

# 美国海洋问题研究

MEIGUO  
HAIYANG WENTI YANJIU

石 莉 林绍花 吴克勤 等 著



海洋出版社

# 美国海洋问题研究

石 莉 林绍花 吴克勤 等著

海洋出版社

2011 年 · 北京

## 图书在版编目(CIP)数据

美国海洋问题研究/石莉等著. —北京:海洋出版社,2011.5  
ISBN 978-7-5027-8025-8

I. ①美… II. ①石… III. ①海洋开发-研究-美国 IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 092159 号

责任编辑:白 燕 鹿 源

责任印制:刘志恒

**海洋出版社 出版发行**

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京 海淀区大慧寺路 8 号 邮编:100081

国家海洋信息中心印刷厂印刷 新华书店经销

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

开本:787 mm × 1092 mm 1/16 印张:18.5

字数:310 千字 定价:60.00 元

发行部:62147016 邮购部:68038093 总编室:62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

**本书编写人员：**

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 石 莉 | 林绍花 | 吴克勤 | 陈奎英 |
| 黄南艳 | 王 琦 | 董文静 | 张潇娴 |

## 前 言

21 世纪是海洋世纪。随着对海洋战略地位的认识在逐步深化，世界各国将海洋视为国家安全发展、繁荣强盛的重要空间，海洋领域成为各沿海国家激烈竞争的重要领域。

改革开放 30 多年来，中国发生了翻天覆地的变化。综合国力不断增强，国际地位不断提高，海洋事业从起步发展进入到快速发展的时期，海洋经济发展态势迅猛，正在逐步彰显为国家经济发展的新的增长点，涉海法律法规体系逐步健全和完善，海洋综合管理能力，海洋维权执法、海洋信息服务、海洋监测、海洋防灾减灾能力，海洋科技支撑能力，参与和处理国际海洋事务的能力等整体大幅提高。

但同时，中国海洋事业发展的过程中也出现了一些突出问题，主要表现在：维护海洋权益、保障海洋安全的能力还比较薄弱，海洋资源开发秩序还需有效规范，生态环境恶化的形势依然严峻，公共服务和科技创新能力还不能完全适应海洋事业发展的需要，海洋管理工作缺乏统筹，体制性、机制性矛盾依然突出。这些问题都需要认真应对和解决，非常有必要学习借鉴世界发达国家的发展经验。

国家海洋信息中心通过承担中国海洋发展研究中心重点研究项目——“美国海洋问题研究”，对美国半个多世纪以来的海洋发展历程进行了系统的梳理、总结，结合对其推行的全球海洋战略进行了分析研究后认为，美国作为世界上的海洋大国，又是第一海洋强国，在海洋领域的发展战略与政策，海洋开发与管理，海洋环境保护的体制、机制和手段，海洋科技创新体系等，对我国发展海洋事业，建设海洋强国均具有重要的借鉴意义。

本书就是在较为系统的总结上述项目研究工作的基础上编写而成的，它既集中体现了课题组成员经过认真负责的研究所取得的重要成果，也体现了中国海洋发展研究中心面向海洋事业发展需求的求实态度。本项目在研究过程中，得到了王曙光、张登义等老领导的精心指导，在此表示衷心的感谢！

希望这本书的出版能够起到抛砖引玉的作用，吸引国内学者或感兴趣的同仁对美国推行的全球海洋战略给予更多的关注，共同为我国发展海洋事业、建设海洋强国出谋划策，贡献力量。

作 者

2011年5月

# 目 次

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 第一章 美国的海洋形势与海洋价值观 .....        | 1   |
| 一、美国海洋开发的历史回顾 .....            | 2   |
| 二、美国管辖海域的划分 .....              | 6   |
| 三、美国的海洋价值观 .....               | 8   |
| 第二章 美国的国家海洋政策及近些年的重要政策研究 ..... | 13  |
| 一、美国《国家海洋政策》 .....             | 13  |
| 二、美国《国家海洋政策》出台前的两次政策研究 .....   | 16  |
| 三、新旧海洋政策的比较 .....              | 24  |
| 第三章 美国的全球海洋战略 .....            | 27  |
| 一、取代英国，成为称霸全球的海洋强国 .....       | 27  |
| 二、维护第一海洋强国的基础条件 .....          | 33  |
| 三、美国的国家海洋利益及全球海洋战略目标 .....     | 36  |
| 四、美国的全球海洋经营战略 .....            | 38  |
| 五、美国全球海洋科技战略 .....             | 69  |
| 六、美国的战略性海洋资源储备战略 .....         | 73  |
| 七、美国推行全球海洋战略的优越条件 .....        | 81  |
| 第四章 美国的海洋经济 .....              | 84  |
| 一、美国的海洋经济态势 .....              | 84  |
| 二、美国海洋经济的特点与发展趋势 .....         | 101 |
| 三、美国全国海洋经济计划（NOEP） .....       | 106 |
| 第五章 美国的海洋环境与海洋资源 .....         | 110 |
| 一、美国沿海人口过快增长问题 .....           | 111 |
| 二、美国主要的海洋环境问题 .....            | 112 |
| 三、美国海洋环境问题对策 .....             | 122 |
| 第六章 美国的海洋综合管理 .....            | 131 |
| 一、美国海洋管理理论和方法的演变 .....         | 132 |
| 二、美国现行的海洋管理体制 .....            | 137 |
| 三、美国海洋咨询体制及其作用 .....           | 154 |

|                                          |            |
|------------------------------------------|------------|
| 四、美国的海岸带综合管理 .....                       | 159        |
| <b>第七章 美国的海洋科学与技术 .....</b>              | <b>181</b> |
| 一、美国的海洋科技政策与管理体制 .....                   | 181        |
| 二、美国的海洋科技投资与人才培养 .....                   | 197        |
| 三、美国海洋科学研究现状与主要成就 .....                  | 198        |
| 四、美国的海洋观测技术 .....                        | 216        |
| 五、美国的深潜技术 .....                          | 231        |
| 六、美国的海洋生物技术 .....                        | 234        |
| 七、美国海洋科技发展趋势 .....                       | 236        |
| <b>第八章 美国的涉海法律和法规 .....</b>              | <b>243</b> |
| 一、美国海洋立法的特点 .....                        | 244        |
| 二、美国海洋法律法规的回顾与展望 .....                   | 245        |
| 三、美国新一轮海洋法制建设高峰期 .....                   | 253        |
| 四、美国涉海法律法规利弊分析 .....                     | 260        |
| <b>第九章 美国全球海洋战略对中国的影响及中国可采取的对策 .....</b> | <b>263</b> |
| 一、美国海洋政策对中国的启示 .....                     | 263        |
| 二、中、美两国主要海洋领域的比较 .....                   | 266        |
| 三、美国全球海洋战略对中国的影响 .....                   | 270        |
| 四、对中国建设海洋强国的建议 .....                     | 278        |
| <b>结束语 .....</b>                         | <b>282</b> |
| <b>主要参考文献 .....</b>                      | <b>283</b> |
| <b>后 记 .....</b>                         | <b>286</b> |



# 第一章 美国的海洋形势与海洋价值观

美国位于北美洲南部，本土三面环海，西临太平洋，东濒大西洋，南接墨西哥湾，是因海洋而强盛的世界强国。全国 50 个州中的 30 个州和 5 个联邦领地（如波多黎各、关岛和美属萨摩亚群岛等）划为沿海州，分为东南地区、东北地区、墨西哥湾地区，太平洋地区和五大湖区 5 个地区，位于北美洲西北部的阿拉斯加州和太平洋中部的夏威夷远离美国本土。美国共有 26 000 余个岛屿，海岸线全长 22 680 千米，居世界第 4 位。美国专属经济区面积 1 135 万平方千米，是世界上最大的专属经济区，比美国 50 个州的陆地面积还要大。

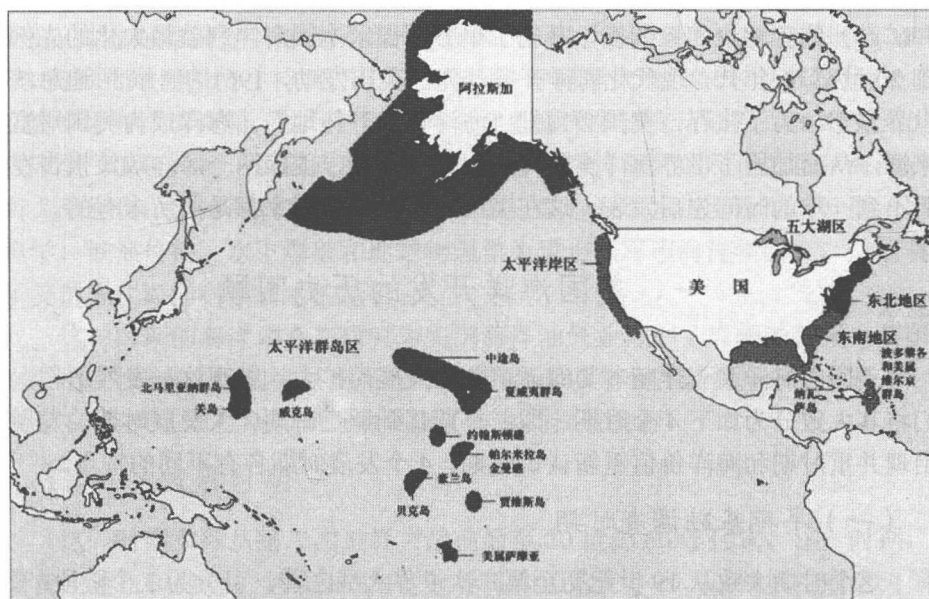


图 1-1 美国专属经济区示意图

美国优越的海洋地理环境为它由传统的海洋国家发展成为当今称霸全球的海洋强国创造了条件。海洋在美国政治和军事战略中占有重要地位，美国社会经济的发展离不开海洋，海洋与美国人的生活息息相关。美国海洋界人士认

为,美国人无论生活在平原,还是山区,无论生活在城市,还是海岸沿线的农村,都对海洋产生影响,也都受海洋的影响。当前,美国有关当局认为“海洋正处在危急之中”,因此,要求全体美国人提高海洋意识,保护海洋,善待海洋。这也就是说,在人们采取任何涉海行动之前,应考虑这些行动是否能确保海洋的健康和人类健康的未来。

对美国历史略有了解的人都知道,美国在 1776 年独立后的最初 100 年内,领土几乎扩大了 10 倍。美国现在的联邦领地(如波多黎各和北马里亚纳)和海外领地(如关岛、美属萨摩亚群岛、美属维尔京群岛)都划归为美国领土。美国政府一直关注海洋,将扩大海洋疆土作为其基本国策,美国历史上的“圈海”运动从未停止过。1945 年,杜鲁门总统发表《杜鲁门宣言》(即《关于大陆架底土和海洋自然资源政策》和《关于美国近海渔业资源政策》的公告),宣布美国拥有水深 200 米以内的大陆架底土和海床的自然资源(包括渔业资源和矿产)的管辖权和控制权,开创了单方面谋求本国海洋利益最大化的先例;到 20 世纪 60 年代,现代化海洋开发首先在美国发动,1961 年,肯尼迪总统向世界宣布:为了生存,美国必须把“海洋作为开拓地”,海洋成为美国财富的来源,从而加剧了世界海洋竞争;进入 21 世纪,美国两个海洋政策报告在相距不到一年的时间先后发表,这在美国乃至在其他国家都是前所未有的。

## 一、美国海洋开发的历史回顾

美国的海洋疆土伴随着其海洋事业的发展而扩大。纵观这一发展历程,我们将其大致分为如下 4 个时期,即:早期基础调查时期、大发展时期、发展与治理并重时期和海洋价值重新认识时期。4 个发展时期各有不同的特点。

### (一) 早期基础调查时期

这个时期大致从 19 世纪初至第二次世界大战之前,可分为 3 个阶段:

**早期海岸测量阶段(1807—1865 年)** 为了进行海岸测量,美国成立了一些最早的专职机构,如 1807 年美国财政部成立的海岸测量局(the Coast Survey),1878 年更名为海岸与大地测量局(the Coast and Geodetic Survey),开始进行美国海岸线及其毗邻水域的测量。1830 年,经美国海军部批准,成立海军海图及仪器库(Depot of Charts and Instruments),1866 年更名为海军水道测量局(Naval Hydrographic Office),主要为美国舰船收集调查资料和出版海图。

这一阶段取得的主要成果有：出版了第一幅湾流图，首次发现了大陆架断裂，在以前曾认为超出生命极限的深度采集到生物体。

**调查突破阶段（1866—1922 年）** 这一阶段，收集到大量海洋数据和资料，建造了“布莱克”号和“信天翁”号两艘海洋调查船。“布莱克”号调查船首次采用现代化水深测量技术，绘制了第一幅现代海底图。“信天翁”号调查船继续开展水深测量和海洋生物调查，编制了首个海洋生物史年表，研究人员发现了数以万计的海洋生物新物种。

**海洋调查电子装置时代初期阶段（1923—1945 年）** 这一阶段，美国海洋科研体系建设已初具规模，在这一阶段成立的伍兹霍尔海洋研究所（1930 年），与之前成立的斯克里普斯海洋研究所（1903 年），之后成立的拉蒙特地质观测所（1949 年）（拉蒙特地质观测所 1969 年更名为拉蒙特—多尔蒂地质观测所，1993 年再次更名为拉蒙特—多尔蒂地球观测所），共同开展了一系列海洋基础研究，并在海洋调查中首次采用水声技术，开创了海洋调查电子装置时代。1924 年，海军水道测量局主持召开了首次全国海洋科学大会，会议建议政府建造 1~2 艘专用海洋调查船，执行“美国海军莫里海洋学研究计划”。20 世纪 20 年代末至 30 年代初，美国政府给予斯克里普斯海洋研究所和伍兹霍尔海洋研究所大量经费，支持两研究所采购科研设备，联合海军水道测量局，开展了以水声学、波浪传播、水下爆破和地球物理学为重点的军事海洋学研究，从而奠定了美国现代海洋科学技术的基础。

这一时期的海洋调查与研究为美国海洋油气业开创了广阔的前景。美国分别于 19 世纪末在加利福尼亚州近海、20 世纪 30 年代在路易斯安那州近海、20 世纪 60 年代在阿拉斯加州近海发现了丰富的油气资源。

## （二）大发展时期

这一时期大致从第二次世界大战前后至 20 世纪 60 年代末。这一时期，美国首先建立和健全了全国性的海洋领导机构（见表 1-1），这些机构成为美国重大海洋科研项目 and 大型海洋调查项目的策划者、组织者和支持者，而且分工明确。例如，环境科学服务局（Environmental Science Service Administration，即国家海洋和大气管理局（NOAA）的前身）主要支持与环境有关的民用海洋科技研究；海军研究署（ONR）支持与海上军事活动（如军事训练、演习、战场开辟等）有关的海洋基础研究和应用研究，在其支持下，研制和改进了回声测深仪、深海拖曳体测量装置、多波束声呐等一批海洋仪器；国家海洋科学基金

会支持海洋基础研究、调查船、科学钻探船和潜水器等科研基础设施的建造和管理。这些领导机构在美国海洋科研能力建设中发挥了关键作用。

表 1-1 大发展时期美国海洋领导机构

| 时 间    | 机 构 名 称                               |
|--------|---------------------------------------|
| 1946 年 | 海军研究署 (ONR)、原子能委员会                    |
| 1950 年 | 国家科学基金会 (NSF)                         |
| 1957 年 | 美国科学院成立海洋学委员会                         |
| 1958 年 | 国家航空航天局 (NASA)                        |
| 1960 年 | 机构间海洋学委员会、国家海洋资料中心 (隶属水道测量局)          |
| 1962 年 | 海军水道测量局更名为海军海洋局                       |
| 1965 年 | 环境科学服务局, 由气象局和海岸与大地测量局等合并成立           |
| 1966 年 | 国家海洋资源与工程发展委员会及其咨询机构: 海洋科学、工程和资源专门委员会 |
| 1967 年 | 交通运输部、海岸警卫队 (隶属交通运输部)                 |

美国国会于 1966 年颁布《海洋资源与工程发展法》，成立斯特拉顿委员会，开展美国国家海洋政策的研究和制定工作，是这一时期发生的另一重大历史事件。斯特拉顿委员会于 1969 年 1 月向总统和国会提交了美国有史以来的第一个国家海洋政策报告——《我们的国家与海洋》。同时，美国政府开始实施海洋补助金计划，支持与海洋资源开发利用和海洋环境保护等有关的应用技术的研究。

1957 年 10 月，苏联成功发射世界上第一颗人造地球卫星，开启了人类探索宇宙空间的新时代。苏联的成功让美国倍感震惊。美国政府上层人士认为，苏联这一空间技术必然会应用到海洋空间和海洋资源开发领域，产生咄咄逼人的海洋开发优势。美国政府立即于 1958 年成立了国家航空航天局 (NASA)，主持美国地球卫星和太空武器的研制。国家研究理事会 1959 年发表专题报告，呼吁美国政府成倍增加对海洋科学技术的投资，保持美国海洋科学技术的世界领先地位。同一年，美国科学院新成立的海洋学委员会也发表了题为《1960—1970 年的海洋科学》专题报告，建议联邦政府制定国家海洋科学规划，有计划地开展海洋科学研究、教育和培训，并在此后 10 年内，将海洋科学规划的预

算增加两倍。

美国海洋科学技术在这一时期事实上也取得了举世瞩目的成就。例如,利用窄波束声探测装置、侧扫声呐等声学仪器和水下电视、水下照相机及各种地质取样器,进行了海底测绘制图;1960年,科学家乘坐“曲斯特”号(Trieste)载人潜水器,在人类历史上首次下潜到10916米深的马里亚纳海沟。同时,还开展了多次国际合作考察,如1963年的赤道大西洋考察(EQUALANT)、1964年的国际印度洋考察以及1969年的巴巴多斯海洋学和气象学实验(BOMEX)。

美国海洋产业在这一时期也得到全面发展,如墨西哥湾和加利福尼亚近海油气生产已形成年产值超过10亿美元的产业。美国工业所需的全部镁和75%的溴是从海水中提取的,80多万家工厂的生产和生活用水取自海水。

### (三) 发展与治理并重时期

这一时期大致从20世纪70年代初至20世纪末。1970年,国家海洋和大气管理局(NOAA)的成立标志着这一时期的开始。按照斯特拉顿委员会的最初设想,NOAA应是联邦政府内阁中的一个部,负责除军事以外的所有海洋事务。但这一方案遭到白宫预算局和交通运输部的反对,未能实现。NOAA最后由环境科学服务局、商业渔业局、国家海洋中心等合并组成,将原由国家科学基金会管理的海洋补助金计划 and 数据浮标计划划归其管理,NOAA成为商务部下属的一个最大局。

尼克松总统在当时致国会的政府改组咨文中曾说过至今让人记忆犹新的一句话,他说:全球大洋“如今是我们地球上了解最少、开发最不足、保护最不够的一部分”。因此,NOAA成立的目的是:将分散在联邦各部门的海洋管理资源整合起来,采取一致而有效的步骤,加强海洋管理。在NOAA的敦促和配合下,美国国会在NOAA成立的最初10年,制定和颁布了至今仍在贯彻执行的大部分海洋法规(见第八章)。

这一时期,美国不仅广泛参加了许多国际海洋合作计划,如热带海洋与全球大气计划(1985—1994年)、世界大洋环流实验(1990—2002年)、全球海洋通量联合研究计划等,而且还独自开展,或组织发起并联合其他国家开展了一些大型海洋考察和合作计划,如20世纪70年代国际海洋考察十年、国家水下研究计划、大洋钻探计划、全球海洋科学计划和近海生态系统长期生态研究(LTER)等。美国这一时期的海洋技术发展成就斐然,研制和使用张力腿平台,开始了深海采油;发明了液压式采矿系统、自由悬浮式声层析接收机(SSAR)

和声线海洋噪声成像系统 (ADONIS) 等, 海洋遥感技术也日臻成熟, 除海水盐度以外的所有海洋要素, 几乎都可以通过海洋遥感技术获取。

美国海洋经济在这一时期也得到快速增长, 海洋经济产值从 1972 年的 306 亿美元上升到 2000 年的 1 170 亿美元, 在不到 30 年的时间内, 海洋经济产值增长了 3.82 倍。

#### (四) 海洋价值重新认识时期

这一时期可以认为是从 21 世纪开始的。美国第 106 届国会通过《2000 年海洋法案》, 授权联邦政府成立美国海洋政策委员会 (USCOP, 类似于 30 多年前的斯特拉顿委员会), 并拨款 600 万美元, 研究制定新的国家海洋政策。美国海洋政策委员会于 2004 年 9 月向总统和国会提交了题为《21 世纪海洋蓝图》的国家海洋政策报告。而皮尤海洋委员会也在一年前提出了另一个海洋政策报告——《规划美国海洋事业的航程》。两个政策报告尽管由不同政治背景和观点的人士, 在各自独立调查的基础上撰写, 但都一致肯定和阐述了海洋财富观、海洋生态价值观、海洋文明观和海洋军事利用价值观, 是对“海洋对国家重要性”命题的重新认识, 对保护海洋、增强全体美国国民的海洋意识都有着积极意义。

## 二、美国管辖海域的划分

按照国际海洋法和国内立法, 美国将管辖海域划分为内水、领海、毗连区、专属经济区和大陆架。美国联邦政府和沿海州政府对上述海域分别拥有不同的管辖权和使用权。然而, 一个矛盾且无法自圆其说的现象是: 尽管美国国会至今没有批准加入《联合国海洋法公约》(以下简称《公约》), 但美国海域的划分和应享受的权利均按《公约》的规定执行, 而且宣称: 《公约》的规定为国际惯例, 美国依此享有的公海自由。

**内水** 美国领海宽度测量基线是沿岸平均低潮线, 在河口和开阔海湾则沿复杂岸线最外点划定基线。基线以内的水域, 如海湾、河口等统称“内水”, 属于美国国家主权范围。联邦政府 1953 年颁布《水下土地法》, 根据该法规规定, 沿海州拥有自基线向外延伸 3 海里 (1 海里=1.852 千米) 区域的管辖权, 此海域通常称为“沿海州水域”。但是, 得克萨斯州、佛罗里达湾周边各州和波多黎各联邦领地拥有 9 海里的海上管辖疆界。联邦政府在沿海州水域拥有商

贸、航行、发电、国防和国际事务管理权。沿海州则拥有本州水域的水体、海底和海底地上及地下资源的管理、开发和出租等权利。美国公众期待着各级政府担负起保护沿海湿地、水体和可通航水域水下土地,及其娱乐、环境、科研、景观及文化遗产保护等方面的职责。

**领海** 沿海国的主权及与其陆地领土和内水以外邻接的一带海域,在群岛国的情况下及于群岛水域以外邻接的一带海域,称为领海(《公约》第2条第1款)。美国建国200多年来一直主张3海里领海。1988年,里根总统根据《公约》的规定,宣布美国的领海为12海里,并根据《公约》的规定享有其领海上空空间、水体、海床和底土的主权。现在,沿海国家的领海主张有进一步扩大的趋势。迄今,除美国少数国家主张不超过12海里的领海外,约144个沿海国家主张超过12海里的领海。

**毗连区** 按照《公约》的规定,毗连沿海国家领海的区域称为毗连区。在本国毗连区内,沿海国家可以主张主要涉及海关、财政、移民和卫生等的权利。现在有66个沿海国家已经建立毗连区。1999年,克林顿总统宣布美国的毗连区为12~24海里,美国海岸警卫队在美国毗连区内,对悬挂外国旗帜的船舶进行执法检查。

**专属经济区** 按照《公约》的规定,专属经济区是领海以外并邻接领海的一个区域。专属经济区的宽度“从测算领海宽度的基线量起,不应超过200海里”。因此,专属经济区通常称之为“200海里专属经济区”,沿海国家拥有本国专属经济区内(包括海域、海床和底土)生物资源和非生物资源勘探、开发、保护和管理的主权,并对用于经济目的的人工岛或其结构物实施管辖。1976年,美国国会颁布法律,仿效200海里专属经济区制度,建立美国200海里渔区制度。

1983年,里根总统宣布200海里专属经济区制度,美国在面积达1135万平方千米的专属经济区内拥有以勘探、开发、养护和管理海床、海床上覆水域及其底土的自然资源(包括生物资源和非生物资源)为目的的主权权利以及关于在该区域内从事经济性开发和勘探(如:利用海水和海流发电、风力发电等)活动的主权权利(《公约》第56条第1款(a)项)。美国一般不主张对水面或水下船舶通过、飞行器飞越或在海底铺设电缆和管道进行控制,也不主张将在美国专属经济区开展的海洋科学研究置于其管辖之下。

**大陆架** 按照《公约》条款,大陆架包括沿海国“领海以外依其陆地领土的全部自然延伸,扩展到大陆边外缘的海底区域的海床和底土,如果从测算领

海宽度的基线量起到大陆边外缘的距离不到 200 海里,则扩展到 200 海里的距离”(《公约》第 76 条第 1 款)。1945 年,杜鲁门总统在《大陆架宣言》中首次提出美国关于大陆架资源的主张,在国际社会引起了强烈反响。其他沿海国家,尤其是拉美国家(如智利、秘鲁等国)为了维护本国的海洋权益,纷纷提出专属经济区和专属渔区的主张。经过艰苦谈判,1958 年签署《联合国大陆架公约》,从而确立了大陆架制度及其法律地位。现在,美国在大西洋海岸、墨西哥湾、白令海和北冰洋等许多地方,大陆边外缘的延伸超过了 200 海里,但美国对这些地方大陆架的主张,不能利用《公约》机制得到确认,因为美国不是《公约》的缔约国。

**公海** 国际海洋法早已将国家管辖范围以外的海区称为“公海”,60%的世界大洋属于公海。所有国家享有一定的公海自由,如水面和水下航行自由,飞越水域、捕捞、铺设海底电缆和管道、进行科学研究、建造人工岛和其他设施等的自由。行使公海自由权的国家有义务保护生物资源和为此目的与其他国家合作,并必须适当顾及其他国家的利益。按照美国国内法规,公海上的美国公民(如悬挂美国旗帜的船舶和飞机上的公民)须遵守美国法律。美国出于本国深海基因资源研究的需要,根据国际海洋法有关公海的条款,与有关国家和国际组织联合,呼吁联合国采取一致行动,禁止在公海使用底拖网,有效保护国家管辖范围以外区域的海隆、热液裂口、冷水珊瑚礁等脆弱的深海生态系统及深海基因资源。

### 三、美国的海洋价值观

海洋价值观反映了人类对海洋战略地位及其重要价值的认识。在人类社会不同历史发展阶段,人类的海洋价值观经历了多次认识上的飞跃。自古以来,“兴渔盐之利,通舟楫之便”,一直是海洋利用的传统认识。15 世纪到 20 世纪,“海洋是世界交通的通道”已为世人接受。到了 20 世纪 80 年代,“海洋是人类生存的重要空间”成为沿海国家的共识。到 1992 年,联合国环境与发展大会(UNCED)首次提出:海洋是人类生命支持系统的重要组成部分,是可持续发展的宝贵财富。之后,这种观念逐渐深入人心。

美国的海洋价值观也曾经历了认识上的多次深化。现在美国海洋界的决策者普遍认为,思想观念的转变是解决困扰美国诸多海洋问题的关键所在,是优先于海洋管理体制、海洋科技支撑体系和海洋法制建设的首要任务。这些观念



包括：海洋财富观、海洋生态价值观、海洋军事利用价值观和海洋文化价值观。

### （一）海洋财富观及其演变

海洋是财富，是国民经济新的增长点，是国家生存和发展的空间。美国海洋经济目前在国民经济中占有较大比重，2008年海洋经济产值达到1380亿美元（不含沿海经济产值），比美国农业经济产值大2.5倍，并呈稳步上升趋势。

美国海域蕴藏着丰富的自然资源。据估算，美国专属经济区资源潜在价值为1.3万亿美元。美国能源部根据25年前的数据估算，在美国近海油气禁采区内（除墨西哥湾中、西部和阿拉斯加州沿岸部分海域外），可开采的石油为180亿桶，天然气76万立方英尺（1立方英尺 $\approx$ 0.0283立方米）。美国地质勘探局对美国海域天然气水合物资源量进行估算，得出该矿产天然气平均值为32万亿立方英尺的结论。按美国目前能源消耗计算，美国海域天然气水合物可保证美国2000年的能源供应。此外，美国海洋界对至今仍未进行详尽勘探的95%的世界大洋抱有浓厚兴趣，呼吁联邦政府投资建造下潜能力更强的深潜器，开展深海生物资源调查，他们认为深海生物基因资源是提取海洋化合物，研制治疗威胁人类健康的癌症、炎症等疾病有效药物的潜在财富，并将为蓬勃发展的海洋生物技术产业奠定物质基础。

海洋财富观还增强了美国人的海洋国土观念。其实，海洋国土观念在美国已根深蒂固。早在60多年前，美国就掀起了全球范围的“圈海运动”。海洋国土观念对增强美国人的环境意识也起到积极作用，美国是最早开展海洋地价研究的国家，在大多数国家忽视海洋土地价值的时候，美国学者Costanza等人1997年就计算得出：路易斯安那州沿海每公顷湿地的总价值为5997~22165美元。美国另一学者估算得出：密执安湖因污染关闭湖岸，每天的经济损失高达7935~37030美元；美国房地产部门调查表明，在其他条件同等的情况下，距水体300英尺（1英尺=0.3054米）范围内的房屋价格上涨28%。

### （二）海洋生态价值观

地球不同于其他星球的最主要特点就是地球拥有一个占地球表面积71%的海洋，海洋生态系是生物圈中具有独特形态、结构和功能的组成部分，具有其他任何自然生态系不可替代的环境价值和经济价值。20世纪80年代，人类对海洋价值的认识有了质的飞跃。

第一，海洋是地球生命支持系统的重要组成部分，如果没有海洋，地球也