

“THE THIRD OPTION”

A Study of the Covert Action Strategy in
American Foreign Policy in the Cold War Era



“第三种选择”

冷战期间美国对外隐蔽行动
战略研究

白建才 © 著



 人民出版社

“THE THIRD OPTION”

A Study of the Covert Action Strategy in
American Foreign Policy in the Cold War Era

“第三种选择”

冷战期间美国对外隐蔽行动
战略研究



人 民 出 版 社

责任编辑:鲁 静
装帧设计:徐 晖
责任校对:周 昕

图书在版编目(CIP)数据

“第三种选择”:冷战期间美国对外隐蔽行动战略研究/白建才 著.

-北京:人民出版社,2012.8

ISBN 978-7-01-010836-0

I. ①第… II. ①白… III. ①冷战-美国对外政策-研究 IV. ①D871.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 074833 号

“第三种选择”:冷战期间美国对外隐蔽行动战略研究

DISANZHONG XUANZE;LENGZHAN QIJIAN MEIGUO

DUIWAI YINBI XINGDONG ZHANLÜE YANJIU

白建才 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2012 年 8 月第 1 版 2012 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:28.75

字数:447 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-010836-0 定价:55.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

绪 论	(1)
一、本选题的由来及意义	(1)
二、国内外研究状况	(5)
三、基本思路与研究方法	(25)
第一章 隐蔽行动战略及相关概念辨析	(29)
一、秘密活动、间谍活动与隐蔽行动	(29)
(一)秘密活动	(29)
(二)间谍活动	(30)
(三)隐蔽行动	(32)
二、政策、战略与策略	(35)
(一)政策、战略和策略的内涵	(35)
(二)政策、战略与策略的关系	(40)
三、大战略、遏制战略与隐蔽行动战略	(42)
(一)大战略	(42)
(二)遏制战略	(45)
(三)隐蔽行动战略	(57)
小 结	(65)
第二章 冷战初期美国对外隐蔽行动战略的确立	(67)
一、美国对外隐蔽行动的起源	(67)
(一)美国早期的对外隐蔽行动	(67)
(二)战略情报局的建立及其活动	(70)
二、美国对外隐蔽行动战略的确立	(72)
(一)冷战的爆发与 NSC4-A 的出台	(72)

(二) NSC10/2 的制订与隐蔽行动战略的确立	(76)
(三) NSC10/5 与隐蔽行动战略的完善	(79)
小 结	(83)
第三章 隐蔽行动战略的传承	(85)
一、艾森豪威尔政府与 NSC5412 系列文件	(85)
二、肯尼迪、约翰逊政府与隐蔽行动战略	(90)
三、尼克松、福特政府与隐蔽行动战略	(95)
四、卡特政府与隐蔽行动战略	(99)
五、里根政府与隐蔽行动战略	(101)
六、乔治·布什政府与隐蔽行动战略	(113)
小 结	(117)
第四章 隐蔽行动战略的实施:20 世纪 40 年代末—50 年代中	(118)
一、概述	(118)
二、1948 年意大利大选与美国的隐蔽行动	(122)
(一) 二战后意大利的形势	(122)
(二) 美国对意大利大选的政策与隐蔽行动	(126)
(三) 美国对意大利隐蔽行动的后果与影响	(135)
三、对苏联东欧隐蔽的宣传战	(138)
(一) 心理战与宣传战	(138)
(二) 自由欧洲电台与隐蔽的宣传战	(141)
四、实施“宝贵行动”与“BG 魔鬼计划”,阴谋颠覆阿尔巴尼亚政府	(152)
(一) “宝贵行动”与“BG 魔鬼计划”的起源与实施	(152)
(二) “宝贵行动”与“BG 魔鬼计划”失败的原因及影响	(158)
五、实施“阿贾克斯行动”,颠覆伊朗摩萨台政权	(161)
(一) 冷战初期美国对伊朗的政策	(161)
(二) 伊朗—英国石油争端与美国的態度	(163)
(三) “阿贾克斯行动”计划的制定与实施	(168)
(四) “阿贾克斯行动”成功的原因与影响	(174)
六、实施“成功行动”,推翻危地马拉阿本兹政府	(176)
(一) 冷战初期美国对拉丁美洲的政策	(177)

(二)“成功行动”计划的制定与实施	(178)
(三)“成功行动”的特点与影响	(190)
小 结	(194)
第五章 隐蔽行动战略的实施:50年代后期—70年代初	(196)
一、对中国西藏的隐蔽行动	(197)
(一)中国革命胜利后美国的对华政策	(197)
(二)美国对中国西藏的隐蔽行动	(198)
(三)美国对中国西藏隐蔽行动战略实施的特点	(204)
二、在老挝的隐蔽行动	(207)
(一)美国对印度支那及东南亚的基本政策	(207)
(二)美国在老挝的隐蔽行动	(210)
(三)美国在老挝隐蔽行动的特点与后果	(217)
三、在印度尼西亚的隐蔽行动	(219)
(一)1956—1958年印尼外岛叛乱与美国的隐蔽行动	(219)
(二)“9·30运动”后美国的隐蔽行动	(229)
(三)美国对印尼实施隐蔽行动战略的效果	(238)
四、阴谋暗杀卢蒙巴	(240)
(一)1960年刚果(利)的独立与政治危机的发生	(240)
(二)美国对刚果危机的政策与刚果向苏联靠拢	(242)
(三)美国阴谋暗杀卢蒙巴与卢蒙巴遇害	(243)
(四)美国图谋暗杀卢蒙巴的实质	(249)
五、在古巴猪湾的惨败	(251)
(一)“冥王星计划”的制订与实施	(251)
(二)“萨帕塔计划”的敲定与猪湾入侵	(256)
(三)猪湾惨败的原因及后果	(262)
小 结	(268)
第六章 隐蔽行动战略的实施:70年代初—70年代末	(270)
一、“水门事件”对美国隐蔽行动战略的影响	(271)
(一)“水门事件”的发生与尼克松的辞职	(271)
(二)“水门事件”对美国隐蔽行动战略的影响	(274)

二、1970—1973 年对智利的隐蔽行动·····	(286)
(一)20 世纪 60 年代美国在智利的隐蔽行动·····	(287)
(二)1970 年智利总统选举与美国的隐蔽行动·····	(289)
(三)阿连德执政时期美国对智利的隐蔽行动·····	(297)
(四)“9·11”政变中美国的隐蔽行动·····	(308)
(五)对美国在智利实施隐蔽行动战略的剖析·····	(311)
三、在安哥拉的隐蔽行动·····	(315)
(一)安哥拉民族独立进程·····	(315)
(二)美国对安哥拉内战的政策与隐蔽行动战略·····	(318)
(三)美国在安哥拉隐蔽行动战略失败原因分析·····	(326)
小 结·····	(330)
第七章 隐蔽行动战略的实施:80 年代—90 年代初 ·····	(332)
一、支持“团结工会”,在波兰打开缺口·····	(332)
(一)80 年代初美国对波兰的政策·····	(332)
(二)隐蔽行动战略在波兰的实施·····	(338)
(三)美国在波兰隐蔽行动战略实施的特点·····	(342)
二、支持阿富汗反政府武装,迫使苏联撤军·····	(347)
(一)苏联入侵阿富汗与美国的政策·····	(347)
(二)美国隐蔽行动战略的实施·····	(352)
(三)美国隐蔽行动战略实施的特点与成效·····	(358)
三、支持尼加拉瓜反政府武装,推翻桑地诺革命政府·····	(362)
(一)尼加拉瓜桑地诺革命·····	(362)
(二)美国的政策与隐蔽行动·····	(366)
(三)美国在尼加拉瓜实施隐蔽行动战略的特点与效果·····	(380)
小 结·····	(383)
第八章 美国对外隐蔽行动战略的得失 ·····	(385)
一、隐蔽行动战略的功效与特点·····	(386)
二、隐蔽行动战略的局限性·····	(393)
小 结·····	(396)
结束语 ·····	(397)

附录 美国政府关于隐蔽行动的几份重要文件	(403)
一、美国国家安全委员会 4-A 号文件(NSC4-A)	(403)
二、美国国家安全委员会 10/2 号文件(NSC10/2)	(405)
三、美国国家安全委员会 10/5 号文件(NSC10/5)	(407)
四、美国国家安全委员会 5412/2 号文件(NSC5412/2)	(409)
五、第 40 号国家安全决定备忘录(NSDM40)	(413)
六、第 159 号国家安全决定指令(NSDD159)	(414)
主要参考文献	(421)
后 记	(450)

绪 论

一、本选题的由来及意义

2001年初,我获国家出国留学基金委资助,受哈佛大学历史系之邀,再次赴美国进行为期半年的研究,并考察1994年以来美国学术界的冷战史研究状况。在闻名遐迩的哈佛大学图书馆里,当我在浩如烟海的图书资料中徜徉,如饥似渴地翻阅有关论著时,一个问题深深地吸引了我,即冷战时期美国对外实施的隐蔽行动和秘密战。其时苏东剧变、冷战结束已有10年,美国有关冷战早期和中期的档案资料已大量解密,许多当事人也出版回忆录,这就使冷战期间美国对外实施的隐蔽行动和秘密战被大量地暴露、揭露出来,有关研究成果也相应涌现。特别是随着互联网的发展,许多资料被挂在了网上,这就更方便了学者的研究。翻阅着这些资料,一系列问题涌上心头:冷战期间美国为什么如此热衷于并大量地实施隐蔽行动?其效果到底如何?它在苏东剧变、冷战结束中发挥了什么作用?它和秘密行动、间谍活动是什么关系?它和遏制战略是什么关系?和公开的对外政策是什么关系?它到底是一种政策、战略还是策略?据此,我每天早出晚归,奔波于哈佛的各个图书馆,或在书库里翻阅,或在电脑上查询,尽可能多地收集了有关资料。回国后,我除了在《历史研究》上发表的评述近年来美国冷战史研究的专文中,对冷战期间美国实施的秘密战作了简略介绍外,也开始了对这些问题的研究,并以“冷战期间美国的隐蔽行动战略研究”为题申报了国家社科项目。2004年,这一课题被国家社科基金委批准立项。

本课题的研究具有重要的学术价值和现实意义。

首先,全面考察和深入探讨冷战期间美国对苏联东欧集团及中国等社会主义国家和其他国家的隐蔽行动战略,是世界史学科建设的需要,现代国际关

系史和冷战国际史研究的需要,美国史或美国对外关系史研究的需要。它可以丰富和充实世界现代史、现代国际关系史、冷战国际史、美国史或美国对外关系史研究的内容,深化这些学科的研究,使其能更全面客观地阐释东西方冷战的历史事实和冷战期间美国的对外政策,使人们更全面深刻地认识东西方冷战的全貌和实质。

我们知道,20世纪中后期发生的东西方冷战是20世纪最重大的历史事件之一,它持续了战后40多年,波及了世界的每一个角落,世界几乎所有国家都直接或间接地卷入其中,对美苏两国乃至世界各国、世界局势的发展产生了巨大影响,带来了严重后果,被一些西方学者包括美国前总统尼克松称为“第三次世界大战”,并认为是“第一场真正的全球性战争”,“第一场真正的全面性战争”。^①“隐蔽行动”是冷战的重要内容之一,冷战期间,美苏两国及英国等其他一些冷战主要参与国都对外实施了隐蔽行动。尤其是美国,为了遏制所谓共产主义扩张,击溃苏联东欧集团,颠覆社会主义国家和一些国家的左翼政府,赢得冷战胜利,将隐蔽行动作为服务于遏制大战略的一个重要战略,制定了大量关于隐蔽行动的政策文件,实施了数以千计的隐蔽行动,极大地影响了东西方冷战乃至世界历史的进程。同时,这些活动也构成了战后美国史、美国对外关系史的重要内容。因此,对这一问题的研究,便是冷战国际史研究、世界现代史研究、现代国际关系史研究、美国史或美国对外关系史研究一个必不可少的重要方面了。

其次,对冷战期间美国对外隐蔽行动战略的研究,可以更全面地揭示东欧剧变、苏联解体的外部原因,从而对苏东裂变作出更客观全面的阐释,有助于人们更全面深刻地认识苏东裂变的原因与实质。

上世纪80年代末90年代初,国际政坛发生了一场大地震,曾经盛极一时、几乎拥有世界半壁江山的苏联东欧集团土崩瓦解,东欧各国的意识形态、社会制度急剧转型,走上了和之前完全不同的资本主义发展道路,列宁亲手创立的世界上第一个社会主义国家苏联宣告解体,持续战后40多年的东西方冷

^① John Miller, “Quiet Cataclysm: Some Afterthoughts about World War III”, *Diplomatic History*, Vol. 16, No. 1 (Spring, 1992); [美]理查德·尼克松:《真正的战争》,萧啸、昌奉译,北京:世界知识出版社,2000年,第24页。

战画上了句号。为什么苏联东欧会在 80 年代末 90 年代初发生如此急剧的变化？为什么作为曾经唯一能和美国并驾齐驱的超级大国的苏联会在瞬间解体？对这一问题，近年来国外学术界利用冷战双方解密的档案资料，展开了广泛深入的研究，提出了各种不同的观点，真可谓众说纷纭，莫衷一是。如关于苏联解体的原因，有乌托邦说、原罪说、葬送说、和平演变说、民族矛盾说、帝国必然灭亡说、斯大林模式说、苏共错误说、上层自决说、抛弃说、历史合力论等各种观点。^①在我国学术界，对苏东剧变、苏联解体的原因，主要是从总结教训的视角，从苏联东欧内部寻找原因。对外部原因，则主要强调西方的和平演变。

其实，按照辩证唯物主义原理，任何事物的变化，有内因，也有外因，内因是变化的依据、根本，外因是变化的条件，外因通过内因而起作用。没有鸡蛋孵不出小鸡，但鸡蛋也必须在一定的环境、温度等条件下才能孵出小鸡。用一块石头孵不出小鸡，但没有合适的环境温度，鸡蛋照样孵不出小鸡。依据这一原理，笔者认为，苏联东欧之所以在上世纪 80 年代末 90 年代初发生剧变、解体，主要原因在于苏联东欧内部，在于苏联领导人戈尔巴乔夫的观念转变、政策转向和改革失误，在于苏联东欧各国体制存在的结构性问题和领导层所犯的一系列错误。但是，美国制定和实施的对苏联东欧的遏制大战略体系、一系列冷战战略也发挥了非常重要的作用，这其中便包括隐蔽行动战略。对此，我们切不可只看其一，不看其二，顾此失彼。

再次，本课题的研究也可以加深我们对后冷战时代美国对外政策的认识，为我国在复杂多变的外部环境中始终保持清醒头脑，准确认识国际局势，防止历史悲剧重演，坚持建设有中国特色的社会主义提供借鉴。

冷战结束后，美国国内一些顽固的反华势力始终十分猖獗，他们不断叫嚣中国是美国最大的威胁，力主遏制中国，并认为中美之间的对抗不可避免。美国新保守派文胆罗伯特·卡普兰 2005 年 6 月在《大西洋月刊》上就以《新冷

^① 近年来我国有不少学者对国内外学术界关于苏联解体原因的研究进行了综述评析，如吴恩远：《近年来国内外学术界对苏联解体原因研究综述》（《世界历史》2009 年第 1 期）；刘昫献：《对 10 年来中外学者关于苏联演变原因评析》（《河南大学学报》2002 年第 1 期）等。

战:我们为什么要与中国战斗》为题,鼓吹和中国展开新的冷战。与此同时,美国继续通过中央情报局、民主基金会等机构在一些敌对国家或目标国家实施隐蔽行动,企图颠覆该国政府,煽动“颜色革命”,对这些国家以及国际局势的发展产生着重大影响。这就是说,隐蔽行动已不仅是美国在冷战期间实施的一个重要战略武器,也成为美国长期对外政策的重要一环,用美国学者的话说,是居于公开外交和军事干涉之后的“第三种选择”。对此,我们在理解和研究美国当前的对外政策、对华政策以及全球战略时必须要有清醒的认识,时刻警惕美国隐蔽行动战略在中国的实施。

最后,本课题的研究也有助于加深对美国民主制度本质的认识。

美国自诩为世界“民主自由的楷模”,从立国起就宣称要把美国建成高高在上的民主、自由、平等的“山巅之城”,并高悬“孤立主义”的大旗,耻于与欧洲旧大陆那些所谓专制腐败勾心斗角的国家为伍。但美国的所谓民主、自由、平等从一开始就是建立在驱赶杀戮印第安人、奴役黑人基础上的。19世纪末以后,随着美国跃升世界强国的行列,为了争夺和扩张势力范围,在对外事务中开始挥舞大棒,支持扶植那些顺从美国利益的专制独裁政权,打压那些进行民主改革、触犯美国垄断资本利益的国家。特别是在冷战中,美国坚持冷战思维,以我划线,凡是站在西方阵营一边的专制独裁政权,就视为家人,亲如兄弟,竭力扶持、保护,甚至以不惜耗费成百上千亿美元的美国纳税人的血汗、牺牲数万美国热血男儿的生命为代价;凡是和苏联东欧集团关系密切的民主政权或坚持进行民主改革的政权,则不择手段,从公开外交手段到隐蔽行动,千方百计地进行打击、破坏甚至颠覆,伊朗的摩萨台政府、危地马拉的阿本斯政府、智利的阿连德政府就是这样被搞垮的。这就充分暴露了美国民主的局限性乃至虚伪性。冷战结束后美国将对外推行民主作为基本国策,其目的说到底还是为美国的国家利益、美国垄断资本利益服务的,为确立维护美国的霸权地位,为确立维护由美国主导的、服务于美国利益的世界秩序。透过现象看本质,这也是我们应遵循的一个基本法则。

总之,冷战期间美国的对外隐蔽行动绝非无足轻重无关痛痒的小事,对这一战略的研究也绝非可有可无小题大做,而是有着重要的理论意义和现实意义的。

二、国内外研究状况

(一) 国外学术界的研究

让我们由远及近,首先看看国外学术界的研究状况。

由于条件限制,这里主要介绍美国学术界的研究,兼及英国。

美国学术界对冷战期间美国对外“隐蔽行动”政策与实践的研究,可谓起步早,范围广,也非常深入。

早在上世纪五六十年代,在美国即已有个别当事人和学者撰写回忆录,发表论著,对美国在国外的秘密活动、隐蔽行动予以披露探析。如1958年罗伯特·T·霍耳特出版《自由欧洲电台》一书,揭露了美国秘密支持建立自由欧洲电台对苏联东欧集团进行的心理战^①。1962年坦德·苏尔克和卡尔·E·梅耶出版《入侵古巴:灾难记事》^②,揭露了1961年4月那场让美国声名狼藉的准军事行动——猪湾事件的来龙去脉。1964年保罗·W·布莱克斯托克出版《颠覆战略:操控他国政治》^③,对美国实施隐蔽的政治战、颠覆别国政府的行径予以揭露剖析。但总的来说,这一时期由于东西方冷战正处于激烈争夺的状态,采取一切手段以对抗苏联集团几乎是美国国内的共识;加之有关档案尚未解密,研究资料有限,对这一问题的研究并未充分展开。

对这一问题真正的具有较大影响的研究兴起于20世纪70年代。1972年6月17日清晨,美国共和党争取总统连任委员会安全委员J.W.麦利德等5人进入民主党总部华盛顿水门大厦,企图窃取对方竞选情报时被抓,水门事件爆发。之后,美国国会在追查水门事件的过程中,中央情报局自成立以来实施的隐蔽活动不断被揭露,由此引发了美国学术界研究的第一个高潮,出现了一大批研究成果。

^① Robert T. Holt, *Radio Free Europe*. Minneapolis: University of Minnesota Press, 1958.

^② Tad Szulc and Karl E. Meyer. *The Cuba Invasion: The Chronicle of a Disaster*. New York: Ballantine Books, 1962.

^③ Paul W. Blackstock, *The Strategy of Subversion: Manipulating the Politics of Other Nations*. Chicago: Quadrangle, 1964.

首先,一些前中情局官员或工作人员,由于良心的发现和正义感的驱使,不满于中情局不择手段干涉别国内政等做法,不惧中情局的威胁恫吓,公开发表论著,对中情局从事的一些隐蔽活动进行了大胆的揭露。如前中情局驻拉丁美洲官员菲利浦·埃格在1975年出版《公司内幕:中情局日记》^①,详细揭露了中情局在拉美的秘密活动。埃格作为中情局隐蔽活动官员长达12年,由于不满中情局采用龌龊伎俩干涉别国内政,在内心经历了苦闷、彷徨、挣扎、搏斗之后最终辞职,将中情局的一些活动公之于众。书末还附了几百名美国间谍名单及其公开身份。因此,中情局曾千方百计阻挠该书的出版,并动用司法程序,以泄密罪将其驱逐出境。但埃格不屈不挠,继续战斗。1978年,他和路易斯·沃尔夫合编了《肮脏的工作:中情局在西欧》^②,书中收集了在各种报刊杂志上公开发表的数十篇揭露中情局在西欧各国从事隐蔽活动内幕的文章。这两部著作的出版均引起巨大反响。1979年,埃伦·雷等4位作者又编辑出版《肮脏的工作II:中情局在非洲》^③。与此同时,布拉德利·厄尔·艾尔斯在1976年出版《并非战争的战争:一个局内人对美国反对古巴的隐蔽活动的陈述》^④。哈里·罗西兹克在1977年出版《中情局的秘密活动:间谍、反间谍与隐蔽行动》^⑤。哈里·罗西兹克是一位老情报工作人员,二战期间曾在美国战略情报局(OSS)工作两年,二战后在中情局工作长达25年,先后在中情局驻慕尼黑、新德里等地工作站工作,担任过中情局驻新德里站站长。该书主要阐述了二战后美国对苏联东欧集团的隐蔽行动,被称为是“第一本向读者介绍在冷战与缓和的年代里,中情局如何侦查并反击苏联意图的著作”。作者在书中还就美国秘密活动的未来进行了探讨,因此也被称为关心美国前途者的

① Philip Agee, *Inside the Company: CIA Diary*. New York: Stonehill, 1975.

② Philip Agee and Louis Wolf, eds. *Dirty Work: The CIA in Western Europe*. Secaucus, NJ: Lyle Stuart, 1978.

③ Ellen Ray, William Schaap, Karlvan Meter, and Louis Wolf, eds. *Dirty Work II: The CIA In Africa*. Secaucus, NJ: Lyle Stuart, 1979.

④ Bradley Earl Ayers, *The War That Never Was: An Insider's Account of CIA Covert Operations Against Cuba*. Indianapolis: Bobbs-Merrill, 1976.

⑤ Harry Rositzke, *The CIA's Secret Operations: Espionage, Counterespionage, and Covert Action*. New York: Reader's Digest Press, 1977.

“必读书”。^① 纳撒尼尔·戴维斯 1978 年在《外交》季刊上发表《1975 年对安哥拉的决策：个人回忆》^②。作者原为美国国务院负责非洲事务的助理国务卿，他坚决反对美国在安哥拉的准军事行动，认为隐秘的军事卷入可能加剧暴力冲突，但其警告被充耳不闻，中情局还是实施了卷入安哥拉内战的准军事行动，他因此愤然辞职。文章就美国卷入安哥拉内战的内幕进行了揭露。

其次，一些学者对美国的隐蔽行动进行了个案研究，对其原因与后果进行了剖析，并对其合法性开始质疑。这方面尤以论文为多。如莫里斯·莫利和史蒂文·史密斯合著的《帝国的“延伸”：美国的政策与中情局在智利的活动》^③一文探讨了 1970—1973 年间美国在智利隐蔽政治活动的作用。斯蒂文·魏思曼的《中情局在扎伊尔和安哥拉的隐蔽行动：范式与后果》^④一文，通过对中情局在扎伊尔、安哥拉隐蔽行动的个案研究，剖析了其在第三世界的干涉，指出隐蔽行动不同程度的成功有赖于公开外交的配合，打击对象的内部结构，以及苏联、中国反应的性质。此外，还有罗杰·莫里斯的《中情局干涉的后果》^⑤、莱斯利·H·盖尔博的《我们应在世界上玩弄肮脏的诡计吗？》^⑥、里查德·A·福尔克的《中情局的隐蔽行动与国际法》^⑦、阿瑟·莱斯特·雅各布的《美国在对外政策中应该使用隐蔽行动吗？》^⑧、尤金·V·罗斯托夫的《论对外隐蔽行动》^⑨等。

再次，这一时期，国会在审查中情局活动过程中，成立专门委员会，举行了

-
- ① Harry Rositzke, *The CIA's Secret Operations: Espionage, Counterespionage, and Covert Action*. pp. I-II.
 - ② Nathaniel Davis, "The Angola Decision of 1975: A Personal Memoir". *Foreign Affairs*, Vol. 57, No. 1 (1978).
 - ③ Morris Morley and Steven Smith, "Imperial 'Reach': U. S. Policy and The CIA in Chile", *Journal of Political and Military Sociology*, 1977, 5(2).
 - ④ Stephen Weissman, "CIA Covert Action in Zaire and Angola: Patterns and Consequences". *Political Science Quarterly*, 1979. 94(2).
 - ⑤ Roger Morris, "The Aftermath of CIA Intervention". *Society*, Vol. 12, March/April 1975.
 - ⑥ Leslie H. Gelb, "Should We Play Dirty Tricks in the World?". *New York Times Magazine*, 21 Dec. 1975.
 - ⑦ Richard A. Falk, "CIA Covert Action and International Law". *Society* 12, Mar./Apr. 1975.
 - ⑧ Arthur Lester Jacobs, "Should The U. S. Use Covert Action in the Conduct of Foreign policy?". *Freedom at Issue*, 1976. 35.
 - ⑨ Eugene V. Rostow, "On Foreign Covert Action Operations". *Yale Law Report*, Spring 1976.

多次听证会,有关材料汇集出版,进一步促进了隐蔽行动的研究。如1975年,美国政府出版局出版了参议院研究政府情报活动专门委员会的报告《在智利的隐蔽行动:1963—1973》^①,1976年出版了《参议院研究政府情报活动专门委员会中期报告:被指控暗杀外国领袖的秘密计划》^②,以及该委员会的《最后报告:对外与军事情报》^③,这也为学者的研究提供了不少新的材料。

这一时期在美国也出现了一份揭露中情局隐蔽行动的专刊《隐蔽行动信息公报》(*Covert Action Information Bulletin*)。20世纪70年代中期,美国一些进步人士曾创办了一份专门揭露中情局在世界各地的间谍及其活动的杂志《反间谍》(*Counterspy*),但由于中情局的竭力阻挠以及保守派人士对其有损美国国家利益的质疑,于1976年被迫停刊。之后,该杂志的几位编辑重振旗鼓,另起炉灶,于1978年创办了这个刊物。该杂志的主编即为前述的菲利浦·埃格,前中情局专门从事隐蔽活动的官员;还有两位编辑曾为中情局工作过9年;其余编辑也是致力于研究美国情报活动的人员。该刊的主要目标即是“揭露美国在全世界的隐蔽干涉”,特别是中情局的活动。^④其编辑部设在美国首都华盛顿。它自从问世以来,屡遭磨难,菲利浦·埃格甚至被驱逐出境,到处流浪,最后不得不定居古巴。但几位编辑还是克服重重困难,顶住重重压力,不仅坚持下来,而且由小到大,将杂志由最初的每期24页增加到每期70多页,并于1993年更名为《隐蔽行动季刊》(*Covert Action Quarterly*)。这份杂志先后发表了大量文章,在反对美国干涉别国内政、揭露中情局的隐蔽行动中发挥了重要作用。

① Senate Select Committee to Study Governmental Operations with Respect to Intelligence Activities, *Staff Report: Covert Action in Chile, 1963—1973*. Washington, D. C.: U. S. Government Printing Office, 1975.

② Interim Report of the Select Committee to Study Governmental Operations with Respect to Intelligence Activities, *Alleged Assassination Plots Involving Foreign Leaders*, Washington, D. C.: U. S. Government Printing Office, 1976.

③ Senate Select Committee to Study Governmental Operations with Respect to Intelligence Activities. *Final Report: Foreign and Military Intelligence*. Book I, Washington, D. C.: U. S. Government Printing Office, 1975—76.

④ Philip Agee, “CAIB-Eleven Years in Retrospect”, *Covert Action Information Bulletin*, No. 32 (Summer 1989), p. 4.

总之,这一时期美国学术界对美国政府在对外关系中实施的隐蔽行动开始比较广泛的揭露和探讨,特别是出现了一份专门揭露美国对外隐蔽行动的刊物,使这一取向更加引人注目。与此同时,隐蔽行动的必要性和合法性也开始受到质疑。但尚缺乏全面深入的研究,很有深度的研究成果并不多见,特别是学术专著较少。

20世纪80年代中期,美国又曝出“伊朗门丑闻”(Irangate Scandal)。里根政府违反国会立法,秘密向伊朗出售了一批武器,把部分售款用于援助尼加拉瓜反政府武装。此事被新闻界披露后,舆论大哗,国会同样展开追查,学术界也掀起了新一轮的揭露和探究里根政府及历届美国政府隐蔽行动的高潮,出现了一批很有分量的研究成果。在学术专著方面,最具代表性的有约翰·普拉多斯的《总统的秘密战:二战后中情局与五角大楼的隐蔽活动》^①,鲍勃·伍德沃德的《面罩:中情局的秘密战,1981—1987》^②,格雷戈里·特里沃顿的《隐蔽行动:在战后世界干涉的局限》^③,以及威廉·M·利里的《危险的使命:民航运输与中情局在亚洲的隐蔽行动》^④,约翰·兰尼拉格的《中央情报局的兴衰》^⑤,特朗布尔·希金斯的《惨败:肯尼迪、艾森豪威尔与中情局在猪湾》^⑥,罗德里·杰弗里-琼斯的《中情局与美国民主》^⑦,等等。

约翰·普拉多斯毕业于美国常春藤名校哥伦比亚大学,在那里获得政治学博士学位,是美国“著名的国家安全事务、情报活动、国际安全的历史学

① John Prados, *President's Secret Wars: CIA and Pentagon Covert Operations Since World War II*. New York: Morrow, 1986.

② Bob Woodward, *VEIL: The Secret Wars of the CIA, 1981—1987*. New York: Pocket Books, 1987.

③ Gregory F. Treverton, *Covert Action: The Limits of Intervention in the Postwar World*. New York: Basic Books, 1987.

④ William M. Leary, *Perilous Missions: Civil Air Transport and CIA Covert Operations in Asia*. Tuscaloosa: University of Alabama Press, 1984.

⑤ John Ranelagh, *The Agency: The Rise and Decline of the CIA*. New York: Cambridge Publishing, 1986.

⑥ Trumbull Higgins, *The Perfect Failure: Kennedy, Eisenhower, and the CIA at the Bay of Pigs*. New York: Norton, 1987.

⑦ Rhodri Jeffreys-Jones, *The CIA and American Democracy*. New Haven, CT: Yale University Press, 1989.