲的伦敦、马德里到亚洲斯里兰卡、泰国的丛林，到处都拉响了恐怖主义犯罪的警报……

国际恐怖主义，这个世纪之交迅速膨胀起来的超级社会毒瘤，正在以空前的速度发展，呈现出席卷全球的趋势。以发生在美国的“9·11”恐怖事件为标志，国际恐怖主义在性质、形式、规模、手段等方面，都发生了明显的变化，构成了日益增长的世界性危机，对城市、地区、国家造成重大威胁，成为影响国家安全的主要因素之一。

综观新世纪的国际恐怖主义浪潮，主要呈现出以下几个方面的发展趋势。

### 一、以伊斯兰极端主义为代表的宗教型恐怖主义活动越来越突出

所谓宗教极端型恐怖主义，是指由宗教狂热而引发的极端恐怖主义思潮



与行为，它是当代世界最普遍、最严重的恐怖活动类型之一。宗教极端恐怖主义的表现，主要有两种形式：一种为宗教原教旨主义恐怖主义；另一种为邪教（又称膜拜团体）恐怖主义。就一般情况而言，在有着浓厚宗教传统的国家和地区，一些历史和现实问题，往往会通过教派冲突的形式集中表现出来，从而在不同的宗教信仰群体之间引发恐怖行为。

大量事实证明，冷战结束以来，以宗教极端势力为背景的恐怖主义，无论是在组织数量上还是在行动上，它的影响都在急剧上升。因此，国际著名的学者伊恩·莱塞认为：从1979年开始（以伊朗伊斯兰革命为起点），现代宗教恐怖主义出现在国际政治舞台上。而在1968年之前，没有哪个国际恐怖主义集团带有宗教属性。从1980年的统计资料看，在全世界64个恐怖组织中，只有两个是宗教恐怖集团。此后，这一比例就开始上升。<sup>①</sup>

我们考察恐怖主义活动的历史，可以看出，有宗教背景和动机的恐怖主义事件，一般更具有暴烈性，它所造成的杀伤性更为巨大。在宗教极端型恐怖组织中，以伊斯兰原教旨主义极端分子的恐怖主义活动最为突出。基督教至上主义、锡克教极端主义等主要的宗教极端主义恐怖组织，也相当活跃。据不完全统计，自1982年以来，伊斯兰原教旨主义极端组织所进行的恐怖主义活动，在数量上只占全部恐怖活动中的8%；然而，它造成的人员死亡数量，却占到全部死亡人数的30%。例如，在阿尔及利亚，从1992年到1997年，因伊斯兰原教旨主义极端分子发动的恐怖活动所造成的人员伤亡，数量高达7万；1982年至1993年间，印度锡克教极端分子的恐怖活动，造成的人员伤亡数约为1.5万；1998年8月7日，伊斯兰原教旨主义恐怖分子袭击了美国驻肯尼亚与坦桑尼亚的大使馆，造成250多人丧生、5000多人受伤；2001年9月11日，宗教极端型恐怖分子发动的“9·11”恐怖袭击，造成至少3000人丧生或失踪，伤者难以计数。

另外一个方面，我们可以看到，打着宗教旗号的各种邪教组织，正日益

---

<sup>①</sup> [美] 伊恩·莱塞等著，程克雄译：《反新恐怖主义》，新华出版社2002年版，第17页。



泛滥。这种情况，在某种程度上，进一步加剧了国际恐怖主义的活动势力。根据有关资料，目前世界的邪教组织约有26类，全球神秘宗教团体超过一万个，其中不少属末日教派等邪教组织；在拉丁美洲，信仰邪教的人数超过3000万人。在美国，现有的非正统教派达2500个，人数众多，难以细计，其中仅加利福尼亚州一个名为洛杉矶教会的宗教迷信组织，就有成员10万之众。据美国宗教研究会等的统计资料显示，具有狂热倾向的教派，美国有425个，英国有604个，法国有173个。<sup>①</sup>

苏联解体以后，宗教活动在前苏联地区迅速滋生与蔓延。在俄罗斯境内，邪教组织发展迅速。有关资料报道，截止到20世纪末，俄国各类邪教组织约有70余种，教徒多达几十万人。尽管一些研究者认为，邪教恐怖主义大多具有“内向性”，即只针对本教派内部人员。但是，发生在东京地铁的日本“奥姆真理教”成员施放毒气，以及美国“大卫支派”成员制造的奥克拉荷马大爆炸等恐怖案件提醒了人们：这些邪教组织的恐怖行为，也具有“外向攻击”的发展倾向！<sup>②</sup>

从精神层面分析，宗教恐怖主义组织及其成员，通常情况下具有不同于世俗恐怖主义的价值体系、合法性和正当性机制及道德观念。他们唯一的合法性来源就是宗教。世俗恐怖主义一般不愿意进行无限制地攻击，因为这种行为不符合他们的政治目标。他们的政治目标，是希望更多的人看见恐怖恶果，而不是去体验恐怖恶果。所以，他们通常发动恐怖袭击时，其杀戮尽管有随意性，但却是有限度的。然而，“宗教”恐怖主义，却完全有可能对意识形态中的敌人，发动大规模的恐怖袭击。他们不仅认为这样做在道德上是正确的，而且认为这样的行为对于实现其目标是有利的。正是基于这种价值观念与道德标准，宗教恐怖主义组织及其成员所发动的恐怖袭击，往往更加残忍。

另外，由于宗教恐怖主义并不期望获得民众支持，只求得到教派自身的

① 胡联合著：《当代世界恐怖主义与对策》，东方出版社2001年版，第53页。

② 王逸舟主编：《恐怖主义溯源》，社会科学文献出版社2002年版，第278-279页。



理解与认可；不谋求改善目标体系，而是要摧毁目标体系，因此他们并不像世俗恐怖主义那样宣示自己的政治主张，而是在不事张扬中实现其宗旨，完成其任务。近年来所发生的一系列重大恐怖爆炸事件，事后都没有人出来承担责任，极有可能就有这方面的原因。

总之，宗教极端主义曲解和利用宗教，在一定程度上为恐怖主义犯罪提供了一种合法化解释的功能，更增加了它的残暴性。在当代社会中，宗教的长期性、群体性、复杂性和国际性特征，决定了因各种宗教矛盾引发的或打着宗教旗号的恐怖主义，仍将长期存在，并且具有更大的危害性。

## 二、极端民族型恐怖主义将长期存在

我们所说的民族主义，是指民族共同体的成员，在民族意识的基础上所形成的对本民族至高无上的忠诚与热爱，是关于民族和民族问题的理论政策，以及在这种理论政策指导或影响下所追求、维护本民族生存和发展权益的社会实践和群众运动。<sup>①</sup>而所谓的极端民族主义的恐怖主义，则是民族主义思潮和运动走向极端的产物，是一种历史的反动。

20 世纪末叶的世界形势剧变，为民族主义的发展提供了良好的条件，同时，也为极端民族主义的滋生，提供了沃土。雅尔塔体系崩溃后，随着世界格局的转换，全球性的世界民族主义浪潮汹涌澎湃，这股强大的潮流，提高了民族的自信心、加快了民族经济文化的发展，同时也滋生了极端狭隘的民族主义，甚至催生出种族主义、沙文主义等怪胎，并由此而派生出热衷于建立单一民族独立国家的极端政治诉求。

在这个大的背景之下，民族问题骤然成为当代世界动荡不安的一个根源。而极端民族主义，也在这块沃土上滋生壮大，并逐步发展成为当代国际恐怖主义最持久、最重要的根源之一。综观当今世界上的恐怖主义组织，约有三分之一属于极端民族主义性质的。极端民族主义的恐怖主义，已经成为

---

① 余建华：《民族主义：历史遗产与时代风云的交汇》，学林出版社 1999 年版，第 13 页。



危害最严重的恐怖主义类型之一，它在全球呈现普遍蔓延和泛滥之势，尤其是在俄罗斯的高加索地区、前南地区以及中东地区，已经成为严重危及国家安全和人民生命财产安全的危险因素，对国家稳定和世界安宁构成严峻的挑战。

当前，在这股由极端民族主义构成的恐怖主义浊流中，首当其冲的是由极右的种族排外主义所引发的恐怖主义浊流。20世纪80年代以来，一些新纳粹主义团体在西欧、北美以及苏联、东欧地区，沉渣泛起。这些团体，五光十色、旗帜各异，但政治宗旨却基本一样，推崇暴力独裁，主张排外反犹，奉行极端民族主义。特别是在倡导极权主义、种族优劣论、排外主义等方面，与当年的老纳粹有惊人的相似之处。

在它们中间，除了一批以合法政治手段公开参加议会竞选的极右政党外，还有不少公开或暗地里从事排外、反犹活动的新纳粹暴力组织。这些组织肆无忌惮地进行爆炸、纵火、殴打、屠杀等活动。他们的恐怖活动矛头，指向外来移民、有色人种和犹太人，具有明显的种族排外性质。这类组织中，最典型的是德国统一后出现的“光头党”、“德国替代者和国民选择”、“国民阵线”等新纳粹组织，其数量竟达到百余个，成员多达4至5万人。这些组织推崇暴力独裁，以排外反犹和“复兴德意志民族”为宗旨。有关资料统计，在德国，1990年这些极右种族排外主义者对外国人施暴事件仅200余起，1991年和1992年1—11月分别达到2368和3400起，1994年更是超过4000起；在这类暴力事件中死亡的外国人也由1990年的3人上升到1991年的11人和1992年的17人。<sup>①</sup>由此看来，这种暴力事件增长速度之快的确令人震惊。

除纳粹背景的极端民族型恐怖主义外，由民族分离主义引发的恐怖主义，也迅速成为极端民族主义中恐怖主义的重要一类。民族分离主义，一般指某一民族脱离原先所属的多民族国家，而企图建立自己独立的民族国家的

<sup>①</sup> 余建华：《民族主义：历史遗产与时代风云的交汇》，学林出版社1999年版，第429—431页。





思潮和运动。一些多民族国家的少数民族，在其民族分裂主义目标难以实现的情况下，往往会采取暴力恐怖手段，发泄自己的绝望情绪，或作为实现政治诉求的斗争武器，希冀引起国际社会的关注，从而使当代的国际恐怖活动更加严重。

在这一类的极端民族型恐怖主义中，俄罗斯、英国、西班牙、法国、加拿大、土耳其、菲律宾、斯里兰卡、印度、巴基斯坦等国，都面临着不同程度的民族分裂主义型恐怖主义问题。例如，俄罗斯车臣民族分裂主义分子，为谋求车臣独立所进行的恐怖活动；英国“爱尔兰共和军（临时派）”，为谋求北爱尔兰独立进行的恐怖活动；西班牙的“埃塔”组织，为谋求巴斯克地区独立而进行的恐怖活动；法国“科西嘉民族解放阵线”，为谋求科西嘉独立而进行的恐怖活动；美国的“波多黎各民族解放武装力量”，为建立独立的本民族国家而进行的恐怖活动；加拿大的“魁北克解放阵线”，为谋求魁北克独立而进行的恐怖活动；斯里兰卡“泰米尔猛虎解放组织”，为谋求建立独立的“泰米尔国”而进行的恐怖活动；土耳其“亚美尼亚秘密解放军”，为谋求建立独立的亚美尼亚国而进行的恐怖活动；土耳其“库尔德工人党”，为谋求建立独立的库尔德斯坦而进行的恐怖活动；菲律宾南部阿布扎耶夫领导的穆斯林极端分子，为建立独立的伊斯兰国而进行的恐怖主义活动；印度锡克教激进组织，为谋求建立独立的“卡利斯坦”而进行的恐怖活动；在克什米尔地区，因民族矛盾冲突而经常引发的印度与巴基斯坦间跨国恐怖主义活动等等。上述这些恐怖组织及其制造的恐怖活动，仅仅是恐怖主义行动冰山的一角。这些分裂主义恐怖活动，经久不息，顽强传世，有的已经持续了几十年甚至上百年。

20 世纪 80 年代末至 90 年代初，以民族分裂主义为特征的民族主义浪潮，席卷欧亚大陆，不仅导致苏联、南斯拉夫等多民族国家相继解体，同时也形成了二十多个新的独立民族国家；与此同时，在俄罗斯的车臣、前南地区的科索沃等地区，这一变化又引发了新一轮民族分裂主义型恐怖主义活动浪潮，对包括中国在内的世界其他地区的民族问题，形成了一股较强的影响力量。