

根据各省市大学生村官招录考试最新特点编写  
大学生村官招录考试及街道社区工作人员选聘备考专用教材  
权威机构·品牌图书·每年新版

# 最新大学生村官 招录考试综合辅导手册

C ZUXTIN DAXUESHENG  
CUNGUAN ZHAOLU  
KAOSHI ZONGHE FUDAO SHOUCE

本书专家编写组 编

- 政策解读
- 行测精讲
- 写作训练
- 公基要点
- 全真模拟



人民出版社

根据各省市大学生村官招录考试最新特点编写  
大学生村官招录考试及街道社区工作人员选聘备考专用教材  
权威机构·品牌图书·每年新版

# 最新大学生村官 招录考试综合辅导手册

ZUOXIN-DAXUESHENG  
CUNGJIAN-ZHAOJI  
KAOSHIZONGHE-CUDAO-SHURCE

本书专家编写组 编

- 政策解读
- 行测精讲
- 写作训练
- 公基要点
- 全真模拟



人 民 出 版 社

策划编辑:詹素娟  
文字编辑:王亦妮  
封面设计:肖 辉

### 图书在版编目(CIP)数据

最新大学生村官招录考试综合辅导手册/本书专家编写组 编.

—北京:人民出版社,2010.3

ISBN 978 - 7 - 01 - 008777 - 1

I. 最… II. 最… III. 农村-干部-招聘-考试-中国-自学参考资料  
IV. F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 043665 号

### 最新大学生村官招录考试综合辅导手册

ZUIXIN DAXUESHENG CUNGUAN ZHAOLU KAOSHI ZONGHE FUDAO SHOUCE

本书专家编写组 编

人 人 书 版 社 出 版 发 行  
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂 新华书店经销

2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月北京第 1 次印刷  
开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:25.75  
字数:430 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 008777 - 1 定价:50.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号  
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

## 序　　言

近几年来,随着社会主义新农村建设的日益深入,为加强基层组织建设,优化农村干部结构,中共中央、国务院、各部委和各省市陆续出台文件,选聘优秀大学毕业生担任村干部。中共中央组织部明确要求,要在5年内选拔10万名优秀大学毕业生充实到农村。在任职方面,规定中共正式党员一般安排担任村党支部副书记或支部委员职务;预备党员和非中共党员一般安排担任村委会主任助理或依法选举为村委会主任、副主任职务。

目前,各省市自治区选聘村官的数量一直在不断增加,报名人数也屡创新高。据不完全统计,2008年度,全国报考村官的大学生已经突破了100万。2009年度,北京共有超过2万人报名,相对计划选聘的1600人,录取比例达到了12.5:1,成为历年最高。而山西省的报名总数达18.3万人,考录比例达到20:1,报名人数之多、高校毕业生热情之高都是近年来少有的。目前,全国其他省市的村官报考情况也十分火爆。

据估计,2010年全国各省市的报考总人数很有可能接近甚至突破200万,这与严峻的就业压力和激增的大学毕业生人数是分不开的。2009年的应届大学毕业生接近600万人,预计就业率不到70%,村官就成为很多毕业生的选择。

在目前的市场上,专门针对大学生村官考试的、较为全面完整的辅导书籍几乎没有。在此基础上,我们编写了《最新大学生村官招录考试综合辅导手册》。本书具有如下特点和优势:

第一,明确的读者定位。本书作者在深入研究各省市大学生村官招考内容的基础上,寻找差异,设计各省市考生通用的教材模式,使本教材具有针对全国的普遍性,而不是针对一省一市。在编写过程中,作者以全国读者为服务对象,做到了兼顾各地要求,以最大限度地满足不同考生的需求。

第二,综合性的体例设置。本书涵盖了大学生村官的相关政策以及大学生村官考试涉及的行政职业能力测验、写作能力测试、公共基础知识和新农村建设文件,并配备四套全真模拟试题。拥有本书可以得到全面辅导。

第三,权威的创作队伍。本书实质上为组织人事类考试教材,由国家行政学院、中国人民大学、中国劳动关系学院等院校的专家担纲执笔,确保了该书的权威性和科学性。

相信本书能够为广大考生的复习提供针对性,使准备过程可以事半功倍,最终取得好成绩。

编 者

2010年3月

# 目 录

## 第一部分 选聘大学生村官的相关政策

第一章 选聘大学生村官的相关政策及解读 .....	(3)
第一节 大学生村官选聘工作的目标、任务及原则 .....	(3)
第二节 大学生村官选聘的对象、条件及程序 .....	(6)
第三节 大学生村官的选聘任职 .....	(9)
第四节 大学生村官的待遇和保障措施 .....	(10)
第五节 大学生村官的管理及服务 .....	(12)

## 第二部分 行政职业能力测验

第二章 行政职业能力测验概述 .....	(19)
第一节 行政职业能力测验的含义和作用 .....	(19)
第二节 行政职业能力测验的考试特点 .....	(20)
第三节 行政职业能力测验的备考要求 .....	(22)
第三章 数量关系 .....	(25)
第一节 数量关系的考试特点 .....	(25)
第二节 数量关系常见题型的解题方法 .....	(26)
第三节 数量关系的典型例题 .....	(37)
第四章 言语理解与表达 .....	(43)

第一节	言语理解与表达的考试特点	.....	(43)
第二节	言语理解与表达常见题型的解题方法	.....	(44)
第三节	言语理解与表达的典型例题	.....	(56)
<b>第五章</b>	<b>判断推理</b>	.....	(66)
第一节	判断推理的考试特点	.....	(66)
第二节	判断推理常见题型的解题方法	.....	(67)
第三节	判断推理的典型例题	.....	(86)
<b>第六章</b>	<b>资料分析</b>	.....	(94)
第一节	资料分析的考试特点	.....	(94)
第二节	资料分析常见题型的解题方法	.....	(95)
第三节	资料分析的典型例题	.....	(106)

### 第三部分 写作能力测验

<b>第七章</b>	<b>写作测验及其相关能力培养</b>	.....	(117)
第一节	写作测验概述	.....	(117)
第二节	培养观察能力	.....	(118)
第三节	培养思维能力	.....	(119)
<b>第八章</b>	<b>材料写作测验</b>	.....	(122)
第一节	材料写作测验概述	.....	(122)
第二节	材料写作测验的考试特点	.....	(125)
第三节	材料写作测验的典型例题	.....	(131)
<b>第九章</b>	<b>命题写作测验</b>	.....	(155)
第一节	命题写作测验概述	.....	(155)
第二节	命题写作测验的考试特点	.....	(156)
第三节	命题写作测验的典型例题	.....	(157)

### 第四部分 公共基础知识和新农村建设文件

	<b>第十章</b>	<b>哲学知识</b>	.....	(175)
---	------------	-------------	-------	-------

第一节	哲学和马克思主义哲学 .....	(175)
第二节	物质和意识 .....	(184)
第三节	唯物主义辩证法 .....	(187)
第四节	实践、认识、真理 .....	(196)
第五节	唯物主义的社会历史观 .....	(206)
<b>第十一章</b>	<b>政治知识 .....</b>	<b>(213)</b>
第一节	国家制度 .....	(213)
第二节	政党和政党制度 .....	(223)
第三节	国际社会和中国的对外政策 .....	(226)
<b>第十二章</b>	<b>经济知识 .....</b>	<b>(230)</b>
第一节	马克思主义政治经济学 .....	(230)
第二节	物质资料生产和社会生产方式 .....	(232)
第三节	社会主义市场经济体制 .....	(234)
第四节	微观经济理论 .....	(237)
第五节	宏观经济理论 .....	(239)
<b>第十三章</b>	<b>科技知识 .....</b>	<b>(242)</b>
第一节	科学技术基础知识 .....	(242)
第二节	科学前沿问题 .....	(253)
第三节	高新技术的发展 .....	(258)
<b>第十四章</b>	<b>法律常识 .....</b>	<b>(261)</b>
第一节	法理学 .....	(261)
第二节	宪法 .....	(272)
第三节	行政法 .....	(276)
第四节	民商法 .....	(281)
第五节	刑法 .....	(285)
<b>第十五章</b>	<b>人文常识 .....</b>	<b>(295)</b>
第一节	中国部分 .....	(295)
第二节	外国部分 .....	(312)
<b>第十六章</b>	<b>新农村建设文件 .....</b>	<b>(325)</b>
第一节	2009 年中共中央、国务院一号文件 .....	(325)

第二节 2010 年中共中央、国务院一号文件 ..... (336)

## 第五部分 全真模拟试题

第十七章 全真模拟试题一 ..... (351)

    第一节 全真模拟试题一 ..... (351)

    第二节 全真模拟试题一参考答案 ..... (359)

第十八章 全真模拟试题二 ..... (363)

    第一节 全真模拟试题二 ..... (363)

    第二节 全真模拟试题二参考答案 ..... (371)

第十九章 全真模拟试题三 ..... (375)

    第一节 全真模拟试题三 ..... (375)

    第二节 全真模拟试题三参考答案 ..... (384)

第二十章 全真模拟试题四 ..... (389)

    第一节 全真模拟试题四 ..... (389)

    第二节 全真模拟试题四参考答案 ..... (403)

# 第一部分

## 选聘大学生村官的相关政策



# 第一章 选聘大学生村官的 相关政策及解读

本章主要围绕选聘大学生村官的对象、条件和程序、任职、待遇和保障政策、财政补贴组织实施等方面,集中介绍相关规定,并对其进行解读,供备考者学习参考。

## 第一节 大学生村官选聘工作的目标、任务及原则

### 一、关于大学生村官选聘工作的目标、任务及原则的规定

#### 1. 中共中央、国务院的有关规定

2005年6月29日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发实施《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》(中办发[2005]18号)。该文件对有关大学生村官选聘工作的目标、任务及原则规定如下:

(1)大力推广高校毕业生进村、进社区工作。从2006年起,国家每年有计划地选拔一定数量的高校毕业生到农村和社区就业。到农村就业的,可通过法定程序安排担任村党支部、村委会的相应职务,市县两级政府可给予适当的生活补贴,其人事档案由县级人事部门管理。要把这批人员作为将来补充乡镇、街道干部的重要来源。

(2)从增加应届毕业生就业率,加快农村发展步伐,维护社会稳定和可持续发展可以看出,国家将鼓励和支持大学生到农村就业,也就是现在所说的“大学生当村官”。并且在舆论方面加以正确引导,在实际中给予优厚待遇。国家将把选拔优秀大学生当村官作为一项长期的措施来实施。从各方面保障来看,大学毕业生任村官,在今后相当长时间内应该是大学生就业的

一个不错的选择方向。

## 2. 中共中央组织部、人事部等部门的有关政策

(1) 2006年2月27日,人事部、教育部、财政部、劳动和社会保障部、国务院国有资产监督管理委员会、国防科学技术工业委员会联合发布《关于建立高校毕业生就业见习制度的通知》(国人部发〔2006〕17号)。该文件对有关大学生村官选聘工作的目标、任务及原则规定如下:

建立高校毕业生就业见习制度是疏通高校毕业生面向基层就业渠道、改善基层人才匮乏现状的重要措施。各级人事、劳动保障、教育、财政、国有资产监管、国防科学技术工业管理等部门,要根据中组部、人事部、教育部印发的《贯彻落实〈关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见〉的分工方案》,通力合作,从实际出发,积极创造条件,在试点的基础上逐步建立和完善高校毕业生就业见习制度。

(2) 2008年4月11日,中组部、教育部、财政部、人力资源和社会保障部联合发布《关于选聘高校毕业生到村任职工作意见(试行)的通知》(组通字〔2008〕18号)。该文件有关大学生村官选聘工作的目标、任务及原则规定如下:

为加强农村基层组织建设,培养有知识、有文化的新农村建设带头人;培养具有坚定理想信念和奉献精神,对人民群众有深厚感情的党政干部后备人才,形成来自基层和生产一线的党政干部培养链;引导高校毕业生转变就业观念,面向基层就业创业,到经济社会发展最需要的地方施展才华,为建设新农村、实现全面建设小康社会宏伟目标提供人才支持和组织保证,决定在全国范围内开展选聘高校毕业生到村任职工作。同时,进一步明确了选聘高校毕业生到村任职工作从2008年开始,连续选聘五年。选聘数量为10万名,每年选聘2万名。各省(区、市)和新疆生产建设兵团的选聘名额,由各地结合实际提出选聘计划,报中共中央组织部统筹研究后具体下达。

(3) 2009年5月,中组部、中宣部、教育部、公安部、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、农业部、国家林业局、国务院扶贫办、共青团中央、全国妇联等部门联合发布《关于建立选聘高校毕业生到村任职工作长效机制的意见》(组通字〔2009〕20号)。该文件对建立定期选聘大学生村官规定如下:

①合理确定选聘规模和计划。中央计划从2008年到2012年选聘10

万名大学生“村官”，每年根据各省区市的行政村数量分配选聘名额，中央财政予以补助。各省区市和新疆生产建设兵团也可结合本地实际，自行选聘一定数量的大学生“村官”，所需费用由地方财政支付。各地要合理确定选聘大学生“村官”的总体规模和年度计划，稳步有序地推进选聘工作。大学生“村官”聘用期满离任的，或出现其他离岗等情况的，要把缺额纳入下一年度选聘计划。

②实行定期、统一选聘。选聘高校毕业生到村任职工作一般每年集中开展一次。选聘工作原则上由省区市一级组织、人力资源和社会保障部门、团委统一组织实施或省、市两级组织、人力资源和社会保障部门、团委共同组织实施。选聘名额、选聘办法、选聘条件要提前向社会发布，并进行正面宣传引导，鼓励优秀高校毕业生自愿报名应聘。高等学校要积极配合做好有关工作。

③严格执行选聘程序和条件。坚持公开、平等、竞争、择优的原则，严格按照中央有关部门确定的选聘条件和发布公告、个人报名、资格审查、考试考察、体检、公示等基本程序，主要选聘具有大学本科以上学历、为中共党员或担任过学生干部的优秀高校毕业生。选聘过程接受社会监督，增强透明度和公信度。选聘对象确定后，县级组织、人力资源和社会保障部门要与其签订聘任合同，合同中要明确双方聘用关系及大学生“村官”为村级组织特设岗位人员、系非公务员身份，细化管理考核、待遇保障、竞争择优、期满去向等方面的条款。

## 二、中共中央、国务院、国家各部委及部分省市关于大学生村官选聘的对象、条件和程序的规定

目标和任务是行动的依据。只有明确了大学生村官选拔的目标与任务，才能按部就班的实施这项重要举措。中共中央办公厅和国务院办公厅联合发布的《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》（中办发〔2005〕18号）强调指出，为进一步落实科学发展观，推进科教兴国战略和人才强国战略的实施，加快全面建设小康社会的步伐，要大力做好引导和鼓励高校毕业生面向基层就业工作。

中共中央、国务院推行“大学生村官计划”，对于深入贯彻落实科学发展观，培养具有坚定理想信念和奉献精神，造就经过基层实践锻炼、对人民

群众怀有深厚感情的党政干部后备人才,培养有知识、有文化的新农村建设带头人,加快推进新农村建设,具有重大而深远的战略意义。自 2005 年中央办公厅和国务院办公厅联合发布《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》(中办发〔2005〕18 号)以来,党中央、国务院高度重视选拔大学生村官,将其作为建设新农村的新力量、引领农村脱贫致富的一个重大战略加以贯彻落实。同时,要求各级党委、政府及各有关部门,要从战略和全局的高度,充分认识选聘高校毕业生到村任职工作的极端重要性,把思想认识统一到中央的精神和省委的要求上来,以改革创新精神抓好选聘高校毕业生到村任职工作,不断夯实村级组织基础,改善村干部队伍结构,培养造就一批坚强可靠的后备队伍,为新农村建设和现代化建设事业提供强有力的人才支持和组织保证。

为贯彻落实党中央、国务院关于大力实施大学生村官选拔战略,国务院相关部委、各省市地区也制定出台相应的政策性文件,明确大学生村官选拔目标与任务,大力实施大学生村官选拔工程,确保了大学生村官选拔工作扎实有序推进。

## 第二节 大学生村官选聘的对象、条件及程序

### 一、中共中央、国务院的有关规定

2008 年 4 月 10 日,中共中央组织部、教育部、财政部、人力资源和社会保障部发布《关于印发〈关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见(试行)〉的通知》(组通字〔2008〕18 号)。该文件对大学生村官选聘对象、条件和程序规定如下:

1. 选聘对象为 30 岁以下应届和往届毕业的全日制普通高校专科以上学历的毕业生,重点是应届毕业生和毕业 1 至 2 年的本科生、研究生,原则上为中共党员(含预备党员),非中共党员的优秀团干部、优秀学生干部也可以选聘。

2. 选聘的基本条件是思想政治素质好,作风踏实,吃苦耐劳,组织纪律观念强;学习成绩良好,具备一定的组织协调能力;自愿到农村基层工作;身体健康。

3. 参加人力资源和社会保障部、团中央等部门组织的到农村基层服务的“三支一扶”、“志愿服务西部计划”等活动期满的高校毕业生,本人自愿且具备选聘条件的,经组织推荐可作为选聘对象。对于各省(区、市)此前已经选聘到村任职的高校毕业生,本人自愿,通过组织考察推荐,可转为选聘对象。

4. 选聘工作要坚持公开、平等、竞争、择优和德才兼备的原则,一般通过个人报名、资格审查、组织考察、体检、公示、决定聘用、培训上岗等程序进行。

## 二、中共中央组织部等部门有关政策

2009年5月,中组部、中宣部、教育部、公安部、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、农业部、国家林业局、国务院扶贫办、共青团中央、全国妇联等部门联合发布《关于建立选聘高校毕业生到村任职长效工作机制的意见》(组通字[2009]20号)。该文件对大学生村官的培训规定如下:

1. 制订培训规划。省区市党委组织部要把大学生“村官”纳入整个干部教育培训规划,建立健全大学生“村官”岗位培训制度,制订年度培训计划,并每年至少举办一期示范培训班。市、县两级要组织实施好大学生“村官”培训工作。大学生“村官”任职上岗前,都要安排岗前培训。聘用期间,每年至少安排一次岗位培训,累计时间不少于7天。兼任乡、村团组织职务的,由共青团组织纳入农村团干部培训规划。参加培训情况,要作为大学生“村官”考核、推优的依据。

2. 突出培训重点。大学生“村官”教育培训要针对岗位特点,坚持以政治理论和思想道德教育为基础,以党的路线方针政策、涉农法律法规、市场经济知识、农村经营管理知识、农业实用技术、农村基层组织建设以及开展调查研究、做好群众工作、进行自主创业等为重点,以提高做好农村工作、带领群众创业致富本领为目的。培训中要注重讲解“三农”工作的方针政策,介绍新农村建设情况和乡风民俗,传授开展农村工作的经验方法,帮助大学生“村官”尽快进入工作角色,打开工作局面。

3. 拓展培训渠道。依托各级党校、行政院校、高等院校、干部学院、干部培训基地、远程教育站点、团校等,大力加强大学生“村官”的系统培训。通过优秀大学生“村官”介绍体会、乡村干部传授经验、组织大学生“村官”

实地考察学习等灵活多样的方式,强化大学生“村官”的技能培训。教育、科技、农业、人力资源和社会保障、扶贫等部门要发挥优势,整合资源,积极开展大学生“村官”专项培训。高等院校特别是农业院校,要结合大学生“村官”特点和工作需要,开展继续教育和研究生同等学力教育。

### 三、关于大学生村官选聘对象、条件和程序规定的解读

大学生村官选聘对象、条件和程序是实施选聘大学生村官工作的重要组成部分,自2005年党中央办公厅、国务院办公厅发布《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》(中办发〔2005〕18号)以来,全国各地区自行制发了辖区内高校毕业生面向基层就业的政策性文件,对大学生村官选聘对象、条件和程序进行了一定程度的规定。

2008年,中共中央组织部、教育部、财政部、人力资源和社会保障部面向各省、自治区、直辖市党委组织部、政府教育、财政、人事、劳动和社会保障厅(局),部分中央和国家机关、人民团体组织人事部门,新疆生产建设兵团党委组织部、教育、财务、人事、劳动和社会保障部门,部分高等学校党委,发布了《关于印发关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见(试行)的通知》(组通字〔2008〕18号),进一步明确了大学生村官的选聘对象、条件及程序。按照《关于印发关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见(试行)的通知》(组通字〔2008〕18号)要求,全国相关省市结合当地实际情况,分别制订和进一步完善了各自的大学生村官选聘对象、条件及程序,从而确保了大学生村官选拔工作扎实有序推进。

中国的特色是农村广大,农业人口众多,农业产业化、现代化水平低,城乡差距还在扩大,农民收入增长缓慢,中国能否建设成小康社会,和谐社会,“三农”问题解决的好坏是重要的因素,所以中央组织部反复强调,要紧密结合农村基层工作和农民增收致富的实际需要,选聘组织能力强、创业意识强、奉献精神强,具备农业科技、农业生产、市场营销、经营管理、社会管理、法律援助等方面专业和特长的优秀高校毕业生,到农村担任村官。选的不仅是将来的接班人,也是现实的农民致富奔小康的领头雁。

对于大学生村官应试者而言,只有了解和掌握其选聘对象、条件和程序,努力学习,找准自身定位,有计划的报考和有效的备考,才能真正成为一名合格的村官。