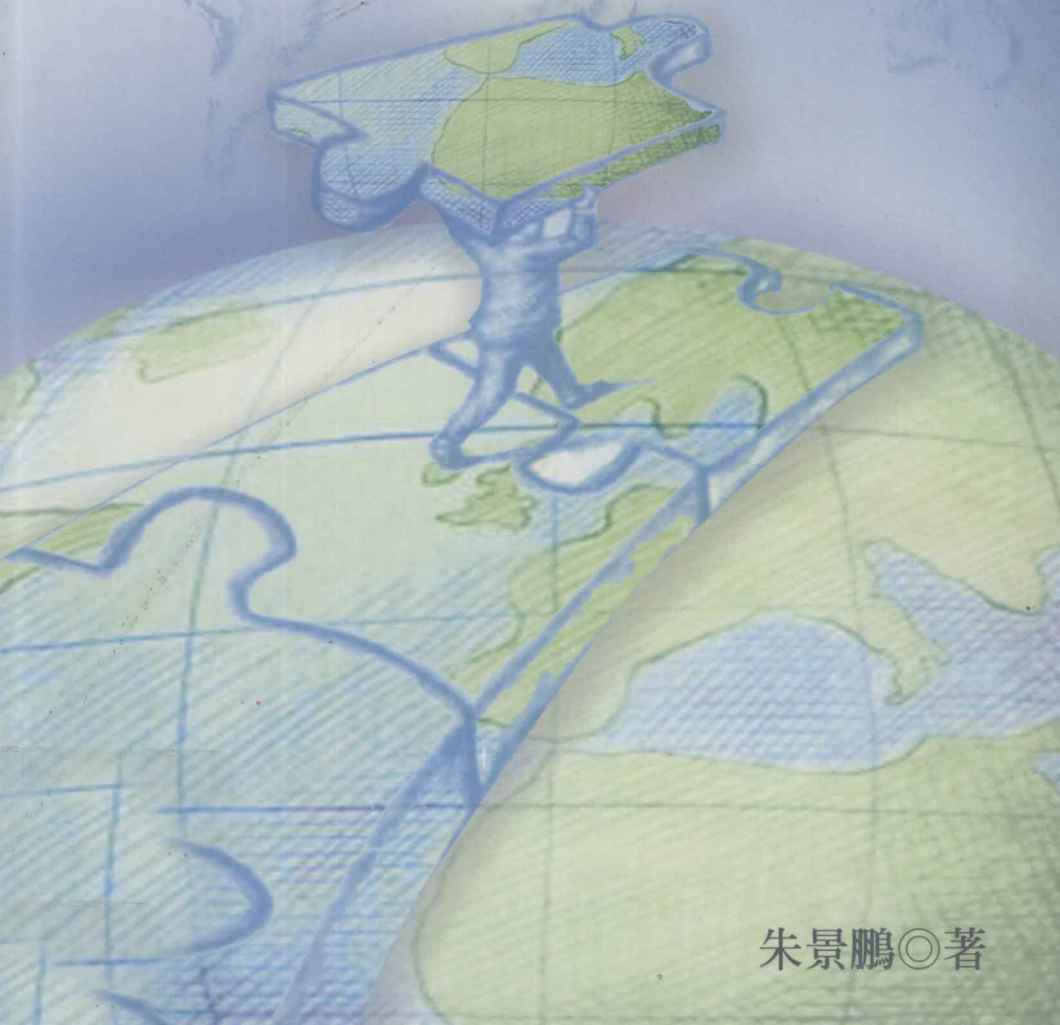


詹中原◎總策畫

國際組織管理

——全球化與區域化之觀點



朱景鵬◎著

新管理學系列 4

國際組織管理

——全球化與區域化之觀點

朱景鵬／著

新管理學系列4

國際組織管理：全球化與區域化之觀點

2004年1月初版

定價：新臺幣300元

有著作權・翻印必究

Printed in Taiwan.

著者 朱景鵬
發行人 劉國瑞

出版者 聯經出版事業股份有限公司

台北市忠孝東路四段555號

台北發行所地址：台北縣汐止市大同路一段367號

電話：(02)26418661

台北忠孝門市地址：台北市忠孝東路四段561號1-2樓

電話：(02)27683708

台北新生門市地址：台北市新生南路三段94號

電話：(02)23620308

台中門市地址：台中市健行路321號

台中分公司電話：(04)22312023

高雄辦事處地址：高雄市成功一路363號B1

電話：(07)2412802

郵政劃撥帳戶第0100559-3號

郵撥電話：26418662

印刷者 雷射彩色印刷公司

責任編輯 顏惠君

校對 呂佳真

李淑芬

封面設計 楊鳳儀

行政院新聞局出版事業登記證局版臺業字第0130號

本書如有缺頁，破損，倒裝請寄回發行所更換。

ISBN 957-08-2669-X (平裝)

聯經網址 <http://www.linkingbooks.com.tw>

信箱 e-mail: linking@udngroup.com

出版緣起——代總序

「管理」的目的在於效率及生產力的提升。自二十世紀初，科學管理之父泰勒(Frederick Taylor)提出科學管理的傳統理論，經梅堯(George Mayo)霍桑實驗之行為科學管理理論發展，至1960年代由包丁(Kenneth Boulding)、帕深思(Talcott Parsons)，以及其後的卡斯特與羅森威(Fremont Kast and James Rosenzweig)提出系統整合理論，實已建立了一個XYZ的管理主義(managerialism)家族傳統。加上1980年代先後延續發展出的新管理主義(neo-managerialism)，其在組織內強調分權，在政策上主張解除管制，在技術策略上要求創新，管理主義顯然已成為新世紀公、私部門及第三部門優質治理(governance)的主要代表象徵。

二十一世紀千禧年，新社會各部門均在追求全方位管理精神的落實。所謂全方位管理精神包括：一、部門性管理主義——政府、企業，及非營利組織；二、功能性管理主義——知識、科技、人力資源、資訊、績效與關係；三、策略性管理主義——策略、危機及公共網絡；四、全球性管理主義——組織、文化、區

域。綜合此四個面向，可豐富當代管理主義的實質內涵。

本叢書的架構組織乃秉承前述理念，分別邀請當前台灣跨校各學科領域，傑出而又有共識的管理學者共襄盛舉。屬於第一類的專書有：《政治管理》、《政策管理》、《行政管理》、《新經濟管理》及《非營利組織管理》等；而第二類分別為：《財政管理》、《科技管理》、《人力資源管理》、《知識管理》、《資訊管理》、《品質管理》、《績效管理》、《企業關係管理》；至於《危機管理》、《策略管理》，及《公共網絡管理》屬於第三類策略性管理主義範圍；第四類則分別有：《國際組織管理——全球化與區域化之觀點》及《組織管理——文化創新與全球化趨勢》。

進入新世紀2000年，聯經出版公司開始與我接洽叢書企畫構想。對於一個有前瞻見地的出版業者計畫以此種跨科際整合方式，推動台灣地區首創的管理學叢書出版，個人除深表敬佩之外，亦期在各作者持續努力下，能以全套叢書之陸續付梓問世，見證聯經過去長期對台灣知識社會的貢獻。

政治大學公共行政研究所教授
詹中原

自序

二次戰後成立的聯合國，實質上標誌了人類追求和平與尊嚴、擺脫恐懼與貧困的重要意義。不過，聯合國的實際發展與功能，卻使得人類此一希望變成一個烏托邦的理想，邈不可及。當代現實的國際社會卻依然充斥著戰爭、危機與威懾，貧窮與大規模的人權迫害之舉仍然處處可見。標舉和平旗幟的聯合國，卻不斷地夾雜著「希望」與「挫折」。德國學者布雷德(Andreas Blaette)甚至以「聯合國失靈」(Versagen der UNO)形容其運作的無力感。研究歷史與國際關係的觀察家大抵上都認為，自中古世紀以來，所謂「世界帝國」的想法都被視作或由羅馬天主教教皇的支配者，或者是由君主治理的世界。一直到近代民族國家體系建立之後，國家主權平等的概念始成為當代和平的重要精神象徵。

不過，歷史發展的軌跡卻說明，世界和平要能夠獲得確保，即必須摒棄中央集權化與分階層化的國家支配體系，在此一背景之下，前述聯合國之成立即帶有組織「世界政府」(world government)之意味，也就不足為奇。近代對於和平概念的發展

有貢獻的聖哲，包括蘇利(Herzog von Sully, 1560-1641)、克魯斯(Emeric Cruce, 1590-1648)、威廉·潘(William Penn, 1644-1718)、聖皮耶(Abb'e de Saint-Pierre, 1658-1743)、盧梭(Jean-Jacques Rousseau, 1712-1778)、康德(Immanuel Kant, 1724-1804)，以及邊沁(Jeremy Bentham, 1748-1832)等人，和平的思想體系也就是順此逐步鎔鑄而成，其中影響較大者厥為康德所著《邁向永恆和平》(*Zum ewigen Frieden*)一書，該書揭櫫了建構世界和平的兩個重要要素：一是國家以「聯邦」的形式組成，藉由和平條約的簽署，逐步形塑成國際組織的架構，解決國家與國家間的爭端與衝突。這個概念影響日後國際組織的成立具有相當意義；其次是康德認為，國家憲法之制訂，應符合自由民主的意旨。這個思維成為日後國際組織運作的民主與法制化的理論基礎。證諸當代國際體系的變遷與區域性、國際性合作組織如雨後春筍般成立及其精神，均無法擺脫國際與區域和平秩序的建構與維持。筆者撰寫本書的最重要動機，即是希望世界和平能夠獲得確保。

筆者學習國際與區域事務的研究，曾受業於葉陽明教授、林明義教授、洪茂雄教授、程家瑞教授、杜筑生大使、芮正臬大使、陳岱礎大使，在諸師的教導下，影響筆者研究思維甚深，及至赴德深造，復在指導教授Claus Leggewie、Peter Schmidt、Dieter Eissel、Manfred Doerr、Klaus Kroeger、Gottfried Erb等人的薰陶下，常浸淫於學術而樂不思蜀。自1995年8月返國，任教於國立東華大學大陸研究所及公共行政研究所期間，特別蒙創校校長牟宗燦博士及現任校長黃文樞博士的勉勵，戮力兢業於

學術研究、教學相長，乃至於學術行政與社區專業服務等，至今仍不敢或日而忘。對於前述師長的艱勉，筆者謹此致以最誠摯的感恩。

本書撰寫的背景，筆者要特別感謝政治大學詹中原教授的邀撰、聯經出版公司的邀請，始構成筆者撰書的動力。在撰書過程中，尤其受到德國母校提供豐富的研究資源，以及由Eissel教授提供的研究協助，乃至於與Markus Ludwig博士所進行的學術觀點交換等，均構成完成本書的重要因素。2001年12月，德國Fischer出版社出版了發展與和平基金會(Stiftung Entwicklung and Frieden/SEF)的《2002年全球趨勢》(*Globale Trends 2002*)一書，即是以全球化、全球治理的概念框架，將全球化的問題歸納為世界社會(包含全球貧富問題、人口成長遲緩與都會化發展、婦女與性別政策)、世界文化(包含文化與知識、人權與社會發展、媒體與知識社會、文化衝突異質文化對話)、世界經濟(包含生產與貿易、財政與債務、科技與發展)、世界生態(包含環境媒介與破壞、環境衝突與環境安全)，以及世界政治、和平與安全(包含全球化與發展合作政策、裁軍與安全、衝突與危機預防)等五大議題。值得一提的是，該書主要的探討軸心點，仍是全球性與國際社會互賴關係及其發展趨勢。對此，筆者撰寫本書的過程中，也特別著重於國際組織與全球化發展趨勢的接軌問題。不過，由於筆者時間與精力因素，對於本書內容仍有未盡暢述之處，因此在個案探討部分仍有發展研究的空間，且其中不免尚有未盡周延之處，尚祈專家學者及讀者多所指正批評是禱！

本書之完成，筆者心中最感恩的是愛妻健蓉及我兒翔遠。他們犧牲了許多家庭相聚的時光，在筆者旅德寫作的一段時間裡，他們也長相作伴，給筆者最大的精神支持與依靠，讓筆者執筆之餘，多了一份完全的溫暖。同時，在此也一併向聯經出版公司顏惠君小姐、東華大學公行所陳筱玥小姐、葉錦棟先生，以及筆者的研究助理佳玉、應文、舜莉等人的繕打、整理、校對等所提供的協助，表示最高的謝意。最後，謹以本書敬獻給筆者已逝十餘年的雙親，並藉此向他們遙寄為人子女的孝思。

東華大學公共行政研究所教授

朱景鵬

國際組織管理：全球化與區域化之

觀點 / 朱景鵬著 . --初版 .

--臺北市：聯經，2004年（民93）

272面；14.8×21公分。（新管理學系列：4）

ISBN 957-08-2669-X(平裝)

1.國際組織-管理

578.12

92021808

目次

出版緣起——代總序	i
自序	iii
第一章 全球化、區域化與國際組織	1
一、全球化、全球治理與國際組織	1
二、區域化、區域主義與國際組織	4
第二章 全球化與國際體系	13
一、全球化與地方化	13
二、全球化與國際體系的互賴：概念與理論檢視	15
三、經濟互賴與全球化：統合與聚合	20
四、全球化與國際互賴：結果與影響	23
第三章 全球治理、跨國行爲者與國際組織	29
一、全球化分類	29
二、全球治理與國際組織	39

三、跨國性行爲者、國際組織與全球化	47
第四章 國際組織的形成、發展、體系與運作	59
一、國際組織的歷史發展、背景、理論與範疇	59
二、國際組織的定義及其要件	68
三、國際組織的分類	71
四、國際組織的成因	82
五、國際組織的功能與角色	102
六、國際組織的體系與運作	122
第五章 個案分析：歐盟——區域主義典範，邁向 全球化的行爲者	139
一、歐洲統合運動與歐洲共同體的發展：超國家 共同體神話的實踐？	139
二、歐盟的組織結構、體系及其運作	145
三、歐盟的立法種類與決策程序	181
四、歐盟的預算結構與運作程序	190
五、歐盟對外關係發展的總體框架與行爲模式	194
附錄	249

表次

表3-1	國家中心論與多元中心論的世界體系比較	51
表3-2	非政府間國際組織的遊說對象與手段	58
表4-1	政府間與非政府間國際組織粗分類	74
表4-2	國際組織分類 II	78
表4-3	國際組織形成的需求因子 I：戰爭與強權	84
表4-4	國際組織形成的需求因子 II：產業經濟擴張	87
表4-5	國際組織形成的需求因子 III：世界經濟危機	90
表4-6	國際組織形成的需求因子 IV：南北區域發展 不均衡	94
表4-7	國際組織形成的需求因子 V：人類破壞因素	96
表4-8	國際組織形成的需求因子 VI：東西衝突	102
表4-9	截至2000年為止，聯合國維持和平部隊已完成 任務的區域分布與機制	110
表4-10	截至2001年為止，尚在任務執行中的聯合國 維持和平部隊的區域分布與機制	111
表5-1	歐盟部長理事會條件多數決票數的演變	154

表5-2	歐洲議會五次直接選舉及其議員席次分配	165
表5-3	根據尼斯條約，未來歐盟27個成員國在部長理事會 與歐洲議會的席次分配	166
表5-4	2001年歐盟預算支出結構	171
表5-5	2000至2006年歐盟財政預算編列預測	192
表5-6	洛梅協定簽訂前歐盟與非加太國家的合作框架	204
表5-7	歐盟對南非開發合作政策的發展	212
表5-8	歐盟對安地斯集團國家援助的區域合作基金 統計(1992至2000年)	219
表5-9	歐盟與南錐共同市場的協定規則情形(2000至 2002年)	221

圖次

圖1-1	不同時期全球化現象的特色	3
圖1-2	全球化與區域化的國際經濟統合現象	11
圖3-1	1992年聯合國環境與發展會議的重要文件	34
圖3-2	全球化世界中的國家角色	38
圖3-3	全球化的概念輪廓及特徵	42
圖3-4	全球治理輪廓與概念框架	44
圖3-5	國際社會行爲者分類	49
圖3-6	非國家／跨國行爲者分類圖	53
圖4-1	傳統政府間與組織間的關係	73
圖4-2	跨國之間與組織間的互動	76
圖4-3	國際組織分類 I	77
圖4-4	國際組織的政策體系形成	115
圖4-5	國際組織的體系結構	124
圖5-1	歐盟組織機構及其相互關係	147
圖5-2	歐盟政治體系的廟宇建構形態：依據尼斯條約	

內容	149
圖5-3 部長理事會結構	155
圖5-4 歐盟執委會主席及委員的產生過程	157
圖5-5 歐盟執委會結構及其運作	160
圖5-6 歐盟執委會法案形成程序(一)：諮詢程序	162
圖5-7 歐盟執委會法案形成程序(二)：行政程序	162
圖5-8 歐盟執委會法案形成程序(三)：調節程序	163
圖5-9 歐洲議會結構圖	169
圖5-10 歐盟立法過程的聽證程序	183
圖5-11 歐盟立法過程的合作程序	185
圖5-12 歐盟立法過程的共同決策程序	188

第一章

全球化、區域化與國際組織

一、全球化、全球治理與國際組織

近10年來，全球化已變成一句口號，受到政治、傳媒及學術熱烈討論，它代表著機會，但也意味著更多的威脅。它在某種程度上也代表著國際化與逐步的去國家化(denationalization)的過程。全球化同時也指涉一種歷史實質演進的過程，在世界不同區域產生程度不一的不對稱發展的全球性趨勢。因此，一般來說，全球化即是介於不同國度、地區、社團、組織、機構與各種議題與問題之全球性的互賴與聯繫網絡現象，此一聯繫網特別指涉量的增加、質的提升，以及空間的延伸性。在此一關係網絡中，國家、國際組織以及跨國公司企業與民間社團，均構成全球化國際舞台的行爲者。

從歷史觀點而言，全球化並非是一個新的產物或現象。大約150年前，馬克思(K. Marx)與恩格斯(F. Engels)在共產主義