

2002 浦东新区 社会发展 报告

2002 Social
Development
Report
of
Shanghai
Pudong New Area

上海人民出版社

本课题得到上海浦东新区社会发展基金会资助

2002 浦东新区社会发展报告

浦东新区社会发展局 编
浦东—复旦社会发展研究会

上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2002 浦东新区社会发展报告/浦东新区社会发展局, 浦东-复旦社会发展研究会编.

—上海: 上海人民出版社, 2002

ISBN 7-208-04413-9

I. 2... II. ①浦...②浦... III. 社会发展—浦东新区—2002—调查报告 IV. D675.13-2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 086103 号

责任编辑 刘耀民

封面装帧 陈楠

2002 浦东新区社会发展报告

浦东新区社会发展局 编
浦东-复旦社会发展研究会

世纪出版集团

上海人民出版社出版、发行

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

新华书店上海发行所经销 上海市青年报社印刷厂印刷

开本 787×1092 1/16 印张 8.75 插页 4 字数 174,000

2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月第 1 次印刷

印数 1-3,000

ISBN 7-208-04413-9/D·763

定价 55.00 元

2002 浦东新区社会发展报告编审委员会

顾问：王沪宁 周禹鹏 王生洪 胡 炜 秦绍德 王午鼎
 林泉璋 周汉民 陈南岗

主任：赵开国

委员：(以姓氏笔画为序)

丁海涛	万曾炜	王 战	王志文	王家瑜	王婉如
邓伟志	左学金	刘季曾	杨德林	吴 铎	吴 震
张广生	胡建平	姚锡棠	姜 鸣	桂世勋	徐国平
钱越民	黄震宇	戴海波			

2002 浦东新区社会发展报告编辑委员会

主 编：马伊里 彭希哲

副主编：陈家华 盛国生

委 员：(以姓氏笔画为序)

马伊里	卢国雄	宋宪东	张浩光	杜永法
陆康强	陆萍萍	陈家华	郁鸿胜	盛国生
梁 鸿	阎嘉陵	彭希哲	戴星翼	

序

七十年

《浦东新区社会发展报告》是建立在系统的理论基础上，富有广泛实证研究的成果。专家学者和政府部门的干部通力合作，依靠大量的实际数据和事例分析，给我们全景式地描述了一个声誉日隆的浦东开发图像，对新区社会发展过程中一些问题的剖析，具有鲜明的针对性、准确性和科学性，学术理论价值和实践指导作用的有机结合是这篇报告的最大特色和价值所在。

世纪转换之初，国际社会正面对严峻的发展问题。如何把以人为本的社会全面发展放在重要战略地位，实现经济与社会相互协调和可持续发展，是新世纪浦东新区社会发展过程中的热点问题，直接关系到广大人民群众生存与发展，也是浦东新区现代化建设中既定目标所在，在轰轰烈烈的开发进程中构建能适应当今国际大环境的良性循环，在矛盾的多样性中实现有中国特色的社会全面发展的统一性，正是我们所期盼和追求的。

就广义的社会发展领域而言，新区在经济体制改革中首先抓住向社会主义市场经济和向集约型增长方式的“两个根本转变”，在文化建设中强调以为广大人民群众服务为核心的思想道德建设；就物质文明和精神文明两大方面的建设而言，能够在复杂的社会背景下，适时针对现实中出现的各种问题，有重点地提出一系列具体的重大措施，掌握好矛盾诸方面之间的平衡点和转化的度，构成完备的良性系统，推动社会健康地向前发展。也正是这些成功的经验，构成了这篇报

告的丰富内涵。

纵观全书，我们能够深切地感受到，作者很好地运用了理论分析工具，有较强的学术根基和深厚的实证基础。我们欢迎这种理论联系实际的作品。我们相信，只要坚持浦东开发开放不动摇，浦东就一定能在实践和理论上同时走向文明的殿堂。

目 录

序.....	王午鼎	1
第一篇 研究报告		
1. 打造新世纪的发展基石 ——2001 年浦东新区社会发展综述		3
2. 繁荣都市里的村庄 ——浦东新区农村发展之路		43
3. 构建以公平和效率为基础的社会事业发展格局...		59
第二篇 市民意向		
4. 浦东人的社会意向和生活状况		79
附录		
社会工作职业化的探索 ——以上海市浦东新区为例		105
浦东新区教育事业发展“十五”计划与 2010 年远景目标		112
1995 — 2001 年浦东新区社会经济主要指标		125
后记		126
专栏		
1.1 国有和集体经济所占份额继续减少所 引发的思考		7

1.2	进一步提高新区人口文化素质的必要性·····	15
1.3	新区双人户中的“DINK”家庭现象·····	16
1.4	家庭户规模变迁的意义当议·····	19
1.5	浦东新区 2001—2005 年人才需求预测·····	22
1.6	新区失业问题初探·····	26
1.7	信息化时代的教育理念·····	29
1.8	贫富差距、社会容忍度与社会稳定·····	32
1.9	关注浦东新区家庭居住条件的人道问题·····	34
1.10	浦东应该率先实现环境可持续的现代化·····	38
2.1	关于农村经济工作的新思路·····	48
2.2	需要农村的理由·····	54
2.3	农村救济金的公平性问题·····	58
3.1	浦东新区社会事业发展中存在的一些问题·····	61
3.2	社会事业资源管理的“复杂化”·····	65
3.3	对公共资源分配公平和效率的一些理解·····	72
3.4	社会事业竞争性使用问题·····	74

表

1.1	浦东新区占全市的比重(2001年)·····	4
1.2	新区工业重点发展行业产值·····	8
1.3	新区高新技术产业构成·····	9
1.4	2001 年新区保险业务收支表·····	11
1.5	新区第四、五次全国人口普查的基本情况·····	17
1.6	新区不同经济类型的职工比例·····	19
1.7	2001 年新区人才的学历和职称构成·····	22
1.8	新区按性别分年龄段的失业率·····	25
1.9	新区市区与乡镇家庭人均住房建筑面积对比·····	33
1.10	新区乡镇家庭户建筑面积与户人口数的交叉·····	33
1.11	新区乡镇地区租用公房与商品房的 家庭与户主职业的交叉·····	34
1.12	1996 年到 2001 年新区三废的排放和回收情况·····	37
1.13	群众对新区政府行政效率和工作作风满意度·····	39
1.14	2000—2001 年民众对新区政府满意度比较·····	40
2.1	按发展速度排列的新区各镇新增加值·····	43

2.2	新区各镇城市化指标·····	52
2.3	新区各镇城市化进程排位表·····	52
2.4	新区各镇各类收入比重·····	55
2.5	新区各镇基尼系数·····	56
2.6	新区农村收入最低的 20% 家庭和收入最 高的 20% 家庭收入对比·····	57
3.1	1993—2001 年新区财政中社会 事业经费总投入状况·····	60
3.2	新区建区以来教育事业投资概况·····	62
3.3	2000—2010 年新区人口结构·····	66
3.4	新区所有地区聚类分析·····	67
3.5	新区学校部分教育资源分布状况·····	68
3.6	新区五类街道、镇社区部分教育资源一览·····	69
3.7	新区各街道、镇人均教育资源占有量·····	69
3.8	新区各街道、镇人均养老资源差异情况·····	71
3.9	全国第五次人口普查新区流动人口结构·····	71
3.10	新区建区以来年度人均社会事业投资·····	74
4.1	居民对新区社会现状的满意度·····	79
4.2	新区居民态度的因子结构·····	80
4.3	不同社会赞许度居民对新区政府的信任率·····	81
4.4	不同社会赞许度居民对新区政府的关心率·····	81
4.5	不同社会赞许度居民对新区政府的支持率·····	81
4.6	居民对新区社会工作群体的满意度统计·····	85
4.7	新区居民日常生活求助对象·····	85
4.8	新区不同居住地居民对干群矛盾显性度的看法·····	88
4.9	新区不同职业居民对干群矛盾显性度的看法·····	88
4.10	新区居民工作状态别医改接受率·····	91
4.11	新区城乡居民的收入比较·····	93
4.12	新区新老居民的收入比较·····	93
4.13	新区不同工作状态居民的收入比较·····	93
4.14	收入差异度测量指标·····	94
4.15	居民家庭日常生活开支要目·····	95
4.16	收支平衡状况别的新区居民平均收入水平·····	96
4.17	新区居民收支平衡点的动态对比·····	97

4.18 新区居民对生活现状 12 个方面的满意率…………… 98

图

1.1	浦东新区与全市三项主要经济指标的对比……………	5
1.2	浦东新区人均国内生产总值及增长率……………	5
1.3	浦东新区产业结构的变化(亿元)……………	6
1.4	2001 年浦东新区第三产业结构……………	6
1.5	新区历年财政收入来源……………	10
1.6	新区 7 年财政收入和支出环比增长速度……………	10
1.7	新区房地产景气指数(2000 年 3 月 - 2001 年 12 月)……………	11
1.8	近 5 年新区人口迁移动机比例……………	12
1.9	上海市各区(原郊区)“五普”人口密度及面积 …	13
1.10	新区人口密度示意图……………	14
1.11	2000 年与 1990 年新区人口文化构成对比……………	14
1.12	2000 年新区户规模的户别分布……………	18
1.13	新区三次产业历年从业人员比重……………	20
1.14	新区从业人员分布……………	20
1.15	1990—2001 年新区人才总量和人才 密度的增长……………	21
1.16	新区失业人员的年龄构成……………	24
1.17	新区失业人员的失业原因构成……………	25
1.18	1990—2001 年新区普通中学和 小学数量增长情况……………	28
1.19	新区医疗卫生事业资源增长状况……………	30
1.20	新区历年职工年平均工资、农民年 可支配收入及恩格尔系数……………	30
1.21	新区按居民家庭户月均收入计算的基尼系数……………	31
1.22	新区市区与乡镇家庭住房来源构成对比……………	36
1.23	新区绿地建设一览……………	37
2.1	新区各镇历年 GDP 增长率……………	44
2.2	新区农业产品产值指数……………	45
2.3	新区种植业主要产品产量历年变化……………	45
2.4	2001 年新区播种主要农作物面积……………	46

2.5	新区各镇耕地面积与土地总面积之比·····	49
2.6	新区各镇农业总产值与全部增加值之比·····	50
2.7	新区各镇农业劳动力与总劳动力之比·····	50
2.8	新区各镇农业机械动力·····	51
2.9	新区历年农产品商品率变化·····	51
2.10	新区各镇人均纯收入一览·····	55
2.11	新区农村居民转移性收入结构·····	56
2.12	新区农村收入前 20%家庭和后 20%家庭的 收入对比·····	57
2.13	新区贫困、总体以及富裕家庭三者收入对比·····	58
3.1	新区政府社会事业投资占财政支出比例·····	60
3.2	新区各类社会事业投资比例·····	63
3.3	2000 年新区人口性别年龄结构·····	63
3.4	0 — 16 岁人口频数分布·····	64
3.5	45 — 65 岁人口频数分布·····	64
3.6	1998 — 2000 年新区流动人口分年龄结构变化·····	73
4.1	居民对新区政府的态度·····	82
4.2	居民对新区政府工作表现的认可度·····	83
4.3	新区各类社会工作人员的居民满意率·····	84
4.4	新区不同地区社区干部的居民满意度·····	85
4.5	新区群体矛盾显性度的居民认知率·····	86
4.6	新区按居民家庭户月均收入计算的基尼系数·····	87
4.7	新区与国外现代化城市的居民比较·····	89
4.8	医改方案的新区居民接受率·····	91
4.9	医改方案的新区居民年龄别接受率·····	91
4.10	新区居民收入水平·····	92
4.11	新区收入与消费的关系·····	94
4.12	新区居民家庭规模与支出的关系·····	94
4.13	新区居民对生活现状的感觉·····	98
4.14	新区居民生活现状影响因素的萨默斯系数·····	99
4.15	新区居民生活质量的满意度动态·····	99
4.16	新区居民最基本人权的认知率·····	100
4.17	对于学校教育的新区居民评价·····	101

第一篇

研究报告

1

打造新世纪的发展基石

——2001年浦东新区社会发展综述

2001年是新世纪首年，也是充满大动荡、大反思、大调整和大机遇的一年。国际形势纷纭变幻、动荡加剧，主要战略关系开始经历广泛而深刻的调整，世界历史发展进程似乎处于新的十字路口。美国、日本和欧盟三大经济体经济增长步伐更加放缓，世界经济发展遭遇到近20年来前所未有的困难。

2001年是中国社会发展进程中的重要一年，是国家第十个五年计划的第一年。中国申奥成功、顺利入世、成功举办APEC会议，极大地鼓舞了中国人民的民族热情。中国经济运行出现快增长、高效益、低通胀的良好局面，国民生产总值突破1万亿美元大关，这

是人均GDP超过800美元从而正式进入世界中下收入国家行列的第一年。全社会的开放程度在不断扩大，开放水平在不断提高，经济与社会发展令世界瞩目。

2001年，浦东新区以纵横八方的胆识和谋略，迈着坚定的步伐，克服种种困难，使开发开放进程在低缓迂回的全球经济中依然奏出激越的“强音”。新区扬长避短，积极开拓，作为推动上海经济增长的重要力量，蓬勃而豪迈。在市政建设、园林绿化、商业房产、金融保险等众多与市民生活密切相关的方面，新区已成为“上海现代化建设的缩影”、“中国改革开放的象征”，也为新世纪开局奏响了高亢的序曲。

一、经济开发：迈向新世纪的机遇和挑战

● 二、三产业齐头并进，外资、出口、内贸全面拉动经济增长

● 经济发展的量与质同步提升，显示出较强的综合效应

● 财政金融运行状况良好

浦东新区自开发开放以来，经济运行持续良好。跨入新世纪，新区着力

做好功能开发的大文章，工业经济效益进一步提高；第三产业稳步发展，以住宅为重点的房地产业快速增长，交通通信、商贸旅游等行业较快发展，金融保险业平稳增长；综合经济实力快速提升，成为上海经济新的增长点。

引进外资规模不断扩大，引进项目呈现起点高、领域宽，资本、技术密集型项目的比重进一步提高，兼具面向国际和国内两个市场、两种资源的

特点；多元化社会投资机制已初步形成，企业结构更加多样化，从而推动经济保持快速健康的发展。

财政收支比上年有大幅度增长，年度的工商税、营业税、个人所得税、企业所得税、契税等都有较大幅度提高；中外资金金融机构和要素市场继续向浦东集聚，逐步扩大证券、货币、保险市场的对外开放，积极吸引外资进入金融领域，推动金融创新，并呈现出良好的发展势头。

新区房地产业进入新一轮快速发展周期：房地产景气指数节节攀升；房地产投资呼应市场需求继续向住宅倾斜，存量房与办公房租售市场交易

盛况空前；2001年的新区房地产业，在浦东经济发展史上留下了辉煌的一页。

● 经济发展继续跃上新台阶。

新区1990年GDP为60.24亿元，2001年达到1082.36亿元，是1990年的18倍，年均递增30%左右；新区的GDP占上海全市的比重由1990年的8.1%上升到2001年的21.9%。特别是2001年，在全球经济普遍不景气、国际市场需求明显减少的背景下，新区外贸出口110.22亿美元，占上海市出口总量的39.9%；全社会商品销售总额突破1000亿元，房地产销售连续3年位居上海各区县首位。

表1.1 浦东新区占全市的比重（2001年）

	上海市	浦东新区	浦东新区占全市的比重（%）
国内生产总值（亿元）	4950.84	1082.36	21.9
合同外资额（亿美元）	73.73	20.01	27.1
外贸出口额（亿美元）	276.28	110.22	39.9
地方财政收入（亿元）	619.55	83.02	13.4
人口（万人）	1640.77	240.23	14.6
面积（平方公里）	6340.50	533.44	8.4

资料来源：《上海浦东新区统计年鉴》、《上海统计年鉴》（2002年）。

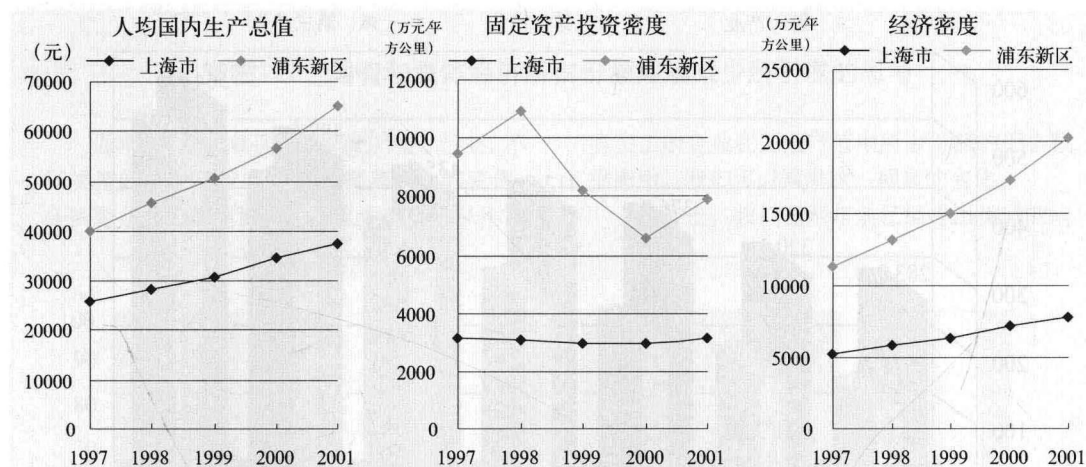
从图1.1可以看出，目前新区反映经济持续发展能力的各项重要经济指标依然在上海市各区县中处于领先地位，除了固定资产投资密度有略微波动外，人均国内生产总值、经济密度两项指标都有与上海全市拉开距离的趋势，体现出新区作为上海新世纪发展的新城区的蓬勃气势。

新区不仅保持了持续、健康、高速的经济发展势头，反映劳动生产力水平的人均国内生产总值也始终保持着10%以上的增长。2001年新区按户籍人口计算，人均国内生产总值已达到64944元，约折合7800美元/人，不但在国内处于领先水平，用国际标准衡量，也已稳

步迈入中等发达地区的行列。

2001年，新区的第一、二、三产业占国内生产总值的比重分别为0.56%，52.17%和47.27%。近几年来，二、三产业，尤其是第三产业的蓬勃发展，为新区的经济增长提供了有力的保障，虽然近年第三产业增幅有所回落，但仍然保持着20%左右的增幅。

产业结构调整力度进一步加大，进一步保持二、三产业共同推动经济增长的格局。全年第二产业增加值为564.7亿元，比上年增长17.1%，对新区经济增长的贡献率达58%；第三产业增加值达511.6亿元，占新区经济总量由开发初期的20.1%上升到2001年



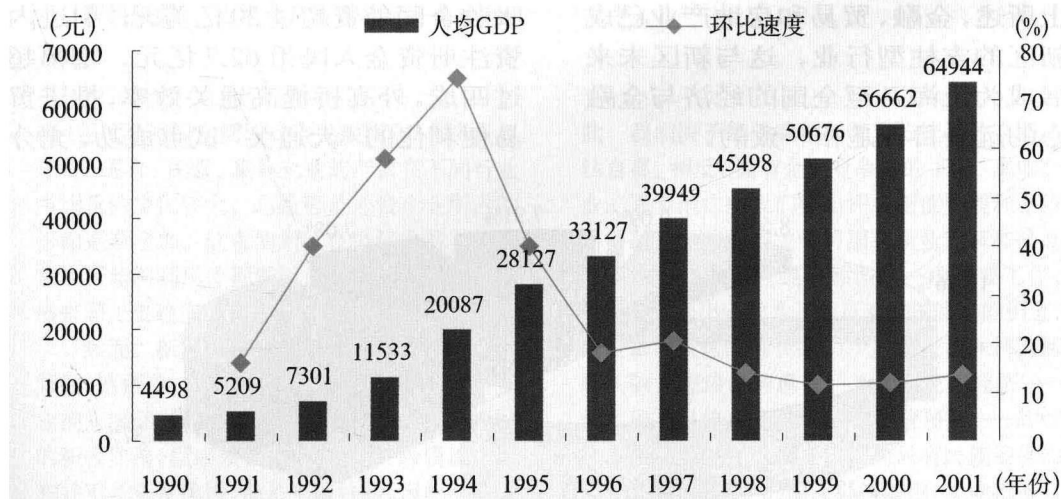
资料来源:《上海浦东新区统计年鉴》、《上海统计年鉴》(1998—2002年)。

图 1.1 浦东新区与全市三项主要经济指标的对比

的47.3%;其中贸易、房地产、社会服务业各拉动2.9、1.1和1个百分点。

从1995年至今,第三产业的年平均增长速度在20%以上,与第二产业在GDP中所占比重的差距正逐渐缩

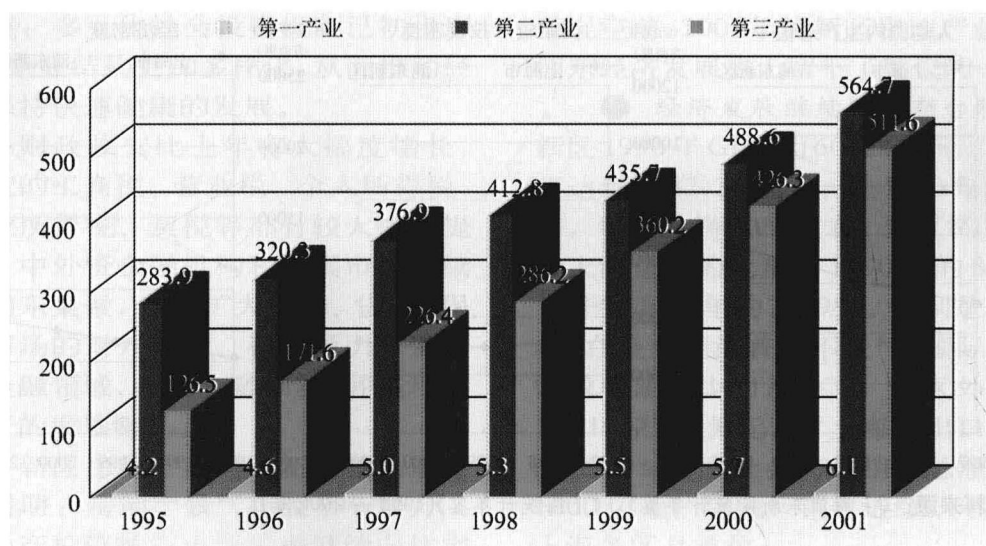
小。2001年在第三产业中,金融保险业是产值最大的行业,占第三产业总值的33.25%,其后依次为批发和零售贸易、餐饮业(29.37%)、房地产业(13.76%)、社会服务业(8.53%)、其



资料来源:图中数据根据《上海浦东新区'93统计年报》、《上海浦东新区统计年鉴》(2002年)相关数据计算所得。

图 1.2 浦东新区人均国内生产总值及增长率

在经济保持高速增长中,新区伴随着产业结构的不断调整、优化,使金融及相关的中介服务业、微电子产业、现代物流业、现代会展业、房地产业等支柱型产业迅速崛起,成为经济增长的新动力和新亮点。

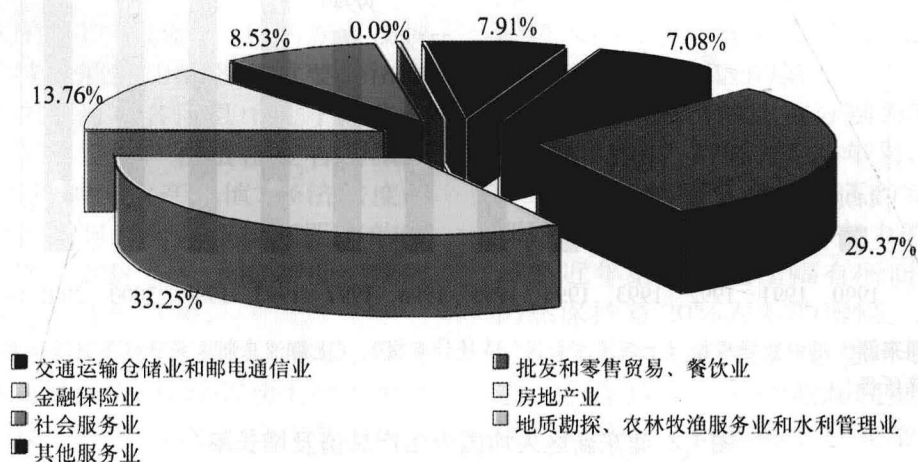


资料来源：《上海浦东新区统计年鉴》(2002 年)。

图 1.3 浦东新区产业结构的变化 (亿元)

他服务业 (7.91%)、交通运输仓储业和邮电通信业 (7.08%)、地质勘探、农林牧渔服务业和水利管理业 (0.09%)。综上所述，金融、贸易和房地产业已成为新区的支柱型行业，这与新区未来发展成为上海乃至全国的经济与金融中心的远景目标是相一致的。

● 引进外资规模不断扩大。受重大工程建设进度加快以及房地产开发投资拉动，招商引资成绩斐然，全年吸收合同外资超过 20 亿美元；引进内资注册资金人民币 62.7 亿元，增幅超过四成。外高桥提高通关效率，推进贸易便利化的“大通关”试点成功，充分



资料来源：《上海浦东新区统计年鉴》(2002 年)。

图 1.4 2001 年浦东新区第三产业结构