

世界政党

纵横 谈



SHIJIEZHENGDANGZONGJI



吴锡山 · 肖益民 著



党建读物出版社

D564
2



00189465

世界政党纵横谈

吴锡山 肖益民 著



党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

世界政党纵横谈/吴锡山、肖益民著. —北京:党建读物出版社,
1995

ISBN 7-80098-173-8

I. 世… II. ①吴… ②肖… III. 政党-研究-世界 IV. D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 07647 号

责任编辑:刘振兴 封面设计:晓 泽

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036)

新华书店经销 河北省徐水县印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 8.75 印张 195 千字

1995 年 12 月第 1 版 1998 年 3 月第 2 次印刷

印数:3001—4500

ISBN 7-80098-173-8/D·102 定价:12.00 元

本社版图书如有印、装错误可随时退换。

序 言

郑科扬

在当今世界上,各种各样的政党几乎遍及每个国家。政党的活动和相互关系,在各国政治、经济、文化和社会生活各方面发挥着重要的作用。

在两极格局终结,世界向多极化加速发展的历史性大变动、大转折时期,各种政治力量不断重新分化组合,斗争错综复杂,政党活动空前活跃。各类政党的兴衰沉浮,牵动着有关国家政局的深刻变化,也对国与国之间的关系,乃至世界新秩序的建立,产生着直接的影响。

世界各国的政党多种多样,不同的国家里有着各种不同名称、性质、代表不同阶级与阶层利益的政党,在各国社会和政治生活中、在不同的时期处于不同的地位。那么,各国的政党是怎样建立和组织起来的,它们的纲领主张是什么,它们是怎样进行自身建设和开展政治活动的,它们的领导人如何,它们之间的关系又是怎样,是什么原因造成哪些政党在政坛上的盛衰兴亡?等等。了解和研究当代世界各国的政党,无疑会有助于我们增长知识,开阔眼界,加深对世界的认识。另一方面,了解和研究世界各国政党的情况,还有助于加深我们对伟大、光荣、正确的中国共产党的认识,加深对我们党的纲领、路线、政策、组织、制度和思想作风的理解,从而加强党的建设。

什么样的政党，才算得上是一个好的党？我想，是不是可以说，一个以科学理论为指导，能够始终站在时代前列，提出并坚决执行符合国情，造福于全体人民，推动生产力的解放、发展和社会进步的路线方针政策，得到广大群众拥护的政党，才算得上是一个真正的好党。这样的党，在前进中也会有缺点，犯错误，内部存在这样那样的问题，但能够依靠自身的力量和人民的支持，总结经验，克服缺点，纠正错误，使自己越来越成熟、坚强。长期以来，资产阶级攻击无产阶级政党“不民主”，但他们自己怎样呢？事实上，许多资产阶级政党实行集权主义，一切都是领袖说了算，而置党纲、党代表大会于不顾。在领导者的背后，往往受财团的支持，他们的行动也受财团支配，不顾大多数人民的利益。也有的党实行“多元主义”，党内有党，派中有派，内部争斗不已，不能形成统一意志，聚散离合很随意。人们通过比较研究其他国家在政党建设方面的经验和教训，对我们也许有某些借鉴和参考作用。正是在这个意义上，本书的作者做了一件很有意义的工作。

当然，对别国不同政党进行比较研究，并不是一件容易的事。

首先，搜集材料不容易。世界各国政党数量多、性质不同、情况复杂，又处在不断变化之中，要找出它们的共性和特点，循着它们的轨迹进行研究，必须占有大量的材料，这样才能有选择余地，才能具有典型性、代表性，才会得出符合实际的认识，得出比较准确的结论。但是占有大量的材料，不能不受到各方面条件的限制，不能不付出艰辛的劳动。我们现在对这方面的专门研究积累还不甚多，搜集起来自然困难不少。本书作者做出了不懈的努力，有不少收获。不仅搜集了发达国家各政党的材料，而且还搜集了发展中国家各政党的材料。这些材料

不仅有历史的,而且有现实的,虽然不能说很全,但还是比较丰富的。这就给我们的进一步分析研究问题提供了方便条件。

其次,要对事物进行分析、比较,必须有正确的立场、观点。本书作者立足于为我国社会主义现代化建设事业服务,为加强中国共产党的建设服务,努力应用马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论,对世界许多国家的政党进行研究,力求形成一些正确的看法,这无论如何,对我们深入了解当代世界各国的政党政治会有很大益处的。

第三,本书虽然具有一定的理论色彩,但更多的是对世界各类政党的介绍和比较,不仅专业工作者可以参考,党的一般工作者也可以研读。虽然书中没有更多的论断性语言,但从大量的材料中,读者会得出自己的结论。

总之,我们希望有一个丰富多彩的、美好的世界出现在21世纪,给人类带来持久的和平与持续的发展。但当今世界充满矛盾和斗争,又不依人们的主观意志为转移。国际形势复杂多变,不稳定因素很多,而政党的情况与活动又千差万别,有些党说的与做的大不一样,因此研究比较起来很困难。何况,本书在这方面是初次尝试,难免有不足之处,有些问题有待于进一步研究。但是,不管怎样,作者做了可喜的探索和有益的尝试。

1995年12月

目 录

序 言	郑科扬 I
第一章 政党——政治斗争的工具	1
一、什么是政党	1
二、政党的作用	3
三、政党与社会团体的区别和联系	7
第二章 政党的产生和沿革	13
一、资产阶级政党的产生	13
二、无产阶级政党的产生和社会民主党 与共产党分道扬镳	19
三、亚非拉国家的民族民主政党	22
四、政党逐步主宰政坛	24
第三章 党纲——一面公开树立起来的旗帜	28
一、无产阶级政党的纲领	29
二、资产阶级政党的纲领	31
三、社会民主党的纲领	32
四、民族民主政党的纲领	33
第四章 政党的组织机构	35
一、政党的组织原则	35
二、共产党与社会党的组织原则比较	36
三、政党的组织机构	40
四、资产阶级政党的组织机构	41

五、社会民主党的组织机构·····	43
六、民族民主政党的组织机构·····	46
七、共产党的组织机构·····	47
八、共产党的基层组织建设·····	49
九、西方发达国家不允许在政府机关、 军队、企业中设立党组织·····	50
第五章 领袖——政党的代表和象征 ·····	53
一、领袖的作用·····	53
二、伟大的无产阶级革命领袖列宁·····	57
三、英国保守党领袖撒切尔夫人·····	61
四、尼泊尔共产党主席阿迪卡里·····	63
五、南非非国大主席纳尔逊·曼德拉·····	65
六、马来西亚国民阵线主席马哈蒂尔·····	68
第六章 构成政党的基本要素——党员 ·····	71
一、资产阶级政党的党员·····	71
二、社会民主党和绿党的党员·····	74
三、无产阶级政党的党员·····	81
四、民族民主政党的党员·····	85
第七章 政党活动的法制化 ·····	89
一、政党活动法制化的进程·····	89
二、有关政党法规的内容·····	92
第八章 议会民主制国家中的政党与选举 ·····	101
一、政党与选举密切相联·····	101
二、选举前的准备·····	103
三、选举的组织与进行·····	109
四、各国的政党与选举·····	110
第九章 政党的议会斗争和议会党团 ·····	114

一、议员团的产生和法制化	114
二、议会党团的组成	116
三、议会党团的权利	121
四、议会党团与议院外党组织的关系	124
第十章 “政党政治”国家中的党政关系	127
一、美国的政党与当局的关系	127
二、英国的党政关系	129
三、法国的党政关系	130
四、叙利亚的党政关系	131
五、韩国的党政关系	132
第十一章 多党议会民主制国家中政党	
在地方执政的作用	135
一、中央与地方执政不一致	135
二、印共(马)在西孟加拉邦连续执政 18 年	136
三、西班牙共产党在桑卢卡尔市执政	141
四、留尼汪共产党领导的市镇委员会	142
第十二章 政党的支部活动	144
一、日本共产党的支部活动	144
二、希腊共产党的一次支部会议	146
三、德国社会民主党沃尔托夫镇支部的 一次会议	147
四、澳大利亚自由党支部的活动	149
五、新加坡人民行动党的支部活动	150
第十三章 政党的党校和党报节	152
一、政党的教育机构——党校	152
二、共产党的党报节	157
第十四章 政党的纪律和监督	161

一、纪律是政党存在的必要条件	161
二、资产阶级政党的纪律	162
三、无产阶级政党的纪律	165
四、社会民主党和社会党的纪律	167
五、民族民主政党的纪律	168
第十五章 政党的经费	171
一、政党经费的政治意义	171
二、政党经费的来源	172
三、西欧几个国家政党的经费	176
四、西方国家政党经费与腐败	177
第十六章 无产阶级政党	183
一、朝鲜劳动党	183
二、越南共产党	185
三、日本共产党	189
四、印度共产党(马克思主义)	194
五、南非共产党	196
六、古巴共产党领导改革开放	198
七、法国共产党为坚持社会主义而斗争	201
第十七章 社会民主主义政党和绿党	205
一、社会民主党、社会党和工党的基本 情况	205
二、德国社会民主党	208
三、瑞典社会民主工人党	211
四、法国社会党	213
五、绿党	216
六、90 联盟/绿党	218
第十八章 民族民主政党	221

一、民族民主政党的特点	221
二、埃及民族民主党	228
三、突尼斯宪政民主联盟	230
四、毛里塔尼亚民主社会共和党	233
五、新加坡人民行动党	235
六、印度国民大会党	237
七、墨西哥革命制度党	238
第十九章 资产阶级政党	242
一、美国的共和党和民主党	242
二、德国基督教民主联盟和基督教社会 联盟	247
三、英国保守党	249
四、法国保卫共和联盟	254
五、日本自由民主党	257
第二十章 世界政党格局的变化	261
一、发达国家政党格局的变化	261
二、发展中国家政党格局的变化	263
三、社会党力量的变化	265
四、共产党在革新中探索前进	266
后 记	269

第一章 政党——政治斗争的工具

在当今世界 100 多个国家中，政党普遍存在，有的国家多达几百个。这些众多的政党，在各个国家的政治生活中起着很大的作用，有的是执政党（包括参政党），有的是在野党（或称反对党），它们或者掌握着国家的行政、立法、司法大权，或者是参与国家大政方针的制定和贯彻执行，影响着国家的发展方向；有的为争取上台执政而斗争，有的为维护某一阶层的利益而呼号。因此，人们都对政党非常重视，称政党制度为“政党政治”。那么，怎样理解政党的性质呢？

一、什么是政党

“党”一词虽然古已有之，但它与现代我们所说的“政党”含义是有根本区别的。我国古时候的“党”，起初是居民单位，即“五族（500 户）为党”。后来引申为有亲密关系的人群，如“朋党”、“党羽”、“同党”等，多属贬义，有“君子朋而不党”之说。今天我们说的“党”，是指政党，人们对它的理解和认识也不一致。有的说它是人们在共同商定的特定原则下，联合起来促进全国性利益的社会团体；有的把它说成是公民的结合，具有某种组织形式的、持久性的集团或团体；有的把政党的根本目的归结为“谋取公职”；有的说它是“表达民意的组织；是整个政治自由的主要成份”。这些说法虽然不无道理，但多是指它的外部特征，没有从本质上进行分析，掩盖了政党最本质的

属性——阶级性。政党是阶级斗争发展到一定阶段的产物，不同的政党代表不同的阶级、阶层或社会集团，并为其根本利益服务。一句话，政党是政治斗争的工具。

政党有其自身的特点：

第一，政党具有鲜明的政治纲领。政党的纲领规定的党的政治目的、任务和政策，集中反映了它所代表的阶级、阶层或社会集团的根本利益，用以维系全党，号召党的拥护者。有的政党，如共产党从不隐瞒自己的观点，公开宣布自己的目的、主张；但也有的政党，为了表示团结或欺骗选民，其纲领往往只是一种表面文章，并不准备实行。所以，“判断一个政党，决不能根据它的名称、声明和纲领，而要根据它的行动。”（《列宁全集》第3卷第276页）“但是，一个新的纲领毕竟总是一面公开树立起来的旗帜，而外界就根据它来判断这个党。”（《马克思恩格斯选集》第3卷第31页）

第二，政党具有明确的政治目标。政党与一般的社会团体不同，它都是为进行政治斗争而成立的，都是为了争取和实现对国家的统治权，并在争得统治权之后，巩固其统治，实现自己的政治主张，维护本阶级的利益。即使是势单力薄的小党，不能夺得统治权，但也极力干预和影响国家生活的内容和任务、方式、政策，以便维护自己代表的阶级、阶层或社会团体的利益。

第三，政党通常都是由最有威信、最有影响、最有经验的领袖集团主持的。领袖，既是指个人，也是指领导核心。他们是政党中的杰出人物，在政党中起很大的作用，能够团结广大干部和党员共同奋斗；能够提出和阐释党的思想理论，指明前进的方向，进而统一本阶级、阶层或社会集团的思想；能够通过指导全体党员，进而指导本阶级、阶层或社会集团的联合行

动。因此,是否能够形成坚强的领导核心往往是一个政党是否成熟的标志。

第四,政党具有一定的组织形态和纪律。政党由领袖、干部和广大党员按一定的规则组成,有中央、地方、基层组织机构。政党与国家不同,不是靠强力来维系的,而是靠成文或不成文的纪律来约束其成员的。组织纪律是政党开展活动的保证,它的内容和形式是由政党的性质决定的。资产阶级政党的组织纪律是用来控制党员在选举中投本党候选人的票,或者在议会中维护本党的意志;无产阶级政党的纪律,是无产阶级政党战斗力的源泉,是以保持党的组织上的统一和纯洁,政治上的团结和统一为目的的,是建立在民主集中制基础上的。

当然,由于各国情况不同,各类政党的发展阶段和成熟程度不一,因此它们之间除了共性之外,还有许多不同之处,这是我们观察和分析当今世界各国政党所需要注意的。

二、政党的作用

政党作为政治斗争的工具,在社会政治生活中起着极大的作用。不同时期的政党和不同阶级的政党在历史发展过程中的地位和作用是不一样的。早期的资产阶级政党在一定程度上反映了广大人民群众反对封建等级制度和宗教桎梏的要求,成为资产阶级革命的组织和领导者,对历史发展起到了积极进步的作用。今天,无产阶级政党才是先进生产力的代表,才能为广大劳动人民的利益而奋斗,推动着历史的前进。而那些法西斯主义政党则是阻碍社会进步或将历史拉回倒退的绊脚石。

以上是从大的原则方面笼统而论,下面就具体谈谈实行议会民主制的现代资本主义国家中政党的多方面作用。

1. 参加选举。

普遍的选举是当代资本主义国家公民参与政治的主要手段。起初,有的人认为每个公民都享有一份“主权”,即“人民主权”或“国家主权”,任何政党和团体都不得干预公民的这种权利,不得干预公民和他们所信任的代表之间的关系,不得代表公民或作为中间介体参加选举,否则,人民的“主权”和人民的意志表达就会走样。后来,随着代议制民主和政党的发展,人们的观念也发生了变化,认为公民要实现参政和参加选举,必须以政党作为手段和中间介体,于是政党和选举就结下了不解之缘,许多政党都是在议会选举中组织和成立起来的,并随着选举制度的发展而发展,在有的国家里还将政党参加选举写进了宪法。例如,法国宪法第四条就规定:法国政党的功能是“协助选举表达意见”,“它们可以自由地组织并进行活动”。为此,各类政党都把参加选举看作是自己工作的中心和重点。每逢选举年,各类政党都集中全力投入到选举活动中,通过整个竞选活动控制、操纵选举,以争取控制和影响议会与政府。而各国的选举也都因政党的积极参与而得以进行。所以各国的选举往往是各类政党的较量,得票率也就成为它们力量大小的标志。

2. 执掌政权。

不管什么政党都要通过参加选举或者用其它手段来取得政权,执掌政权。所谓资本主义国家的政党制度,也叫政党政治,就是通过议会选举或总统选举,由获胜的政党执政或联合执政的一种政治制度。它产生于资本主义自由竞争时期,最早产生于英国,以后在西方发达资本主义国家里普遍实行开来。

资本主义国家实行三权分立的原则,所谓执掌国家政权,也分不同情况。在内阁制的国家里,如英国,哪个政党在议会

中取得多数席位，它就可以组阁，成为执政党，就可以取得控制政府的权力，把本党的纲领和意志上升为国家的法律、政策。在总统制的国家里，如美国，在议会中取得多数席位的政党不一定是执政党，在这样的国家里，要想取得执政党的地位和控制政府的权力，必须通过总统选举，其领导人当选为总统，这样的政党才能成为执政党，从而控制政府，推行其政策，争取实现本党的目标。

但是，即使在总统制的国家里，没有掌握行政权力的党，虽然不是执政党，但在议会中取得多数席位也有重要意义。取得多数席位可以对立法发生重大影响，可以通过有利于本党的法律、政策，阻止不利于本党的法律、政策通过，以此来影响政府的政策。美国的政治生活中就经常发生这种情况。现在的美国总统克林顿是民主党人，当然是民主党在美国执政，但在国会两院中，共和党却占优势。因此，共和党常常利用其在国会的优势通过有利于本党而不利于民主党的议案，以约束、牵制总统的行政权力。从三权分立的角度看，这也是一种掌权——掌握立法大权。即使没能在议会中取得多数席位的政党，也会通过自己的代言人表达本党的意志，以便影响立法和政府的政策。

这里附带说一下有关政党制度的问题。

人们根据政党在政府中的数目来划分政党制度的种类、名称，一般分为一党制、两党制、多党制以及在共产党领导下的多党合作和政治协商制度。

一党制是指一个国家长期由一个政党掌握政权的政党制度。一党制分为两种情况：一种是有的国家除执政党外，不允许其他政党存在；另一种是战后新独立的一些非洲国家也只有一个执政党，有的国家如埃及建国初期虽也不允许其他政

党合法存在,但后来这些国家都不同程度地实行了一些资产阶级民主,也允许其他政党存在了。在实行一党制的国家里,不少是允许其他政党存在的,只是其他政党无力参与政权。如二战后的日本,长期由自民党掌握政权;印度长期由国大党执政。在第三世界中的许多国家,如墨西哥、新加坡等国,也属于这种情况。一般称这种制度为一党多元制。

两党制是指由两个主要的资产阶级政党轮流执政的制度。目前实行两党制的国家有英国、美国、澳大利亚等。

多党制是指在一个国家中,多党并存,互相争权。各政党可以单独参加竞选,也可以联合参加竞选,由在议会中占多数席位的一个政党或几个政党联合组织政府。目前北欧、西欧绝大多数资本主义国家和发展中的部分国家采用这种制度。法国是典型的多党制国家。多党制国家的特点是经常出现政府危机、政局不稳。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是中国的根本政治制度之一;是马克思主义政党理论和统一战线学说与中国实际相结合的产物,体现了中国政治制度的特点和优点。中国的这种共产党领导的、多党合作的政党体制,根本不同于西方国家的多党制或两党制,也有别于某些国家实行的一党制。这一制度是在中国共产党领导的革命和建设过程中逐步形成和发展起来的。这一制度的基本特点是:①共产党在多党合作中处于领导地位,各民主党派接受共产党的领导。②合作的各个政党有共同的政治基础和纲领。③在国家政权中,共产党是执政党,民主党派是参政党。④共产党同民主党派之间实行政治协商,互相监督。⑤共产党和民主党派都是合法政党,他们的地位和权利受宪法保护,各政党都以宪法为准则,并负有维护宪法尊严、保护宪法实施的责任。