

中华全国总工会经费审查委员会办公室编

中国工人出版社

# 工会经审理论与实践

# 工会经审理论与实践

中华全国总工会经费审查委员会办公室 编

中国工人出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

工会经审理论与实践/中华全国总工会经费审查委员会  
办公室编. -北京: 中国工人出版社, 1996. 5

ISBN 7-5008-1842-4

I. 工… II. 中… III. 工会工作-财务-审计-研究 IV.  
F239. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 06385 号

---

|       |                                    |
|-------|------------------------------------|
| 出版发行: | 中国工人出版社<br>(北京鼓楼外大街)               |
| 印 刷:  | 三河市燕郊汇源印刷厂                         |
| 经 销:  | 新华书店北京发行所                          |
| 版 次:  | 1996 年 5 月第一版<br>1996 年 5 月第 1 次印刷 |
| 开 本:  | 787×1092 毫米 1/32                   |
| 字 数:  | 270 千字                             |
| 印 张:  | 10                                 |
| 印 数:  | 1~10060 册                          |
| 定 价:  | 10.00 元                            |

# 目 录

|                                              |                   |
|----------------------------------------------|-------------------|
| 一定要加强工会经审理论研究 .....                          | 张富有 (1)           |
| 学习小平同志教导, 进一步推动经审工作 .....                    | 王 珣 (6)           |
| 用理论指导经审实践活动 .....                            | 蒋永清 (10)          |
| 试论各级工会建立经费审查委员会之必要<br>..... 黑龙江省总工会经审办       | 彭凤林 (20)          |
| 关于工会经费收管用审一体化的推行与思考<br>..... 齐齐哈尔市总工会经费审查委员会 | 王国治 (25)          |
| 强化审计监督 为工会企事业健康发展保驾<br>护航 .....              | 牡丹江市总工会经审委员会 (33) |
| 论收好工会经费<br>..... 黑龙江省鸡西市总工会经审办               | (38)              |
| 浅议如何当好经审会主任<br>..... 吉林省总工会                  | 程 庸 (45)          |
| 浅析加强工会经费计拨审计的必要性、迫切性<br>及其对策 .....           | 通化市总工会 钱景发 (51)   |
| 财产清查工作的回顾与思考<br>..... 辽宁省总工会经审办              | 田玉方 (56)          |
| 当前实施工会内部审计势在必行<br>..... 鞍山市总工会经审办            | 韩福成 (60)          |

## 浅谈经审工作与工会企事业发展

..... 天津市总工会经审办、审计室 路益明 (65)  
实施工会经济实体审计监督之我见

..... 天津市机械工业管  
理局工会经审会主任 张伯瑞 (70)

## 经审工作的实践与思考

..... 天津市纺织局工会经审会 (74)  
试谈经审工作“台帐化管理”

..... 北京市机械局工会经费审查委员会 张世弘 (80)  
探讨搞好工会经费计拨审查工作的途径

..... 河南省总经审办 孙杏彩 (86)  
加强经审工作之我见

..... 郑州市总工会经审会 岁正合 (91)  
社会主义市场经济体制条件下经审工作之我见

..... 河南省鹤壁市总工会 万 一 (96)  
浅谈市场经济条件下如何做好工会经审工作

..... 河南省南阳县总工会 祝恒安 (102)  
当前收缴工会经费的难度及其对策

..... 岳阳市总工会副主席 易胜乔 (108)  
浅谈兼职审计员的优势作用

..... 湖南省株洲市总工会  
经费审查委员会主任 尹来彬 (113)

## 试谈“审、帮、促”与“收、管、用”

..... 江苏省总工会经审办 郭永军 (117)  
履行经审职能 搞好经费审计

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| ..... 南京市总工会           | 方建华 (121) |
| 浅谈工会经审监督与工会廉政建设        |           |
| ..... 江苏省镇江市总工会        | 韩晓红 (125) |
| 在工会建设中必须强化经费审查监督机制     |           |
| ..... 江苏省淮阴市总工会        | 刘伯喜 (128) |
| 在改革中开创工会经审工作新局面        |           |
| ..... 苏州市总工会经费审查委员会    | (133)     |
| 关于工会经审工作的哲学思考          |           |
| ..... 上海市总工会经审办        | 陈佩根 (138) |
| 加强内控制度建设, 开拓工会文体事业单位改革 |           |
| 新路子 ..... 上海市虹口区总工会经审办 | 杨记福 (146) |
| 关于在市级机关工会开展经审工作的对策     |           |
| ..... 上海市市级机关工会        |           |
| 经审领导小组组长               | 陈秀英 (150) |
| 加强实务审计监督, 更好发挥经审会作用    |           |
| ..... 上海市财贸工会经审会主任     | 王宝德 (155) |
| 工会审计的发展应与社会主义市场经济接轨    |           |
| ..... 上海市环保局           | 于嘉玮 (160) |
| 浅谈工会领导干部的离职审计          |           |
| ..... 上海纺织工会经审会        | (164)     |
| 浅议经审工作在工会建设中的地位与作用     |           |
| ..... 安徽省淮北市总工会        |           |
| 会经费审查委员会               | 诸允全 (168) |
| 浅谈加强国有民营企业工会经审工作       |           |
| ..... 安徽省六安地区工会经审组     | 刘学明 (173) |

## 试谈“审、帮、促”与“收、管、用”

…………… 合肥市电信局工会经审会 白文正 (178)

## 要搞好工会经费计拨审计工作

…………… 福建省总工会经审会办公室 张再发 (181)

## 社会主义市场经济建立过程中的工会经审工作及

其对策 …………… 重庆市总工会经审会 杨兆文 (188)

## 充分发挥经审组织作用,保护工会企事业健康发展

…………… 重庆市总工会经审办公室 包明钦 (193)

## 提高认识,适应形势,加强企业工会经审会建设

…………… 攀钢矿山公司工会 邓宗超 (198)

## 谈经审会行使审查监督和内部审计双重职能问题

…… 四川省攀枝花钢铁公司工会经审会 袁道良 (203)

## 适应市场经济形势,改进工会经审工作

…………… 攀钢(集团)公司设备处 刘道志 (207)

## 转变观念 强化功能 抓住重点——对新形

## 势下工会经审工作的思考

…… 攀钢(集团)公司矿山公司工会 陈良禄 (214)

## 简析陕西工会经审工作的现状和近期工作目标

的取向 …………… 陕西省总工会 张 鹏 (218)

## 工会财产所有权的法律思考

…………… 陕西省总工会经审委员会 (226)

## 加强宏观领导 增强民主意识 充分发挥经审组织的

审查监督作用 …………… 唐山市总工会主席 江兴瑞 (232)

## 工会主席离职审计工作的实践与探讨

…………… 河北省唐山市总经审会 徐平福 (237)

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 市场经济需要强化工会经审工作             |       |
| ..... 唐山市东矿区工会 张 彬         | (243) |
| 经审工作如何适应市场经济的需要之我见         |       |
| ..... 河北省迁西县总工会经审会 张春生     | (248) |
| 健全机制 完善制度 加强工会财产管理工作       |       |
| ..... 开滦矿务局唐山矿工会           | (253) |
| 强化工会内部审查监督是市场经济条件下工运事业     |       |
| 发展的必然要求 ..... 张家口市总工会 陈景元  | (258) |
| 强化基层工会内审 走民主监督与内部审计相结合     |       |
| 的道路 ..... 石家庄市总工会经审办公室 冯茹湘 | (264) |
| 工会经审工作的现状及对策               |       |
| ..... 承德钢铁公司 张乃礼           | (269) |
| 创造全新的工作思路 实现经审工作新突破        |       |
| ..... 沧州市总工会经审会 刘炳正        | (274) |
| 简论新时期工会经审工作 ..... 刘炳正 霍华彪  | (281) |
| 新时期工会经审工作的地位和作用            |       |
| ..... 保定市总工会经审会 李 玉        | (286) |
| 试谈县工会经审会在基层工会经审工作中的重       |       |
| 要作用 ..... 河北省故城县工会经审会 尹义清  | (291) |
| 强化经审 势在必行                  |       |
| ..... 河北省总工会经审办 谢连弟        | (297) |
| 改革是工会经审工作必由之路              |       |
| ..... 全总经审会副主任 蒋永清         | (303) |
| 后 记 .....                  | (310) |

# 一定要加强工会经审理论研究\*

张富有

在社会主义市场经济体制建立过程中,多种所有制形式以及公有制多种经营形式的出现,给工会工作带来许多新问题,也给工会经费的收缴、管理、审查监督带来许多新情况。现在,工会经费的来源主要还是行政拨交的部分,管理、监督主要也是讲这一部分。与此同时,各级工会办的企事业都有了相当规模的发展,管理和监督任务加重了,经费审查的内涵拓宽了。不仅要审查拨交经费的收管用,还要审查监督所办企事业的财产和财务的管理,经审审计和实务审计又是结合在一起的,如何结合好,如何统一起来,需要认真研究。所以说,开展工会经审工作的理论研究,是形势发展的需要,是做好实际工作的需要,是提高工会经审工作水平的需要。

去年年底,全总经审会在安排1994年工作时,提出了召开工会经审工作研讨会的设想,各地工会经审会的同志,对此表示极大的关注。由于工作的发展还不平衡以及客观方面的局限,所以确定这次会议还只是部分省市工会经审会的同志参加。几个月来,各地工会经审会积极准备,到6月初全总经审会办公室收到14个省(市)工会经审会送来的文章、材料55份,河北省总经审会收到省内报送的材料23份。这些文章的作者,不仅努力实践,尽职尽责地搞好工会经审工作,积累了经验,而且努力钻研专业知识,勤于思考,总结提高,写出论文。这些文

---

\* 这是张富有主任在全国工会经审工作研讨会上的讲话。

章凝聚了他们的心血，是他们辛勤劳动的成果。据统计，这些作者大部分又是兼职经审工作同志，这是难能可贵的。这些文章从多方面反映了我们工会经审工作的情况，或者从审查监督工作中，发觉了工会工作中的其他问题，并且对此进行了研究探讨。有的达到了相当的深度和水平。虽然文章来自部分地区，但是有相当大的代表性，足以反映出我们经审工作的全貌。召开这样的研讨会，从全总经审会来说还是首次，所以说这次会议也是一次重要的会议。通过会议的交流和相互探讨，对于一些问题的认识会更加成熟，更加有参考价值，这些对我们工会经审工作今后的发展，会起到积极的推动作用。

从这次各地报送的材料也可以看出，几年来全国工会经审工作得到了长足的发展。无论从思想认识，还是组织建设、业务开拓和制度建设等等方面，都有非常明显的变化，有些工作的开展，还是有突破性的。现在，我们如何进一步提高我们工会经审工作的水平，把工作的质量和效率推上一个新台阶，从而加强工会经审工作的力度呢？一件带有关键性的工作，就是要加强工会经审工作的理论研究。我们必须把加强工会经审工作的理论研究

工作提到工作日程上来。

首先，对新形势下工会经审工作的历史使命，要给予理论上的回答。党的十四大提出，我国经济体制改革的目标，是建立社会主义市场经济体制。十四届三中全会专门作出了关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定。经济体制改革的进程进入一个新的发展阶段，在这形势之下，工会工作的任务更加繁重了，对工会工作和工会自身建设提出了更高的要求。工会要搞好自身民主建设和廉政建设，加强经审工作势在必行。经济体制改革的要求，还明确提出要强化审计和经济监督，健全科学的宏观管理体制与方法；要发展市场中介组织，着重发展会计师、审计师和律师事务所；建立现代企业制度，建立使企业的权力机构、监督机构、决策和执行机构之间职责明确，并形成制约关系的体制和机制，为发展工会的社团产业提出了健全工会经审体系的要求。前几天，全总党组过双重组织生活会时，还谈到对工会干部来说，有法律约束，党的纪律约束，群众化民主化约束，经费审查和审计的约束监督机制，

是系统的、配套的。这些都是从总的形势对工会的经审监督工作提出的要求。我们如何认识这个形势，从理论上和实践与理论的结合上对这些问题给予回答，这是工会经审工作理论研究的首要课题。

另外，经审工作同志们经常讲，要加强对工会经审工作的认识。这是指在一般情况下，工会经审工作的重要性和必要性来讲的。到底为什么要加强这项工作，对它的重要性和必要性要能讲出一番道理，要有根有据，言之有物，言之有理，这就要求从理论上讲清楚。以理服人，说话才有力量。所以经审工作同志为了做好这方面的宣传工作，也要加强工会经审工作的理论研究。

第二，提高工会经审工作的自觉性，加强理论的指导作用。做工作就是执行政策，不管是原则的政策，还是具体的政策，都是来源于实践的上升即理性的认识，属于改造客观世界的第二个飞跃过程的范围。我们常说，要吃透政策。吃透政策本身就是一种理论的研究，吃透政策才能很好地贯彻和执行政策。从更深一层的意义说，政策的制定又都是在一定的理论的指导之下进行的，它是以一定的理论为依据的。所以要做好现实工作，离不开对现行政策及其相关理论的研究。做好工会经审工作的理论研究，对于指导现实工作有重要的意义。无论是具体的审查监督工作，还是在职责范围之内，对一定范围的审查监督的实施，只有在吃透了政策的情况下，才有可能充分发挥自身的积极能动作用，充分调动起自己工作的积极主动性，增强自觉性，克服盲目性。

通过几年来的工作实践和人员培训教学工作的开展，同志们都体验到：工会经费审查工作，确实确实构成了一门专门的学问。工会经审工作虽然与审计学、行政学、工会学、工运史学等等专门学科的知识有所交叉，但是，它又有自己独立的与工会同期发展的历史，有自己独特的发展经历，有其自己的独特的组织体系，工作体系和理论体系，形成了自己的专门知识领域。加强工会经审工作的理论研究，可以吸引团结一批有志于此的有识之士，担当起工会经审学的研创任务。这是加强工会经审工作的基本建设性的工作。

第三，加强工会经审工作的预见性，发挥理论的指导作用。做任何

一项工作，如果只是忙于应付眼前，没有远见，没有预见，不研究今后的发展趋势，不能预测将会出现什么问题，也无从考虑采取什么对策，他的工作肯定是干不好的。我们搞经审工作的同志，经常会涉及事先审计，事先审计也就是可行性研究，对某项工作提出预见性意见，是带有超前性研究性质的。工会经审工作本身也是这样，尤其是在改革开放大潮之中，工会经审工作也要不断改革，有些问题的研究，为领导的决策可以提供依据和建议。另外，工会经审工作涉及面比较宽，我们审查

也要求我们对某  
见提到点子上。

在社会主义市场经济  
作如何办？这也  
工作理论研究的  
工作的特点、  
贯彻双百的方  
几个方面作些

是什么？

意义是什么？工  
证工会财产不  
费收足、管好、  
阐述。

用活，

第三，怎样  
样加强，比如事先监  
中监督，包括年度审计、离任  
政建设工作结合、必要的规章制。

查监督方面怎  
督、总结过程  
与纪律检查廉

第四，研究新问题，提出新思路。

工会经审工作的理论研究工作，现在还处在开始阶段，在工作上我觉得应当注意以下几个问题。

一、要坚持以马列主义和建设有中国特色的社会主义理论为指导。

马列主义和建设有中国特色社会主义理论是我们的治国之本，也是我们工会经审工作理论研究的根本指导思想。这个指导思想是我们强大的思想武器和理论武器。搞理论研究思想要解放，但是必须有坚定正确的方向，要有正确的立场、观点和方法。坚持马列主义和建设有中国特色社会主义的理论，可以确保我们不迷失方向，确保我们有清醒的头脑，在任何情况下，与党中央保持思想上政治上的一致。

二、坚持辩证唯物论的认识论，提倡理论联系实际的好学风。马克思主义的哲学辩证唯物论两个最显著的特点之一，就是理论联系实际。

取。

实践的结。

论的认识论的。

过去长期革命和建。

我们把调查研究确定为我。

调查研究也是科学治学的一个。

研究，也必须坚持调查研究的好传统。

三、要有一个实事求是的科学态度。科学的态度。

一切从实际出发，说实话办实事的态度；不唯上，不唯书，。

严肃的科学态度，对于理论研究来说，还必须强调严谨的治学作风，不搞花架子，不能华而不实。要不追求虚名，真办实事，搞真才实学。我们提倡刻苦的钻研精神，为了作出贡献，不吝惜自己的心血和劳动，同时，尊重他人的劳动，树立良好的学术道德，并且有一个好的文风。

以上所说，都很不成熟，现在提出来仅供同志们参考、研究。希望我们这次会议开得圆满成功。

# 学习小平同志教导， 进一步推动经审工作\*

王 珣

全国性的工会经费审查工作理论研讨会在我国工运史上还是第一次。在会议上，大家从理论与实践的结合上，系统阐述工会经审工作问题，对于加强经审理论研究和宣传工作，提高人们的认识，进一步推动工会经审工作的发展，具有重要的意义。下面就如何做好工会经审工作讲几点意见：

## 一、要议大事、管本行

工会经审工作是关系工会全局的一个重要组成部分，要议大事，管本行。经审工作者不要只讲自己的业务，而要通过在讲全局中把自己工作摆进去，使得别人理解，以对全局贡献的实绩去赢得别人的重视和支持。

改革开放和发展社会主义市场经济，中央要求必须进一步“强化审计和经济监督”。市场经济是法制经济。各种经济行为必须接受法律、法规及行政纪律的约束，接受党和人民群众的监督。工会的经济工作，也必须纳入法制轨道，张丁华同志在工会十二大报告中指出：“加强工会经费审查工作是工会群众化、民主化的重要内容。当前，工会组织和工会企业事业不断壮大，经济活动大量增加，必须进一步建立健全经费审查监督制度，完善自我约束机制，使工会经费得到合理使用，财产不受

---

\* 这是王珣在全国工会经审工作研讨会上的讲话摘要。

“好了既有利于工会的廉政建设，也有利损害。”我认为工会经审工作摘要，为工会履行各项社会职能奠定于工会组织和工会企事业的健康发展。努力，调动广大职工积极性，牢固的物质基础，增强工会的吸引力、凝聚力，为社会主义两个文明建设作出贡献。

## 二、民主管理和民主监督

邓小平同志在工会九大致词中提出：“为了实现四个现代化，我们所有企业必须毫无例外地实行民主管理，使集中领导和民主管理结合起来。”“企业的重大问题必须要经过职工代表大会或职工大会讨论。企业的领导干部要在大会上听取职工意见，接受职工的批评和监督，某些严重失职或作风恶劣的领导人员和管理人员，大会有权向上级建议给以处分或撤换。各企业的工会将成为职工代表大会和职工大会的工作机构。”

1980年中央政治局扩大会议上邓小平同志又讲：“各企业事业单位普遍成立职工代表大会或职工代表会议。这是早已决定了的，现在的问题是推广和完善化。”

关于职工代表大会邓小平同志一直很重视，从理论和实践作过多次的阐述和设计。1957年在关于整风运动报告中提出：“党委领导下的职工代表大会，是扩大企业民主，吸引职工群众参加企业管理，克服官僚主义的良好形式，是正确处理人民内部矛盾的有效方法之一，在这次整风中应该充分运用，并在总结试点之后，全面扩大。”

按照邓小平同志的思路，工会经费应该列为职工代表大会议题之一，许多职代会和会员代表会一起召开，按《工会法》和工会章程，代表会有权讨论决定工会经费和经审会的问题。当前工会经费的收、管、用成绩很大，经验很多，问题也很不少，我想通过职代会，代表会是能够解决得更好的。

为适应国家调整经济结构，发展第三产业战略任务，工会企事业得到进一步发展，这既是工会进入社会发展广阔领域的重要举措，也是增强工会经济实力，为职工群众办实事好事的有效措施，工会经审会理所应当的要予以重视，要以满腔热情监督、帮助、促进工会各项事业的健

康发展,使工会企事业的发展同职工利益紧密联系起来,创出良好的社会效益和经济效益。

### 三、工会本身必须是民主的模范

邓小平同志在工会九大致词中说:“无论要做好以上哪一项工作,工会组织都必须密切联系群众,使广大工人都感到工会确实是工人自己的组织,是工人信得过、能替工人说话和办事的组织,是不会对工人说瞎话、拿工人的会费做官当老爷、替少数人谋私利的组织。工会要为工人的民主权利奋斗,反对形形色色的官僚主义,它本身就必须是民主的模范。工会要教育工人艰苦奋斗、大公无私、严守纪律、服从调动、爱厂如家,工会干部自己就必须在所有这些方面都成为模范。只要工会这样做了,工会就会在工人群众中享有很高的威信,可以为四个现代化作出重大的贡献。”

他在1957年提出“共产党要接受监督”。他说:“党要受监督,党员要受监督,八大强调了这个问题。”“我们的党是执政的党,威信很高。我们大量的干部居于领导地位。在中国来说,谁有资格犯大错误?就是中国共产党,犯了错误影响也最大。因此,我们党应该特别警惕。宪法上规定了党的领导,党委领导得好,就要不断地克服主观主义、官僚主义、宗派主义,就要受监督,就要扩大党和国家的民主生活。”“所谓监督来自三个方面,第一是党的监督,第二是群众的监督,第三是民主党派和无党派人士的监督。有了这几方面的监督,我们就会谨慎一些,我们的消息就会灵通一些,我们的脑子就不会僵死起来,看问题就会少一些片面性。”我们是不赞成大民主的。大民主是可以避免的,这就要有小民主。如果没有小民主,那就一定要来大民主。

工会要成为民主的模范,关键是工会领导人要有高度的政治觉悟,自觉的民主监督意识,谦虚谨慎密切联系群众的作风,尊重和支持完善的民主监督制度。工会十二大经审工作报告中指出的问题和困难(包括监督制约不了同级),也就好解决了。

工会经审工作具有法律权威性、群众民主性、工作实效性、组织实体性。必须建立和做好深入细致的经常工作。“抓基层、打基础、抓务

实、上水平”的方针是十分正确的，工会十二大文件对工会经审工作的要求是全国工会（包括经审）干部心血的结晶。是今后五年的行动纲领，符合邓小平同志教导的精神。我看应该勤宣传，勤检查，落实文件上的要求，把各级经审组织（包括常设机构）和经常工作，建立健全起来，推动经审工作进一步开展。