

人类历史 上的 重大决策

透过时空的迷雾，去探寻历史的细节，用现代的视角去解读历史，从历史的经验和教训中寻找借鉴和指导意义。



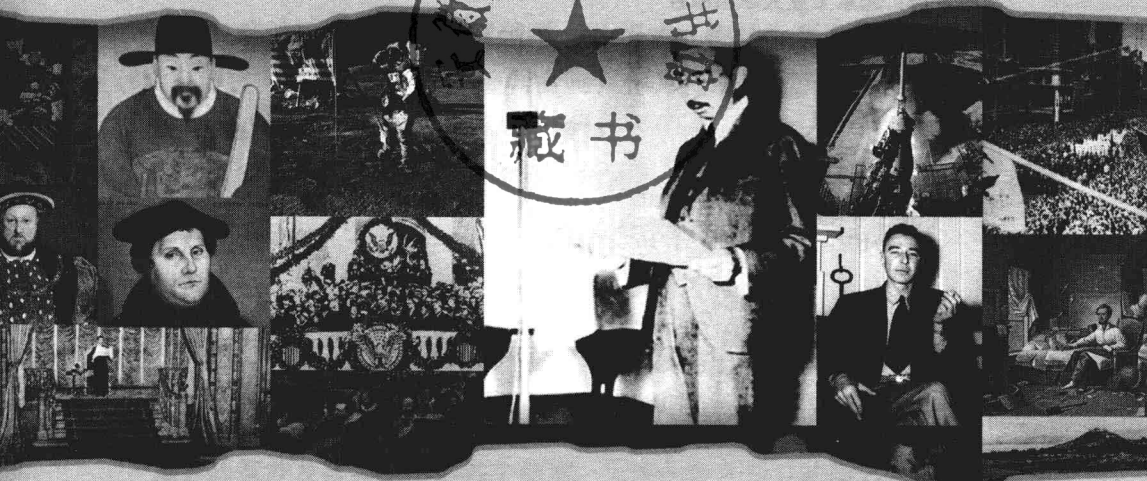
历史的碎片

在数千年的人类历史上，有许许多多影响历史发展方向的大事，
这些大事的产生和发展有时就是由一个决策引导着。

人类历史 上的 重大决策

盛文林◎编著

透过时空的迷雾，去探寻历史的细节，用现代的视角去解读
历史，从历史的经验和教训中寻找借鉴和指导意义。



北京工业大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人类历史上的重大决策 / 盛文林编著. —北京:
北京工业大学出版社, 2012. 4

(历史的碎片)

ISBN 978-7-5639-3007-4

I. ①人… II. ①盛… III. ①世界史 - 通俗读物
IV. ①K109

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 022975 号

人类历史上的重大决策

编 著: 盛文林

责任编辑: 常 松

封面设计: 天下书装

出版发行: 北京工业大学出版社

(北京市朝阳区平乐园 100 号 100124)

010-67391722 (传真) bgdcbs@sina.com

出 版 人: 郝 勇

经销单位: 全国各地新华书店

承印单位: 北京高岭印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 17

字 数: 260 千字

版 次: 2012 年 4 月第 1 版

印 次: 2012 年 4 月第 1 次印刷

标准书号: ISBN 978-7-5639-3007-4

定 价: 28.00 元

版权所有 翻印必究

(如发现印装质量问题, 请寄本社发行部调换 010-67391106)

前言

在数千年的人类历史上，发生了许多彪炳史册、影响历史发展方向的大事，这些大事产生和发展的影响有时就是由一个决策引起的。那些顺应时代潮流的正确决策，往往具有很强的生命力，会长久地产生积极的影响，推动历史的进步；而那些逆历史潮流而动的错误决策，常常会给人们带来灾难性的影响，甚至使历史出现暂时的倒退，当然最终也必被历史所遗弃。

一项重大决策，往往是由当权者制定并实施的，不管这个决策是对是错，都会对社会施加一定的影响。因而，历史的发展航向有时就是掌握在一个叱咤风云的人物手中。

一个正确的重大决策，有时就是一片福音，使社会更文明，比如林肯的《解放黑奴宣言》；一个错误的重大决策，有时就是一场灾难，会放慢历史发展的脚步，比如乾隆的“闭关锁国”政策。

有时，一个决策会在社会上形成一种观念甚至社会思潮。如果是正确的决策，它会利国利民，造福人类。比如美国独立战争时发表的《独立宣言》，是世界历史上的“第一个人权宣言”，不仅开创了美国历史的新纪元，而且引领了世界资产阶级革命思潮。如果是错误决策，它会祸国殃民，贻害子孙。比如中国古代女子的缠足陋习，据说是从南唐后主李煜开始的，这种严重摧残女子健康的变态审美观居然在中国流行一千多年，真是令人歎为观止。

重大决策涉及社会生活的各个领域，正确的经济科技决策，会使社会经济良性发展增强国力，提高人们的生活水平；反之就会出现历史的停滞甚至倒退，使人们生活在水深火热之中。正确的政治法制决策，会使社会秩序井然，



人类历史上的重大决策

政局清明，人们生活安定祥和；反之，社会混乱，政局动荡，人们惶惶不可终日。正确的军事决策，会赢得战争的主动权，最终获取战争的胜利；错误的军事决策则可能错失先机，被动挨打。正确的思想文化宗教决策，会使人们受到良好的教益，端正社会风气；反之，会毒害人们的思想，扭曲人们的心理，导致社会出现不安定因素。

培根说：读史使人明智。拂去历史的尘埃，了解这些在人类历史上曾经产生过或正在产生着重大影响的决策，会使我们变得更为明智，看问题更加透彻，从而明白自己所处的社会与时代是从怎样的一种历史背景中脱胎而来的。这是我们编辑本书的目的。限于编者的历史知识和认识水平有限，难免出现错选或漏选，敬请读者朋友批评指正。



目 录

经济科技决策

亨利八世发起圈地运动	1
成立英国东印度公司	3
开凿苏伊士运河	5
罗斯福实施新政	9
推行马歇尔计划	12
实行盐铁官营	16
实行租庸调制	19
开凿大运河	21
清朝的闭关锁国决策	24
曼哈顿计划	27
阿波罗登月计划	30
人类基因组计划	33

政治法制决策

颁布《汉谟拉比法典》	38
英国确立君主立宪制	40
林肯颁布《解放黑奴宣言》	44
俄国废除农奴制	47
颁布《拿破仑法典》	48



建立社会主义制度的国家	51
纳粹党建立	56
成立联合国	58
创立九品中正制	61
创立三省六部制	64

军事外交决策

希波战争中双方的军事决策	68
亚历山大远征波斯	74
恺撒征服高卢	76
发起十字军东征	80
东罗马覆灭中的军事决策	84
发动尼德兰革命	87
发动美国独立战争	90
发动法国资产阶级大革命	93
俾斯麦统一德国	96
意大利统一中的军事决策	99
英法推行绥靖政策	105
法西斯德国突袭波兰	108
丘吉尔痛弃考文垂	112
罗斯福推出租借法案	117
签署《大西洋宪章》	121
偷袭珍珠港	123
秘密进行诺曼底登陆	127
日本天皇宣布无条件投降	130
北约的建立与东扩	133
赵武灵王推行胡服骑射	137
汉武帝远征匈奴	140
汉武帝派张骞出使西域	144
西汉的和亲决策	147



蒙古的三次西征	151
台湾的两次光复	154
改土归流	158
清政府任用林则徐禁烟	161
中国收复香港和澳门	167

思想文化宗教决策

君士坦丁大帝推广基督教	172
阿育王推广佛教	175
马丁·路德的宗教改革决策	177
加尔文的宗教改革	179
制定“国际人权宪章”	181
罢黜百家，独尊儒术	184
科举制的创置与废除	186
唐武宗会昌灭佛	190

综合决策

开办奥运会	194
梭伦的改革决策	197
日本的大化革新	199
查理大帝的改革决策	201
伊莎贝拉一世的众多决策	204
伊凡四世的军事和改革决策	208
阿克巴的军事和改革决策	211
彼得大帝的改革决策	213
明治天皇的维新决策	217
美国购买路易斯安纳	220
设立“诺贝尔奖”	223
召开雅尔塔会议	227
建立欧盟	230



人类历史上的重大决策

秦始皇的一系列重大决策	234
北魏孝文帝的改革决策	238
唐朝治理西域的一系列决策	242
宋朝重文抑武的基本国策	245
张居正的变法	246
兴起洋务运动	249
中国废除缠足	252
联合国颁布《地球宪章》	257
联合国颁布《京都议定书》	261



经济科技决策



亨利八世发起圈地运动

历史背景

15 世纪末期，英国国王亨利七世镇压旧贵族的叛乱，大力加强王权，使英国初步得到统一安定。这一时期，英国资本主义迅猛发展，产生了部分采用资本主义生产方式经营农牧业的乡绅阶层（或称“新贵族”），在东部、西南部和北部建立了不少形成了一定规模的生产呢绒的资本主义手工工场；以伦敦为中心，向四周辐射开来，经营国内外贸易的商业组织也在逐步发展壮大，客观上对羊毛的需求急剧增大。



亨利八世

决策形成与实施

英王亨利八世 1509 年继位后，对教皇干预英国内政非常不满，1534 年为了对付罗马教皇，他颁布了《至尊法案》。规定英国国王为英国教会元首，英国教会脱离罗马教皇的管辖。另外，



还作出了一项决策：将原来教会的土地圈去养羊。

《至尊法案》一公布，“圈地运动”便风行起来。不但教会的土地被圈起来养羊，由于羊毛价格上涨，英国的新贵族还用栅栏和沟渠圈占农民的土地，把耕地变为牧羊场。“圈地运动”发展到后来，农民的房屋村庄被毁灭，农民流离失所，沦为乞丐和流浪者。

当时，空想社会主义学说的创始人托马斯·莫尔在其名著《乌托邦》中写道：“羊本来是很温驯的，所欲无多，现在它们却变得贪婪和凶狠。它们要踏平我们的田野、住宅和城市，甚至要把人吃掉。”

1547年，亨利八世去世，爱德华六世登上王位。农民由于不堪忍受苦难，接连发生起义。爱德华六世一见这种情况，便宣布取消“圈地运动”。但贵族们群起反对爱德华六世这一政策，纷纷对这一政策进行抵制。爱德华六世一看，贵族们不好得罪，只有反过来对付农民了。爱德华六世规定：流民被抓住就要受鞭打，再度被抓就割去半只耳朵，三度被抓就判处死刑。随后，又规定：流浪三天不干活，就在胸前烙字，送回原籍强迫劳动；拒绝劳动就被判为奴隶；奴隶逃亡超过17天的，就被判为终身奴隶，不许赎身；若三度逃亡，则以叛逆罪处死。

1549年初夏，在英国诺福克郡，600多个囚徒被关押在囚室里。他们一个个被铁链锁着，衣衫褴褛，骨瘦如柴。其中有一个叫罗伯特·凯特的青年囚徒在寻找着可以逃出去的机会。忽然，他看到了一个熟人，便慢慢地来到他的身边。

“唉，康士恩，你就希望这样白白地被绞死吗？”

康士恩回头一看，说：“现在是羊吃人的时代。我们的田地都被养了羊，政府又不允许我们流浪。这是不叫我们活啊！我们一个大活人反倒不如羊了。羊还可以在田地里自由地吃草，我们人却无处可去，这是什么世道啊！”

罗伯特悄悄地凑近康士恩的耳朵嘀咕道：“兄弟，我们约好几个兄弟今天晚上冲出去，我们反了吧！”

晚上，囚徒们纷纷扭断了身上的枷锁，罗伯特·凯特和康士恩带头冲出了囚室，打死了看守，寻来了武器，浩浩荡荡地奔向了诺福克郡。一次反对“圈地运动”的农民起义开始了。

起义军直扑诺福克郡兵器库，夺取了许多武器，一举拿下了郡政府。然后，以锐不可当之势，直扑约克郡。



经过一番激战，起义队伍夺取了约克郡，宣布“废除圈地，还地于农”，得到广大农民的拥护，队伍迅速扩大，很快达到2万多人。起义的队伍乘势南下林肯郡，打了好几个胜仗，摧毁了不少地主庄园，使很多无地的农民获得了土地。爱德华六世一看这阵势，急忙调集9万名精兵，包围了起义的队伍。经过若干天的残酷拼杀，起义军被镇压了。

农民起义被镇压后，“圈地运动”继续进行。18世纪，英国国会制定了一系列圈地法令，促使农民土地和公地并为大农场，使“教会财产”、“国有地”和“共有地”，经过盗窃、掠夺和欺诈的手段，转化为近代私有财产。仅从1700~1801年圈地即达349万英亩。

重大影响

在“圈地运动”中，以农民的血肉和尸骨换来了农业资本主义的大发展。大部分破产农民流入城市，成为雇佣工人和产业后备军，为产业革命提供了廉价劳动力。土地合并于资本，为资本主义农业开创活动领域，并为工业的发展提供了劳动力和国内市场。所以，马克思曾一针见血地指出，英国资本主义的发展史，就是一部血腥的“羊吃人”的历史。



成立英国东印度公司

历史背景

东印度公司是17世纪末18世纪初开始兴起的新兴殖民国家为了处理在殖民地地区的一些事物而成立的机构。在欧洲历史上，先后有葡、英、荷、丹、法等国在东半球的印度、印度尼西亚、马来西亚等地成立东印度公司。其中以英国的东印度公司最为有名。

决策形成与实施

1600年12月31日，英国女王伊丽莎白一世决定授予伦敦商人在东印度贸易的公司皇家特许状。组织成员是一些有影响力的雄心勃勃的商人。这些商人



获得了伊丽莎白女王给予他们的对东印度的 15 年的贸易专利特许权。公司共有 125 个持股人，资金为 7.2 万英镑。1613 年，英国先在印度西部的苏特拉设立贸易站，然后又在印度东南部的马德拉斯建立商馆。



英国东印度公司徽章

1690 年，英国人在印度恒河三角洲下游东岸找到了一处可以停泊海轮的落脚点，他们将附近的三个村庄连成一个城市，并以其中一个村庄的名字“加尔各答”命名。加尔各答城市虽小，商业却极其发达，仅能够出口的商品就有糖、稻米、硝石、蓝靛、鸦片、丝织品和棉织品。东印度公司就在这里设立了贸易总部，把印度的粮食和工业原料源源不断地运往英国，从中获得了巨额利润。

随着实力越来越强，东印度公司逐渐占领了加尔各答和另外一个城市孟买。他们在这两个城市设立了三个辖区，每个辖区派一名省督管理，企图将它们作为进一步侵占印度其他地方的根据地。东印度公司还在加尔各答修筑了一个巨大的堡垒，里面驻扎着全副武装的英国军人。此外，这些英军还积极训练印度人帮助他们打仗。本来从事贸易的东印度公司，光是经济掠夺就已经使印度人民非常不满，他们又变本加厉建立了军队，印度政府理所当然要出面进行干预了。

1756 年，当时隶属于印度的孟加拉的纳瓦布（相当于总督）对东印度公司的做法十分不满，提出抗议，要求拆除加尔各答的堡垒。英国人置若罔闻，纳瓦布一怒之下，发兵驱逐了英国人，收回了加尔各答。这就成了历史上著名的英印“七年战争”的导火索。

英国政府授予了东印度公司各种权力，如垄断贸易权、训练军队权、宣战媾和权、设立法庭审判本国或殖民地居民权等，东印度公司实际上是英国政府入侵印度的代理机构。所以在印度人收复加尔各答之后，东印度公司总司令官克莱武决定对印度动武，夺回加尔各答。

1757 年 1 月，克莱武率英军在恒河口登陆。经过短时间的激战，英军重



新占领了加尔各答。6月，纳瓦布调遣7万大军与克莱武的3000人在普拉西地区作战。英国士兵面对强大的印度军队吓破了胆，初战失利。但他们私下里用大量金钱珠宝收买了不少印度军官，于是有部分印度军队向后撤退。英军乘势追击，打得印度士兵四散逃跑，纳瓦布也被英军抓住杀死。

英国军队继续向孟加拉进军，当他们打开国库大门，看到满库的金银珠宝时，英军冲向国库的各个角落。孟加拉的国库空了，英国军人却满载而归。据不完全统计，孟加拉国库被抢，英军掠走的金银珠宝的总价值达3700万英镑。

英印战争之后，英军又赶走了法军。从此，英军独自霸占了孟加拉，并任命亲英派印度人做了纳瓦布。

然而，由于东印度公司职员贪污走私成风，使公司总收入锐减。东印度公司对印度人民的横征暴敛，也造成印度人民不断起义，而要镇压起义，就需大笔开支。这样就造成了恶性循环，使东印度公司陷于重重危机之中。另外，东印度公司是商业垄断资本的代表，而工业资本在英国迅速发展壮大，商业资本逐渐失去了它往日的地位。这样一来，从18世纪60年代起，东印度公司开始走下坡路，到1813年，东印度公司对印度的贸易垄断权被取消；同年，英政府又取消了它对中国的贸易垄断权。1858年，英国政府正式取消了难以为继的东印度公司。

重大影响

英国东印度公司对英国资本主义原始积累起了巨大的作用，《泰晤士报》评论说：在人类历史上，它完成了任何一个公司从未肩负过和在今后的历史中也不可能肩负的任务。



开凿苏伊士运河

历史背景

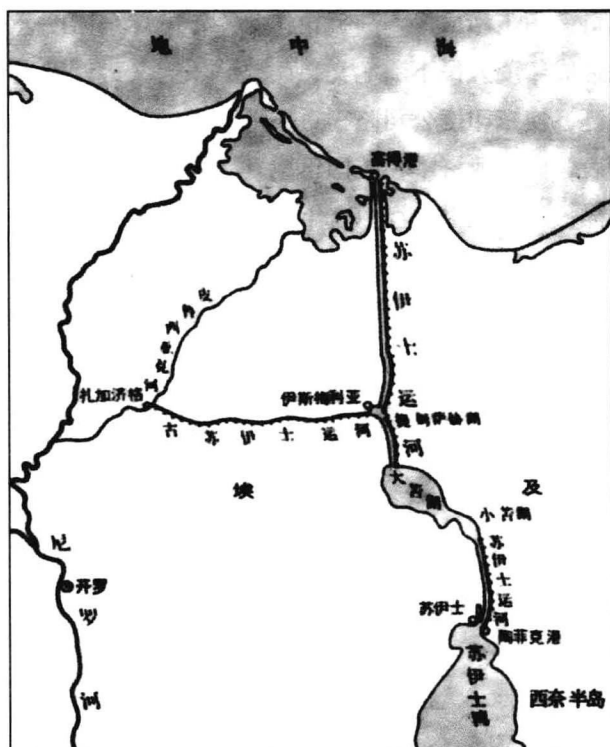
在埃及境内的苏伊士运河，南通红海，北通地中海，是连接大西洋、印度洋和太平洋的重要航道，每天有成亿吨的货物从这里经过，所以被称为“国



际航道”。

其实，在公元前 1887 ~ 前 1849 年，古埃及第 12 王朝时期的法老塞索斯特里斯三世时，已经开凿了一条运河，路线北段是利用尼罗河的支流，中段是一个大湖泊——苦湖（今戈尔柯湖），埃及人只在南段开凿了一段很短的运河，由克莱斯马港（今苏伊士城）通入红海。这条运河是苏伊士运河最古老的先驱。7 世纪，腓基尼航海家首次绕非洲航行的一支船队，就是从这里出发的。人们称这条运河为“法老运河”。

7 世纪上半期，阿拉伯人入侵埃及后，为了把埃及的谷物运往麦加，曾疏通了这条被尼罗河泥沙掩埋的运河。



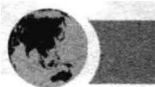
苏伊士运河位置图

8 世纪，埃及出于军事上的考虑，又下令把运河堵塞。这样，这条运河从此被废弃了千余年。

1789 年 5 月，拿破仑率大军在亚历山大港登陆，他曾经计划开凿这条重要航道，他亲自带领许多工程师去寻找法老运河的遗迹，进行实地勘测。但是，他的工程师们技术实在太低，也可能是因为当时技术条件的限制，他们竟说红海的水位比地中海水位高出 10 米，实际上地中海的水位倒比红海水位高出 25 厘米。因此，拿破仑的工程师们说，开凿这条运

河是不可能的事！接下来，拿破仑为了争夺国内政权，急匆匆地撤离埃及，开凿运河的事也就不再提了。

19 世纪上半期，在穆罕默德·阿里统治埃及时，不少欧洲人劝说他下令



开凿这条运河，但阿里担心这么重要的地理位置会成为欧洲列强互相争夺的地方，如此埃及人不仅得不到好处，反而引火烧身，所以坚持不同意欧洲人的劝说。

法国为了加强在中东的势力，并称霸印度洋，对开凿运河特别感兴趣，他们深知，掌握了这条运河，就等于扼住了别人的咽喉，这样会对称霸世界大有好处。因此，他们一再鼓动埃及统治者下决心开凿运河。

决策形成与实施

1854年11月，法国人莱塞帕斯受命来到埃及，他找到开罗总督赛义德，送上许多财物，用尽办法终于使赛义德同意开凿苏伊士运河。随后，双方签订了《关于修建和使用苏伊士运河的租让合同》，其主要条款有：（1）租让期99年，期满后，运河全部权力归埃及所有。（2）埃及政府必须无偿提供开凿运河所成立的“国际苏伊士运河公司”所需要的所有土地。（3）埃及政府必须提供必要的劳动力。（4）公司有权免税进口开凿运河所需要的机器设备。（5）埃及将获得纯利润的15%。

非常显然，这个合同对埃及很不利，租期长，获利少，而且还要免税进口机器设备，更重要的是，开凿运河所需要的土地归公司所有，严重破坏了埃及的主权完整，后患无穷。当年，“国际苏伊士运河公司”正式挂牌工作。

经过几年的准备，运河工程于1859年4月破土动工，数十万埃及民工开始在浩瀚的沙漠中进行一项震惊世界的伟大工程。

国际苏伊士运河公司以极低的工资雇用民工，强迫他们冒酷暑、忍寒冻，受饥挨饿，整日劳作。



苏伊士运河



1866 年以前，最多时雇用民工 2.5 万名，后来大量采用了疏浚机，民工数才减至 1 万人。据统计，在运河开凿过程中，共死去劳工 12 万人。所以，苏伊士运河可以说是埃及成千上万劳工用生命贯通的。

在开凿运河过程中，因为沙漠中缺少水源，饮水成了问题，于是，在开凿运河的同时，又开凿了一条引水渠引入淡水。这条淡水渠与运河并行，运河开到哪里，它也开凿到哪里，所以，实际上是开凿了两条河流，相应地工程量就增加了一倍。

按照埃及工程师里南特的开凿计划，运河基本上是南北垂直的，中间又利用了三个湖泊，这样就可节省大量的人工。但是，运河的北段是盐渍地，中段是沙漠，即便在湖区段，因为湖水太浅，又要在湖水底施工，所以整个工程难度是相当大的。

历时 10 年的艰苦开凿，1869 年 11 月，苏伊士运河正式通航。

它全长 173 千米，北起地中海的塞得港，南到红海的苏伊士城，平均宽度约 100 米、深 9 米，后来经过多次修浚，现在河面宽度为 240 米，航道水深 23.5 米，可通行 26 万吨巨轮。在此之前，大型船只必须绕道非洲南端的好望角，这样就增加了 5500 ~ 8000 千米的航程。

十年间，埃及民工共挖土 7400 多万立方米，耗资 4 亿多法郎。

苏伊士运河极其重要的地位，使英国殖民统治者早已垂涎三尺，因此，英国也想把它据为己有。它害怕自己的地位受到削弱，早在运河计划开凿时，就百般阻挠。运河通行后，英国又千方百计插手运河管理权，但都难以成功。1874 年 11 月，埃及政府因开凿运河耗费的 1200 万英镑而债台高筑，发生了严重的财政危机，所以不得不决定出卖它所掌握的苏伊士运河公司的 44% 的股票。英国看到机会来了，便竭力阻止埃及将股票卖给法国。同月，英国首相狄斯累利违背常规，未经议会讨论，也未征求内阁同意，擅自向国内罗斯柴尔德财团借款，采用各种手段，把埃及的 7 箱股票买到手，并立刻运回伦敦。埃及的股票原价 4 亿法郎，而英国乘人之危仅以 1 亿法郎就买到了。所以当 1875 年 2 月英国议会开会讨论苏伊士运河股票问题时，议会欣然批准了这项一本万利的买卖。接下去英国又不断购进其他零星股票，最终苏伊士运河成为英法两国的私有财产，英国的第一个目标——控制苏伊士运河达到了。接着，英国凭借它强大的实力，于 1882 年实现了第二个目标——武装占领埃及，完全控制苏伊士运河。