

 公共管理系列读本

城市管理

CHENGSHI GUANLI

胡 刚 ◎ 编著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

本书由暨南大学公共管理系、MPA 教育中心提供资助

城市 管 理

胡 刚 编著

 **知识产权出版社**
全国百佳图书出版单位

内容提要

本书是编者近年来在教学和研究基础上,借鉴相关学者的研究成果,吸取了国内外同类教材之长编写而成。全书共分十二章,分别介绍了城市经济、社会、环境、空间布局、交通、基础设施、土地、住房等方面的内容。在编写过程中,对现代城市管理的诸多方面尽可能作出详细的介绍,力求构建一个结构完整、逻辑严谨的内容体系框架。与此同时,本书又体现了创新性以及对城市管理的新的思考,首先是紧跟城市管理领域中新的研究动态,结合当今城市管理的热点问题,对近年来城市公众和政府所关注的难点与热点问题探讨,如城市的垃圾管理、城市流动商贩管理、城中村问题等,突出理论与实际相结合的特点;其次是将现代城市的管理和发展置于城市激烈的竞争环境之下,强调城市管理的现实背景,使城市管理理论更具实用性与创新性。

责任编辑:贺小霞

图书在版编目(CIP)数据

城市管理/胡刚编著. —北京:知识产权出版社, 2012. 1

ISBN 978-7-5130-0721-4

I. ①城… II. ①胡… III. ①城市管理—研究

IV. ①F293

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 144350 号

城市管理

胡 刚 编著

出版发行: 知识产权出版社

社 址: 北京市海淀区马甸南村 1 号

网 址: <http://www.ipph.cn>

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102

责编电话: 010-82000860 转 8129

印 刷: 知识产权出版社电子制印中心

开 本: 787mm×1092mm 1/16

版 次: 2012 年 1 月第 1 版

字 数: 380 千字

ISBN 978-7-5130-0721-4/F·443 (3619)

邮 编: 100088

邮 箱: bjb@cnipr.com

传 真: 010-82005070/82000893

责编邮箱: HeXiaoXia@cnipr.com

经 销: 新华书店及相关销售网点

印 张: 21.5

印 次: 2012 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

出版版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

总 序

巍巍华夏、悠悠万世，智者滚滚、高论横流，乘劲帆之快、激一时之浪者，几茫茫如过江之鲫。然而风消云淡、势易时移、大浪淘沙、百转千折后，仍千年一脉、弦歌不辍，成万世之绝响者，何其难矣！又何其伟哉！叹感为学立言之难，大哲如孔圣亦守志曰：述而不作。并嘱“巧言令色鲜矣仁”以戒后学浮浪。然朱子亦云：一世之学即为一时之治！是故，“为往圣继绝学、为万世开太平”即成为古往今来中国公共知识分子的入世情怀和不懈追求。

暨南大学作为以“朔南暨，声教迄于四海”为己任的百年侨校，秉承“忠信笃敬”之校训，向以忧思苍生、济达天下为念。先后敦请马寅初、郑振铎、王亚南、周谷城、钱锺书、周建人、夏衍、许德珩、胡愈之、严济慈、楚图南等名师执教，培养出吴学谦、李岚清、江上青（新四军烈士、江泽民同志养父）、许敦茂（泰国国会议长）、李光前（新加坡大学校长）、邓垦（邓小平胞弟、湖北省副省长）等公共管理领域的杰出人才。“急公好义、为国为民”是暨南人践行“立人、立言、立行”之“三不朽”的优良传统。上海时期的暨南大学法学院和文学院更为当时公共管理的思想重镇和人才摇篮。由于历史的原因，新中国成立后，暨大的公共管理学科停办多年，直到20世纪90年代末才应时代召唤建系，至今只是刚足10年幼齿的懵懂少年和学术阿童。虽然孔子曾经说过：“吾十岁有五而志于学。”但10岁的暨南公管人却乐于追随先贤、以学为业、不懈前行！

经过10年拓荒与辛勤耕耘，暨南大学公共管理系已拥有行政管理、教育经济与管理、社会保障3个硕士学位授权点，1个公共管理硕士（MPA）专业学位授权点。拥有行政管理、企业行政管理、人力资源管理、应急管理4个中文教学本科专业，并在暨南大学国际学院开设了全英语教学行政管理本科专业。在管理科学与工程博士点一级学科下设置了社会保障管理博士研究方向和保险经济与风险管理博士研究方向。2008年开设的行政管理（应急管理方向）是率先在全国开设的第一家应急管理的本科专业，已得到众多学者与省部级政府官员的高度认可，获得广东省人民政府应急管理办公室全方位的支持。

暨南大学公共管理系现有专职教师26人，其中，教授8人、副教授9人，

博士生导师2人、硕士生导师11人、珠江学者1人。多数老师来自北京大学、复旦大学、浙江大学、武汉大学、中山大学、厦门大学、吉林大学和中國社科院等国内名校名所或师从著名学者，多位老师曾到美国杜克大学、韩国首尔大学等海外名校进修或讲学，部分老师曾在省、市、县、乡的党政机关和人民团体任职，近半数老师作为第一作者已在 Physica (SCI)、《政治学研究》、《社会学研究》、《哲学研究》、《统计研究》、《民族研究》、《管理世界》、《金融研究》、《财政研究》、《中国工业经济》、《高等教育研究》、《马克思主义与现实》等国内外著名刊物发表过论文，一批成果获得广东省哲学社会科学奖、国家统计局等高层次政府奖。全系在社会保障管理体制改单、行政伦理、知识社会学、流浪乞讨人员管理等方面已经取得了一系列引人注目的研究成果，部分研究成果被新华社《国内动态清样》(省部级大内参)、《新华文摘》等转载，获得数项应急管理技术专利权。

暨南大学 MPA 教育中心从 2005 年起开始招生，形成了运用管理学、政治学、经济学等多学科理论与方法、专门研究公共组织尤其是政府组织的管理活动及其规律的学科体系。为政府部门及公共机构培养了数百名德才兼备、适应社会主义现代化建设需要的高层次、应用型、复合型的管理人才。

也许聊以自慰的只有暨南学子汪国真的小诗：我不去想是否能够成功，既然选择了远方，便只愿风雨兼程……

暨南大学公共管理系
暨南大学 MPA 教育中心
2011 年 2 月

前 言

城市是人类文明进步的产物，也是推动人类社会前进的重要力量。伴随着城市的快速发展，现代城市已经逐渐演变成一个综合而复杂的巨型系统，城市问题数量激增、城市管理难度不断加大，现代城市政府所面临的城市管理的问题日益突出。城市管理学作为一门新兴的学科在这样的时代背景下逐步受到世界各国城市政府和相关研究学者的重视，城市管理学也迎来了前所未有的新的发展机遇。

我国在快速城市化的过程中也不可避免地出现了各种各样的问题：经济结构失调、生态环境恶劣、公共服务供给不足、市民生活质量下降、犯罪增加等，所有这些问题都深刻地影响和考验着现有的城市功能和管理体制。也正因为如此，了解现代城市、学习研究现代城市管理也显得越来越重要。

相对于西方发达国家，我国的城市管理研究起步较晚。20世纪90年代以来，伴随着公共管理研究的兴起，我国的城市管理研究有了长足的进步，并在同一时期相应出版了一批城市管理学的教材。在众多学者相互学习、交流、吸收的过程中，共同促进了我国城市管理学研究和教学的发展。

本书是编者近年来在教学和研究基础上，借鉴相关学者的研究成果，吸取了国内外同类教材之长编写而成。在编写的过程中，对现代城市管理的诸多方面尽可能作出详细的介绍，力求构建一个结构完整、逻辑严谨的内容体系框架。与此同时，本书又体现了创新性和对城市管理的新的思考，首先是紧跟城市管理领域中新的研究动态，体现当今城市管理的热点问题，对近年来城市公众和政府所关注的难点与热点进行探讨，如城市的垃圾管理、城市流动商贩管理、城中村问题，突出理论与实际相结合的特点；其次是将现代城市的管理和发展置于城市激烈的竞争环境之下，强调城市管理的现实背景，使城市管理理论更具实用性与创新性。

全书由胡刚教授拟定详细编写提纲并进行内容安排，各章节具体编写分工如下：第一章、第三章由胡刚编写；第五章由廖小珊编写；第二章、第十章由吴晓群编写；第十一章由陈征卫编写；第四章由刘锦编写；第六章、第十二章由周珊

珊编写；第九章由李铮编写；第七章、第八章由杨海华编写。最后由胡刚进行统稿和定稿工作。

作为高等学校公共管理学科 MPA 教材，在进行资料收集和整理过程中，参考并引用了许多学者观点和材料，这些资料对本书的完成提供了巨大的帮助，在此向各位作者表示感谢。本书的出版离不开暨南大学管理学院 MPA 中心的支持，在此也一并致谢！

由于编者学识和能力有限，书中难免存在错漏之处，请广大读者不吝赐教、指正，以便我们更好地改进。

编 者

目 录

第一章 城市与城市管理	(1)
第一节 城市的起源	(1)
第二节 城市的发展阶段	(2)
第三节 城市的功能	(9)
第四节 城市化	(11)
第五节 城市管理	(17)
第二章 城市竞争力管理	(26)
第一节 城市竞争力的内涵	(26)
第二节 城市资源	(31)
第三节 城市竞争力的理论模型	(34)
第四节 城市竞争力的评价方法和指标体系	(37)
第五节 提升城市竞争力的战略	(45)
第三章 城市规划与发展战略管理	(51)
第一节 城市规划的内涵与作用	(51)
第二节 城市规划的理论发展	(53)
第三节 城市规划的主要内容	(59)
第四节 城市规划的编制和实施	(65)
第五节 城市发展战略管理	(71)
第四章 城市经济管理	(85)
第一节 城市经济管理概述	(85)
第二节 城市公共财政管理	(91)
第三节 城市产业体系	(96)
第五章 城市社会管理	(108)
第一节 城市人口管理	(108)

第二节	城市社会治安管理·····	(119)
第三节	城市社区管理·····	(124)
第四节	城市文化管理·····	(137)
第五节	城市社会保障管理·····	(144)
第六章	城市环境管理·····	(154)
第一节	城市环境·····	(154)
第二节	城市环境管理·····	(162)
第三节	城市环境卫生与园林绿化管理·····	(170)
第七章	城市基础设施管理·····	(177)
第一节	城市基础设施概述·····	(177)
第二节	城市基础设施管理·····	(186)
第三节	城市基础设施的投融资方式·····	(192)
第四节	我国城市基础设施管理·····	(196)
第八章	城市交通管理·····	(202)
第一节	城市交通基础设施的基本内容·····	(202)
第二节	城市交通与城市之间的关系·····	(209)
第三节	城市交通管理·····	(215)
第四节	我国城市交通管理现状·····	(220)
第九章	城市土地与住房管理·····	(226)
第一节	城市土地资源管理·····	(226)
第二节	城市住房管理概述·····	(235)
第三节	城市住房制度沿革·····	(239)
第四节	城市住房保障制度·····	(249)
第十章	城市经营管理·····	(264)
第一节	城市经营原理·····	(264)
第二节	城市经营的主要策略·····	(268)
第三节	城市特色管理·····	(274)
第四节	城市营销管理·····	(281)
第十一章	城市危机管理·····	(286)
第一节	城市危机管理概述·····	(286)

第二节	城市危机管理理论的形成与发展·····	(295)
第三节	国外城市危机管理实践与借鉴·····	(300)
第四节	中国城市危机管理的发展与实践·····	(305)
第十二章	生态城市建设与可持续发展·····	(316)
第一节	生态城市建设·····	(316)
第二节	城市的可持续发展·····	(326)
参考文献 ·····		(333)

第一章 城市与城市管理

第一节 城市的起源

城市是人类社会发展进程中的一种客观形态，世界上最早形成的城市迄今已有五六千年的历史。城市是社会生产力发展的产物，三次社会大分工推动了城市的产生。在原始社会的漫长岁月中，人类以采集自然作物和渔猎为生，过着穴居和巢居的生活，因而还没有形成固定的居民点。由于社会劳动生产力的不断进步，在原始社会后期，产生了以畜牧业和农业的分离为标志的第一次社会大分工，为城市的产生提供了良好的条件，为了适应这种新的生产方式和生活方式，人类逐步形成了固定原始群居的居民点。此后，由于金属工具的逐步使用，劳动生产率的提高，出现了剩余产品，使商品生产和商品交换成为可能，出现了手工业和农业的分离，产生了第二次社会大分工。原始社会瓦解时期的社会分工进一步解放了生产力，促进了商品交换的发展和商品生产的产生。奴隶社会初期，随着商品生产的发展和商品交换的扩大，商业从农业和手工业中分离出来，出现了第三次社会大分工。这次社会大分工，一方面促使了商人阶层的产生；另一方面产生了以商品加工和商品交换为生存方式的固定居民点。同时，由于阶级的出现和部落之间的战争，出于保护自己的原因，这些居民点不断地修筑城池，于是就产生了人类历史上最早的城市。

“城”和“市”是两个概念，具有不同的含义。“城”是指四周围以城墙，扼守交通要冲，具有防守意义的军事据点。“城”作为一种大规模的永久性的防御设施，其功能最初是防御野兽侵袭，后来演变成防御敌人侵袭。最早的“城”并不完全具备宗庙、宫室、手工场等一般意义上的城市所具备的物质要素。“市”是指商品交换的地方，我国古有“日中为市，致天下之民，聚天下之货，交易而退，各得其所”之说，这说明最初的市是指在一定地域内固定的、集中的

商品交易场所。

中国古代的“城”和“市”兴起于原始社会后期，开始功能各异，前者为了防御，后者为了交易，两者毫不相干。后来随着商业从手工业和农业中分离出来和商品经济的发展，“市”根据交易的需要向人口密集的“城”转移聚集，慢慢形成固定的位置，一般意义上的“城市”产生了。

第二节 城市的发展阶段

从城市的形成到城市化的大规模推进，城市在社会经济生活中所占有的位置越来越重要。从历史发展来看，世界城市发展大致可分为四个阶段，即早期城市、传统城市、近代城市和当代城市。

一、早期城市

考古资料证明，世界最早的城市出现在今伊拉克境内，沿幼发拉底河和底格里斯河两岸而立，如乌尔、拉戈什、巴比伦。埃及的底比斯城在公元 1360 年是世界上第一个人口超过 10 万的大城市。在中国，早在夏商时期就已经有了初具规模的城市，如夏的禹阳城和商的成汤城。春秋时期诸侯割据，加速了都城的兴起，战国时期由于生产力的发展和商品交换的扩大，规模大而且繁荣的城市纷纷建立起来。

早期的城市产生和存在的年代大致处于奴隶社会，城市的主要特点是：城市规模小，数量少，城市中手工业、商业已有所发展，阶级分化十分明显；城市主要是行政、宗教、军事或手工业中心；政治统治功能突出，在城市里气势宏伟的王室宫殿和墓葬工程占有突出地位；另外，城市还建造一些寺庙、运动场、剧院、手工作坊和商场。

由于奴隶社会的生产力还比较低，农业在整个经济中仍占统治地位，城市对农村在经济上的依赖性很强，因此出现了许多城邦，即所谓的古代城市。通常以一个城市为中心，加上周围村庄共同组成一个独立的国家或行政组织，实现奴隶主对城市和周围村庄的统治。在古希腊、古印度、古埃及都出现和存在过城邦，中国春秋战国时期的一些以一个城市为据点的诸侯小国也属于城邦性质。

二、传统城市

传统城市具有自然经济时代的封闭性、消费性、孤立性特征。在人类社会的发展史上存在于封建社会时期。封建社会的城市，在欧洲指中世纪城市。人类社会进入封建社会，社会生产力比奴隶制社会有了巨大的进步，农业生产技术明显提高，剩余产品越来越丰富，手工业技术得到进一步发展。手工业匠人专业化和集中化的趋势增强，交通运输手段增多并广泛利用，交通相对便利。这些都促使了商品交换的扩大与频繁，商业活动特别是国际贸易日益活跃，从而推动了城市的扩大和发展。由于商品经济的发展，城市功能的变化，城市不仅成为商品市场和贸易中心，而且还开始发展成为政治、经济和文化中心，出现了不同类型和性质的城市。欧洲中世纪晚期，资本主义萌芽，随着资本主义商品经济的发展，城市也有了较大发展，出现了一些较大的城市。这一时期，对城市进行行政管理的问题开始突出，相应的法律条文也开始产生。欧洲的威尼斯、热那亚、佛罗伦萨，中国唐代的长安、明代的南京都是这一时期的代表。

以上城市发展的主要特点是速度很慢，持续了几千年之久。由于受当时的社会、经济、技术的制约以及城防工事体系、供水和卫生条件的限制，除少数例外，城市规模一般较小，功能单一，结构和形态都比较单纯。那时工商业在一个国家或地区的整个经济中所占的比重并不大，国民经济的主体是农业，城市建设的资金也来自农业。一个城市的发展不是靠城市自身的经济力量，而是靠农业经济的发展，城市发展的数量、规模、速度都不可能超过农业经济能够承受的程度。上层建筑对推动城市的发展也起到了一定作用：一方面，统治阶级为了满足他们的物质生活和精神生活需要，利用手中的权力，依靠法律制度，从乡村获取财富建设城市；另一方面，统治者为了政治上的需要，大兴土木建造王宫艺园等，为统治阶级服务的商业、服务业相继发展起来，从而加速了城市发展的进程。

三、近代城市

这一阶段大体始于产业革命，距今已有 200 多年的历史。以蒸汽机的发明和广泛应用为重要标志的工业革命，创造了人类历史上前所未有的生产力，迅速改变了资本、财产和人口等的分散状态走向集中，摆脱了人口生产活动对土地的依附，以机器化工业代替了手工业劳动为主的工场手工业，以广泛的社会化专业协

作代替了分散孤立的生产状态。交通运输业的发展大大促进了商品交换、经济联系和社会往来，缩短了空间距离。这一切带来了城市的巨大变化，导致城市的数量迅速增加，出现了许多新型城市；城市规模急剧扩大，人口数量明显增加；城市性质和功能发生变化，经济功能，特别是工业生产功能和商品交换功能越来越突出；财富的大量集中，使之成为经济活动中心。总之，第一次工业革命后，工业化使城市以前所未有的速度向前发展，改变了原来城市的生活方式和生产方式，加速了乡村人口和非农业经济向城市集中的进程，城市化的时代从此开始了。

工业革命开始于英国，使英国很快踏上了工业化道路。英国是世界各国城市化最早的地区，1801~1851年的半个世纪里，英国5000人以上的城镇从108个增加到265个，城镇人口占全国总人口的比重由25%上升到50%以上，成为世界上第一个城镇人口超过乡村人口的国家。19世纪以后，法、德、美等国也相继完成了工业革命，城市化进程在西方国家大幅度展开，城市数量和规模得到了空前发展。欧洲、美洲、亚洲等一些资本主义国家都随着工业的发展而使城市逐渐发展起来。

近代城市同传统城市相比，具有以下特点：

1. 城市是伴随着工业的发展、工业人口的增长而大量发展起来的，社会生产力和物质财富高度集中。

2. 城市的规模、城市的聚集经济与先进的生产手段和集约化的经营方式的结合，使城市产生出前所未有的经济效益，创造出无与伦比的物质财富和精神财富，从而对周围及其他地区的影响随之扩大，成为整个国民经济和地区的经济中心。

3. 城市功能趋向多样化，而且多数城市以经济职能为主。

4. 生产方式和运输的变革，不仅使城市内部的分工和协作进一步加强，而且分工和协作扩大到城市之间的结合部，以至发展到其他国家城市。

5. 城市基础设施和公用事业得到明显改善。由于生产发展和城市生活多样化、社会化的需要以及近代科技在城市建设上的应用，近代城市的基础设施和公用事业真正形成并迅速发展起来，如道路、桥梁、供排水、供电、通信。

四、当代城市

19世纪末20世纪初，自由资本主义进入帝国主义阶段，世界进入了当代城

市的发展阶段。此时，城市人口迅猛增长，经济实力大大增强，出现了前所未有的特大都市、大都市区、都市带。现代城市通过强有力的政权机构、雄厚的经济实力和各种先进基础设施来实行对其他地区的统治和联系，成为一个地区乃至一个国家的政治、经济和文化中心。与近代城市相比，这一时期城市发展的主要特征如下：

1. 现代城市日益发展成为各种经济活动和人类居住中心，它除了拥有便利广阔的商品市场和劳动力市场外，还拥有现代化的工业、交通运输业和服务业。现代城市日益由单一功能的工商业城市迅速朝多功能的综合性城市方向演变。

2. 第三产业的地位日益突出，近代城市中长期居于主导地位的工业逐渐被第三产业所取代。由于第三产业的快速发展，现代城市的人口流动量和流动速度、物资和信息的流通、消费量是以往城市所不能比拟的。

3. 城市已由点式独立的发展过渡到成片的发展。由于城市密集度高，城市与城市之间已不再是典型的乡村田野形态，而是由现代化的高速公路或铁路、新兴的工业或科研点、安静舒适的公寓和别墅群以及现代化的娱乐服务设施交叉而形成的“过渡地带”。

4. 城市对外联系的社会领域及其地域范围日益扩大，作为经济中心的对外扩展能力和吸引能力不断增强，越来越多的城市迅速发展成为世界性的特大城市。这些特大城市服务领域大多已辐射邻近国家乃至世界各国，正在不同程度上发挥着地区或全球性经济中心的重要作用。

5. 城市问题日益引起人们重视。人口与经济活动向城市过度集中，使城市的运载超过负荷，地价上涨、交通拥挤、环境污染、犯罪、失业等问题接踵而至。城市问题已对人类生存造成巨大的危害和威胁，世界上几乎每个国家的城市都把可持续发展作为战略构成的主要组成部分。

五、未来城市

（一）经济全球化与城市发展

20 世纪 30 年代以来，随着世界贸易的扩大、新的国际劳动分工的逐步形成和跨国公司对各国经济的不断渗透，经济全球化逐步加快。经济全球化是指各国的商品、服务、技术和人员的流动高速度、大容量地跨越国界，在世界范围内相

互开放、相互融合，并使这种开放与融合不断向纵深发展的总趋势。经济全球化推动了管理、金融和服务业的全球化，使城市在全球经济中扮演的角色日益重要。城市之间的网络开始主宰全球经济命脉，涌现出一些在空间上超越国家范围，在全球经济中发挥指挥和控制作用的世界城市。当今世界，经济全球化已经成为人类社会发展的总趋势。以经济全球化为参照坐标研究城市化发展趋势，是近年来国际城市学界探讨的重要问题之一。

经济全球化对城市发展的影响主要表现在以下几个方面：

(1) 经济全球化推动新的全球城市体系的形成。全球化最为直接和最为突出的地方是影响城市的空间和社会结构。传统的城市体系基于国家的框架分为首都、区域中心等级别，但随着经济全球化下的生产、流通、交换系统的机制的形成，传统城市体系的框架理论基础正在改变。城市作为城市系统的一部分，不是按照传统理论的领土的连续性，而是建构在功能节点以及节点间的轴之上。若干全球信息节点的城市发展成为世界城市或国际性城市，越来越控制和主宰着全球的经济命脉。世界城市的形成和发展使全球城市体系出现了新的等级体系结构，即世界级城市、跨国级城市、国家级城市、区域级城市和地方级城市，而且城市在全球经济中所扮演的角色也由于相互间联系的广泛性而更显重要。这样，随着信息社会的确立和全球城市化的普遍到来，城市间的经济网络开始主宰全球经济命脉，处于世界性节点的城市成为在空间权力上超越国家的实体，全球城市体系的格局逐渐形成。

(2) 经济全球化使首位城市主宰世界经济的趋势明显。20 世纪 80 年代以来，世界范围内的经济重构不仅形成了全球新的经济空间结构，而且形成了新的空间权力结构，使全球经济实体多层次化，出现了诸如国际货币基金组织、世界贸易组织、世界银行、北美自由贸易区、欧洲联盟等一些全球经济实体或跨国经济组织。这些经济实体的所在地（城市区域）在全球经济中扮演了重要角色。由于首位城市一般具有优越的地理位置，较好的历史积累、基础设施、人文资源，再加上经济全球化提供的国际舞台，在若干城市首位度极高的国家或地区，首位城市左右和逐渐主宰该国或该地区经济社会事务的趋势已见端倪。

(3) 经济全球化使大都市连绵带更具发展活力。经济全球化带来了产业、技术链的全球化，使得国际化大都市成为一个国家或地区参与世界经济发展，抢占世界经济发展制高点的桥头堡和重要基地。

目前世界公认的具有全球意义的世界城市主要有纽约、东京、伦敦三大城

市。随着发达国家城市的规模不经济日益严重，大城市逐步被城市化区域所取代，形成规模庞大的大都市连绵区。大都市连绵区首先出现在美国东部大西洋沿岸和五大湖南部各州以及欧洲国家。大都市连绵区是产业空间重组的结果，是一种新的城市空间组织形式，是城市化发展进入高级阶段后出现的以集聚和扩散并存为主要特征的地域城市化现象。大都市连绵区具有强大的政治经济核心和枢纽功能，是先进工业与高新技术的生长点和集中区。世界城市和跨国级城市大多位于大都市连绵区内，世界上大都市连绵区均是国家乃至世界政治、经济运行的核心区，对世界经济运行格局产生着重要影响。中国在经济的发展以及参与全球产业分工的过程中，也形成了长江三角洲、珠江三角洲、京津唐三大城市连绵区。

(4) 全球化使城市的持续发展面临新的考验。城市持续发展涉及城市环境保护、经济增长和社会平等三个方面。首先，从经济增长与生态环境的关系来看，尽管越来越多的人认识到持续发展对城市发展的必要性，但是谁也不能忽视现代城市化本身就是工业增长的过程这一事实。在全球经济竞争日益激烈的形势下，发达国家的一些城市因为经济利益的需要并不愿意放弃一些噪声严重、污染环境的项目，而一些发展中国家或不发达国家的城市在发展劳动密集型产业的过程中，又不得不听任污染工业在城市中存在，结果是为之付出环境恶化的代价。其次，从经济增长与社会环境的关系来看，由于城市居民卷入全球性经济程度具有很大差异性，所以贫富差距日益扩大。城市在国际化过程中由各阶层的经济、社会、政治利益冲突而产生的问题日益显现。因此，如何在确保城市秩序和经济增长的前提下公平分配社会所得，协调各方关系，满足不同阶层利益需要，将是关系城市持续发展的一个关键因素。

(二) 信息化与城市发展

从历史上来看，信息化概念的提出是与后工业社会或信息社会的讨论相联系的。1967年，日本学者参照“工业化”一词提出了“信息化”的概念，认为信息社会是信息产业高度发达且在产业结构中占据优势的社会，信息化是由工业社会向信息社会演进的动态发展过程。1978年，法国学者在政府的支持下提出了社会的信息化问题，涉及计算机与远程通信的结合、数据处理和网络等问题。此后，人们对于信息化的内涵从不同角度、不同层次加以理解。不同的角度包括：计算机、通信、网络等信息技术推广和应用；信息资源的开发与利用；信息产业的成长与发展；信息活动在社会发展中规模的扩大与作用的增强。不同的层次包