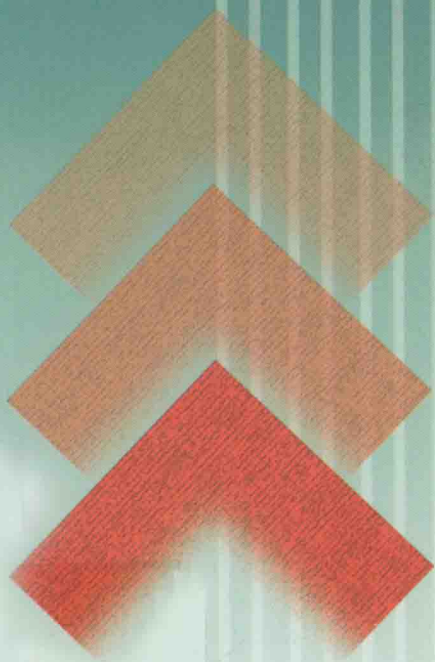


反腐倡廉的實踐與理論探索

中共东莞市纪委 编
东莞市监察局



 广东人民出版社

中共东莞市纪委 编
东莞市监察局

反腐倡廉的实践与理论探索

 广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐倡廉的实践与理论探索/中共东莞市纪委、东莞市监察局编. —广州: 广东人民出版社, 2001.11

ISBN 7-218-03822-0

I. 反… II. 中… III. 中国共产党—廉政建设—研究 IV. D262.6

责任编辑	姜玉玲 杨小虹
责任技编	黎碧霞
封面设计	乔 蕊
出版发行	广东人民出版社
经 销	广东新华发行集团股份有限公司
印 刷	东莞市东印印刷有限公司
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	24.25
插 页	2
字 数	587 千字
版 次	2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-218-03822-0/D·408
定 价	48.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

反腐倡廉亟须加强理论研究（代序）

彭吉龙

在隆重庆祝中国共产党成立 80 周年的喜庆日子里，广东省东莞市成立了纪检监察学会，并召开了党风廉政建设和反腐败工作理论研讨会。我代表中国监察会热烈祝贺东莞市纪检监察学会的成立，祝贺研讨会的丰硕成果《反腐倡廉的实践与理论探索》的出版。

东莞市地处珠江三角洲，是一片充满生机和活力的热土。在党和政府的领导下，勤劳勇敢的东莞人民创造了一个又一个的奇迹。东莞市委、市政府重视“两手抓”，在抓好经济建设的同时，注重加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争，并且探索了一些宝贵经验。2000 年 4 月，中共中央政治局常委、中纪委书记尉健行同志到东莞视察时，对东莞市反腐败的一些做法给予了充分肯定。如今，东莞市纪检监察机关的同志又在庆祝建党 80 周年的时候举行研讨会，总结反腐倡廉的工作经验，进行理论研究和政策研究。这是一件非常有意义的事情。

中国共产党 80 年的实践充分证明，我们党是一个非常重视理论指导的党。从党一成立，就把马克思主义作为我们立党立国的根本指导思想，作为全国各族人民团结奋斗的共同理论基础。特别是在形势和任务发生重大变化的时候，我们党尤其注重马克思主义理论的学习、研究和应用。改革开放以后，特别是党的十四大以来，我们党不断加大了反腐败斗争的力度，整个斗争始终

保持有序、深入开展的势头，并取得了重大成就。最基本的经验在于我们党以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论作为行动指南。理论是实践的先导和行动的指南。有了正确理论的指导，才能有正确的工作决策，才能不断取得反腐败斗争的成果。

江泽民同志在庆祝中国共产党成立 80 周年大会上的重要讲话，全面总结了党的 80 年光辉历程和基本经验，系统阐述了“三个代表”重要思想，明确提出了加强和改进党的建设的基本要求，深刻回答了一系列带根本性的重大理论问题和实践问题。讲话通篇贯穿了解放思想、实事求是的思想路线，是理论创新的伟大成果。讲话庄严号召：全党同志一定要从党和国家生死存亡的高度，充分认识反腐倡廉工作的重大意义，把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底，以党风廉政建设的实际成果取信于人民。要把江泽民同志的要求落到实处，我们必须以“三个代表”重要思想为指导，深刻认识反腐败斗争的长期性、艰巨性和复杂性，正确把握反腐败斗争的形势和特点，立足于新的实践，不断丰富和发展反腐败的思路和对策，同一切腐败分子作坚决斗争，把腐败现象遏制到最低限度。而这一切，都离不开理论研究和政策研究。我们的党风廉政建设和反腐败斗争取得了明显成绩，这一点必须充分肯定，但是任务还相当艰巨和繁重。由于种种原因，当前腐败现象还没有得到有效遏制。而且，随着经济的发展和改革的深入，一些深层次的新问题将逐渐地显露出来。在这种情况下，如果我们仍然停留在已经不合时宜的观念、做法和工作机制上，就无法解决新的问题。实践在发展，情况在变化，迫切需要我们加强理论研究和政策研究，以新的理论和政策指导新的实践。

加强理论研究和政策研究是深入开展反腐败斗争实践的迫切需要，也是提高纪检监察队伍自身素质的需要。反腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争，是全党的任务。纪检监察机关

处在党风廉政建设和反腐败的前沿阵地，肩负着在党委和政府的领导下指导、组织、协调反腐倡廉的重大责任。纪检监察队伍的政治素质不高，战斗力强不强，对反腐倡廉工作全局的成败有重要影响。而理论的成熟则是政治成熟的基础，有了理论上的清醒才能有政治上的坚定。因此，我们纪检监察系统的同志必须努力提高理论素养和政策水平，这是提高整体素质的重要基础。多年来，我们这支队伍之所以比较能打硬仗，比较善于打硬仗，并逐步探索出一条符合我国国情的有效开展反腐倡廉的路子，不断加强马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的学习与研究、不断加强政策的学习与研究是一个重要原因。中央纪委监察部机关是这样，地方纪检监察机关也是这样，东莞市纪检监察机关就是一个范例。由于各级党委、政府，各级纪检监察机关不断加强开展反腐倡廉理论和政策的研究，我们对现阶段反腐倡廉工作的规律和特点才有了越来越多的理性认识，才能不断提高反腐倡廉工作的自觉性、预见性和主动性，也才能不断取得阶段性成果，为维护改革、发展、稳定的大局作出了贡献。当然，我们还应当注意到，在纪检监察系统也还有一些同志对工作认真负责，而对理论和政策的学习与研究相对比较薄弱，极少数同志强调工作太忙而忽视学习；有的对理论研究和政策研究浅尝辄止，深入不下去。还有的学风不正，拿本本框实践，而不是紧密结合发展的实践去进行理论研究。这些对待理论研究和政策研究的态度，是不可能提高自身整体素质的，也不利于反腐倡廉工作深入开展。学习是进步的阶梯，研究是智慧的摇篮。纪检监察机关要承担起党和人民托付的反腐倡廉的重任，必须加强理论和政策的学习与研究。

江泽民同志在“七一”重要讲话中号召全党，“要坚持马克思主义的科学原理和科学精神，善于把握客观情况的变化，善于总结人民群众在实践中创造的新鲜经验，不断丰富和发展马克思

主义理论”。^① 要求我们勇于根据发展了的实践进行理论创新。马克思主义在本质上是批判的、具有鲜明的与时俱进的理论品质。反腐倡廉理论也必须随着实践的发展而发展，不能停滞不前。理论创新必须要求解放思想。应当看到，我们的纪检监察机关在这方面有明显进步但也存在不足。为此，我们必须按照江泽民同志“七一”重要讲话的要求，“在党的基本理论指导下，一切从实际出发，自觉地把思想认识那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。”^② 只有思想解放了，才能有反腐倡廉新理论、新观点、新方法、新成就的出现。理论创新，要始终坚持以党的基本理论为指导，着眼于科学理论的运用，着眼于对反腐倡廉实践和新发展的思考，着眼于研究、解决现实中的重大问题。要特别注重研究那些事关反腐倡廉全局性的重大理论问题。例如，怎样落实“治党必须从严”的要求，永葆党的先进性，使党能够经受住长期执政的考验；怎样把依法治国和“以德治国”紧密结合，严格对党员领导干部的教育和管理；在社会主义市场经济条件下腐败与反腐败的斗争具有什么样的特点和规律，怎样把握这些特点和规律，增强反腐败的预见性和有效性；怎样通过发展社会主义民主，依靠人民群众的力量，形成能够及时发现和处理腐败问题的机制；怎样按照“三个代表”的要求，更加有效地坚持标本兼治。综合治理，促进党员干部从思想上筑牢拒腐防变的堤防，同时针对易发多发腐败的部位和环节。还需要改革那些体制、机制、制度，铲除腐败现象

① 《学习江泽民“七一”讲话辅导问答》，党建读物出版社 2001 年版，第 21 页。

② 《学习江泽民“七一”讲话辅导问答》，党建读物出版社 2001 年版，第 21 页。

滋生的土壤，等等。我相信，通过对这些重大理论问题的研究和解决，必将推动反腐倡廉工作迈上一个新的台阶。

我衷心希望纪检监察机关的同志们深入学习、贯彻江泽民同志“七一”重要讲话精神，进一步增强贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领的自觉性和坚定性，深刻理解马克思主义与时俱进的重大意义，增强理论创新的观念，进一步加强理论和政策的学习与研究，兴起一个反腐倡廉理论研究的良好风气，为夺取反腐倡廉工作的伟大胜利打下坚实的理论基础。

（彭吉龙：中国监察学会会长）

序

王华元

2001年2月，正当春回大地、百花盛开的时候，中纪委在东莞市召开了全国纪检监察调研工作座谈会。东莞市纪委领导班子敏锐地意识到，这是一次推动全市深入开展纪检监察理论研究的极好机会。于是，他们迅速进行部署，在全市范围内掀起了党风廉政建设和反腐败工作的调查研究和理论研究的热潮，成立了东莞市纪检监察学会，成功地召开了全市党风廉政建设和反腐败工作理论研讨会。现在，他们又把这次理论研讨活动形成的一批具有参考价值的调研报告和理论研究成果，汇编成《反腐倡廉的实践与理论探索》一书，供广大党员干部进一步学习和研究。

近年来，东莞市纪委、市监察局在东莞市委、市政府的直接领导下，坚决贯彻落实中纪委和省纪委的各项工作部署，以实事求是的精神，积极探索关口前移、源头治腐的新路子、新举措，取得了宝贵的经验。如东莞市通过推行“收支两条线”和“一个窗口收费”的制度，较好地堵塞了财政收支上的漏洞；通过抓好清产核资，加强经济管理，有效地化解了金融债务风险；通过推广“城镇论坛”，并在《东莞日报》上每日专辟《政务公布栏》等形式，积极摸索政务公开的新路子；通过建立农村会计委派和财会电算化制度，切实加强对农村财务工作的管理；通过在镇级财政中实行收入集中、支付集中、核算集中的“三个集中”管理，改革财政体制，强化了财政资金的监管；通过运用湛江

“9898”“惊世大案”和胡长清、成克杰等重大典型案例，对党员干部深入进行警示性教育，努力构筑思想道德防线。此外，东莞的有形建筑、土地、产权要素市场，无论是硬件建设还是软件配套，都达到了较高的水平，运作以来取得了良好的经济效益和社会效益。面对已经取得的成绩，东莞市纪委、市监察局并没有满足现状，停滞不前，而是继续解放思想、更新观念、积极探索、勇于创新、迎接挑战。一分耕耘自有一分收获。《反腐倡廉的实践与理论探索》一书，就是他们在新形势下，辛勤耕耘，孜孜探索，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争理论研究和政策研究所取得的丰硕成果。

江泽民同志强调指出：建设有中国特色的社会主义是全新的事业，要求我们必须解放思想、实事求是，研究新情况，解决新问题，创造新经验。加强工作调研，加强理论研究，也是我们深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的一项十分重要的任务。中纪委向十五大的报告中强调：“各级纪委要加强理论研究和调研，努力探索新时期党风廉政建设和反腐败斗争的特点和规律。”^①我希望全省各地都能像东莞一样，重视反腐倡廉理论研究，加强学习，努力提高广大党员干部的理论水平和政策水平，为党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展打下坚实的理论基础。

（王华元：中共广东省委常委、省纪委书记）

2001年7月

^① 《中国共产党党风廉政建设文献选编》第1卷，中国方正出版社2001年版，第419页。

反庸倡康的實踐與理論探索

王義之

《反腐倡廉的实践与理论探索》

编 委 会

主 编 李汝求

副主编 叶正繁 张国杰

编 委 夏显辉 邓炳华

目 录

指 导 篇

在东莞市纪检监察学会成立暨党风廉政建设

理论研讨会上的讲话 佟 星 (3)

解决“办事难”与推进机关廉政建设 黎桂康 (15)

发展社会主义市场经济必须坚定不移地反腐败

——社会主义市场经济条件下反腐败斗争的

特点与规律探索 袁李松 (25)

加强新世纪反腐倡廉实践与理论探索 大力推进

党风廉政建设和反腐败斗争

——在东莞市纪检监察学会成立暨党风廉政

建设理论研讨会上的讲话 李汝求 (33)

谈谈对“一把手”的廉政监督 傅照辉 (55)

论“法治”与“德治”的结合 周致纳 (61)

运用市场机制 杜绝公共权力滥用 蓝佛安 (70)

依法治村 预防基层腐败

——近几年东莞市村级干部经济违纪违法

问题的调查与思考 黄沛伦 (75)

领导干部必须具有良好的从政道德 莫满群 (81)

教 育 篇

认真贯彻“以德治国”方略 大力加强社会主义

道德建设····· 王思煜 (95)

加强新时期思想道德建设 建立一支高效廉明的

公路执法收费队伍····· 陈南桂 罗伟强 (103)

“德治”与“法治”并举 构筑牢固

反腐倡廉防线····· 莫海明 (111)

领导干部从政道德问题研究····· 周建子 (120)

深刻领会“德治”重要内涵 积极推进“以德

治镇”工程

——学习江泽民同志“以德治国”重要论述的

体会和启示····· 刘发枝 (127)

谈谈“依法治国”与“以德治国”的辩证关系····· 欧林高 (134)

坚持“依法治腐”和“以德治腐” 不断推进

党风廉政建设和反腐败斗争····· 张伟华 (141)

党员干部要重德行、施德政····· 罗松茂 (147)

“法治”与“德治”相结合 筑牢反腐防变的

思想防线····· 方茂明 (153)

并行不悖 相辅相成的治国方略

——“以德治国”与“依法治国”的关系

研究····· 谢国文 (158)

青年干部必须增强廉政意识····· 杨礼权 (163)

领导干部必须加强从政道德建设····· 陈志超 (169)

论新时期领导干部道德构成的评判标准····· 胡浩举 (177)

“德治”与“法治”协调发展的几点思考····· 陈锡稳 (183)

论“依法治国”和“以德治国”的互动关系	赖鸿就 (193)
“依法治国”与“以德治国”关系初探	王世芳 (202)
依法治市与以“德”治市	陈庆红 (209)
领导干部从政道德问题研究	谭政居 (216)
“依法治国”与“以德治国”的关系	张 蔚 (235)
论“依法治国”与“以德治国”的关系	吴 球 (245)
相辅相成 相互促进	
——试论“依法治国”与“以德治国”的	
关系	东莞市广播电视局 (251)
由《修权》《论语》浅谈“法治”与“德治”	
.....	东莞市水利局人事监察科 (259)

预 防 篇

深化政府审批制度改革 前移反腐败关口	冯同恩 (269)
深化改革是从源头上预防和治理腐败	
的有效途径	莫布兴 喻丽君 (278)
以体制创新为动力 从源头上治理腐败	
——对财经体制制度创新的若干思考	陈锐康 (285)
落实中纪委第五次全会精神 从源头上预防和	
治理金融腐败	刘洪芳 黄巨文 赵崇健 (296)
惩治腐败与政府审批制度改革	廖奕辉 吴楚焕 (305)
以“三个代表”思想指导金融党建工作	
增强金融风险防范意识	庄树高 (312)
论检察机关与职务犯罪预防	金 波 林展人 (319)
虎门镇实施农村会计委派制和财会电算化	
的情况调查	孙耀全 (327)

构筑拒腐防变的钢铁长城

——篁村区引入七种机制从源头上治理腐败

..... 方树辉 (336)

围绕“三个集中”强调“三个突出” 推进党

风廉政建设 促进社会经济发展 陈桂明 (342)

推行财政财务“三个集中”管理 从源头上遏制

腐败 朱榜明 (354)

强化“四个统一”管好财政财务 切实从源头上

预防和治理腐败 尹景辉 (362)

权力腐败的原因分析及防治对策 尹旭坤 (370)

从源头上预防和治理腐败重在健全管理机制 何植尧 (376)

教育收费存在问题与治理对策 叶洪辉 (384)

建立和完善民主集中制 从源头上预防和治理腐败

..... 李 健 (388)

反腐败斗争应从“灭火型”向“防火型”转变

——兼谈社会主义市场经济条件下反腐败斗争

的特点和规律 李英明 吕文斌 (396)

当前税收执法权方面存在的主要问题和预防措施

..... 东莞市国家税务局纪检组、监察室 (403)

监 督 篇

把监督延伸到8小时以外 游其晃 孙爱平 (417)

以权制权 力反腐败

——学习邓小平同志关于监督制度和权力

制约理论的体会 李玉梅 (424)

关于加强对“一把手”监督的思考 莫布兴 (430)

论加强监督的关键 洪讲厚 陈锦洪 夏显辉 (439)

东莞市农村监事会的现状及存在问题与

- 对策思考 张国杰 袁万清 黄贵新 (449)
- 东莞市加强廉政监督机制建设的实践与思考 罗乐英 (457)
- 东莞市农村会计委派制的实践与思考
..... 何肖弟 苏韩暖 张化廷 王尚友 (468)
- 新形势下进一步加大党政监督力度问题研究 叶柏茂 (477)
- 浅谈反腐败工作中的监督问题 黄朝东 (487)
- 论市场经济对公安民警思想行为的负面影响及对策
..... 周吉铸 (492)
- 论对“一把手”的有效监督问题 蔡文学 (500)
- 党风廉政建设和反腐败斗争面临
的形势与对策 何焕雄 张汉强 (509)
- 领会中纪委五中全会精神 抓好反腐败工作的落实
..... 黄沛林 (518)
- 群众监督与反腐败
..... 中共东莞市委、市政府信访办公室 (530)
- 依法加强舆论监督 推进反腐保廉工作
——加强舆论监督有关问题的调研
..... 东莞市人民法院监察室、研究室 (536)
- 充分发挥农村村民监事会在村务财务
工作中的监督作用 中共长安镇纪委 (541)

思 考 篇

- 试论反腐倡廉中的成本问题 韩任海 (553)
- 关于加强党风廉政建设的哲学思考 梁国英 (561)
- 加入 WTO 后, 东莞市党风廉政建设可能出现的
情况及对策 王 森 (568)