

IN XING SHI XIA DE FAN FU BAI DOU ZHENG

# 新形势下的 反腐败斗争

主编 董 雷 冯文元

河南人民出版社

# 新形势下的反腐败斗争

主    编：董  雷  冯文元

副 主 编：郭俊峰  刘文来  朱海风

编写人员：闫其岭  王二国  王成中

河南人民出版社

# 序

《新形势下的反腐败斗争》同读者见面了。这本书是适应反腐败斗争的需要，在总结我省各地开展反腐败斗争实践经验基础上编写而成的。

纵观全书，有三个明显特点：一是为深入开展反腐败斗争提供了思想武器。书中摘录了毛泽东同志、邓小平同志关于加强党风廉政建设的部分论述；收集了江泽民同志在中纪委二次、三次、五次全会上的重要讲话和尉健行同志在中纪委二次、三次、五次全会上的报告。江泽民同志的重要讲话和尉健行同志代表中纪委所作的工作报告，科学分析了反腐败斗争的形势，部署了反腐败要着重作好的三项工作，确定了反腐败斗争必须把握好的重要原则，总结了几年来开展反腐败工作的有效的做法和经验。这是指导当前和今后一段时期开展反腐败斗争的纲领性文件。我们应该很好地学习和贯彻。二是注意理论和实践相结合。既注意从理论上研究和探讨新形势下开展反腐败斗争的方针、政策，又注意从实践中探索如何把反腐败引向深入的具体方法和措施。书中选编的部分理论工作者的文章侧重从培养共产党人的人生观、世界观和坚持党的理想、信念、宗旨、优良传统、作风等方面探讨如何深入开展反腐败斗争。入选的部分党政负责同志的文章，主要是开展反腐败斗争实践经验的总结。三是对反腐败工作中的一些“热点”和“难点”问题作了一些有益的探讨。如反腐败与发展经济的关系问题，如何制止和纠正组织人事方面的不正之风问题等，书中收集的一些文章作了专门论述。

在开展反腐败斗争中重视思想教育，是我们党的光荣传统。早在党的七届二中全会上，毛泽东同志富有远见地告诫全党“可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他

们在这些敌人面前不愧英雄的称号，但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前要打败仗。”为此，他要求全党“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”在新中国成立之初，毛泽东同志在他亲自起草制订的《共同纲领》中规定：“中华人民共和国的一切国家机关必须履行廉洁的、朴素的、为人民服务的革命工作作风，严惩贪污，禁止浪费，反对脱离人民群众的官僚主义作风。”

党的十一届三中全会以后，邓小平同志十分强调：“廉政建设，要靠教育，要靠法制。”“要教育全党同志发扬大公无私、服从大局、艰苦奋斗、廉洁奉公的精神，坚持共产主义思想和共产主义道德。”

江泽民同志指出：“惩治腐败，要作为一个系统工程来抓，标本兼治，综合治理，持之一恒。最基本的要靠教育，靠法制。要通过学习和教育，提高广大党员和干部的政治素质，提高全心全意为人民服务的自觉性，提高抵制剥削阶级思想侵蚀的自觉性，提高模范遵纪守法的自觉性。”

结合反腐败斗争的实际，开展好对党员、干部的教育工作，是党和国家赋予纪检监察机关的一项重要职责。省纪委宣教室在这方面作了一件有益的工作。我相信，认真读一读这本书，对于深刻领会党中央、国务院关于开展反腐败斗争的重大部署、方针、政策，了解我省反腐败工作的实际，更有成效地开展反腐败斗争，加强党风廉政建设的有所收益的。

中共河南省委常委、省纪委书记 宋国臣

1995年6月20日

# 目 录

## 上 篇

|                                                                                      |        |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 中央领导同志论反腐败斗争.....                                                                    | ( 1 )  |
| 毛泽东 关于反腐败的有关论述.....                                                                  | ( 2 )  |
| 邓小平 关于反腐败的有关论述.....                                                                  | ( 5 )  |
| 江泽民 在中纪委第二次全体会议上的<br>讲话( 1993年8月21日) .....                                           | ( 16 ) |
| 江泽民 在中纪委第三次全体会议上的<br>讲话( 1994年2月28日) .....                                           | ( 25 ) |
| 江泽民 在中纪委第五次全体会议上的<br>讲话( 1995年1月23日) .....                                           | ( 30 ) |
| 尉健行 适应新形势 深入反腐败为全面贯彻党的<br>基本路线服务<br>——在中共中央纪律检查委员会第二次全体会<br>议上的报告( 1993年8月20日) ..... | ( 40 ) |
| 尉健行 深入持久反腐败 为改革、发展和稳定服务<br>——在中共中央纪律检查委员会第三次全体会<br>议上的报告( 1994年2月25日) .....          | ( 57 ) |
| 尉健行 深入工作, 狠抓落实, 努力取得反腐败斗争新成效<br>——在中共中央纪律检查委员会第五次全体会<br>议上的报告 .....                  | ( 78 ) |
| 附 录 关于领导干部廉洁自律的有关规定 .....                                                            | ( 96 ) |

## 下 篇

|                              |         |
|------------------------------|---------|
| 反腐败斗争理论与实践 .....             | ( 99 )  |
| 反腐败斗争是当前的一项重大政治任务 .....      | ( 100 ) |
| 我们党历来重视反腐败斗争 .....           | ( 108 ) |
| 反对以权谋私 树立正确的权力观 .....        | ( 118 ) |
| 反对极端个人主义 坚持为人民服务的宗旨 .....    | ( 126 ) |
| 抵御拜金主义 树立正确的价值观 .....        | ( 136 ) |
| 抵御享乐主义 提倡艰苦奋斗 .....          | ( 147 ) |
| 腐败产生的根源及特征透析 .....           | ( 154 ) |
| 反腐败斗争必须把握好六条原则 .....         | ( 161 ) |
| 加强对反腐败斗争的领导 .....            | ( 170 ) |
| 领导干部要从自身做起推动党风廉政建设 .....     | ( 181 ) |
| 廉政建设应借鉴古今中外的成功经验 .....       | ( 194 ) |
| 浅谈反腐败与发展经济的关系 .....          | ( 206 ) |
| 浅议干部选用中的不正之风及其遏制对策 .....     | ( 212 ) |
| 如何正确引导反腐败斗争深入开展 .....        | ( 221 ) |
| 学习邓小平同志关于反对腐败的重要论述 .....     | ( 229 ) |
| 廉政勤政是干事创业的前提 .....           | ( 234 ) |
| 社会主义市场经济对党风建设的双重影响及其思考 ..... | ( 243 ) |
| 金融系统腐败现象滋生蔓延的原因及对策 .....     | ( 251 ) |
| 略谈税务行业的反腐败斗争 .....           | ( 257 ) |
| 在反腐败斗争中如何做好舆论宣传工作 .....      | ( 261 ) |
| 如何加强农村党风廉政建设 .....           | ( 265 ) |
| 浅谈党风廉政建设在经济建设中的地位和作用 .....   | ( 271 ) |
| 市场经济条件下的违纪特点及对策 .....        | ( 275 ) |

|                          |        |
|--------------------------|--------|
| 反腐败要注意清除社会腐败意识·····      | ( 283) |
| 市场经济条件下腐败现象的特征根源和对策····· | ( 286) |
| 反腐败斗争的前景与展望              |        |
| ——21 世纪廉政建设的分析和预测 ·····  | ( 295) |

# 上 篇

中央领导同志论反腐败斗争

# 毛泽东关于反腐败的有关论述

贪污和浪费是极大的犯罪。

《我们的经济政策》（1934年1月）《毛泽东选集》第1卷1991年版134页。

共产党员在政府工作中，应该是十分廉洁、不用私人、多做工作、少取报酬的模范……共产党员无论何时何地都不应以个人的利益放在第一位，而应以个人利益服从于民族和人民群众的利益。因此，自私自利，消极怠工，贪污腐化，风头主义等等，是最可鄙的；而大公无私，积极努力，克己奉公，埋头苦干的精神，才是可尊敬的。

《中国共产党在民族战争中的地位》（1938年10月14日）《毛泽东选集》第2卷1991年版第522页。

政治路线确定之后，干部就是决定的因素，……必须善于使用干部……在这个使用干部的问题上，我们民族历史中从来就有两个对立的路线。一个是“任人唯贤”的路线一个是“任人唯亲”的路线。前者是正派的路线，后者是不正派的路线。共产党的干部政策，应是以能否坚决地执行党的路线，服从党的纪律，和群众有密切的联系，有独立的工作能力，积极肯干，不谋私利为标准，这就是“任人唯贤”的路线。

《中国共产党在民族战争中的地位》（1938年10月14日）《毛泽东选集》第2卷1991年版第527页。

为什么要取消他们呢？陕甘宁边区是全国最进步的地方，这里是民主的抗日的根据地。这里一没有贪官污吏，二没有土豪劣绅，三没有赌博，四没有娼妓，五没有小老婆，六没有叫花子，七没有结党营私之徒，八没有萎靡不振之气，九没有人吃磨擦饭，十没有人发国难财。

《团结一切抗日力量反对反共顽固派》（1940年2月1日）《毛泽东选集》第2卷1991年版第718页。

有发国难财至一万万元之多者，有讨小老婆至八九个之多者。举凡兵役也，公债也，经济之统制也，灾民难民之救济也，无不为贪官污吏借以发财之机会。国家有此一群虎狼，无怪乎国事不可收拾。

《向国民党的十点要求》（1940年2月1日）《毛泽东选集》第2卷1991年版第724页。

彻底取缔贪官污吏。

《向国民党的十点要求》（1940年2月1日）《毛泽东选集》第2卷1991年版第724页。

一部分共产党员被资产阶级所腐化，在党员中发生资本主义的思想，是可能的，我们必须和这种党内的腐化思想作斗争。

《（农村调查）的跋》（1941年4月19日）《毛泽东选集》第3卷1991年版第793页。

竭泽而渔，诛求无已。这是国民党的思想，我们决不能承袭。

《抗日时期的经济问题和财政问题》（1942年12月）《毛泽东选集》第3卷1991年版第894页。

利用抗战发国难财，官吏即商人，贪污成风，廉耻扫地，这是国民党区域的特色之一。艰苦奋斗，以身作则，工作之外，还要生产，奖励廉洁，禁绝贪污，这是中国解放区的特色之一。

《论联合政府》（1945年4月24日）《毛泽东选集》第3卷1991年版第1048页。

我们已经找到新路，我们能跳出这周期率（其兴也勃焉，其亡也忽焉，人存政兴，人亡政息）。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不

会人亡政息。

1945年7月，毛泽东在延安回答民主人士黄炎培的提问。

可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击，他们在糖弹面前要打败仗。

《在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告》（1949年3月5日）《毛泽东选集》第4卷1991年版第1438-1439页。

必须严重地注意干部被资产阶级腐蚀发生严重贪污行为这一事实，注意发现、揭露和惩处，并须当作一场大斗争来处理。

《关于“三反”“五反”的斗争》（1951年11月）《毛泽东选集》第5卷第53-58页。

各级党委应用决心将为群众所痛恨的违法乱纪分子加以惩处和清除出党政组织，最严重者应处以极刑，以平民愤，并借以教育干部和群众。

《反对官僚主义、命令主义和违法乱纪》（1953年1月5日）《毛泽东选集》第5卷第72-74页。

# 邓小平关于反腐败的有关论述

事实证明，共产党能够消灭丑恶的东西。在整个改革开放过程中都要反对腐败。对干部和共产党员来说，廉政建设要作为大事来抓。

《邓小平同志在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（1992年1月18日至2月21日），《邓小平关于建设有中国特色社会主义的论述专题摘编》第141页。

经济建设这一手我们搞得相当有成绩，形势喜人，这是我们国家的成功。但风气如果坏下去，经济搞成功又有什么意义？会在另一方面变质，反过来影响整个经济变质，发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。所以，不能不讲四个坚持，不能不讲专政，这个专政可以保证我们的社会主义现代化建设顺利进行，有力地对付那些破坏建设的人和事。

《在中央政治局常委会上的讲话》（1986年1月17日），《建设有中国特色社会主义》（增订本）第130、131页。

开放、搞活，必然带来一些不好的东西，不对付它，开放、搞活就会走到邪路上去。所以这是一项长期的工作。开放搞活政策延续多久，端正党风的工作就得干多久，纠正不正之风、打击犯罪就得干多久，这样才能保证我们开放、搞活政策的正确执行。

《改革政治体制增强法制观念》（1986年6月28日），《建设有中国特色社会主义》（增订本）第137页。

我们一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，这两件事结合起来，就可以使我们的政策更加鲜明，更加明朗，更能获得人心。

同中央领导同志的谈话（1989年6月16日），《邓小平关于建设有中国特色社会主义的论述专题摘编》第140页。

我们最近十年的发展是很好的。我们最大的失误是在教育方面，思想政治工作薄弱了，教育发展不够。最重要的一条是，在经济得到可喜发展、人民生活水平得到改善的情况下，没有告诉人民，包括共产党员在内，应该保持艰苦奋斗的传统。有了这个传统，我们就能抗住腐败现象，老干部就能管好他们的子弟。我们经过冷静考虑，认为这方面的失误比通货膨胀等问题更大。

《会见乌干达总统约韦里·穆塞韦尼时的谈话》（1989年3月23日），《邓小平同志论坚持四项基本原则反对资产阶级自由化》第175页。

我们党现在的状况还远不是都令人满意。党内还存在着不少没有来得及清理和解决的严重问题。这里有十年内乱遗留下来的消极东西，也有在新的历史条件下产生和发展起来的消极东西。决定列举了“三种人”，严重的经济犯罪和其他刑事犯罪分子，以权谋私、严重损害党和群众的关系的人，长期在政治上不同中央保持一致、或者表面上保持一致实际上另搞一套的人，等等。所有这些，都是党内的危险因素，腐败因素，是党内思想不纯、作风不纯、组织不纯的严重表现。

《党在组织战线和思想战线上的迫切任务》（1983年10月12日），《建设有中国特色的社会主义》（增订本）第22、23页。

不久前的动乱给我们上了一堂大课。多年来，我们的一些同志埋头于搞具体事务，不那么关心思想动态、政治动态，对那么严重的腐败现象警惕不足，纠正的措施也不得力。这次动乱后，大家的头脑清醒了。

会见美国哥伦比亚大学教授李政道时的谈话（1989年9月16日），《人民日报》1989年9月17日。

官僚主义现象是我们党和国家政治生活中广泛存在的一个大问题。它的主要表现和危害是：高高在上，滥用权力，脱离实际，脱离群众，好摆门面，好说空话，思想僵化，墨守陈规，机

构臃肿，人浮于事，办事拖拉，不讲效率，不负责任，不守信用，公文旅行，互相推诿，以至官气十足，动辄训人，打击报复，压制民主，欺上瞒下，专横跋扈，徇私行贿，贪赃枉法，等等。这无论在我们的内部事务中，或是在国际交往中，都已达到令人无法容忍的地步。

《党和国家领导制度的改革》（1980年8月18日），《邓小平文选（1975—1982年）》第287页。

大家知道，最近一个时期，人民群众当中主要议论之一，就是反对干部特殊化。要讲特殊化，恐怕首先表现在高级干部身上。当然，我不是说所有的高级干部都是这样，我们的许多高级干部是很艰苦朴素的，但确实有些人特殊化比较厉害。这种情况，在中下层干部也有。如某些公社党委书记，某些县委书记，某些厂矿企业的同志，他们那个特殊化也比较厉害。应该看到，这不单是一个党风问题，而且形成了一种社会风气，成了一个社会问题。现在，我们先从对高级干部的生活待遇作出规定开始，再逐步地作出关于各级干部的生活待遇问题的一些规定，克服特殊化。只要高级干部带头，这个事情就好办了。人民群众反对特殊化，下面干部反对特殊化，首先是对着我们这些高级干部的。但是，不只是对着高级干部，还有中下层干部。人民群众对干部特殊化是很不满意的。

现在，广大群众最为关切的有三大问题——一个是物价涨，一个是干部特殊化，还有一个是房子紧张。人民群众（包括党员、干部）普遍地对特殊化现象（包括走后门）不满意，一些别有用心的人利用这个问题闹事。“西单墙”和混在上访人员中的少数坏人就是利用这个东西。我们确实要冷静地想一想，有些现象是不象话呀！有的人追求舒适生活，房子越住越宽敞，越漂亮，越高级。有的人为了自己的方便，可以做出各种违反规章制度的事

情。这使我们脱离群众，脱离干部，把风气搞坏了。人们对这些现象很敏感。

我们必须恢复和发扬党的艰苦朴素、密切联系群众的优良传统。

《高级干部要带头发扬党的优良传统》（1979年11月2日），《邓小平文选（1975—1982年）》第188、189页。

现在有少数人就是做官当老爷，有些事情实在不象话！脱离群众，脱离干部，上行下效，把社会风气也带坏了。过去我们一个党委书记，比如一个县委书记、一个公社党委书记，有现在这么大的权力吗？没有啊！现在有极少数人拿着这个权力侵占群众利益，搞生活特殊化，甚至横行霸道，为非作歹，还好像是理所当然。近来上访人员很多，其中确实有少数坏人；也有一部分人反映的问题有道理或有一定道理，但由于当前条件的限制，一时难以解决；还有相当一部分人反映的许多问题，按照党和政府的现行政策，是应该和能够解决的。但是，我们有少数同志对于这些应该而又能够解决的问题，却采取官僚主义态度，漠不关心，久拖不决，个别人甚至违法乱纪，搞打击报复。这就是非常错误和不能允许的了。如果我们高级干部首先把这方面存在的问题解决了，就能理直气壮地去解决全国在其他方面存在的这类问题。上面的问题不解决，我们就没有讲话的权利，人们会问，你们自己怎样呢？总之，搞这个生活待遇的规定现在是时候了。

《高级干部要带头发扬党的优良传统》（1979年11月2日），《邓小平文选（1975—1982年）》第190页。

革命队伍内的家长制作风，除了使个人高度集权以外，还使个人凌驾于组织之上，组织成为个人的工具。家长制是历史非常悠久的一种陈旧社会现象，它的影响在党的历史上产生过很大危害。陈独秀、王明、张国焘等人都是搞家长制的。从遵义会议到

社会主义改造时期，党中央和毛泽东同志一直比较注意实行集体领导，实行民主集中制，党内民主生活比较正常。可惜，这些好的传统没有坚持下来，也没有形成严格的完善的制度。例如，党内讨论重大问题，不少时候发扬民主、充分酝酿不够，由个人或少数人匆忙做出决定，很少按照少数服从多数的原则实行投票表决，这表明民主集中制还没有成为严格的制度。从一九五八年批评反冒进、一九五九年“反右倾”以来，党和国家的民主生活逐渐不正常，一言堂、个人决定重大问题、个人崇拜、个人凌驾于组织之上这类家长制现象，不断滋长。林彪鼓吹“顶峰”论，说毛主席的话是最高指示，这种说法在全党全军全国广为流传。粉碎“四人帮”后，还把个人崇拜的一套搬了一段时间。对其他领导人的纪念，有时也带有个人崇拜的成分。最近，中央发出了关于坚持“少宣传个人”的几个问题的指示，指出这些不适当的纪念方法不但造成铺张浪费，脱离群众，而且本身就带有个人创造历史的色彩，不利于在党内外进行马克思主义教育，不利于扫除封建思想和资产阶级思想的影响。这个指示还为纠正这一类缺点，作出了若干规定。这是一个很重要的文件。还要说到，一九五八年以后，到处给毛泽东同志和其他中央同志盖房子，“四人帮”垮台后，还搞中南海地面工程，都造成很坏的很大的浪费。此外，至今还有一些高级干部，所到之处，或则迎送吃喝，或则封锁交通，或则大肆宣扬，很不妥当。以上种种严重脱离群众的事情，从中央到各级不许再做了。

《党和国家领导制度的改革》（1980年8月18日），《邓小平文选（1975—1982年）》第289、290页。

上面讲到的种种弊端，多少都带有封建主义色彩。封建主义的残余影响当然不止这些。如社会关系中残存的宗法观念、等级观念；上下级关系和干群关系中在身份上的某些不平等现象；公

民权利义务观念薄弱；经济领域中的某些“官工”、“官商”、“官农”式的体制和作风；片面强调经济工作中的地区、部门的行政划分和管辖，以至划地为牢，以邻为壑，有时两个社会主义企业、社会主义地区办起交涉来会发生完全不应有的困难；等等。拿宗法观念来说，“文化大革命”中，一人当官，鸡犬升天，一人倒霉，株连九族，这类情况曾发展到很严重的程度。甚至现在，任人唯亲、任人唯派的恶劣作风，在有些地区、有些部门、有些单位，还没有得到纠正。一些干部利用职权，非法安排家属亲友进城、就业、提干等现象还很不少。可见宗法观念的余毒决不能轻视。要彻底解决上述问题，还需要我们付出很大的努力。

《党和国家领导制度的改革》（1980年8月18日），《邓小平文选（1975—1982）》第294、295页。

现在是什么形势呢？我们自从实行对外开放和对内搞活经济两个方面的政策以来，不过一两年时间，就有相当多的干部被腐蚀了。卷进经济犯罪活动的人不是少量的，而是大量的。犯罪的严重情况，不是过去“三反”、“五反”那个时候能比的。那个时候，贪污一千元以上的是“小老虎”，一万元以上的是“大老虎”，现在一抓就往往是很大的“老虎”。报上登的一个从宽处理的，贪污六千元；一个判十五年徒刑的，贪污五六万元。现在的大案子很多，性质都很恶劣，贪污的或者损害国家利益的，都不止是什么“万字号”。有些是个人犯罪，有些是集体犯罪。中央纪律检查委员会的材料说明，也是在这一两年白银黄金大量走私到香港，单单这一笔，就使国家损失大量外汇。好多钱落到了私人或者某些集体的腰包。如果把盗窃公家的财产等等都算在内，那就更要得多。要足够估计到这样的形势。这股风来得很猛。如果我们党不严重注意，不坚决刹住这股风，那末，我们的党和国家确实要发生会不会“改变面貌”的问题。这不是危言耸听。