

北京市 行政区划

北京市民政局 编

中国
社会
出版
社



北京市行政区划

北京市民政局 编

中国社会出版社

图书在版编目(CIP)数据

北京市行政区划/北京市民政局编. - 北京: 中国社会出版社, 2003. 2

ISBN 7-80146-727-2

I. 北... II. 北... III. 政区—北京市 IV. K922.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 012163 号

书 名: 北京市行政区划

著 者: 北京市民政局

责任编辑: 缪传忠 张国洪

出版发行: 中国社会出版社 **邮政编码:** 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: 66016392 **传真:** 66016392

欢迎读者拨打免费热线 **8008108114** 或登录 **www.bj114.com.cn** 查询相关信息

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 北京市宇海印刷厂

开 本: 787 × 1092mm 1/16

印 张: 28.5

插 页: 40

字 数: 377 千字

版 次: 2003 年 3 月第 1 版

印 次: 2003 年 3 月第 1 次印刷

印 数: 1—10000 册

书 号: ISBN 7-80146-727-2/K·30

定 价: 45.00 元

中国社会出版社独家拥有本书中文版版权, 严禁盗版, 侵权必究。

顾 问 赵 义

主 编 孟 钧

副主编 王武杰 李绍纯

编 辑 邵广川 尹 春 曹 弘

目 录

序 言	(1)
说 明	(4)
与北京历史对应的中国历代行政建制简表	(5)
北京市行政区划统计表	(6)
北京市市、区县政府基本情况表	(7)
北京市市、区县社区服务中心基本情况表	(8)

第一部分 行政区划基本知识 (9)

一、行政区划定义	(11)
二、行政区划管理层级划分	(11)
三、行政区划战略地位	(12)
四、行政区划管理职权	(14)
五、行政区划基本特征	(20)
六、行政区划管理基本原则	(22)
七、行政区划变更报批程序和权限	(26)

第二部分 北京地区行政区划沿革 (31)

一、解放前各朝代行政区划变动情况	(33)
(一)远古时代	(33)
(二)先秦时代	(33)
(三)秦、汉朝	(34)
(四)魏、晋、十六国	(34)



(五)隋朝	(34)
(六)唐朝、五代十国	(34)
(七)辽、金、宋朝	(35)
(八)元朝	(35)
(九)明朝	(35)
(十)清朝	(36)
(十一)民国时期	(37)
二、解放后各级行政区划变动情况	(38)
(一)区县级行政区划	(38)
第一阶段(1949 - 1958 年):确定疆域时期	(38)
第二阶段(1959 - 1996 年):相对稳定时期	(43)
第三阶段(1997 - 2002 年):稳步发展时期	(46)
(二)街乡镇级行政区划	(51)
第一阶段(1949 - 1957 年):确定体制时期	(51)
第二阶段(1958 - 1981 年):动荡时期	(58)
第三阶段(1982 - 1992 年):逐步恢复时期	(67)
第四阶段(1993 - 2002 年):深化改革时期	(77)
第三部分 政策法规	(93)
综合部分	(95)
中华人民共和国宪法(节录)	(95)
中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府	
组织法(节录)	(97)
国务院关于北京城市总体规划的批复	(98)
北京城市总体规划(节录)	(101)
行政区划管理	(131)
国务院、民政部行政区划管理政策规定	(131)
国务院关于建立民族乡问题的通知	(131)



国务院批转民政部《关于调整建镇标准的报告》的通知	(133)
国务院关于行政区划管理的规定	(135)
民政部关于加强行政区划变更审核工作的通知	(137)
国务院批转民政部《关于调整设市标准的报告》的通知	(138)
民政部、教育部、国家语言文字工作委员会关于开展全国政区 名称用字读音审定的通知	(142)
民政部关于慎重稳妥地做好行政区划调整工作的通知	(144)
民政部、中央机构编制委员会办公室、国务院经济体制 改革办公室、建设部、财政部、国土资源部、农业部关于 乡镇行政区划调整工作的指导意见	(146)
北京市行政区划管理政策规定	(150)
北京市民政局关于印发《关于加强行政区划管理工作的意见》 的通知	(150)
北京市民政局关于调整郊区县乡镇行政区划的意见	(153)
北京市农村工作委员会、北京市民政局关于撤销镇派 机构规范镇建制管理工作的通知	(156)
行政区域界线管理	(157)
国务院、民政部行政区域界线管理政策规定	(157)
民政部全国勘界工作办公室关于加强勘界档案资料保管 工作的通知	(157)
民政部关于开展行政区域界线信息管理系统建设工作 有关问题的通知	(159)
民政部关于调整变更行政区划时审核行政区域界线 问题的通知	(161)
民政部关于深入宣传贯彻国务院《行政区域界线管理条例》 的通知	(162)
国务院行政区域界线管理条例	(165)
北京市行政区域界线管理政策规定	(169)



北京市区、县行政区域界线勘定办法·····	(169)
北京市区、县行政区域界线勘界测绘技术规定·····	(174)
北京市民政局、北京市档案局关于印发《北京市勘界档案管理暂行规定》的通知·····	(184)
北京市民政局转发民政部关于深入贯彻《行政区域界线管理条例》的通知·····	(192)
政区名称管理 ·····	(194)
国务院关于发布《地名管理条例》的通知·····	(194)
民政部关于颁发《地名管理条例实施细则》的通知·····	(197)
民政部关于加强地名管理工作的通知·····	(204)
城市管理体制改革 ·····	(206)
中共北京市委、北京市人民政府关于印发《北京市街道管理体制改革方案》的通知·····	(206)
北京市街道办事处工作规定·····	(217)
北京市人民政府办公厅关于印发《城乡结合部管理体制	
改革试点工作指导意见》的通知·····	(222)
中共北京市委、北京市人民政府关于进一步深化城市	
管理体制改革的意见·····	(225)
第四部分 区、县行政区划现状 ·····	(233)
一、东城区 ·····	(235)
概述·····	(235)
东城区行政区划统计表·····	(237)
街道办事处、社区居委会具体情况·····	(237)
二、西城区 ·····	(243)
概述·····	(243)
西城区行政区划统计表·····	(245)
街道办事处、社区居委会具体情况·····	(246)



三、崇文区	(251)
概述	(251)
崇文区行政区划统计表	(253)
街道办事处、社区居委会具体情况	(253)
四、宣武区	(257)
概述	(257)
宣武区行政区划统计表	(259)
街道办事处、社区居委会具体情况	(259)
五、朝阳区	(265)
概述	(265)
朝阳区行政区划统计表	(268)
街道(地区)办事处、乡及居、村委会具体情况	(270)
六、丰台区	(287)
概述	(287)
丰台区行政区划统计表	(289)
街道(地区)办事处、镇、乡及居、村委会具体情况	(290)
七、石景山区	(301)
概述	(301)
石景山区行政区划统计表	(303)
街道办事处、社区居委会具体情况	(304)
八、海淀区	(309)
概述	(309)
海淀区行政区划统计表	(311)
街道(地区)办事处、镇及居、村委会具体情况	(313)
九、门头沟区	(329)
概述	(329)
门头沟区行政区划统计表	(331)
街道(地区)办事处、镇及居、村委会具体情况	(332)



十、房山区	(339)
概述	(339)
房山区行政区划统计表	(341)
街道(地区)办事处、镇、乡及居、村委会具体情况	(343)
十一、通州区	(355)
概述	(355)
通州区行政区划统计表	(357)
街道(地区)办事处、镇、乡及居、村委会具体情况	(358)
十二、顺义区	(367)
概述	(367)
顺义区行政区划统计表	(369)
街道(地区)办事处、镇及居、村委会具体情况	(370)
十三、昌平区	(381)
概述	(381)
昌平区行政区划统计表	(383)
街道(地区)办事处、镇及居、村委会具体情况	(384)
十四、大兴区	(393)
概述	(393)
大兴区行政区划统计表	(395)
街道办事处、镇及居、村委会具体情况	(396)
十五、怀柔区	(405)
概述	(405)
怀柔区行政区划统计表	(407)
街道(地区)办事处、镇、乡及居、村委会具体情况	(408)
十六、平谷区	(415)
概述	(415)
平谷区行政区划统计表	(417)
街道(地区)办事处、镇、乡及居、村委会具体情况	(418)



十七、密云县..... (425)

概述 (425)

密云县行政区划统计表..... (427)

镇、乡及居、村委会具体情况 (428)

十八、延庆县..... (435)

概述 (435)

延庆县行政区划统计表..... (437)

镇、乡及居、村委会具体情况 (438)



序 言

何谓行政区划,顾名思义,就是国家对行政区域的划分,说得复杂点,就是国家将全国划分成省市、区县、乡镇等不同等级的行政区域,并在不同等级的行政区域内设置相应等级的政府行政建制。因此,实际上行政区划包含的是两个内容,即各级政府和其管辖的行政区域,这实际上赋予了行政区划搭建国家管理框架的使命,其主要目的是确保各级政府在一定地域范围内行使国家政权的行政管理职能。只有确定了行政区划,除政府之外的党的机构、人大、政协、法院、检察院及有关社会组织才会在确定的行政建制内相应设置和配置,因此行政区划无疑是国家权力的最基本象征,是安邦治国的重要手段。行政区划设置是否科学合理,将对一个地区的政治、经济、文化、城市建设等各个方面产生重大影响。随着社会经济发展和改革开放的深入进行,行政区划越来越发挥出在推动各项事业改革、加快城市发展及维护社会稳定方面不可替代的作用。

为使大家深入了解北京市行政区划的有关情况,我们编辑出版了《北京市行政区划》一书,从不同角度对行政区划进行介绍,力图将北京市行政区划发展历史与现状全方位展示出来。由于考虑到来自不同方面的信息需求,我们将本书分为行政区划基本知识、历史沿革、政策法规及现状情况四部分。

第一部分,行政区划基本知识。从城市管理和政府工作建设出发,根



根据国家有关法律法规及北京市政策规定,对当前行政区划的管理层级划分、战略地位、管理职权与原则、基本特征、变更报批程序和权限等方面进行了全面分析和阐述,便于大家对行政区划及有关政府管理机制情况有个粗略的了解。

第二部分,行政区划沿革。行政区划沿革可以说是一个国家和地区形成、发展及治理的历史。北京是个具有悠久历史的古都,辽朝已始建陪都,自金朝始,就已成为真正意义上的国家首都,历经元、明、清三朝,直至现在,仍为伟大的中华人民共和国首都。历代统治者都极为重视作为都城的北京地区行政区划设置,以稳定朝政,便于国家管理。这一部分将从远古时期北京地区最早形成行政区划雏形开始,一直叙述到现今行政区划变迁情况。通过贯穿历史的行政区划变动这条脉络,您将了解到历史上历代统治者治理天下的方略,体验到当今国际化大都市的快速发展,看到首都改革开放带来的丰硕成果。

第三部分,政策法规。行政区划是一项复杂的系统管理工程,涉及面广,影响范围大。作为治理国家的重要手段,其本身的运作过程更需要法律法规的保障。只有通过各级政府的规范操作,才能真正显现行政区划的本义和作用。这一部分收编了国家及北京市的行政区划管理、行政区域界线管理、政区名称管理、城市管理体制改革等几方面的行政区划法规政策,便于使用者尤其是政府管理人员了解、掌握和查询。

第四部分,行政区划现状。北京市自1994年以来,未出版发行过行政区划情况汇编。但这十年来,随着改革开放的深入进行,北京市在社会经济、城市建设等各方面都有了飞跃性的发展。为配合形势发展需要,各级行政区划也有了巨大的调整和变迁。变迁结果如何,可能是广大读者当前最希望了解和利用的。为此,这一部分汇集了当前北京市18个区、县,319个街道(地区)办事处、镇、乡和所有社区居委会、村委会的最新行政区划及相关基本情况。同时,每个区、县都附有行政区划简图,体现出行政区划特有的地理空间管理特征。

从以上四部分内容可以看出,本书综合性地反映了北京市行政区划



情况，纵有历史演变记载，横有行政区划知识、法规及相关情况介绍。因此，本书既可供各级政府及行政部门管理人员作为教科书、工具书学习、使用，也可供历史研究人员作为历史资料研究、收藏，同时又可供众多的社会组织、企事业单位及居民个人作为实用手册、生活指南加以利用和查询。

希望本书能为社会各单位和个人提供一定帮助。若您能从中获取某些知识，获知某些信息，利于办公，方便出行，那么，我们编著此书的目的也就达到了。

由于学识有限，时间匆忙，本书的编著难免有疏漏之处，敬请有关各方谅解，并垂教匡正。

北京市民政局 孟钧

2003年2月16日



说 明

一、本书是根据我们所掌握的行政区划调整材料、各区县民政局提供的行政区划基础资料及在参阅大量的历史文献、书籍基础上，经深入研究、系统整理后编著而成的。

二、本书中国历代行政建制简表及“行政区划沿革”中对部分行政区划历史变迁的观点与看法，属于本部门的分析论证，如与有关部门及专家观点相悖，可商榷。

三、本书“行政区划沿革”解放后各级行政区划变动情况部分中个别行政建制名称用字与当前行政建制名称不符，这是由于不同年代政府审批结果不同所致。出于尊重当时政府行政审批的严肃性和权威性，本书不做改动。

四、本书“区县行政区划现状情况”中所引用数据，除区县、街乡镇的人口、经济数字截至 2001 年底外，其他内容全部为 2002 年底的最新信息。同时，为加强时效性，2003 年初行政区划调整情况及随之有关数据的变动，我们也一并收入本书。

五、本书中街道(地区)办事处、镇、乡行政区划调整时间以市政府批准日期为准。对个别尚未调整到位的，我们是按照调整后的情况进行的统计。

六、本书中区、县行政区划简图图例，市、区县政府驻地为“★”，街道办事处为“◎”，地区办事处为“⊙”，建制镇为“●”，建制乡为“○”。

七、根据《国务院关于行政区划管理的规定》，按照审批权限，凡未经北京市政府批准，由区县自行进行的行政区划变更，本书均未编入。



与北京历史对应的中国历代行政建制简表

时期	一级政区	二级政区	三级政区	四级政区
夏、商	州	方国		
西周	诸侯国	邑		
春秋	诸侯国	县	郡	
战国	诸侯国	郡	县	
秦	郡	县		
汉	郡、国、州	县、邑、道、侯国		
三国	州	郡、国	县、邑、道、侯国	
晋	诸侯国、州	郡、国	县	
南北朝	州	郡	县	
隋	州、郡	县		
唐	道	州、郡、府	县	
五代十国	道	州、郡、府	县	
宋	道、路	府	州、军	县
辽	道	府	州、军	县
金	路	府	州	县
元	省	路、府、州	散州、散府	县
明	布政使司	府、直隶州	属州、县	里
清	省	府、直隶州、直隶厅	散州、散厅、县	里、乡
民国	省	道、京兆地方	市、县	乡、镇
中华人民共和国	省、自治区、直辖市、特别行政区	专署、盟、自治州、地级市	县、自治县、旗、县级市、市辖区	乡、民族乡、人民公社、镇、街道办事处



北京市行政区划统计表

截止时间:2003 年 2 月 1 日

单位:个

项目 区县	街 道 办事处	地区办 办事处	建制镇	建制乡	社区 居委会	村委会
东城区	10				135	
西城区	10				223	
崇文区	7				82	
宣武区	8				175	
城区小计	35				615	
朝阳区	22	14		10	283	165
丰台区	14	2	2	3	243	71
石景山区	10				134	
海淀区	22	2	5		573	88
近郊小计	68	18	7	13	1233	324
门头沟区	4	1	8		120	177
房山区	6	3	11	6	115	462
通州区	4	2	8	1	38	480
顺义区	3	7	12		48	425
昌平区	1	3	13		86	309
大兴区	3		14		70	539
怀柔区	2	3	9	2	26	287
平谷区	2	4	11	2	23	273
密云县			17	1	66	343
延庆县			11	4	23	376
远郊小计	25	23	114	16	615	3671
合 计	128	41	121	29	2463	3995

