



2007 最新版

人事部中国高级公务员培训中心审定并全国推荐用书

申论及写作

总 顾 问 程连昌

总 主 编 周 盈

本册主编 刘旭涛 杨霞 周盈

审 定 人事部中国高级公务员培训中心

新 华 出 版 社

江苏省



聚焦江苏省情 聚焦申论热点

随书赠送：江苏省公务员录用考试公共科目《行政职业能力测验》常考内容精讲小册子：**知觉速度与准确性**



2007年最新版

人事部中国高级公务员培训中心审定开全国推荐用书

申论及写作

总 顾 问 程连昌

总 主 编 周 盈

本册主编 刘旭涛 杨霞 周盈

审 定 人事部中国高级公务员培训中心

江苏工业学院图书馆
藏书章

新 华 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

申论及写作/周盈主编. —北京:新华出版社, 2006. 12

人事部中国高级公务员培训中心审定并全国推荐用书

ISBN 7-5011-5938-6

I. 申… II. 周… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材
IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 079525 号

敬告读者

本书封面粘有策划者专用防伪标识,凡有防伪标识的为正版图书,请读者注意识别。

申论及写作

主 编:周盈

装帧设计:金榜图文设计室

出版发行:新华出版社

地 址:北京石景山区京原路 8 号

邮 编:100043

经 销:新华书店

印 刷:北京云浩印刷有限责任公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:15.75

字 数:373 千字

版 次:2006 年 12 月版

印 次:2006 年 12 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-5011-5938-6/G·2179

定 价:25.00 元

若有印装质量问题,请与印刷厂联系(010)82570560

《中华人民共和国公务员法》已于2007年1月1日起正式施行。它是我国建国50多年来第一部干部人事管理的综合性法律,是干部人事管理法制化的里程碑,意义深远重大。

公务员录用的重要程序之一就是考试,也是择优录用公务员的重要技术手段。考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别分别设置,在资格审查合格的人员中进行。考试的目的是测试报考者的知识水平以及适应职位要求的素质和能力。随着考试制度的不断完善,考试的方式也日趋多种多样。

我国公务员录用考试主要采取笔试和面试方式。

笔试是通过标准化试题和文字分析解答,测试报考者的文化和专业知识水平、运用文字能力、综合分析能力和思维能力等。笔试科目主要包括《行政职业能力测验》、《申论》、《公共基础知识》。考试的内容包括公共科目和专业科目。公共科目由中央公务员主管部门确定,专业科目由中央公务员主管部门会同省级公务员主管部门或者中央一级有关用人单位按照不同职位的要求确定。近年来,公务员录用考试的科学性不断加强,难度也相应加大,题库建设也日趋完善。对报考者理解和运用知识的能力要求有所提高,测试理解、应用、综合能力的试题分布日益合理,试题的难度呈正态分布,中等难度的试题增多,增强了考试的区分度。

面试采取考官小组与报考者直接交谈,或者置考生于某种特定的模拟情景中进行观察等方式,对报考者的素质、能力等方面进行综合评价。每名面试考官对报考者都有独立评判和打分的权利,可以有效地防止和避免人才选拔上的随意性和失误。面试的内容广泛,方法也不断创新。面试的内容主要包括:综合分析能力、求职动机与拟任职位的匹配性、语言表达能力、应变能力、计划组织协调能力、人际交往的意识和技巧、情绪控制能力、仪表礼仪举止等笔试不能反映的因素。主要方式有结构化面谈、无领导小组讨论、心理测试等。面试的具体测评要素和方式,由录用主管部门确定。

为了使录用考试既有统一性,又能够适应公务员职位分类的需要,更具有科学性和针对性,《中华人民共和国公务员法》提出考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别分别设置。基本能力,是公务员履行公职必须具备的通用知识和素质,笔试中的公共科目以及面试都是测试这些方面的能力。因此,一套设计结构科学合理、内容详实、难易相当、所有知识点无一遗漏的考试用书,无疑会为您的考试赢得先机。针对《中华人民共和国公务员法》的颁布实

施,并依据最新的考试大纲,我们编写了这套国家公务员录用考试用书,并且是全国唯一经人事部中国高级公务员培训中心审定并向全国推荐的考试用书,真正内容翔实全国通用,凝聚了众多考录专家的心血,便于广大考生在较短的时间内高效、便捷、准确地掌握熟知公务员考试的脉络,快速地融入公务员的行列。

必须强调的是,这套公务员录用考试教材,只是向应试者介绍和阐释应试必备的基础知识和基本理论,不是为应试者提供什么应试的取巧之技和终南捷径,应试者只有刻苦学习和钻研,掌握正确的方法,保持良好的心态和竞技状态,才能扣开科学之门,在考试中取得成功。

本套教材四大特色:

►1. 品质信誉好,权威性强

屈指算来,本套教材至今已第四版。三年来百余万考生的选择与信赖,完美体现了本套教材的内在品质与良好信誉。因为他们的选择,我们更加精益求精;因为他们的信赖,我们更加充满信心。程连昌、周盈等数十位公务员考录领域的顶尖专家、名师更是倾力打造,无私奉献自己多年考录的宝贵心得,使得此套教材日见功底,日益完善,其权威性不容置疑。

►2. 全面而系统,逻辑性强

金榜一贯秉承“授人以鱼,还要授人以渔”的辅导理念。本套教材内容不仅权威,而且非常全面且有系统性。准确清晰的新大纲解读、深入细致的命题规律及命题趋势分析、具体可行的复习建议、翔实完备的知识清单、以及大胆全面的重点内容预测等等,为考生朋友的复习提供全方位的、系统性的指导。本套教材为考生朋友提供了一个完整严密的复习框架,让考生朋友们有条不紊地进行复习,达到事半功倍的效果。掌握了本套教材的精华,考生朋友们将自然形成一种胸有成竹的自信。

►3. 关爱考生,环保轻型纸为您护眼

为真正把广大考生朋友的需要与利益放在第一位,本书特别采用了绿色环保产品——轻型纸。该纸质地轻柔,非常方便广大考生朋友携带。同时采用原色调,颜色自然古朴,使大家在翻阅时更舒适,长时间阅读此书不会造成视觉疲劳,是其他纸张所不具备的突出之处,可以有益保护广大考生朋友的视力,以便提高学习效率,提升复习效果。

►4. 全面系统的在线服务,助您不断提升复习效果

为提升广大考生朋友的复习效果,凡购买正版图书的考生,凭借防伪标识上的密码登录“中国考试培训网”(www.julian.com.cn)金榜会员区,可以进行在线答题,不断检测您的复习效果;可以观看金榜公务员考录专家最新最权威的视频讲座,助您不断提升复习效果;可以参加金榜举办的各种活动获得相应的奖励……。

在此,编者真诚希望在广大考生朋友的考录之路上,本套教材能够伴您同行,为您保驾护航,直达成功的彼岸!您要相信:你们的成功,我们同样期待!

编委会

2006年12月

目 录

江苏省情	/ 1 /
一、江苏概览	/ 1 /
二、经济发展	/ 3 /

第一篇：入门篇

第一章 申论考试的命题规律	/ 15 /
第一节 大纲解读	/ 15 /
第二节 命题趋势分析	/ 15 /
第二章 申论考试解析	/ 17 /
第一节 申论的含义	/ 17 /
第二节 申论考试的命题特点	/ 18 /
第三节 申论试卷的结构	/ 19 /
第四节 申论考试的测评要素	/ 20 /
第三章 申论常用文体	/ 21 /
第一节 议论文	/ 21 /
第二节 说明文	/ 27 /
第三节 应用文	/ 32 /

第二篇 应试篇

第一章 申论能力及其培养	/ 45 /
第一节 如何提高阅读理解能力	/ 45 /
第二节 如何提高分析概括能力	/ 47 /
第三节 如何提高解决问题的能力	/ 50 /
第四节 如何提高论证表述能力	/ 51 /
第二章 申论应试指导	/ 59 /
第一节 申论考试的答题步骤	/ 59 /
第二节 申论考试的注意事项	/ 64 /
第三节 答题方法解析	/ 66 /

第三篇 真题篇

第一章 历年真题解析	/ 73 /
第一节 2000 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》解析	/ 73 /
附:2000 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题	/ 74 /
第二节 2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》解析	/ 77 /
附:2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题	/ 77 /
第三节 2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》解析	/ 80 /
附:2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题	/ 80 /
第四节 2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》解析	/ 83 /
附:2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题	/ 84 /
第五节 2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》解析	/ 89 /
附:2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题	/ 89 /
第六节 2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》解析	/ 93 /
附:2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题	/ 93 /
第七节 2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》解析	/ 98 /
附:2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题	/ 99 /

第二章 历年申论考试个案评析 /108/

- 第一节 2000 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》个案试卷评析 /108/
- 第二节 2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》个案试卷评析 /110/
- 第三节 2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》个案试卷评析 /112/
- 第四节 2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》个案试卷评析 /114/
- 第五节 2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》个案试卷评析 /116/
- 第六节 2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》个案试卷评析 /119/

第四篇:素材篇

第一章 申论热点词汇表 /125/

第二章 申论热点材料 /129/

- 热点一 胡锦涛在中非合作论坛北京峰会开幕式上讲话 /129/
- 热点二 中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议公报 /131/
- 热点三 中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定 /134/
- 热点四 胡锦涛在学习《江泽民文选》报告会上的讲话 /144/
- 热点五 学术界关于构建和谐社会的理论思考 /150/
- 热点六 五大实践开篇 中国踏上和谐社会“新征程” /157/
- 热点七 胡锦涛在庆祝中国共产党成立 85 周年暨总结 /162/
- 热点八 胡锦涛在青藏铁路通车庆祝大会上的讲话 /169/
- 热点九 胡锦涛关于社会主义荣辱观的论述——“八个为荣,八个为耻” /171/
- 热点十 温家宝政府工作报告(实录) /172/
- 热点十一 中国发布“一号文件”正式启动“新农村”建设 /184/
- 热点十二 坚持不懈地推进治理教育乱收费工作 /185/
- 热点十三 构建和谐社会须研究解决农民工问题 /186/
- 热点十四 三农问题与国计民生 /189/
- 热点十五 直面能源危机 /190/
- 热点十六 努力缩小收入差距 /193/
- 热点十七 “商业化、市场化”的医疗卫生体制改革 /195/
- 热点十八 人民币汇率形成机制改革 /196/
- 热点十九 保持共产党员先进性教育 /199/

第五篇：考场篇

考场一 资源节约问题 /207/

考场一参考答案 /212/

考场二 环境污染问题 /214/

考场二参考答案 /218/

考场三 教育乱收费问题 /219/

考场三参考答案 /223/

考场四 和谐社会问题 /225/

考场四参考答案 /229/

考场五 食品安全问题 /231/

考场五参考答案 /236/

附：

中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员公告 /238/

中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员公共科目考试大纲 /241/



江苏省情

一、江苏概览

自然地理

江苏跨江滨海,平原辽阔,水网密布,湖泊众多。海岸线 954 公里,长江横穿东西 425 公里,京杭大运河纵贯南北 718 公里。有淮、沂、沐、泗、秦淮河、苏北灌溉总渠等大小河流 2900 多条。全国五大淡水湖,江苏得其二,太湖 2250 平方公里,居第三,洪泽湖 2069 平方公里,居第四,此外还有大小湖泊 290 多个。平原、水域面积分别占 69% 和 17%,比例之高居全国首位。低山丘陵面积占 14%,集中分布在西南和北部。连云港云台山玉女峰是全省最高峰,海拔 625 米。

江苏处于亚热带向暖温带的过渡区,气候温和,雨量适中,四季分明。平均气温 13~16℃,年降雨量 1000 毫米左右。

自然资源

全省耕地面积 7353 万亩,占全国的 3.97%,人均占有耕地 0.99 亩。沿海滩涂 890 多万亩,是重要的土地后备资源。

水资源 江苏水资源十分丰富,境内降雨年径流深在 150~400 毫米之间。本省地处江淮沂沭泗五大河流上游,长江横穿本省南部,江水系本省最可靠的水资源。境内有太湖、洪泽湖、高宝湖、骆马湖、微山湖等大中型湖泊,以及大运河、淮沭河、串场河、盐河、通榆运河、灌溉总渠和通扬运河等各支河,河渠纵横,水网稠密。本省平原地区广泛分布着深厚的第四纪松散堆积物,地下水源丰富。全省地下水总量对农灌具有开采意义的是徐淮浅层水约 29.57 亿立方米/年,供垦区及海涂开发,人畜饮用的沿海深层地下水 5.85 亿立方米/年。

矿产资源 本省地跨华北地和扬子准台两大地质构造单元,有色金属类、粘土类、建材和稀有金属类、特种非金属类矿产是江苏矿产资源的特色和优势。目前已发现的矿产品种有 133 种,已探明储量的 65 种,其中建材、粘土等 34 种单矿储量列全国前十位,铌钽矿、方解石、泥灰石、凹凸棒石粘土、二氧化碳气等 8 种矿产保有储量列全国第一位。

生物资源 本省野生动物资源为数较少,植物资源非常丰富,约有 850 多种,尚有可利用和开发前途的野生植物资源 600 多种。水生动物资源极为丰富。东部沿海渔场面积达 10 万平方公里,其中包括著名的吕四、海州湾等四大渔场,盛产黄鱼、带鱼、鲳鱼、虾类、蟹类及贝藻类等水产品。内陆水面有 2600 多万亩,养殖面积 1200 万亩。有淡水鱼类 140 余种,是全国河蟹、鳊鱼苗的主要产地。被称为“长江三鲜”的鲥鱼、刀鱼、河豚,“太湖三白”的白鱼、银鱼、白虾,都是水中珍品。



江苏是著名的“鱼米之乡”。农业生产条件得天独厚,农作物、林木、畜禽种类繁多。粮食、棉花、油料等农作物几乎遍布全省。种植利用的林果、茶桑、花卉等品种 260 多个,蔬菜 80 多个种类、1000 多个品种,江苏蚕桑闻名全国,名茶有“碧螺春”等。鸟类主要是野鸡、野鸭,沿海有丹顶鹤、白鹤、天鹅等珍稀飞禽。

行政区划

江苏省现设 13 个省辖市,下辖 106 个县(市、区),其中 27 个县级市,25 个县,54 个市辖区。共有 1243 个乡镇,其中建制镇 1117 个,行政村 19896 个。

经国务院批准,江苏对省辖市行政区划进行了较大规模的调整。1996 年,扬泰分设,撤县级泰州市,设地级泰州市;淮宿分设,撤县级宿迁市,设地级宿迁市。2001 年以来,全省调整了苏州、无锡、常州、南京、镇江、扬州、淮安、连云港、盐城、宿迁 10 个省辖市的行政区划,共撤并 14 个县(市、区),新设立 12 个区,基本解决了市县同城问题。

近年来,全省对布局不合理和规模偏小的乡镇、村进行了撤并。从 1999 年至 2003 年底,共撤并乡镇 731 个,撤并村 15362 个,撤并率分别达到 37% 和 43.6%。目前全省乡镇平均面积由 49.14 平方公里增加到 78.04 平方公里,平均人口规模由 3.13 万人增加到 4.97 万人。“十五”期末,全省计划将乡镇总数调减到 1000 个左右,镇域面积扩大到 80 平方公里以上,人口规模在 5 万人以上。

全省行政区划一览表

市 名	市 辖 区 县 (市)
南 京	玄武区、白下区、秦淮区、建邺区、鼓楼区、下关区、雨花区、浦口区、栖霞区、江宁区、六合区、溧水县、高淳县
无 锡	崇安区、南长区、北塘区、锡山区、惠山区、滨湖区 江阴市、宜兴市
徐 州	鼓楼区、云龙区、九里区、贾汪区、泉山区 丰 县、沛 县、铜山县、睢宁县、新沂市、邳州市
常 州	天宁区、钟楼区、戚墅堰区、新北区、武进区 溧阳市、金坛市
苏 州	沧浪区、平江区、金阊区、虎丘区、吴中区、相城区 常熟市、张家港市、昆山市、吴江市、太仓市
南 通	崇川区、港闸区 海安县、如东县、启东市、如皋市、通州市、海门市
连云港	连云区、新浦区、海州区 赣榆县、东海县、灌云县、灌南县
淮 安	清河区、楚州区、淮阴区、清浦区 涟水县、洪泽县、盱眙县、金湖县
盐 城	盐都区、亭湖区 响水县、滨海县、阜宁县、射阳县、建湖县、东台市、大丰市
扬 州	广陵区、邗江区、维扬区 宝应县、仪征市、高邮市、江都市

市 名	市 辖 区 县 (市)
镇 江	京口区、润州区、丹徒区 丹阳市、扬中市、句容市
泰 州	海陵区、高港区 兴化市、靖江市、泰兴市、姜堰市
宿 迁	宿城区、宿豫区 沭阳县、泗阳县、泗洪县

历史变迁

江苏建省始于清代初年,取江宁、苏州两府的首字而得名。溯流求源,江苏是《尚书·禹贡》所载九州中的徐、扬两州的一部分。西周时分属鲁、宋、楚、吴等国。春秋战国时分属吴、宋、楚、越、齐等国。秦代属九江、会稽、彭、泗水及东海等郡的一部分。汉代分属扬州、徐州刺史部。隋开皇年间设苏州、扬州、徐州。大业年间改为吴、毗陵、丹阳、江都、下邳、彭城、东海诸郡。唐初分属江南、淮南、河南三道。北宋时属江南东路、两浙路、淮南东路和京东西路。南宋时,淮北属金。元代分属江浙、河南二行中书省。明代江苏与安徽同属应天府,直隶南京。清初属于江南省。康熙6年(1667年)析江南省为江苏、安徽两省。太平天国先后设江南省、天浦省、苏福省。民国17个(1928年),南京为特别市。解放后,设苏南、苏北两个行政公署区,南京为中央人民政府直辖市。1953年合并,成立江苏省,省会南京。

人口与结构

据第五次人口普查资料,以2000年11月1日零时为标准,全省总人口7438万人,居全国第5位,全省人口密度725人/平方公里,居全国各省区之首。2003年末,全省常住人口7405.8万人,比上年末增加24.8万人。其中城镇人口3463.7万人,增加164.4万人;乡村人口3942.1万人,减少139.6万人。男女人口比为50.62:49.38。人口自然增长率为2.01‰。

江苏人口以汉族为主,占全省的99.64%。少数民族人口数量不多,共有26万人,但55个少数民族齐全,其中回族人口最多,约占少数民族人口总数的52%,其它万人以上的少数民族有苗族、蒙古族、满族、土家族。

截止2003年底,全省共有就业人口4468.7万人,比上年增加10.7万人。城镇国有、集体、股份制、“三资”等单位就业人员603万人,比上年减少12.7万人;私营个体从业人员674.2万人,比上年增加24万人。

二、经济发展

综合实力

改革开放以来,江苏和全国一样,经济社会发展取得了显著成就。2005年是“十五”计划的最后一年。在中共江苏省委领导下,全省人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真落实科学发展观,同心同德,开拓进取,扎实工作,坚定不移地朝着富民强省、“两个率



先”目标迈进。十届人大三次会议确定的2005年各项任务圆满完成,“十五”计划预期目标提前实现,全面小康社会建设按时序要求顺利推进。

一是综合实力跨上新台阶。去年地区生产总值达到1.8万亿元左右,比上年增长14%以上,五年年均增长12.8%,人均生产总值可望达到3000美元。财政总收入达到3125亿元,比上年增长23.8%,年均增长23%;地方一般预算收入1323亿元,比上年增长26.4%,年均增长26.7%。去年底金融机构人民币存款2.2万亿元,其中居民储蓄存款超过万亿元。居民消费价格指数上涨2.1%,五年年均上涨1.4%。经济运行的稳定性明显提高,经济发展的协调性不断改善。

二是经济结构调整取得新成效。“三农”工作得到加强。全面推行“一免三补”等支农惠农政策,全省免征农业税。加大对农业和农村的投入,去年省财政对“三农”投入150.4亿元,五年年均增长30.6%。农业综合生产能力显著提高,近两年粮食持续增产,农业持续增效,农民持续增收。坚持走新型工业化道路。加快发展高新技术产业,去年高新技术产业产值超过7600亿元,占规模以上工业24%,比“九五”期末提高7个百分点。支持企业做大做强,营业收入超百亿元的企业达到43家。现代服务业发展步伐加快,旅游、信息、社区服务业发展迅速。五年全社会固定资产投资2.8万亿元,去年达到8740亿元。进一步调整优化投资结构,能源、水利、交通、信息等基础产业和基础设施建设取得辉煌成果。新增高速公路1800公里,高速公路通车总里程达到2886公里;新增铁路运营里程854公里;新增电力装机容量2360万千瓦,总装机容量达到4230万千瓦;固定电话和移动电话达到5600万户,新增3850万户。淮河入海水道、润扬大桥、南京长江二桥、南京长江三桥、沪宁高速公路扩建、宁启铁路一期、新长铁路、南京地铁1号线、南京奥体中心、南京新火车站、田湾核电站、扬巴一体化等一大批重点工程建成。城市化进程明显加快,城乡面貌发生显著变化,去年全省城市化率达到50%左右,五年提高8.5个百分点。区域共同发展取得重大进展。大力推进沿沪宁线、沿江、沿东陇海线和沿海产业带发展。加大对苏北的支持力度,推进产业、财政、科技、劳动力转移,去年向苏北转移500万元以上项目超过2000个,省财政向苏北转移支付及其他各类补助131.6亿元,比上年增长37.5%。苏北发展的内生动力增强。苏南苏中苏北呈现共同发展的新局面。

三是改革开放实现新突破。农村综合改革深入推进,税费改革取得突破性进展,以县为主的农村义务教育管理体制基本建立,乡镇机构改革有序推进。国有企业改革继续深化,国有资产监管体系基本建立,促进了国有资产保值增值。全省上市企业达到115家。完善政策措施,改善发展环境,民营经济加速发展,全省私营企业达到50.7万户,注册资本7234亿元,比“九五”期末增加6285亿元;个体工商户175.3万户,增加26.3万户。全省基本形成了国资、民资、外资共同发展的格局。行政管理体制改革取得重要进展。大力推进政府职能转变,清理减少行政审批事项,政府依法行政水平和管理效率得到提高。按照“分类定位、分开管理、分别改革”的原则,事业单位改革取得阶段性成果。财政、金融和投资体制以及科技、教育、文化、卫生等领域的改革取得积极成效。开放型经济保持强劲增长势头。去年外贸进出口总额达到2279亿美元,比上年增长33.4%,五年年均增长37.9%;出口1230亿美元,比上年增长40.6%,年均增长36.7%。去年外商直接投资实际到账超过115亿美元,五年新增500亿美元以上。开发区建设、境外投资、对外承包工程和劳务合作持续较快发展。

四是社会事业取得新进步。深入实施科教兴省战略,“十五”期间,全省财政预算内对科技、教育、文化、卫生、体育事业投入1479亿元,是“九五”时期的2.1倍。坚持教育优先发展,高中阶段教育普及率达到89%,比“九五”期末提高21个百分点;高等教育毛入学率达到33.5%,提高18个百分点。高等院校、在校大学生、职校生数保持全国领先。农村中小学危房改造全面完成,

农村中小学教师省标工资发放问题全面解决。加强科技创新体系建设,加快科技成果向现实生产力转化,科技进步对工业、农业增长的贡献率分别达到 45.5% 和 55%。文化事业和文化产业加快发展,文艺创作、文化遗产保护取得丰硕成果,广播影视、新闻出版和哲学社会科学事业取得新成绩。加大公共卫生事业建设力度,全面建成疾病预防控制体系,基本建成突发公共卫生事件医疗救治体系。农村医疗卫生条件有所改善。妇女儿童工作、人口和计划生育工作取得新进步。成功承办了第十届全国运动会,全面实现“环境优美、设施优良、服务优质、成绩优异”的目标,扩大了江苏在海内外的影响。

五是人民生活水平得到新提高。去年城镇居民人均可支配收入 12319 元,农民人均纯收入 5150 元,分别比上年增长 17.5% 和 8% 以上,比“九五”期末增长 81% 和 43.3%。城镇登记失业率近三年持续下降,去年控制在 3.6%。五年新增城镇就业 380 万人,新增农村劳务输出 286 万人。经过近三年的努力,惠及千家万户的农村五件实事取得显著成效,新建农村公路 4.1 万公里,基本实现了行政村通公路,改造草危房 15.2 万户,新增改水受益人口 960 万人,农村自来水普及率达到 95.7%,农村新型合作医疗覆盖面达到 85.5%。社会保障体系进一步完善,城镇基本养老、基本医疗和失业保险覆盖面分别达到 96.8%、90.3% 和 99.4%。部分地区历史遗留的拖欠养老金问题得到解决,破产关闭的国有、集体企业退休人员基本纳入医疗保险范围,被征地农民基本生活保障制度全面建立。全省实现城乡“低保”全覆盖,对符合条件的 127.5 万困难群众实现应保尽保。

六是和谐社会建设迈出新步伐。重视解决困难群众的实际问题,提高农村征地补偿标准,改进城市拆迁办法,对下岗职工给予合理经济补偿,完善对低收入者的救助措施,确保困难群众有饭吃、有衣穿、有房住。去年对义务教育阶段 56 万名困难家庭学生实行“两免一补”,对 10 万名经济困难的职校生、大学生实行资助,努力保证每个困难家庭子女都有受义务教育的机会,每个考上大学的学生不因贫失学。全面实施农村计划生育家庭奖励扶助制度。推进农村五保户“关爱工程”,去年新增敬老院床位 3 万张。国土资源管理工作得到加强。高度重视环境保护工作,重点流域水污染防治取得新成效,主要河湖水质有所改善。绿色江苏建设加快推进,五年新增造林面积 685.7 万亩,森林覆盖率提高 4.2 个百分点。社会主义精神文明建设取得新成果,民主法制建设不断加强。高度重视信访工作,妥善解决人民群众的合理诉求,坚决纠正侵害群众利益的行为。国防动员、人民防空、民兵预备役和“双拥”、优抚安置工作取得新成绩。反腐倡廉工作向纵深推进,法治江苏、平安江苏、诚信江苏建设成效显著,安全生产工作得到加强,社会和谐稳定局面进一步巩固。

经济结构

省第十次党代会以来,江苏省紧紧围绕“两个率先”目标,树立和落实科学发展观,不断优化经济结构,积极转变经济增长方式,全省经济在保持快速健康发展的基础上,呈现出一系列积极而显著的变化,经济结构调整和产业结构升级取得明显成效,经济稳健运行于新一轮增长周期的上升阶段。

一、经济总量迅速增加,产业结构调整取得成效

2005 年,江苏 GDP 为 18305.66 亿元,比 2001 年净增 8848.82 亿元,按不变价计算(下同),四年中年均增长 13.6%。人均 GDP 达 24560 元,首次突破 3000 美元,四年平均增长 13.2%。全省经济实力进一步增强。在全国经济中的比重达 10.0%,比 2001 年有所提高。

在经济快速平稳增长的同时,江苏省产业结构进一步调整和改善。2001~2005 年间,第一、



第二和第三产业增加值平均分别增长 2.9%、16% 和 13.1%，产业结构发生了明显变化，农业比重由 11.6% 调整为 8.0%，下降了 3.6 个百分点，非农产业比重则显著上升。农村劳动力持续从第一产业，向第二、三产业转移。2005 年，全省第一产业从业人员的比重比 2001 年下降了 10 个百分点，第二产业和第三产业则分别上升了 4 和 6 个百分点。产业结构与就业结构的偏差系数呈缩小趋势，由 2001 年的 59.8 下降到 2005 年的 47.0。产业结构的调整升级进一步改善了就业结构。

三次产业增加值构成变化

年 份	GDP	第一产业		第二产业		第三产业	
	(亿元)	(亿元)	构成(%)	(亿元)	构成(%)	(亿元)	构成(%)
2001	9456.84	1094.48	11.6	4907.46	51.9	3454.90	36.5
2002	10606.85	1110.44	10.5	5604.49	52.8	3891.92	36.7
2003	12442.87	1162.45	9.3	6787.11	54.6	4493.31	36.1
2004	15003.60	1367.58	9.1	8437.99	56.3	5198.03	34.6
2005	18305.66	1461.48	8.0	10355.04	56.6	6489.14	35.4

(一) 农业增速平稳，内部结构稳步调整

全省农、林、牧、渔业产值在农业总产值中的比例关系进一步得到调整，畜牧业比重大幅下降，农业、林业、渔业和农林牧渔服务业稳步上升。2005 年，农、林、牧、渔和农林牧渔服务业的比重分别为 62.8%、1.8%、15.4%、15.1% 和 4.9%。与 2001 年相比，畜牧业下降了 2.3 个百分点，农林牧渔服务业比重上升幅度最大，达 1.1 个百分点；农业、林业和渔业比重分别上升了 0.5、0.4 和 0.2 个百分点。

近年来，中央和地方政府陆续出台保护粮食生产的惠农政策，有效地促进了粮食增产、农业增效和农民增收。如对粮食收购实行保护价，在全省范围内实行粮食直补、良种补贴和农机补贴三项补贴政策，2005 年全省免征农业税。这些政策调动了农民种粮积极性，同时也使农业内部结构进一步得到调整。在农作物总播种面积中，粮食播种面积由 2001 年的 62.8% 上升为 2005 年的 64.3%，而经济作物面积则由 17.3% 下降到 16.2%，宏观调控成效显著，粮经比例较为合理，农业经济结构得到了改善。随着产业结构的调整，江苏省农村劳动力继续迅速向二三产业转移。2001 年到 2005 年，从业人员中农业劳动者由 1470.17 万人下降到 1420.69 万人，平均每年减少的人数超过 12 万；农村劳动力非农就业规模达到 1546.23 万人，比 2001 年增加 315.25 万人，平均每年增加近 80 万人。

(二) 工业主体地位增强，内部结构持续优化

随着经济的加速发展，工业在全省经济中的主体地位进一步提升。工业增加值占 GDP 的比重由 2001 年的 45.2% 上升到 2005 年的 51.0%，对 GDP 增长的贡献率也由 51.0% 上升到 57.0%，年均拉动 GDP 增长 7.8 个百分点，其作为地区经济发展的主导作用进一步加强。2005 年，规模以上工业企业增加值突破 8000 亿元，占 GDP 的比重达 44.4%，比 2001 年提高了 13.3 个百分点。工业重型化趋势进一步显现。四年中，全省重工业以年均 33.6% 的速度快速扩张，增幅超出轻工业 12.1 个百分点，轻重工业比例已由 2001 年的 42.5:57.5 转变为 2005 年的 33.6:66.4，重工业比重上升了 8.9 个百分点，比轻工业高出 32.8 个百分点。

2001—2005 年期间轻重工业比重变化情况(%)

年 份	2001	2002	2003	2004	2005
轻工业占比	42.5	41.8	37.3	34.2	33.6
重工业占比	57.5	58.2	62.7	65.8	66.4

注:表中数据为规模以上工业情况

工业企业规模不断壮大,涌现出了一批大型骨干企业和企业集团,成为江苏省经济发展的中流砥柱。2005年,全省大中型工业企业达3377个,比2001年增加了1122家。其利润总额、销售收入、资产总计分别占全部规模以上工业的71.1%、64.8%和69.7%,比2001年分别提高了7.7、8.2和3.4个百分点,对全省经济增长的贡献率达43.4%。与2001年相比,利润总额增加了2.7倍,销售收入增加了2.3倍,资产增长了1.3倍。

工业结构继续改善。以电力、石油为主的能源工业明显加强,钢铁、纺织、建材等传统的原材料和加工工业有所萎缩,以通信设备、计算机及其他电子设备制造业迅速成长。2001年,工业增加值比重前五位的行业分别为纺织业、化学原料及化学制品制造业、通信设备、计算机及其他电子设备制造业、电气机械及器材制造业和电力、热力的生产和供应业;2005年,排名前五位的行业转变为通信设备、计算机及其他电子设备制造业、纺织业、化学原料及化学制品制造业、黑色金属冶炼及压延加工业和电气机械及器材制造业。

工业主导产业的集中度持续提升,支撑作用有所增强。2005年,对江苏省工业增长带动作用最大的五大行业所占比重由2001年的41.9%上升至2005年的48.4%,提高了6.5个百分点。特别是作为江苏支柱产业和高新技术产业主力军的通信设备、计算机及其他电子设备制造业经济份额逐年扩大,年均增幅达47.4%。2005年其在规模以上工业中所占比重均已提高至14.7%,比2001年上升了6.1个百分点。黑色金属冶炼及压延加工业异军突起,2005年实现增加值701.83亿元,为2001年的6倍,在规模以上工业中比重达8.6%,比2001年上升了4.7个百分点,成为拉动工业增长的一个新亮点。

同时,高新技术产业发展不断加快。2005年,江苏省高新技术企业完成产值7928.17亿元,占规模以上工业总产值的比重达24.2%,比2001年提高6.8个百分点。其中,计算机及办公设备制造业实现工业总产值1447.91亿元,比重为18.3%,比2001年上升3.3个百分点;电子及通信设备制造业、电气机械及设备制造业和新材料制造业分别实现产值2607.55亿元、1488.58亿元和1636.54亿元,比重分别为32.9%、18.8%和20.6%。高新技术产业的快速发展,不仅打破了传统的行业格局,同时也为其他行业和领域提供先进的技术装备,进一步促进了国民经济产业结构的优化升级。

(三)服务业总量跃升,新兴行业迅速兴起

近几年来,政府把发展服务业作为经济增长的重要环节来抓,各地纷纷出台鼓励和促进服务业发展的政策措施,在社会各界的充分关注下,江苏省服务业在总量增长的同时,行业结构得到进一步调整改善。2005年,全省服务业经济总量规模突破6000亿元,达到6489.14亿元,年均增长13.1%。以信息技术为代表的新经济的迅速发展,带动了电信业、计算机服务业和软件业等快速发展。住房制度改革的不深入也推动了房地产业的迅猛发展。同时,居民生活水平的提高和随之而来的观念的转变使得对医疗保健服务、文化、教育服务等方面的需求快速增长,从而带动了这些行业的发展。

在服务业传统行业平稳发展的同时,新兴行业迅速崛起。批发和零售贸易业比重不断上



升,占服务业的比重比2001年上升了5.5个百分点;社会服务业、卫生体育和社会福利业、教育、文艺广播电视业和科学研究和综合技术服务业等比重均有不同程度的上升,其中教育、文艺广播电视业上升了1.3个百分点。旅游业日渐成为服务业中的一个新兴行业,全省旅游业总收入占服务业增加值的比重已由2001年的21.5%上升到2005年的27.9%;占GDP的比重也由7.8%上升到9.9%。

二、公有制经济效益增强,非公有制经济发展迅猛

伴随市场化改革的深入,江苏省对所有制结构进行了调整,在积极推行公有制经济等多种有效实现形式的同时,大力发展非公有制经济,所有制结构调整取得新进展,在公有制经济控制力和经济效益不断增强的同时,非公有制经济迅猛发展,成为拉动全省经济快速增长的重要力量,多种所有制经济共同发展的格局逐步形成,经济运行质量不断提高。

2001—2005年江苏分所有制经济对总体经济的拉力度

年份	GDP 增长率	对 GDP 增长的拉力度					
		公有制	国有	集体	非公有制	个私	外资
2001	10.2	4.0	2.3	1.7	6.2	3.2	3.0
2002	11.6	4.0	2.0	2.1	7.6	4.9	2.7
2003	13.6	1.7	2.2	-0.6	11.9	6.4	5.6
2004	14.9	5.7	3.1	2.7	9.2	5.5	3.6
2005	14.5	3.6	3.7	-0.1	10.9	4.9	6.0

注:表中行业拉力度暂按现价计算

(一)公有制经济比重下降,运营效益有所提高

近四年来,通过产权制度改革及战略性调整,江苏省公有制经济占经济总量的比重呈逐年下降态势。2005年,江苏省公有制经济实现增加值7725亿元,占经济总量的比重为42.2%。与2001年比较,公有经济比重下降了12.9个百分点。其中集体经济比重下降最快,由2001年的30.4%下降到2005年的19.4%,降低了11个百分点。2005年,公有制经济对全省GDP增长的贡献率为25%,拉动经济增长3.6%,分别比2001年下降了14.3和0.4个百分点。

与此同时,公有制经济运营效益有所提高。国有企业经营状况明显好转,进而提高了全省经济的活力。2005年,全省474个国有工业企业共实现利润和利税分别为116.27亿元和306.08亿元,是2001年的3.1和2.1倍,年均分别增长33.2%和20.7%;集体企业实现利润和利税也由2001年的48.07亿元和106.23亿元增长到2005年的68.18亿元和115.59亿元。同时,在具有自然垄断性的基础产业部门和关系国民经济命脉的重要部门和关键领域,国有经济仍具有绝对优势和较强的控制力。

(二)非公有制经济比重上升,民营和外资经济发展迅速

21世纪以来,随着经济体制转轨工作的加速推进,江苏省进一步鼓励和支持私营个体和三资等非公有制经济发展,非公经济日渐成为国民经济增长的重要推动力量。自2003年比重(53%)首次超过公有制经济以来,2005年江苏省非公有制经济实现增加值10580.67亿元,比重由2001年的44.9%提高到2005年的57.8%。2005年对全省GDP增长的贡献率达75%,拉动