

新世纪管理变革与创新发展丛书

江苏省哲学社会科学基金重点项目

创新导向型县域经济研究

王 平 战炤磊 著

CHUANGXIN DAOXIANGXING XIANYU JINGJI YANJIU

JINSHIJI GUANLI BIANGE YU CHUANGXIN FAZHAN

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

创新导向型县域经济研究 / 王平 战绍磊著. - 哈尔滨:
黑龙江人民出版社, 2005.10

(新世纪管理变革与创新发 展丛书 / 方建中 周善乔主编)

ISBN-207-06862-x

I. 创… II. 王…战… III. 区域 - 县域经济 - 创新 - 研究 -
中国 IV. F123

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 146874 号

创新导向型县域经济研究

王平 战绍磊 著

责任编辑: 安晓峰

装帧设计: 黄余平

出 版 者 黑龙江人民出版社

通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼

邮 编 150008

网 址 www.longpress.com E-mail: hljrmcbs@yeah.net

印 刷 南京凯德印刷有限公司

开 本 850 × 1168 毫米 1/32 · 印张 10.25

字 数 280 千字

印 数 1000 册

版 次 2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN-207-06862-x/F.1199

定价: 26.00 元

(如发现本书有印制质量问题, 印刷厂负责调换)

《新世纪管理变革与创新发展》丛书

编写委员会成员名单

(按姓氏笔画为序)

主 编	方建中	周善乔				
委 员	王 平	方建中	卢 红	刘 阳		
	吴之洪	吴 宏	邹 红	周善乔		
	英莺敏					

目 录

前言

第一章 县域经济概述	(3)
第一节 中国县制的历史轨迹	(3)
第二节 县域经济的性质与特点	(10)
第三节 县域经济的结构	(16)
第四节 县域经济的地位与意义	(32)
第二章 县域经济发展模式及其重新审视	(45)
第一节 县域经济发展模式研究述评	(45)
第二节 县域经济发展模式的重新划分	(50)
第三节 典型县域经济的发展模式分析	(68)
第四节 县域经济发展模式的自身局限与演进趋势	(84)
第三章 创新导向型县域经济的理论构建	(94)
第一节 创新导向型县域经济的概念界定	(94)
第二节 创新导向型县域经济的理论基石	(100)
第三节 创新导向型发展模式的表现类型	(118)
第四章 发展创新导向型县域经济的多重需求与效应	(129)
第一节 县域创新的多重需求分析	(129)
第二节 县域创新的良好效应展示	(138)
第三节 县域创新的误区规避	(145)
第五章 发展创新导向型县域经济的现实基础及条件	(152)
第一节 县域经济的现实基础描述	(152)

第二节	县域创新的优势条件透视	(164)
第三节	影响县域创新的经济环境分析	(174)
第六章	县域创新能力评价与创新制约因素分析	(191)
第一节	县域创新能力及其评价体系构建	(191)
第二节	影响县域创新的制约因素分析	(204)
第七章	创新导向型县域经济的战略重点与支撑体系	(213)
第一节	创新导向型县域经济的战略定位	(213)
第二节	创新导向型县域经济的战略重点	(217)
第三节	创新导向型县域经济的支撑体系	(221)
第八章	发展创新导向型县域经济的战略措施推进	(246)
第一节	确立发展创新导向型县域经济的理念	(246)
第二节	拓展县域创新空间	(250)
第三节	培植县域产业集群	(258)
第四节	构筑县域创新高地	(265)
第五节	构建县域创新的政策体系	(269)
第六节	完善县域创新机制	(274)
第九章	县域经济创新发展的实践追踪	(283)
第一节	旅游产业创新型县域经济	(283)
第二节	农业产业创新型县域经济	(294)
第三节	“零资源”创新型县域经济	(302)
第四节	科技创新型县域经济	(309)
参考文献		(318)
后记		(322)

前 言

县域经济是一种以县和县级市为地域范围的行政区域经济，既是国民经济的基础单元，又是国民经济中最具活力和增长潜力的组成部分，还是国民经济多个层次的衔接点。发展县域经济，不仅对实现共同富裕和保持社会政治稳定具有重要意义，而且对增强综合国力也具有重要的促进作用。特别是在新时期，县域经济既是落实科学发展观的切入点，又是全面建设小康社会的一项基础性工程。

改革开放以来，县域经济有了长足的发展，经济总量不断增长，经济运行质量不断提高，但由于传统经济体制的惯性影响以及国内外经济社会宏观背景的变迁，现阶段又遇到了许多新情况、新问题。要解决县域经济发展过程中存在的问题，推动经济的健康持续发展，必须创新县域经济的发展思路。影响县域经济发展的因素有很多，但是县域经济发展模式无疑是其中影响最深刻、最持久的因素。县域经济发展模式是县域经济发展的特色化的路子，我国县域经济的差异性非常大，在具体的发展过程中呈现出许多具有典型意义的发展模式。现行县域发展模式，不仅面临着适应性局限，而且本身也面临着自我演进创新的考验，因而很难对其他县域经济发展产生较为普遍的借鉴意义。我们基于创新在现代经济社会发展中的重要作用，提出了一种全新的县域经济发展模式——创新导向型县域经济。所谓创新导向型县域经济是一种通过全方位的创新驱动整个县域经济社会进步的发展模式。创新导向型发展模式将创新作为县域经济发展的基本动力源，突破了对单一资源要素的依赖，拓宽了经济发展的路径，不仅有利于解决县域经济发展过程中面临的各种问题和挑战，而且有利于提升整体经济的发展水平，

为实现全面建设小康社会战略目标提供新思路。

本书共分九章内容:第一章是县域经济概述,主要对县域经济的性质、特点以及地位、作用等进行总体描述;第二章是县域经济发展模式及其重新审视,主要对县域经济发展模式及其类型进行重新审视和细分,并进一步探讨县域经济发展模式的自身演进局限与演进趋势;第三章是创新导向型县域经济的理论构建,提出了创新导向型县域经济概念,并从概念渊源、关系梳理以及特征描述等角度界定了创新导向型县域经济的内涵,然后结合创新导向型县域经济的内涵,从既有经济理论体系中找寻出其理论基石,在此基础上探索发展创新导向型县域经济的总体实施路径,从而构建起了创新导向型县域经济的基本理论框架;第四章是发展创新导向型县域经济的多重需求与良好效应分析,主要根据创新导向型发展模式的内在要求,结合县域经济发展的现实状况,分析创新导向型发展模式可能给县域经济社会发展带来的多重良好效应;第五章是发展创新导向型县域经济的现实基础与优势条件透视,主要从县域经济的现实基础出发,结合重大经济政策的影响,探讨发展创新导向型县域经济的多种优势条件,从而论证了发展创新导向型县域经济的必要性和可行性;第六章建立了县域创新能力的评价指标体系,分析了县域创新的制约因素,从而明确了县域创新的方向;第七章是发展创新导向型县域经济的战略重点和支撑体系研究,主要阐明发展创新导向型县域经济的战略定位和战略重点,结合县域经济实际,提出发展创新导向型县域经济的支撑体系;第八章是发展创新导向型县域经济的战略思路与战略措施,主要从确立创新观念、拓展县域创新空间、培植产业集群形成创新载体、构筑创新高地、构建创新政策体系、完善创新机制等多方面探讨推进创新导向型县域经济发展的具体措施;第九章是对县域经济创新实践的追踪,重点对产业创新型、零资源创新型、科技创新型县域创新实践活动的基本做法和经验加以总结。

第一章 县域经济概述

县域经济是一种相对独立的行政区域经济,相对于一般性的经济区域经济和其他级别的行政区域经济而言有其自身独特的属性,在区域经济体系中占有非常重要的基础地位。基于县在中国行政建制体系中的重要地位,县域经济在中国国民经济中也同样居于举足轻重的地位,不仅是整个国民经济的基础部分,而且是国民经济系统健康运转的重要纽带。

第一节 中国县制的历史轨迹

行政区划是国家根据政治和行政管理的需要,遵循有关法律的规定,充分考虑经济联系、地理条件、民族分布、历史传统、风俗习惯、地区差异、人口密度等客观因素,将全国的地域划分为若干层次、大小不同的行政区域,并在各个行政区域设置相应的地方国家机关实施行政管理的一项工作。^① 县作为一级行政区划在中国有着极其悠久的历史。县制几经沉浮,日渐成熟,已演化为中国行政区划管理体系中不可或缺的组成部分。

^①刘照明:《县域经济社会发展纵横》,中国物价出版社,2000年版,第13页。

一、县的产生与初步发展

据历史学家的详细考证，中国的县制起源于春秋，定制于秦朝。县制赖以产生的母体是西周时期的“分封制”、“乡遂制”和“九州制”，其中，“分封制”是一种大范围国界性质的区划；“乡遂制”是一种诸侯国内部的行政区划；“九州制”是一种政治性的全国性行政区划。春秋时期，周王室的进一步衰落、兼并割据战争的进一步加剧以及诸侯国势力的日益强盛等现实条件，催生了对西周旧行政区划体制的强烈的否定因素，郡县制应运而生。对于中国县制的起源，史学界比较一致的看法是始于春秋初期的楚国。《左传·庄公十八年》载：“初，楚武王克权（今湖北当阳东南），使斗缗尹之。以叛，围而杀之，迁权于处那（今湖北荆门县境内）。使闾敖尹之。”“尹”，是当时楚国治理县的行政长官，“权”，指楚县。鉴于楚武王在位时间为公元前 740 年到公元前 690 年，所以县出现的时间应早于公元前 690 年。楚文王攻灭申、息、邓诸国之后，继续通过设置县制管辖新的领域。《左传·哀公十七年》有“实县申、息”之说。公元前 7 世纪上半叶，与楚国同时代的晋国、齐国和秦国也相继推行了县制。

但是各诸侯国之间经济社会条件的差异决定了各国推行县制的方式的差异。一种是在借助兼并战争获得的新领地上推行县制，军事优势比较明显的楚国和秦国主要通过这种方式来推行县制，典型例证就是楚文王“实县申、息”，这也是县制推行的最早、最主要的方式。顾栋高的《春秋列国爵姓及存灭表叙》中说：“春秋之列侯始而星罗棋布，继而强兼弱削，其源流指掌可数……封建之裂为郡县，盖不自秦始也，自狄公之世，而楚文王已县申息，封畛于汝。……终春秋之世，而国之灭为县邑者强乎半天下。”一种是在大封邑的基础上推行县制，其目的主要是为了便于统治，由于实施过程相对温和，县制的发展也相对顺利，晋国是这

种方式的典型代表,“昭公二十八年,晋分祁氏之田以为七县,羊舌氏之田以为三县”。还有一种是在政治改革基础上推行县制,典型代表是齐国通过管仲的政治改革推行县制。在中国行政区划历史上“郡”与“县”密切相关。春秋时期“郡”与“县”的级别相同,只是县出现的时间略早、地位稍高,两者的根本区别在于:“县”通常设在经济较为发达、人口较多的地区;而“郡”通常设立在相对落后的周边地区,比较侧重军事意义。《辞源》记载:“古称邦畿千里之地为县,后亦称王畿内都邑为县。其后诸侯境内之地亦称县,其先以县统郡。”《通典》又载:“春秋时,列国相灭,多以其地为县,则县大而郡小,故《传》云:‘上大夫受县,下大夫受郡’……至于战国,则郡大而县小矣。”虽然春秋时期的郡县制还远非现代意义的县制,但是它确实具有重大的历史进步意义,通过地域性的区划使国土成为郡县,“显示出社会逐步从以血缘或身份关系为中心的氏族宗法社会转变为以地缘或财产关系为中心的政治社会”,为奴隶社会向封建社会的过渡提供了有利条件。^①

战国时期,生命力日益显露的郡县制被各国普遍采用,各国不仅扩大了郡县制的设置范围,而且通过官僚制度的建立进一步完善了郡县制。同时,随着面积较大的“郡”的拓展与开发,经济发展水平不断提高,人口逐渐增多,“县”被引入“郡”内,逐渐形成了“郡”统“县”的地方行政区划格局。

秦统一天下之后,秦始皇采纳李斯的建议,废除世袭分封制度,推行郡县制。秦首先分天下为 36 郡,后平定南越等地之后,为适应版图扩大和加强统治的需要,又增至 48 郡。郡下设县,全国共设县 800 余个。秦朝还设立了一套严格的行政管理制度。郡的行政长官为“守”,同时设立“尉”与“监”分别掌管全郡的军事

^①刘照明:《县域经济社会发展纵横》,中国物价出版社,2000 年版,第 14~15 页。

和监察。县的行政长官根据户口数量分别称为“令”或“长”，县内户口超万户的为县令，不足万户的为县长，同时分设“尉”与“丞”掌管全县的军事和司法。县以下还有“乡”、“里”、“亭”等基层政权机构。“法理上的郡县制”在秦朝得以完成了。^①

二、县的中兴

由于汉朝统治者对前朝灭亡原因的错误认识，郡县制在汉朝出现倒退。以刘邦为代表的西汉统治者将秦朝灭亡的原因归结为缺少封建皇戚的辅助，因而在实行郡县制的同时又推行分封制（同姓王分封制和异姓王分封制）。汉高祖先后将全国 54 个郡中的 39 个分封给 9 个刘姓子弟，仅有 15 个郡直接归中央统治，形成了郡县制与分封国并立的格局，并且郡县制明显处于弱势。分封制的弊端很快就显露出来了，汉景帝时的“七国之乱”堪称终极体现。鉴于分封制对中央集权的严重威胁，汉武帝之后基本实行了郡县制，全国分为 62 个郡，1314 个县邑。但是这并不是郡县制对于分封制的最终胜利。历史在晋朝再次重演，晋朝统治者犯下了与刘邦同样的错误，将曹魏政权被司马氏篡夺归因于曹氏不分封同姓诸侯王，皇家缺乏屏藩。公元 265 年，晋朝封皇族 27 人为王，诸侯王不仅拥有封地，而且拥有军事权和人事权，形成了晋朝内部的割据局面，而后的“八王之乱”是对其最严厉的惩罚。两晋及后来的南北朝行政区划变化极为频繁，郡县制可谓“名存实亡”。

公元 589 年，隋灭陈，结束了自西晋末年以来延续近 300 年的分裂局面，全国重归统一。随着分裂割据局面的结束，县制作为一种有效的行政建制在隋唐时期再次焕发出蓬勃的生机。隋统一全国后，隋文帝杨坚为加强中央集权进行了一系列的政治改

^①伍新木：《县经济概论》，中共中央党校出版社，1988 年版，第 10 页。

革,确立三省六部制,初创科举制,废九品官人法,简化地方行政机构。隋文帝废除郡一级地方官,以州、县两级制取代了执行了600余年的州、郡、县三级制,全国共设1255个县。公元618年,唐取代隋,全国持续统一局面。虽然唐代行政区划发生重大变化,但是县制的主体地位并没有变化。唐代的行政区划从州、县两级制演变为道、州、县三级制,在郡之上设道,全国分为15道,道驻地通常为区域中心城市。唐代的县制日臻完善,对县有严格复杂的分类,并设有相应的官吏管理制度。贞观13年(公元639年),全国共设县1551个。唐代县的分类标准并不统一,既有按隶属关系划分的,也有按经济发展水平或地理位置划分的,还有按人口数量划分的。设府管辖的太原、洛阳、长安三京城中之县,包括长安、万年、河南、洛阳、太原和晋县等6个县为京县,县令正五品上;除此之外,其他由三府所管辖的县为畿县,县令正六品上。所辖地区繁华重要的县为望县,所辖地区地理位置重要的县为紧县。所辖地区的人口在6000户以上的县为上县,县令从六品上;人口在2000~6000户之间的县为中县,县令正七品上;人口在1000~2000户的县为中下县,县令从七品上;人口不到1000户的县为下县,县令从七品下。总体来说,唐代的行政区划是相对稳定的,只是在“安史之乱”之后出现了州郡名称兼用的状况,但是仍以州为主,县隶属于州。

三、县的成熟定局

五代十国时期,全国再次陷入分裂割据的局面,社会动荡不安,地方行政区划经常变化,州、郡的名称更改十分频繁。虽然州、郡名称不同且变更频仍,但是二者级别却基本相同,特别是州、郡下属的县却一直保持稳定。县制几经反复已经比较成熟,而且经受住了五代十国时期这样的乱世考验。在宋元明清时期,中国行政区划虽然仍有变化,但是县制已在这段相对统一的时期

成熟定局。宋朝实行的是路、州(府、军、监)、县三级行政区划制,北宋仁宗时全国共设县 1262 个。元朝实行的是省、路、州(府)、县四级行政区划制,全国共设 1127 个县。县按人口数量分为上、中、下三等,并且在分等过程中考虑了地区差异因素。辖区内人口在 6000 户以上的县为上县,人口在 3000 户以上、6000 户以下的县为中县,人口在 3000 户以下的县为下县。在江淮以南人口密集的地区标准有所不同,上县辖区内人口须在 3 万户以上,人口在 1 万户以下的县为下县,人口在 1 万至 3 万户的县为中县。值得一提的是,与县相伴多年的郡名在元朝被完全废除了。明朝的行政区划制是省、府(州)、县三级制,明初全国共设有 1138 个县。清朝实行的是省、道、府、县四级行政区划制,光绪年间全国共设县 1303 个。

从 1840 年鸦片战争到 1911 年辛亥革命之前,中国的县制及县的隶属关系总体上比较稳定。1913 年,北洋政府对行政区划制度进行了简化,取消了州、府、厅等设置,实行省、道、县三级行政区划,县隶属于道。南京国民政府成立之后,实行二级行政区划制,仅保留省、县两级设置,县由省直接管辖,县的行政长官采用“县长制”。国民政府还于 1928 年专门颁布了县组织法,对县级机构设置进行了规定。1938 年,国民政府推行“新县制”,借助“管、教、养、卫”四种手段加强统治,并且根据面积、人口、经济、文化、交通等状况把县分为三至六等。

在中国共产党领导的革命战争时期,县成为革命斗争的重要行政区域基础,县级政权是发起和领导革命斗争的重要武器。第二次国内革命战争时期,在闽赣、湘鄂赣、闽浙赣等工农武装割据地区成立了许多军政合一的县级红色政权;在抗日战争时期,陕甘宁、晋察冀、晋绥、晋冀、鲁豫、山东和华中等革命根据地建立了县级抗日民主政府。新中国成立以后,对中国地方行政区划制度进行了统一的根本性的调整,“本着便于进行行政管理和领导,有

利于社会主义现代化建设,有利于各族人民团结,保持相对稳定的原则保留和完善了县级行政区划”^①,县隶属于省、自治区、直辖市以及自治州或地级市,县级行政区划步入了正常发展轨道。

由中国县制的历史回顾可以看出,“县在其发展过程中,逐渐形成为在社会政治、经济、文化等方面具有团粒结构的稳定社区,能够在任何国家制度下,都以不可轻易分解的行政实体而发生作用”。尽管随着经济社会的发展,县级行政区划出现了县级市和市辖区等新的表现形式,但是,县级行政区划作为中国行政区划体系中最为稳定的一级在相当长的时期内是不会消失的。2003年底,全国县级行政区划有2861个(香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾省除外),其中:市辖区845个,县级市374个,县1470个,自治县117个,旗49个,自治旗3个,特区2个,林区1个;全国县域内人口总数达9.16亿,占全国总人口的70.88%,全国县域人口平均45.53万人;全国县域经济的国内生产总值(GDP)达6.45万亿元,占全国GDP的55.15%。县域经济是一个蕴含希望、充满活力的经济,自党的十六大提出“壮大县域经济”的号召后,县域经济发展迎来了大好机遇,县域经济是国民经济中最具活力和增长潜力的组成部分,经济增长快于全国同期平均值。2003年,全国GDP(当年价比,下同)增长率为11.55%,全国县域经济GDP增长率达到14.28%,其中东部地区县域经济GDP增长率为15.03%,中部地区为12.84%,西部地区为14.82%,均高于全国平均水平,呈现出良好的发展态势。

^①刘照明:《县域经济社会发展纵横》,中国物价出版社,2000年版,第17页。

第二节 县域经济的性质与特点

县域经济是指以行政县为区域范围,以县一级独立财政为标志,以县城为中心、集镇为纽带、农村为腹地、不同层次经济元素间的联系为基本结构,通过双向反馈的人力流、物资流、资金流和信息流而发挥整体功能的经济系统。县域经济有其自身的性质和特点。

一、县域经济的性质

县域经济是一种以县级行政区划为地域范围的行政区域经济,是一个功能相对完备和健全的经济系统单元。县域经济的性质可以从两方面进行表述:其一,它是一种行政区域经济;其二,它是一种中观经济。

1、县域经济是行政区域经济

按照对“区域”的不同理解可以把区域经济分为经济区域经济和行政区域经济两种类型,二者通常具有不同的运行特点和规律。经济区域经济是区域经济的基本类型,它是受经济增长极或经济增长点的极化力、自然与人文地理等因素影响而形成一定经济关系的一体化的区域经济,包括经济圈、经济带、经济区和流域经济等形式。经济区域的形成与扩张主要决定于经济增长极或经济增长点的形成与扩张,经济区域具有一体化的经济空间结构和经济网络系统,经济区域内一般不存在全区域性的决策主体和利益主体,经济主体、经济要素和经济活动之间的关系主要靠市场手段协调,受地方政府的影响要弱于受中央政府的影响。

行政区域经济是一种基于行政区划刚性约束而形成的区域经济类型,是由法律赋予经济管理职能的行政区域政府管辖的行政辖区经济,行政区域政府按照国家(或地区)的法定授权,采取

政府自组织行为推动和管理本行政区域,旨在促进本行政区域经济的发展、经济潜能的开发和区际联系的拓展。行政区域经济是受行政区域政府经济职能直接影响而形成的相对独立运行的极化区域型经济。行政区域经济具有明晰的界面,呈现明显的纵向包容关系和一体化运行特征,直接受地方政府的影响。按照中国省、市、县、乡(镇)四级行政区划体制,可以将中国行政区域经济分为四种基本类型,即省域经济、市域经济、县域经济和乡镇经济,其中市域经济包括市区经济和农村经济,县域经济包括城镇经济和乡镇经济,乡镇经济又分为集镇经济和乡村经济。因此,从性质上讲,县域经济首先是中国经中一种特殊的区域经济,是中国经中基础层次的行政区域经济。

县域经济的行政区域性基本属性,是基于行政区域而产生,以行政区域的地理空间为基本发展空间,区域界线非常明确,以行政区域拥有的历史地理文化条件和经济要素状况为发展基础,以县级政权为基本的市场调控主体,受行政区域政府行为影响非常深刻。尽管各县域经济的发展环境和发展水平具有明显的差异性,但是在行政区域特征方面却是高度趋同的,不断变化的发展条件和发展模式并不会改变县域经济的行政区域色彩。不同的县受其所在区域的历史、地理、文化和自然资源等因素的制约,在县域经济发展方面不可能采取相同的发展模式。县域经济不同于一般区域经济,主要是因为区域经济更具有自然融合经济的含义,界限比较模糊,往往是跨行政区的自然经济区,经济功能的发挥主要借助于经济发展的内在客观联系;而县域经济具有行政区域的含义,界限比较清楚,经济功能的发挥往往通过行政手段和政策功能作用,并且是在历史传承的基础上有序地展开。在一定条件下,行政区划以经济区划为基础,行政区域经济与经济区域经济就可以重合。

2. 县域经济是中观经济

从性质上讲,县域经济还是一种中观经济。经济运行是分层次

进行的,包括宏观、中观和微观三个层次。从宏观经济看,全国或全省的经济条件和经济调控手段比较齐备,而县域经济总量分析包含的范围较小,只是一种更小范围的区域经济;从微观经济看,县域经济不是一个独立的经济法人,而是县行政区划内微观经济活动量的总和。宏观经济运行是国民经济总体的活动过程,微观经济运行是作为国民经济细胞或基本单位的经济主体,在市场上进行经济活动的全过程。中观经济运行则是宏观经济和微观经济之间那一区间经济的活动过程,具体地说,也就是某一部门或某一区域的经济活动。中观经济既包括纵向上从地方到中央的农业、林业、水利、纺织、煤炭、化学、冶金、机械、电力、交通等相对独立的条条运转系统,也包括横向的县域经济、地市经济和由数个处在同一地理范围并具有相同经济性质的城市组成的区域块块经济。县级区域是一个具有综合功能的经济区。县域内,县城已经形成了现代化城市的雏形,城市基础设施基本齐全,城市功能较为完备;农村中,农、林、牧、副、渔、工、贸、建、运、服全面发展。可以说,是一个以县城为中心,以农村为郊区的经济格局。另外,县域内还有着纷繁复杂的部门和企业、层次不等的小城镇和范围不同的小区域经济。总的看,县域经济从属于宏观经济,又包含着微观经济,而且具备中观经济的经济属性。因此,从性质上看,县域经济是一种中观经济,是宏观经济与微观经济的结合部,是发展市场经济的一个重要的中间环节。县域经济不是一个“细胞”,而是一个具有超细胞功能的“细胞集合体”。

二、县域经济的基本特征

县域经济作为一种行政性区域经济,具有它自身的基本特征,主要体现在区域性、开放性、综合性、层次性、三农性、不平衡性等方面。

1、区域性

县域经济的区域性,既体现在县域经济网络的区域性,又体