

广州蓝皮书®

BLUE BOOK OF GUANGZHOU

广州农村发展报告

(2012)

ANNUAL REPORT ON GUANGZHOU'S RURAL
DEVELOPMENT (2012)

主 编 / 李江涛 汤锦华
副主编 / 朱名宏 王健舜



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

广州蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUANGZHOU



广州农村发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON GUANGZHOU'S RURAL
DEVELOPMENT(2012)

主 编 / 李江涛 汤锦华
副主编 / 朱名宏 王健舜



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

广州农村发展报告. 2012/李江涛, 汤锦华主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2012. 7

(广州蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-3524-4

I. ①广… II. ①李… ②汤… III. ①农村经济发展—
研究报告—广州市—2012 IV. ①F327.651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 134439 号

广州蓝皮书

广州农村发展报告 (2012)

主 编 / 李江涛 汤锦华

副 主 编 / 朱名宏 王健舜

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 丁 凡

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 张延书

项目统筹 / 丁 凡

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 19.5

版 次 / 2012 年 7 月第 1 版

字 数 / 336 千字

印 次 / 2012 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-3524-4

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

广州农村蓝皮书编委会

主 编 李江涛 汤锦华

副 主 编 朱名宏 王健舜

执行主编 张 强 刘 华

编 辑 郭艳华 严全文 卢晓媚 阮晓波 陈 剑
 周晓津 陈翠兰 陈晓阳 刘焕章

摘 要

《广州农村发展报告（2012）》作为广州蓝皮书系列的年轻一员，今年是第三本，它是在广州加大城乡统筹力度、加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的背景下应运而生的。在过去的几年中，得益于国家、省、市对农村工作的高度重视，广州农村经济快速发展。“十二五”时期，广州农村发展既面临最好的发展机遇期，同时也面临着诸多挑战，有许多问题需要在发展中研究，在发展中寻求解决的思路与对策。作为年度连续出版的皮书，将更多地关注广州农村发展问题，为广州农村发展献计献策。

本书的总报告在回顾和总结 2011 年广州农村发展总体成效的基础上，指出了广州 2012 年农村发展存在的主要问题，对 2012 年广州农村发展总体形势进行了研判，认为农业发展方式转型迫在眉睫，农产品安全有效供给压力增大，新型城市化建设任重道远，农业科技创新将得到应有的重视，农业增产和农民增收的机遇与挑战并存，以建设美丽乡村为契机，广州农村环境建设将跃上新的台阶。

本书紧紧围绕广州农村发展的重大问题开展专题研究，主要对广州市近年来推进的城乡一体化及目标完成情况进行了定性与定量上的分析总结，找出了广州在城乡一体化主要发展指标方面与国内先进城市的差距，明确了下一阶段赶超的目标与方向。通过近年来广州与国内部分先进城市（主要为珠三角、长三角、国家中心城市以及个别副省级城市共 20 个城市）在“财政支农现状、农民收入、农村社会保障、农业发展、政策制度创新”等方面的数据对比分析，揭示了广州“三农”发展现状与国内先进城市的具体差距与优势，认为广州的“三农”发展程度在国内先进城市中位于中游水平。发展现代农业园区、建设现代美丽乡村、加强广州市蔬菜生产和设施农业发展，以及广州乡土文化保护都是近年来广州农村工作的热点问题，也是广州促进农业发展方式转变的重要内容。因此，皮书专门安排了对这些热点问题理论及实践层面的探讨和研究，提出了相关的对策措施和建议，希望能够对广州下一阶段农村工作及研究起到一定的促进及

推动作用。

2009 年以来，广州不断加大扶贫开发工作力度，其扶贫开发覆盖面之广，投入的人力、物力之多都创下了近年来的高峰，皮书中关于北部山区发展研究，也从另一种视角拓宽了广州农村发展的视野与思路。此外，为了让广大读者更清晰地掌握近年来广州农村发展政策层面的方向和重点，皮书还把广州 2011 年出台的广州农业、农村发展的相关文件进行汇总和编撰。总之，我们希望把皮书做成广大理论研究者、实际工作者研究探讨广州农村发展问题共同的宝典，希望为各级政府决策提供科学的决策咨询建议。为了实现这样的发展目标，我们还需要不断地努力，也希望广大读者不断地给我们提出建议，争取把皮书越做越好、越做越精。

Abstract

As a young member of the series of Guangzhou Blue Books, the *Annual Report on Guangzhou's Rural Development (2012)* is the third one of this year. It is produced under the situation that Guangzhou is reinforcing the coordinated development of both the countryside and the urban, quickening the formation of the integration of development of the countryside and the urban areas of Guangzhou. Benefited from the great attention paid by the country, the province as well Guangzhou to the work of the countryside, rapid development of economy has been achieved in the past few years. During the period of the 12th Five-Year Plan, there were the best chances of development as well as many problems in the development of the countryside. Many problems remains to be studied, ideas and ways need to be found. This book, as the successively published yearly book, will exert much more attention to the problems of countryside development and will put forward ideas and ways for the development of Guangzhou.

On the basis reviewing and summarizing the overall results of the countryside development of Guangzhou 2011, the general reports point out the main problems of the countryside development of Guangzhou 2012 and make a judgment on the overall countryside development of Guangzhou 2012. The reports state that it is urgent for the shift of development pattern and the sufficient supply of agricultural products. There is still a long way to go for the construction of the new urbanization. Innovation of science and technology for agriculture deserve attention. There are both chances and challenges for the increasing of agriculture and the income-raise of the peasants. The environmental construction of the countryside of Guangzhou will be upgraded by taking use of the construction of beautiful countryside.

Focusing closely on the big problems for the countryside development of Guangzhou, special studies are produced in this book. To be mainly, qualitative and quantitative analysis and summary are put forward on the integration of urban and countryside and accomplishment of Guangzhou in the past few years. Disparities to that of advanced cities home in the main development index of integration of urban and countryside are pointed out and make sure of the goals and ways to catch up in the next phase. By comparing and analyzing the data of that of Guangzhou and that of part of

advanced cities home (mainly 20 cities in the Pearl River Delta, the Yangtze River Delta, the national central cities and some vice-province level cities) in fields of situation of financial support to the agriculture, income of the peasants, the social welfare system of the countryside, the agricultural development as well as innovation of policies and systems, concrete gaps and advantages of development of the *san nong* (countryside, peasant and agriculture) of Guangzhou and that of advanced cities home are revealed. This book states that the development of *san nong* of Guangzhou is ranked in the middle of the advanced cities home. Development of modern agricultural districts, construction of beautiful countryside, reinforcement of the vegetable production and device-aided agriculture of Guangzhou and the protection of local culture of Guangzhou are all heated issues in the work of the countryside in recent years as well as the main content of the promotion of changing of agricultural production pattern of Guangzhou. This is the reason that discussions and studies of the above-mentioned heated issues both in theory and practice are collected in this book. Relevant ways and proposals are listed there hoping that there may be some help and promotion in the work of the countryside of Guangzhou and research in the next phase.

More and more efforts have been made in the poverty-relief program in Guangzhou since 2009. There have never been so much labour, financial supports and materials supplied ever before. Some studies in this book on the development of the northern districts of Guangzhou also widen the field of vision and ways for the countryside development of Guangzhou. Furthermore, in order to let the readers understand more clearly the orientation and main points of the policies for the countryside development of Guangzhou, relevant documents on agriculture and countryside development issued by the Guangzhou Municipal People's Government are collected and compiled therein. In one word, we hope that this book may be a mutual reference book for theory researchers and operation staffs to study and discuss about the problems of countryside development of Guangzhou and an advice for governments at all levels for scientific policy-making. For this goal we will never cease our efforts and expect suggestions from all readers to refine this book.

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2011 年广州农村发展形势分析与 2012 年预测

- 广州市社会科学院、广州市农业局联合课题组 / 001
- 一 2011 年广州农村发展的总体成效..... / 002
- 二 农村工作存在的主要问题..... / 007
- 三 2012 年广州农村发展预测与形势分析..... / 010
- 四 对策建议..... / 015

Ⅱ II 综合研究篇

Ⅱ.2 广州城乡一体化指标体系构建与发展评估研究

- 朱名宏 郭艳华 周兆钿 江彩霞 彭诗源 / 025

Ⅱ.3 广州与国内先进城市“三农”发展对比分析

- 万 忠 梁俊芬 林伟君 等 / 065

Ⅱ.4 广州市现代农业园区发展研究..... 陈 剑 / 103

Ⅱ.5 打造美丽乡村 建设幸福广州..... 陈翠兰 / 125

Ⅱ III 专题研究篇

Ⅱ.6 广州市蔬菜生产成本与效益调查分析报告..... 谭增华 黎翠梨 / 141



- B.7** 广州市设施农业发展战略及对策研究 周灿芳 李 芳 肖广江 等 / 150
- B.8** 广州乡土文化保护开发现状与对策研究 胡 泊 / 187

B IV 扶贫开发篇

- B.9** 深化广州农村扶贫开发的思路与建议 李江涛 郭艳华 江彩霞 陈 剑 / 202
- B.10** 广州市北部山区生态农业建设的建议 骆世明 / 234
- B.11** 打造友好农业特区, 繁荣广州北域经济
——发展广州北域现代农业的新构想 郑奕雄 陈少婷 / 242
- B.12** 广州北部山区发展特色都市农业的思考与建议 万俊毅 / 254

B V 附 录

- B.13** 中共广州市委办公厅 广州市人民政府办公厅关于加快
转变农业发展方式的实施意见 / 264
- B.14** 中共广州市委办公厅 广州市人民政府办公厅印发关于广州市
简政强镇事权改革实施意见的通知 / 273
- B.15** 中共广州市委 广州市人民政府关于简政
强区(县级市)事权改革的决定 / 283
- B.16** 关于支持和促进农民专业合作社发展的若干意见 / 290

CONTENTS



Ⅱ I General Reports

Ⅱ.1 An Analysis on the Rural Development of Guangzhou 2011 and Prediction of 2012

The joint subject team of Guangzhou Academy of Social Sciences and the Guangzhou Agricultural Bureau / 001

1. *The General Effects of the Rural Development of Guangzhou in 2011 / 002*

2. *The Main Problems in the Work of Rural Areas of Guangzhou / 007*

3. *A Prediction and an Analysis of the Rural Development of Guangzhou in 2012 / 010*

4. *Ways and Proposals / 015*

Ⅱ II Articles of Comprehensive Research

Ⅱ.2 An Appraisal on the Construction and Development of the Index System for the Integration of the Rural and the Urban Areas of Guangzhou

Zhu Minghong, Guo Yanhua, Zhou Zhaotian, Jiang Caixia and Peng Shiyuan / 025

Ⅱ.3 A Comparison and Analysis of the Development of the San Nong Issues of Guangzhou and that of Advanced Cities of Our Country

Wan Zhong, Liang Junfen and Lin Weijun et al. / 065

Ⅱ.4 A Study on the Development of Modern Agricultural Zones of Guangzhou

Chen Jian / 103

Ⅱ.5 Build up Modern Beautiful Countryside to Make a Happy Guangzhou

Chen Cuilan / 125



Ⅲ Articles of Research of Special Issues

- Ⅲ.6 An Analysis Report on the Cost-effect of the Vegetable
Planting of Guangzhou *Tan Zenghua, Li Cuili* / 141
- Ⅲ.7 A Study on the Strategy and Ways for the Development of Facility-aided
Agriculture of Guangzhou *Zhou Canfang, Li Fang and Xiao Guangjiang et al.* / 150
- Ⅲ.8 A Study on the Situation and Ways of Protection and Development
of Local Culture of Guangzhou *Hu Bo* / 187

Ⅳ Articles of Poverty-relief Program

- Ⅳ.9 Ways and Suggestion for the Further Development of
Poverty-relief Program for the Rural Areas of Guangzhou
Li Jiangtao, Guo Yanhua, Jiang Caixia and Chen Jian / 202
- Ⅳ.10 A Proposal for the Construction of Ecological Agriculture in
the North Mountainous Areas of Guangzhou *Luo Shiming* / 234
- Ⅳ.11 Build up Friendly Special Agricultural Zones to Prosper the
Economy of the North Areas of Guangzhou
—*New Ideas to Develop the Modern Agriculture of the North Areas of Guangzhou*
Zheng Yixiong, Chen Shaoting / 242
- Ⅳ.12 Thoughts and Proposals of the Development of Special Urban
Agriculture in the North Areas of Guangzhou *Wan Junyi* / 254

Ⅴ Appendix

- Ⅴ.13 Government Document: Execution Opinions on Quickening
the Change of the Patterns of Agricultural Development / 264
- Ⅴ.14 Government Document: Execution Opinions of Reform on
Simplifying Governmental Procedures to Reinforce Township
Administrative Power / 273



- B.15** Government Document: Decisions of Reform on Simplifying
Governmental Procedures to Reinforce District (County-level City)
Township Administrative Power / 283
- B.16** Government Document: Opinions on Supporting and
Promoting the Development of Special Business
Cooperatives Run by Peasants / 290

总 报 告

General Reports



B. 1

2011 年广州农村发展形势分析 与 2012 年预测

广州市社会科学院、广州市农业局联合课题组 *

摘 要：本报告在回顾和总结 2011 年广州农村发展总体成效的基础上，指出广州农村发展存在的主要问题是：农村扶贫开发长效机制亟待建立，农业基础设施建设相对滞后，农村流通体系建设不能满足农村发展需要，农业科技创新能力急需加强，规模化、集约化程度有待提高，农业生产面临高成本约束。对 2012 年广州农村发展总体形势的判断是：农业发展方式转型迫在眉睫，农产品安全有效供给压力增大，新型城市化建设任重道远，农业科技创新将得到应有的重视，农业增产和农民增收的机遇与挑战并存，以建设美丽乡村为契机，广州农村环境建设将跃上新的台阶。

关键词：广州 农村发展 形势分析与预测

* 课题组成员：朱名宏，广州市社会科学院副院长、研究员；郭艳华，广州市社会科学院经济研究所副所长、研究员；刘华，广州市农业局综合调研处处长；严全文，广州市农业局综合调研处副处长。



一 2011 年广州农村发展的总体成效

2011 年，广州农村工作坚持以科学发展观统领工作全局，紧紧围绕市委、市政府推动农村大发展、大变化的战略部署，在突出抓好农村扶贫开发工作，大力推进现代农业发展、社会主义新农村建设和城乡一体化等方面取得了显著成效，农业农村的显著进步，为率先转型升级、建设幸福广州作出了重要贡献。2011 年，广州市农民人均纯收入达到 14818 元，同比增长 16.9%，实现总产值 349 亿元，同比增长 3%。

（一）农业生产稳定发展，农产品安全供给能力增强

2011 年，广州市积极推动粮食生产和“菜篮子”工程，农产品质量安全监管、重大动植物疫病防控不断强化，有力地促进了农业生产稳定发展，农产品安全供给能力不断增强。

一是粮食综合生产能力进一步巩固。积极发展甜玉米、马铃薯、番薯等早粮作物，落实种粮食补贴 1.1 亿元，顺利完成粮食考评任务，加强增城市国家级万亩水稻高产示范片、从化市省级万亩水稻高产示范片建设。2011 年，粮食播种面积 134.7 万亩，与上年基本持平，总产量 43.63 万吨，同比增长 1.37%。

二是“菜篮子”产品生产全面增长。启动新一轮菜篮子工程规划建设。新增规划建设的 5 个蔬菜生产基地和 10 条蔬菜专业村全部落实，总面积约 10 万亩。2011 年，全市保持蔬菜常年种植面积 53 万亩，复种面积 248 万亩，水产品、畜禽产品、水果产量稳定增长，供应自给有余。新增标准化农田（鱼塘）3 万多亩、设施蔬菜（水产）生产基地 9500 亩，补贴购置农业机具约 1 万台，农业科技进步贡献率达到 59%。新增农民专业合作社 152 家，实现“农超对接”、“农校对接”45 家。积极促进生猪生产平衡健康发展和市场有效供给，落实能繁母猪补贴 2199.5 万元，市畜牧总公司太和生猪养殖基地、天生卫康生猪养殖基地、市牛奶公司从化青龙现代化牧场等 3 个 2011 年市级重点项目顺利建设。

三是农产品质量安全水平提升。制定了《关于进一步加强我市农产品种植



养殖环节质量安全管理工作意见》，全面推进“三品一标一品牌”和农业标准化工作，加强监测体系建设，突出开展“瘦肉精”专项整治，签订责任书，加强生猪质量安全检查检测。目前，全市共有无公害农产品基地 667 个、产品 373 个，有效使用绿色食品标志企业 20 家、产品 73 个，获有机食品认证的企业共 3 家；广东省名牌产品（农业类）达到 86 个；标准化示范区 82 个，发布广州市农业地方技术规范 148 项。农产品质量安全监测站点达 106 个，2011 年全市共抽检 130 多万份。

四是重大动植物疫病防控能力增强。兽医管理体制改革的不断深化，加强基层兽医管理，服务机构、办公场所和技术队伍面貌焕然一新。全面推行动物防疫网格化管理，禽流感、口蹄疫、猪瘟等重大动物疫病强制免疫率常年维持 100%；188 家兽药经营企业通过 GSP 验收。无疫区管理维护工作逐步进入常规化轨道，成功承办首次中国内地—香港—澳门突发重大动物疫情联合应急演练活动。着力加强植物疫病防控工作，重大病虫鼠害防治面积达到 2774 万亩次，红火蚁防控面积 30 万亩次。

（二）农业转型升级步伐加快，现代化水平不断提高

围绕广州市加快转变农业发展方式的要求，大力推进农业园区规划与建设，提高农业技术装备水平，扶持农民专业合作社做大做强，促进农业多元化发展。

一是现代农业园区建设速度加快。积极打造现代农业发展平台，推动现代农业园区加快规划建设。目前，从化万花园、南沙现代都市农业园区、增城小楼人家、白云空港现代农业产业园、番禺“一村二岛”万亩都市农业生态园、花都“花之都”以及赤坭盆景苗木生产示范区都已具有一定规模，管理机构相对健全，企业聚集发展、特色发展的态势初现。其中从化万花园已进驻企业 31 家，各级财政总投资超 2 亿元。

二是农业物质技术装备水平稳步提高。白云区长岗村等 3 个近郊蔬菜种植环境改造试点示范工作进展良好，推进近 2 万亩近郊菜地升级改造。落实农机购置补贴 1469 万元，带动农民投入 3000 万元，受益农户超过 1 万户；农业机械总动力达 195 万千瓦。全年新建蔬菜冷库 6400 立方米，蔬菜设施栽培面积 5000 亩，渔业设施生产面积 4500 亩。对 7 项重大关键性农业科技攻关项目进



行招标,良种补贴种植面积46.2万亩,示范推广农业主导品种和新优品种66个,9个农作物新品种通过省审定。全面完成8000名新型农民和3000名专业村农民培训任务,全市农业科技进步贡献率达到59%,农业科技成果转化率达到78%。

三是农民专业合作社加快发展。市本级财政扶持农民专业合作社发展资金达到1300多万元。全市依法登记的农民专业合作社566家,比上年增加152家。注册登记社员人数1.9万人,带动农户13万多户,覆盖全市60%的蔬菜专业村和“一村一品”专业村;45家农民专业合作社与超市、学校等单位成功实现“农超对接”,销售额7900多万元。

四是农业功能进一步多元化。与国家、省分别举办或承办全国有机食品博览会、绿色食品博览会,中国(广州)国际盆栽植物及花园花店用品展览会等展览,区(县级市)各类名优农产品博览会、乡村农耕文化节庆活动蓬勃发展。大力支持观光休闲农业,评选出星级农家乐56家,8家观光休闲农业与乡村旅游景区成为国家3A级景区。花卉产业稳步增长,2011年,花卉种植面积达23万亩,产值33亿元,应用测土配方施肥耕地面积120万亩,推广应用物理防控害虫技术4万多亩。

(三) 农村扶贫开发扎实有效,北部山区镇加快发展

全面制定实施农村扶贫开发战略部署,组织开展“一区带一镇”、“名企帮一镇”、“百企助百村”和机关事业单位、国有企业驻村结对帮扶,促进部门职能向北部山区延伸,协调解决有关土地指标等政策,推动农村扶贫开发实现良好开局,基本实现一年见成效的目标。

一是以资金投入促进扶贫开发。2011年,全市农村扶贫开发累计筹措资金48亿元,其中财政专项资金约28亿元,企业认捐投入约20亿元。全市共有199个贫困村和3253户贫困户脱贫,脱贫率分别为53%和56%。北部山区8个镇规划对口援建项目98个,工农业生产总值达150亿元,增长21%,高于全市和中心镇发展平均增幅。北部山区206个贫困村规划集体经济项目802个,180条贫困村和2309户贫困户脱贫,脱贫率分别为87%和81%。

二是镇村基础设施建设力度大。2011年,8个山区镇共规划扶贫开发项目173个(花都区26个、从化市74个、增城市73个;涉及市政交通等基础设施项